



สวค. ๗๐
วันที่ 4 ธ.ค. ๖๒
เวลา ๑๖.๓๐ น.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ ๒๒๗ กว๑
วันที่ ๒๑.๑๒.๒๕๖๒ เวลา ๑๗.๑๒

ที่ คค (ปคร) ๐๒๐๓/ ๙

กระทรวงคมนาคม
ถนนราชดำเนินนอก กทม.๑๐๑๐๐

๕ มกราคม ๒๕๖๒

เรื่อง รายงานผลการเข้าร่วมการประชุมระดับสูงด้านการรักษาความปลอดภัยการบินพลเรือน ครั้งที่ ๒
(The Second High-Level Conference on Aviation Security) ขององค์การการบินพลเรือนระหว่างประเทศ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้นำเสนอคณะรัฐมนตรี
๒. สรุปผลการประชุมระดับสูงด้านการรักษาความปลอดภัยการบินพลเรือน ครั้งที่ ๒

ด้วยกระทรวงคมนาคมขอเสนอเรื่อง รายงานผลการเข้าร่วมการประชุมระดับสูงด้านการรักษาความปลอดภัยการบินพลเรือน (The Second High-Level Conference on Aviation Security – HLCAS/2) ขององค์การการบินพลเรือนระหว่างประเทศ ระหว่างวันที่ ๒๙ - ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ ณ สำนักงานใหญ่ขององค์การฯ เมืองมอนทรีออล ประเทศแคนาดา มาเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย ประกอบมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๘ กรกฎาคม ๒๕๕๑ ที่เห็นชอบหลักเกณฑ์การรายงานการไปราชการ ประชุมสัมมนา ศึกษา ฝึกอบรม ปฏิบัติการวิจัย ดูงาน ณ ต่างประเทศ และการไปปฏิบัติงานในองค์การระหว่างประเทศ ข้อ (๖) ที่กำหนดให้รัฐมนตรีที่เดินทางไปราชการต่างประเทศ เมื่อเดินทางกลับจากราชการแล้ว ให้รายงานสรุปผลการดำเนินการต่อที่ประชุมคณะรัฐมนตรี ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงคมนาคมได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. ความเป็นมา

๑.๑ นายกรัฐมนตรีได้อนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมเดินทางไปเข้าร่วมการประชุมระดับสูงด้านการรักษาความปลอดภัยการบินพลเรือน (The Second High-Level Conference on Aviation Security – HLCAS/2) ขององค์การการบินพลเรือนระหว่างประเทศ ระหว่างวันที่ ๒๙ พฤศจิกายน - ๒ ธันวาคม ๒๕๖๑ ณ สำนักงานใหญ่ขององค์การฯ เมืองมอนทรีออล ประเทศแคนาดา ตามคำเชิญของนาง Fang Liu เลขาธิการองค์การการบินพลเรือนระหว่างประเทศ

๑.๒ การประชุมดังกล่าวเป็นส่วนหนึ่งของงาน Aviation Security Week ซึ่งจัดให้มีขึ้นระหว่างวันที่ ๒๖ - ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ ประกอบด้วยการประชุม ๓ รายการ ได้แก่

(๑) Industry Engagement Day วันที่ ๒๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๑

(๒) Global Aviation Security Symposium ระหว่างวันที่ ๒๗ - ๒๘ พฤศจิกายน ๒๕๖๑

(๓) High-Level Conference on Aviation Security ระหว่างวันที่ ๒๙ - ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๑

๒. ผลการประชุมระดับสูงด้านการรักษาความปลอดภัยการบินพลเรือน (The Second High-Level Conference on Aviation Security – HLCAS/2)

นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม ร่วมด้วยนายมาริช เสงี่ยมพงษ์ เอกอัครราชทูต ณ กรุงออตตาวา นางอัมพวัน วรรณโก อธิบดีกรมท่าอากาศยาน และนายศรัณย์ เบ็ญจนิรัตน์ รองผู้อำนวยการสำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทย รวมทั้งผู้แทนจากสำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทย กรมท่าอากาศยาน และสำนักงานปลัดกระทรวงคมนาคม ได้เข้าร่วมการประชุมระดับสูงด้านการรักษาความปลอดภัยการบินพลเรือน ครั้งที่ ๒ (The Second High-Level Conference on Aviation Security – HLCAS/2) ขององค์การการบินพลเรือนระหว่างประเทศ ระหว่างวันที่ ๒๙-๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ ณ สำนักงานใหญ่ขององค์การฯ เมืองมอนทรีออล ประเทศแคนาดา โดยการประชุมดังกล่าวมีผู้เข้าร่วมการประชุมจำนวนทั้งสิ้น ๕๔๐ คน จาก ๑๐๗ ภูมิภาค และ ๒๒ องค์การระหว่างประเทศทั้งระดับนานาชาติและระดับภูมิภาค ตลอดจนภาคอุตสาหกรรมที่เกี่ยวข้อง

