

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๔๐๒.๒/ ๗๗๗



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส30280 ๓๕ กค๐๓
วันที่ : ๐581/62 กนร ✓
วันที่ : 11 ม.ค. 62 เวลา : 10:33

กระทรวงการคลัง

ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๑๐ มกราคม ๒๕๖๒

เรื่อง ร่างระเบียบการเบิกเงินจากคลัง การรับเงิน การจ่ายเงิน การเก็บรักษาเงิน และการนำเงินส่งคลัง พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรอนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. ร่างระเบียบการเบิกเงินจากคลัง การรับเงิน การจ่ายเงิน การเก็บรักษาเงิน และการนำเงินส่งคลัง พ.ศ.
๓. ตารางเปรียบเทียบระเบียบการเบิกจ่ายเงินจากคลัง การเก็บรักษาเงินและการนำเงินส่งคลัง พ.ศ. ๒๕๕๑ และที่แก้ไขเพิ่มเติม กับร่างระเบียบการเบิกเงินจากคลัง การรับเงิน การจ่ายเงิน การเก็บรักษาเงิน และการนำเงินส่งคลัง พ.ศ.

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอเรื่อง ร่างระเบียบการเบิกเงินจากคลัง การรับเงิน การจ่ายเงิน การเก็บรักษาเงิน และการนำเงินส่งคลัง พ.ศ. มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๖) ทั้งนี้ รอนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการ กระทรวงการคลังได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว โดยมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

กระทรวงการคลังได้กำหนดระเบียบการเบิกจ่ายเงินจากคลัง การเก็บรักษาเงิน และการนำเงินส่งคลัง พ.ศ. ๒๕๕๑ และที่แก้ไขเพิ่มเติม โดยอาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๒๑ (๒) แห่งพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๐๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม โดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี เพื่อให้ส่วนราชการถือปฏิบัติเกี่ยวกับงานด้านการเงินการคลังในเรื่องการเบิกเงินจากคลัง การรับเงิน การจ่ายเงิน การเก็บรักษาเงิน และการนำเงินส่งคลัง ตลอดจนกำหนดขึ้นเพื่อให้สอดคล้องกับการปฏิบัติงานตามระบบการบริหารการเงินการคลังภาครัฐแบบอิเล็กทรอนิกส์ (GFMIS)

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

โดยที่พระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ ได้มีผลใช้บังคับเมื่อวันที่ ๒๐ เมษายน ๒๕๖๑ ในมาตรา ๓๙ บัญญัติว่า การเบิกเงินจากคลัง การรับเงิน การจ่ายเงิน การเก็บรักษาเงิน และการนำเงินส่งคลัง ให้เป็นไปตามระเบียบที่รัฐมนตรีกำหนดโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี มาตรา ๖๑ วรรคสาม บัญญัติว่า เว้นแต่จะมีกฎหมายกำหนดไว้เป็นอย่างอื่น เงินนอกงบประมาณนั้นเมื่อได้ใช้จ่ายในการปฏิบัติหน้าที่หรือการดำเนินงานตามวัตถุประสงค์จนบรรลุวัตถุประสงค์แห่งการนั้นแล้ว มีเงินคงเหลือให้นำส่งคลังโดยมีชักช้า ทั้งนี้ การนำเงินส่งคลังให้เป็นไปตามระเบียบที่รัฐมนตรีกำหนดโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี และมาตรา ๘๖ บัญญัติว่า บรรดากฎ ระเบียบ ข้อบังคับ หรือหลักเกณฑ์ที่ออกโดยอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติมาตรา ๒๑ แห่งพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๐๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ให้มีผลใช้บังคับต่อไปเท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับพระราชบัญญัตินี้จนกว่าจะมีการออกระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ หรือหลักเกณฑ์ ตามพระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ และการดำเนินการออกระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ หรือหลักเกณฑ์ให้เป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้ ต้องดำเนินการให้แล้วเสร็จเพื่อให้มีผลใช้บังคับภายในหนึ่งปี นับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ดังนั้น เพื่อให้เป็นไปตามนัยกฎหมายข้างต้น จึงเห็นสมควรยกเลิก

ระเบียบ ...