นาย Michael Keenan รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงคมนาคมแห่งแคนาดากล่าวต้อนรับผู้แทนที่เข้าร่วมการประชุม และ นาย Bernard Lim ประธานคณะมนตรีของ ICAO กล่าวเปิดการประชุมโดยในช่วงการเลือกตั้งประธานและรองประธานการประชุม ผู้แทนจากสหราชอาณาจักรและอาร์เจนตินาได้เสนอชื่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมของไทยเป็นประธานการประชุม และภูมิภาคและผู้เข้าร่วมประชุมได้มีมติเป็นเอกฉันท์เห็นชอบตามข้อเสนอของผู้แทนจากสหราชอาณาจักรและอาร์เจนตินา ซึ่งถือเป็นครั้งแรกของประเทศไทยที่ได้รับความไว้วางใจจากภูมิภาคและองค์การระหว่างประเทศด้านการบินพลเรือนให้ทำหน้าที่ประธานการประชุมสำหรับการประชุมในเวทีระดับโลกในกรอบองค์การการบินพลเรือนระหว่างประเทศ

ในการนี้ รองผู้อำนวยการสำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทยในฐานะผู้แทนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมได้นำเสนอรายงานสรุปผลการประชุมระดับภูมิภาคว่าด้วยแผนงานการรักษาความปลอดภัยด้านการบินพลเรือนระดับโลกสำหรับภูมิภาคเอเชียและแปซิฟิก ซึ่งประเทศไทยเป็นเจ้าภาพจัดให้มีขึ้นระหว่างวันที่ ๑๙-๒๐ ธันวาคม ๒๕๖๐ ณ กรุงเทพฯ การประชุมครั้งนี้มีการนำเสนอแนวทางในการดำเนินการรักษาความปลอดภัยการบินพลเรือน โดยครอบคลุมประเด็นต่างๆ ที่สำคัญ ได้แก่ (๑) การแลกเปลี่ยนข้อมูลภัยคุกคามด้านการรักษาความปลอดภัยการบินและความเสี่ยงซึ่งมีการเปลี่ยนแปลงอย่างสม่ำเสมอ (๒) แนวทางการจัดการความเสี่ยงด้านความปลอดภัยการบินในอนาคต เช่น ภัยคุกคามด้านไซเบอร์ และภัยคุกคามจากบุคคลภายใน (๓) การปฏิบัติให้เป็นไปตามแผนงานเกี่ยวกับการรักษาความปลอดภัยด้านการบินระดับโลก (Global Aviation Security Plan - GAsEP) (๔) แนวทางการนำข้อกำหนดด้านความปลอดภัย (Safety) และด้านการรักษาความปลอดภัย (Security) ไปปฏิบัติร่วมกัน และ (๕) ความยั่งยืนของมาตรการรักษาความปลอดภัย โดยคำนึงถึงความสมดุลระหว่างมาตรการด้านการรักษาความปลอดภัยและการอำนวยความสะดวกด้านการบินพลเรือนแก่ผู้โดยสาร

การประชุม HLCAS/2 ดำเนินไปด้วยความเรียบร้อยตามเวลาที่กำหนดภายใต้การดำเนินการประชุมของประธานการประชุม โดยภูมิภาคต่างให้ความเห็นในแนวทางการดำเนินการเกี่ยวกับการรักษาความปลอดภัยด้านการบินพลเรือนอย่างหลากหลาย และที่ประชุมได้มีการเน้นย้ำในประเด็นดังต่อไปนี้

๑. การก่อการร้ายและภัยคุกคามที่มีต่อการขนส่งทางอากาศระหว่างประเทศนั้นยังคงมีอยู่ ไม่ว่าจะเป็นภัยคุกคามจากภายใน (Insider Threats) หรือภัยคุกคามด้านไซเบอร์ (Cyber Threats) โดยที่ประชุมเล็งเห็นความสำคัญของการแบ่งปันข้อมูลระหว่างภูมิภาคและผู้มีส่วนได้เสีย หรือแม้กระทั่ง Global Risk context statement ซึ่งจะช่วยเพิ่มการตระหนักรู้ต่อภัยคุกคามและความเสี่ยงที่เกี่ยวข้อง

๒. ให้การสนับสนุนอย่างเต็มที่ในการนำแผนงานเกี่ยวกับการรักษาความปลอดภัยด้านการบินระดับโลก (Global Aviation Security Plan - GAsEP) ไปปฏิบัติ ซึ่งแผนงานดังกล่าวได้เริ่มนำไปใช้เมื่อเดือนพฤศจิกายน ปี ค.ศ. ๒๐๑๖ โดย GAsEP มีเป้าหมายที่ชัดเจนและเป็นไปในแนวทางเดียวกันกับวิธีการและเป้าประสงค์ของโครงการตรวจสอบด้านการรักษาความปลอดภัยในการบินพลเรือนอย่างต่อเนื่อง (Universal Security Oversight Audit Programme Continuous Monitoring Approach : USAP-CMA) ในการนี้ ที่ประชุมได้แสดงความขอบคุณต่อรัฐภาคี (รัฐบาลโปรตุเกส ปานามา อียิปต์ และรัฐบาลไทย) ที่เป็นเจ้าภาพจัดการประชุมสัมมนาระดับภูมิภาคในช่วงปี ๒๕๖๐ - ๒๕๖๑

๓. ภาคผนวก ๑๗ แห่งอนุสัญญาชิคาโกว่าด้วยการรักษาความปลอดภัยนำเสนอมาตรการขั้นต้นที่ระบุถึงภัยคุกคามด้านการรักษาความปลอดภัยการบิน แต่บางมาตรการไม่เพียงระบุถึงการรักษาความปลอดภัยด้านการบิน ณ สนามบินเท่านั้น แต่ยังระบุถึงความต้องการในการปกป้องเขตแดนอีกด้วย นอกจากนี้ ยังมีบางส่วนที่เกี่ยวข้องกับการรักษาความปลอดภัย กล่าวคือ ภาคผนวก ๙ แห่งอนุสัญญาชิคาโกว่าด้วยการอำนวยความสะดวก เช่น การใช้ข้อมูลจากระบบการแจ้งข้อมูลผู้โดยสารล่วงหน้า (Advance Passenger Information - API) และฐานข้อมูลการเดินทางของผู้โดยสาร (Passenger Name Record - PNR) ซึ่งเป็นมาตรการที่มีประสิทธิภาพในการป้องกันการก่อการร้ายและอาชญากรรมอื่นๆ ที่อาจเกิดขึ้นจากการกระทำหรือการหลบหนีของบุคคลเหล่านั้น

๔. ความร่วมมือและการปฏิบัติงานร่วมกันระหว่างองค์การการบินพลเรือนระหว่างประเทศ (ICAO) และองค์การสหประชาชาติ (UN) ในด้านการต่อต้านการก่อการร้ายยังคงมีอยู่อย่างต่อเนื่อง

๕. ผู้มีส่วนได้เสียทุกคนควรต้องมีการพัฒนาวิธีการและนวัตกรรมใหม่ๆ เพื่อเสริมสร้างการรักษาความปลอดภัยและป้องกันภัยคุกคามที่ยังคงมีอยู่ นอกจากนี้ รัฐภาคียังต้องให้การสนับสนุนอย่างต่อเนื่องต่อมาตรการด้านการรักษาความปลอดภัยการบิน การอำนวยความสะดวกในการเดินทางให้แก่ผู้โดยสาร และการขนส่งสินค้าทางอากาศอย่างมีประสิทธิภาพ

๖. ที่ประชุมเน้นย้ำถึงการเสริมสร้างความร่วมมือและการปฏิบัติงานร่วมกันระหว่างรัฐภาคีและผู้มีส่วนได้เสียในการให้ความช่วยเหลือด้านเทคนิคและการเสริมสร้างขีดความสามารถให้แก่บุคลากรของรัฐภาคีภายใต้แนวคิด “No Country Left Behind”