ระเบียบการเบิกจ่ายเงินจากคลัง การเก็บรักษาเงินและการนำเงินส่งคลัง พ.ศ. ๒๕๕๑ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และกำหนดระเบียบขึ้นใหม่ภายใต้บทบัญญัติแห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ ต่อไป

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

มาตรา ๘๖ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ บัญญัติว่า การดำเนินการออกระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ หรือหลักเกณฑ์ให้เป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้ ต้องดำเนินการให้แล้วเสร็จเพื่อให้มีผลใช้บังคับภายในหนึ่งปีนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ (ครบกําหนดระยะเวลาหนึ่งปีในวันที่ ๒๐ เมษายน ๒๕๖๒)

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

เนื่องจากระเบียบการเบิกเงินจากคลัง การรับเงิน การจ่ายเงิน การเก็บรักษาเงิน และการนำเงินส่งคลัง พ.ศ. ที่ยกร่างขึ้นใหม่ มีหลักการเช่นเดียวกับระเบียบการเบิกจ่ายเงินจากคลัง การเก็บรักษาเงิน และการนำเงินส่งคลัง พ.ศ. ๒๕๕๑ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ที่ใช้บังคับอยู่ในปัจจุบัน โดยได้มีการปรับปรุงแก้ไข เพื่อให้สอดคล้องกับบทบัญญัติตามพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ พระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ และตามแผนยุทธศาสตร์ National e-Payment ตลอดจนแก้ไขข้อกำหนดที่เกี่ยวกับการใช้งานในระบบ GFMS เพื่อรองรับการปรับปรุงระบบ New GFMS Thai และแก้ไขถ้อยคำ หรือความที่ยังไม่ชัดเจนให้ถูกต้องเป็นปัจจุบัน รวมทั้งได้นำข้อเสนอแนะต่าง ๆ ที่ได้รับจากการรับฟังความคิดเห็น มาปรับปรุงร่างระเบียบการเบิกเงินจากคลังฯ ให้มีความเหมาะสมมากยิ่งขึ้น โดยหน่วยงานของรัฐที่เป็นส่วนราชการ จะต้องถือปฏิบัติตามร่างระเบียบการเบิกเงินจากคลังฯ ทั้งฉบับ สำหรับหน่วยงานของรัฐประเภทอื่นที่ไม่ใช่ส่วนราชการจะต้องถือปฏิบัติเฉพาะในหมวด ๑ หมวด ๒ หมวด ๓ ส่วนที่ ๑ - ๓ หมวด ๘ ส่วนที่ ๒ และหมวด ๙ ซึ่งมีสาระสำคัญ ดังนี้

๔.๑ ให้ยกเลิกระเบียบการเบิกจ่ายเงินจากคลัง การเก็บรักษาเงินและการนำเงินส่งคลัง พ.ศ. ๒๕๕๑ ระเบียบการเบิกจ่ายเงินจากคลัง การเก็บรักษาเงินและการนำเงินส่งคลัง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๑ และระเบียบการเก็บรักษาเงินและการนำเงินส่งคลังในหน้าที่ของอำเภอและกิ่งอำเภอ พ.ศ. ๒๕๒๐

๔.๒ กำหนดบทนิยามขึ้นใหม่ และปรับปรุงบทนิยามให้มีความชัดเจนยิ่งขึ้น ได้แก่

“หน่วยงานของรัฐ” หมายความว่า ถึง ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หน่วยงานของรัฐสภา ศาลยุติธรรม ศาลปกครอง ศาลรัฐธรรมนูญ องค์การอิสระตามรัฐธรรมนูญ องค์การอัยการ องค์การมหาชน ทุนหมุนเวียนที่มีฐานะเป็นนิติบุคคล องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น และหน่วยงานอื่นของรัฐตามที่กฎหมายกำหนด

“หน่วยงานผู้เบิก” หมายความว่า ถึง หน่วยงานของรัฐที่ได้รับจัดสรรงบประมาณรายจ่ายและเบิกเงินจากกรมบัญชีกลางหรือสำนักงานคลังจังหวัด แล้วแต่กรณี