สรุปผลการประชุมระดับสูงด้านการรักษาความปลอดภัยการบินพลเรือน ครั้งที่ ๒ ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ ทั้งนี้ ICAO จะนำเสนอผลการประชุมดังกล่าวต่อที่ประชุมสมัชชา ICAO สมัยที่ ๔๐ ซึ่งกำหนดให้มีขึ้นในช่วงเดือนกันยายน ๒๕๖๒

๓. การเข้าเยี่ยมคารวะประธานคณะมนตรีองค์การการบินพลเรือนระหว่างประเทศ

เมื่อวันที่ ๒๘ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมได้เข้าเยี่ยมคารวะนาย Alumuyiwa Benard Aliu ประธานคณะมนตรี (President of the Council) ขององค์การการบินพลเรือนระหว่างประเทศ และได้ชี้แจงถึงความคืบหน้าเกี่ยวกับการปรับปรุงอาคารสำนักงานและอาคารหอประชุมของสำนักงานภูมิภาคเอเชียและแปซิฟิกของ ICAO ซึ่งประเทศไทยโดยกระทรวงคมนาคมอยู่ระหว่างการขอรับการจัดสรรงบประมาณจากรัฐบาลในการดำเนินการ คาดว่าจะสามารถดำเนินการได้ภายในต้นปี ๒๕๖๒

/เพื่อให้ ...

เพื่อให้อาคารสำนักงานและอาคารหอประชุมมีพื้นที่เพียงพอและมีความเหมาะสมกับการใช้งาน มีประสิทธิภาพ มีความทันสมัย และได้มาตรฐานสากล รวมถึงได้ชี้แจงเกี่ยวกับการแก้ไขพระราชบัญญัติการเดินอากาศ ซึ่งขณะนี้ อยู่ระหว่างการพิจารณาของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ นอกจากนี้ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมยังได้ชี้แจงถึงความพร้อมของประเทศไทยในการรองรับการตรวจสอบ Full ICVM (ICAO Coordinated Validation Mission) ในปี ๒๕๖๒ เพื่อแก้ไขข้อบกพร่องต่างๆ ให้เป็นไปตามมาตรฐานและข้อกำหนดของ ICAO ตลอดจนการเตรียมการเพื่อจัดการประชุม Global Aviation Cooperation Symposium (GACS) ในปี ๒๕๖๒ ณ ประเทศไทย ซึ่งเป็นความร่วมมือระหว่าง ICAO กับสำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทย

นาย Alumuyiwa Benard Aliu กล่าวแสดงความยินดีที่ประเทศไทยสามารถแก้ไขปัญหาข้อบกพร่องที่มีนัยสำคัญต่อความปลอดภัยด้านการบินพลเรือน ทำให้ได้รับการปลดธงแดงจาก ICAO เมื่อปี ๒๕๖๐ ซึ่งเป็นการยกระดับมาตรฐานความปลอดภัยด้านการบินพลเรือนจนเป็นที่ยอมรับจาก ICAO และแสดงความชื่นชมรัฐบาลไทยที่ให้ความสำคัญและสนับสนุนต่อการกำหนดทิศทางด้านการบินพลเรือนของประเทศ รวมถึงความพยายามในการแก้ไขปัญหา/ข้อบกพร่องต่างๆ ด้านการบินพลเรือนให้เป็นไปตามพันธกรณีของอนุสัญญาองค์การการบินพลเรือนระหว่างประเทศ อีกทั้งได้แสดงความขอบคุณประเทศไทยที่ให้การสนับสนุนด้านงบประมาณในการปรับปรุงอาคารสำนักงานและอาคารหอประชุมของสำนักงานภูมิภาคเอเชียและแปซิฟิกของ ICAO

๔. ความเห็นของผู้แทนไทยและการดำเนินการต่อไป

ประเทศไทยมีความเห็นสนับสนุนแนวทางการดำเนินการเกี่ยวกับการรักษาความปลอดภัยโดยรวม และได้เสนอความเห็นเพิ่มเติมต่อที่ประชุม ดังนี้

๔.๑ ประเทศไทยได้ให้การสนับสนุนแนวทางการพัฒนาความรู้แก่ผู้บริหารระดับสูง เนื่องจากเป็นกลุ่มที่สามารถผลักดันวัฒนธรรมด้านการรักษาความปลอดภัยและประสานความร่วมมือได้อย่างมีประสิทธิภาพ ในการนี้ ประเทศไทยได้กล่าวแสดงความขอบคุณต่อสาธารณรัฐสิงคโปร์ที่ได้จัดให้มีการสัมมนาภายหลังการประชุมครั้งนี้เพื่อสนับสนุนแนวทางดังกล่าว