“ส่วนราชการ” หมายความว่า กระทรวง ทบวง กรม หรือส่วนราชการที่เรียกชื่ออย่างอื่นและมีฐานะเป็นกรม และให้หมายความรวมถึงส่วนราชการประจำจังหวัด จังหวัดและกลุ่มจังหวัดตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการแผ่นดินด้วย

“รัฐวิสาหกิจ” หมายความว่า รัฐวิสาหกิจตามกฎหมายว่าด้วยวินัยการเงินการคลังของรัฐ และกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ

“องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น” หมายความว่า องค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล องค์การบริหารส่วนตำบล กรุงเทพมหานคร เมืองพัทยา และองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีกฎหมายจัดตั้ง

“หน่วยงาน ...

“หน่วยงานย่อย” หมายความว่า หน่วยงานในสังกัดของส่วนราชการในราชการบริหารส่วนกลาง หรือในราชการบริหารส่วนภูมิภาคหรือที่ตั้งอยู่ในอำเภอ ซึ่งมีได้เบิกเงินจากกรมบัญชีกลาง หรือสำนักงานคลังจังหวัด แต่เบิกเงินผ่านส่วนราชการที่เป็นหน่วยงานผู้เบิก

“คลัง” หมายความว่า ที่เก็บรักษาเงินแผ่นดินของกระทรวงการคลัง และให้หมายความรวมถึงบัญชีเงินฝากที่ธนาคารแห่งประเทศไทยเพื่อการนี้ด้วย

“ตู้নির্য” หมายความว่า ตู้เหล็กอันมั่นคงซึ่งใช้สำหรับเก็บรักษาเงินของทางราชการ

“เงินรายได้แผ่นดิน” หมายความว่า เงินทั้งปวงที่หน่วยงานของรัฐจัดเก็บหรือได้รับไว้เป็นกรรมสิทธิ์ตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ หรือจากนิติกรรมหรือนิติเหตุและกฎหมายว่าด้วยเงินคงคลัง และกฎหมายว่าด้วยวินัยการเงินการคลังของรัฐ บัญญัติไม่ให้หน่วยงานของรัฐนั้นนำไปใช้จ่ายหรือหักไว้เพื่อการใด ๆ

“เงินนอกงบประมาณ” หมายความว่า บรรดาเงินทั้งปวงที่หน่วยงานของรัฐจัดเก็บหรือได้รับไว้เป็นกรรมสิทธิ์ตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ หรือจากนิติกรรมหรือนิติเหตุ หรือกรณีอื่นใดที่ต้องนำส่งคลัง แต่มีกฎหมายอนุญาตให้สามารถเก็บไว้ใช้จ่ายได้ไม่ต้องนำส่งคลัง

“ระบบ” หมายความว่า ระบบการบริหารการเงินการคลังภาครัฐด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ (Government Fiscal Management Information System : GFMIS) ซึ่งปฏิบัติโดยผ่านช่องทางที่กระทรวงการคลังกำหนด

๔.๓ กำหนดเพิ่มเติมให้หน่วยงานของรัฐที่มีใช้ส่วนราชการ ต้องจัดให้มีการวางหลักเกณฑ์และวิธีการเกี่ยวกับการเบิกเงิน การรับเงิน การจ่ายเงิน และการเก็บรักษาเงิน ตามที่กฎหมายว่าด้วยการนั้นบัญญัติไว้ โดยต้องเป็นไปตามหลักธรรมาภิบาล มีความโปร่งใสและตรวจสอบได้

๔.๔ ปรับปรุงแก้ไขให้หน่วยงานผู้เบิกมีสิทธิในการปฏิบัติงานในระบบ GFMIS ได้หลากหลายช่องทางยิ่งขึ้น

๔.๕ ปรับปรุงแก้ไขเพื่อรองรับให้หน่วยงานผู้เบิกที่ไม่ใช่ส่วนราชการ สามารถเบิกจ่ายเงินงบประมาณแทนกันได้ และสามารถขอเบิกเงินจากคลังได้ทั้งกรณีเข้าบัญชีหน่วยงานและจ่ายตรงไปยังเจ้าหน้าที่

๔.๖ กำหนดเพิ่มเติมให้หน่วยงานผู้เบิกที่ไม่ใช่ส่วนราชการขอเบิกเงินได้ตามแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณที่ได้รับความเห็นชอบจากสำนักงบประมาณ สำหรับกรณีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ได้รับเงินอุดหนุนเฉพาะกิจให้เบิกเงินจากคลังได้เมื่อหนี้ถึงกำหนดชำระหรือใกล้จะถึงกำหนดชำระเท่านั้น

๔.๗ กำหนดเพิ่มเติมวิธีการเบิกเงินของส่วนราชการให้สามารถจ่ายตรงเจ้าหน้าที่หรือผู้มีสิทธิรับเงินได้ทุกกรณี

๔.๘ กำหนดเพิ่มเติมเพื่อรองรับกรณีที่จังหวัดและกลุ่มจังหวัดเป็นส่วนราชการตามกฎหมายว่าด้วยวินัยการเงินการคลังของรัฐและกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ โดยวิธีการเบิกจ่ายเงินให้ถือปฏิบัติตามที่กระทรวงการคลังกำหนด

๔.๙ ปรับปรุงแก้ไขการเบิกเงินของส่วนราชการที่มีสำนักงานในต่างประเทศกรณีมีหนี้ผูกพันและไม่สามารถชำระหนี้ได้ทันสิ้นปีงบประมาณ ให้เก็บเงินไว้เพื่อจ่ายสำหรับการนั้นต่อไปได้อีกไม่เกินหกเดือน เว้นแต่มีความจำเป็นให้ขอทำความตกลงกับกระทรวงการคลังเพื่อขอขยายเวลาออกไปได้อีกไม่เกินหกเดือน

๔.๑๐ กำหนดเพิ่มเติมให้ผู้มีอำนาจอนุมัติการจ่ายเงินของส่วนราชการมีหน้าที่ในการตรวจสอบการใช้จ่ายเงินให้เป็นไปตามที่กำหนดไว้ในกฎหมายหรือกฎ หรือตามที่ได้รับอนุญาตให้จ่าย

๔.๑๑ ปรับปรุงแก้ไขให้การจ่ายเงินของส่วนราชการรวมทั้งกรณีการจ่ายเงินยืมให้จ่ายผ่านระบบอิเล็กทรอนิกส์ และให้ใช้รายงานการจ่ายเงินจากระบบอิเล็กทรอนิกส์เป็นหลักฐานการจ่าย โดยให้การจ่ายเงินเป็นเช็คหรือเงินสด ให้กระทำได้เฉพาะที่มีเหตุขัดข้องหรือมีความจำเป็นเร่งด่วนซึ่งไม่สามารถดำเนินการจ่ายเงินผ่านระบบอิเล็กทรอนิกส์ได้

๔.๑๒ กำหนดหลักการให้การรับเงินของส่วนราชการรวมทั้งกรณีการรับคืนเงินยืมให้รับผ่านระบบอิเล็กทรอนิกส์ และให้ใช้รายงานจากระบบอิเล็กทรอนิกส์เป็นหลักฐานการรับชำระเงิน เว้นแต่กรณีที่มีเหตุขัดข้องหรือมีความจำเป็นเร่งด่วนซึ่งไม่สามารถรับผ่านระบบอิเล็กทรอนิกส์ได้ ให้รับเป็นเงินสดหรือเช็คหรือเอกสารแทนตัวเงินอื่นที่กระทรวงการคลังกำหนดได้

๔.๑๓ ปรับปรุงแก้ไขให้มีความชัดเจนว่าการจัดทำรายงานเงินคงเหลือประจำวัน และการเก็บรักษาเงินเป็นเฉพาะกรณีที่ส่วนราชการมีเงินสดหรือเช็คหรือเอกสารแทนตัวเงินอื่นที่สำนักงานและยกเลิกการใช้ตราประจำครั้งของกรรมการเก็บรักษาเงิน