๔.๒ ประเทศไทยเห็นว่าความร่วมมือระหว่างประเทศด้านการรักษาความปลอดภัยการบินสามารถทำได้ในรูปแบบทวิภาคีนอกเหนือจากแบบพหุภาคีเนื่องจากเป็นแนวทางที่สามารถดำเนินการได้อย่างมีประสิทธิภาพและรวดเร็ว ซึ่งสามารถกระทำได้โดยการเพิ่มหัวข้อการดำเนินการในการเจรจาสิทธิการบิน

๔.๓ สำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทยจะนำข้อเสนอแนะและแนวทางต่างๆ ที่มีการพิจารณาในการประชุม HLCAS/2 มาดำเนินการต่อไป ดังนี้

(๑) จัดตั้งคณะทำงานเพื่อจัดทำแผนการดำเนินงานของประเทศไทยให้เป็นไปตามแผนงาน GAsEP

(๒) แก้ไขแนวทางการแลกเปลี่ยนข้อมูลความเสี่ยงและภัยคุกคาม โดยจะนำประเด็นดังกล่าว รวมถึงประเด็นเกี่ยวกับการปรับแก้ไขข้อมูลบริบทความเสี่ยงของประเทศให้สอดคล้องกับแนวทางของ ICAO ไปหารือในคณะกรรมการด้านการประเมินความเสี่ยงภายใต้คณะกรรมการการรักษาความปลอดภัยการบินพลเรือนแห่งชาติ ซึ่งอยู่ภายใต้คณะกรรมการการบินพลเรือน (กปร.) โดยสำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทยได้กำหนดให้มีการประชุมคณะกรรมการดังกล่าวในวันที่ ๒๕ ธันวาคม ๒๕๖๑

(๓) นำประเด็นภัยคุกคามด้านไซเบอร์ไปหารือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อพิจารณาออกข้อกำหนดและแนวทางปฏิบัติในเรื่องดังกล่าวต่อไป

๔.๔ กระทรวงคมนาคมโดยสำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทยร่วมกับสำนักงานภูมิภาคเอเชียและแปซิฟิกของ ICAO อยู่ระหว่างเตรียมการสำหรับการจัดการประชุม Global Aviation Cooperation Symposium (GACS) ในช่วงครึ่งแรกของปี ๒๕๖๒ ซึ่งคาดว่าจะมีผู้เข้าร่วมการประชุมจากประเทศต่างๆ ทั่วโลก ประมาณ ๓๕๐ - ๔๐๐ คน โดยการประชุมดังกล่าวมีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นเวทีให้ประเทศสมาชิกได้แลกเปลี่ยนข้อคิดเห็นเกี่ยวกับแนวโน้มและนวัตกรรมของภาคอุตสาหกรรมการบินในปัจจุบัน รวมถึงแนวปฏิบัติที่ดีเพื่อสนับสนุนการขนส่งทางอากาศให้มีความปลอดภัย มีความมั่นคง ยั่งยืน และมีประสิทธิภาพ ตลอดจนส่งเสริมความร่วมมือทางวิชาการระหว่าง ICAO กับประเทศสมาชิก องค์การระดับภูมิภาค ผู้ประกอบการ ภาคอุตสาหกรรม องค์การด้านการฝึกอบรม และผู้ร่วมทุนทางธุรกิจ นอกจากนี้ การเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมดังกล่าวจะเป็นการสร้างภาพลักษณ์ที่ดีของประเทศไทย และยกระดับความร่วมมือในด้านต่างๆ กับ ICAO และประเทศสมาชิกอีกด้วย

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงคมนาคมขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อรับทราบรายงานผลการเข้าร่วมการประชุมระดับสูงด้านการรักษาความปลอดภัยการบินพลเรือน ครั้งที่ ๒ (The Second High-Level Conference on Aviation Security) ขององค์การการบินพลเรือนระหว่างประเทศ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

สำนักงานปลัดกระทรวง

กองการต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๘๑ ๙๕๑๕

โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๔๘๒๙

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ pilailak.w@mot.go.th