๔.๑๔ ปรับปรุงแก้ไขให้วิธีการนำเงินส่งคลังหรือฝากคลังให้ดำเนินการผ่านระบบอิเล็กทรอนิกส์ สำหรับกรณีที่มีการรับเป็นเงินสดหรือเช็คหรือเอกสารแทนตัวเงินอื่น ให้จัดทำใบนำฝากเงิน พร้อมทั้งนำเงินสดหรือเช็คหรือเอกสารแทนตัวเงินอื่น ฝากเข้าบัญชีเงินฝากธนาคารของกรมบัญชีกลางหรือของสำนักงานคลังจังหวัด แล้วแต่กรณี

๔.๑๕ ปรับปรุงแก้ไขหลักการกันเงินไว้เบิกเหลื่อมปีให้กระทำได้เฉพาะกรณีมีหนี้ผูกพันก่อนสิ้นปีงบประมาณและมีวงเงินตั้งแต่หนึ่งแสนบาทขึ้นไปหรือตามที่กระทรวงการคลังกำหนด โดยให้ขอกันเงินไว้เบิกเหลื่อมปีต่อไปได้อีกไม่เกินหกเดือนของปีงบประมาณถัดไป เว้นแต่มีความจำเป็นต้องขอเบิกเงินจากคลังภายหลังเวลาดังกล่าว ให้ขอทำความตกลงกับกระทรวงการคลังเพื่อขอขยายเวลาออกไปได้อีกไม่เกินหกเดือน

๔.๑๖ กำหนดเพิ่มเติมหมวดของหน่วยงานย่อย โดยกำหนดให้การเบิกเงิน การรับเงิน การจ่ายเงิน การเก็บรักษาเงิน และการนำเงินส่งคลัง เป็นไปตามหลักเกณฑ์วิธีปฏิบัติที่กระทรวงการคลังกำหนด

๔.๑๗ กำหนดเพิ่มเติมกรณีทุกสิ้นวันทำการให้มีการตรวจสอบการรับ - จ่ายเงินผ่านระบบอิเล็กทรอนิกส์ และยกเลิกการกำหนดในส่วนของวิธีปฏิบัติทางบัญชี และวิธีปฏิบัติในการตรวจสอบภายในของส่วนราชการ เนื่องจากได้มีการกำหนดฐานอำนาจในเรื่องดังกล่าวไว้ในพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ แล้ว

รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ และ ๓

๔. ความเห็นของหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง

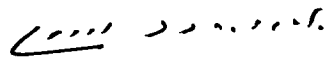
กระทรวงการคลังโดยกรมบัญชีกลางได้เชิญหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง ประกอบด้วย ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หน่วยงานของรัฐสภา ศาลยุติธรรม ศาลปกครอง ศาลรัฐธรรมนูญ องค์การอิสระตามรัฐธรรมนูญ องค์การอัยการ องค์การมหาชน ทุนหมุนเวียนที่มีฐานะเป็นนิติบุคคล องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น และหน่วยงานอื่นของรัฐตามที่กฎหมายกำหนด จำนวน ๑๐๐ หน่วยงาน เข้าร่วมการประชุมเพื่อรับฟังความคิดเห็นและข้อเสนอแนะต่อร่างระเบียบการเบิกเงินจากคลังฯ เมื่อวันที่ ๒๑ ธันวาคม ๒๕๖๑ ซึ่งหน่วยงานที่เข้าร่วมการประชุมส่วนใหญ่เห็นด้วยกับร่างระเบียบการเบิกเงินจากคลังฯ และบางหน่วยงานได้มีข้อเสนอแนะเพิ่มเติม โดยกระทรวงการคลังได้นำข้อเสนอแนะดังกล่าวมาปรับปรุงร่างระเบียบการเบิกเงินจากคลังฯ ให้มีความเหมาะสมมากยิ่งขึ้นด้วยแล้ว

๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการคลังขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณาให้ความเห็นชอบร่างระเบียบการเบิกเงินจากคลัง การรับเงิน การจ่ายเงิน การเก็บรักษาเงิน และการนำเงินส่งคลัง พ.ศ.

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอภิศักดิ์ ตันติวรวงศ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมบัญชีกลาง

กองกฎหมาย

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๔๓๕

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๒๕๐