

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๔/ ๑๑



464.4
วันที่ ๒๒ มี.ค. ๖๒
เวลา ๑๑-๐๐ น.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ ๑๑๗๔
วันที่ ๒๒ มี.ค. ๒๕๖๒

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๒๑ มกราคม ๒๕๖๒ จัดเข้าวาระ... ๒๒ มี.ค. ๒๕๖๒

เรื่อง การกำหนดเบี้ยประชุมและประโยชน์ตอบแทนอื่น รวมทั้งค่าตอบแทนและสิทธิประโยชน์อื่น
ตามพระราชบัญญัติสภาความมั่นคงแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๙

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา
เรื่อง ที่ ๓

- อ้างถึง (๑) หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๔๒๑๘๕
ลงวันที่ ๒๔ ธันวาคม ๒๕๖๑
(๒) หนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๔/๔๑๑
ลงวันที่ ๑๖ ตุลาคม ๒๕๖๑

ตามหนังสือที่อ้างถึง (๑) สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาให้ความเห็นเกี่ยวกับการกำหนดเบี้ยประชุมและประโยชน์ตอบแทนอื่น รวมทั้งค่าตอบแทนและสิทธิประโยชน์อื่น ตามพระราชบัญญัติสภาความมั่นคงแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๙ ตามที่สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติเสนอ เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาแล้วเห็นว่า การเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติเบี้ยประชุมและประโยชน์ตอบแทนอื่นของสมาชิกสภาความมั่นคงแห่งชาติ และคณะกรรมการ รวมทั้งค่าตอบแทนและสิทธิประโยชน์อื่นของที่ปรึกษาของสภาความมั่นคงแห่งชาติ เป็นการดำเนินการตามมาตรา ๑๒ แห่งพระราชบัญญัติสภาความมั่นคงแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๙ ซึ่งกำหนดให้ประธานสภาความมั่นคงแห่งชาติ สมาชิกสภาความมั่นคงแห่งชาติ ผู้เคยเป็นสมาชิกเฉพาะกิจ ซึ่งได้รับแต่งตั้งตามมาตรา ๑๑ กรรมการ และอนุกรรมการ ได้รับเบี้ยประชุมและประโยชน์ตอบแทนอื่นตามที่คณะรัฐมนตรีกำหนด รวมทั้งกำหนดให้ที่ปรึกษาของสภาความมั่นคงแห่งชาติตามมาตรา ๑๐ มีสิทธิได้รับค่าตอบแทนและสิทธิประโยชน์อื่นตามที่คณะรัฐมนตรีกำหนด ดังนั้น จึงเป็นอำนาจของคณะรัฐมนตรีที่จะพิจารณาอนุมัติได้ตามที่เห็นสมควร สำหรับการขออนุมัติเบิกจ่ายค่าตอบแทนและสิทธิประโยชน์อื่นของที่ปรึกษาของสภาความมั่นคงแห่งชาติ โดยให้มีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๑ เป็นต้นไปนั้น เนื่องจากสำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติได้มีคำสั่งแต่งตั้งที่ปรึกษาของสภาความมั่นคงแห่งชาติและที่ปรึกษาดังกล่าวได้เข้าปฏิบัติหน้าที่แล้ว จึงเป็นอำนาจของคณะรัฐมนตรีที่จะพิจารณาอนุมัติได้ตามที่เห็นสมควรเนื่องจากเป็นการให้ค่าตอบแทนและสิทธิประโยชน์อื่นเพื่อตอบแทนการปฏิบัติหน้าที่ที่ผ่านมาแล้ว

อนึ่ง สำนักงานฯ ขอเรียนว่า สำนักงานฯ ได้เคยเสนอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีในเรื่องนี้ไว้แล้วครั้งหนึ่งตามหนังสือที่อ้างถึง (๒) โดยในครั้งนั้นมีข้อสังเกตว่าการกำหนดให้สมาชิกเฉพาะกิจของสภาความมั่นคงแห่งชาติได้รับเบี้ยประชุมเป็นรายเดือน อาจไม่สอดคล้องกับมาตรา ๖ วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติสภาความมั่นคงแห่งชาติ ที่กำหนดให้สมาชิกเฉพาะกิจที่ได้รับเชิญและมาประชุมมีฐานะเป็นสมาชิกสภาความมั่นคงแห่งชาติสำหรับครั้งที่ได้รับเชิญนั้น สมาชิกเฉพาะกิจจึงควรได้รับเบี้ยประชุมเป็นรายครั้งและเมื่อรวมเบี้ยประชุมที่ได้รับในแต่ละเดือนต้องไม่เกินเบี้ยประชุมรายเดือนที่สมาชิกสภาความมั่นคงแห่งชาติได้รับ และมีข้อสังเกตว่าการกำหนดเบี้ยประชุมของคณะกรรมการที่สภาความมั่นคงแห่งชาติแต่งตั้งขึ้นตามมาตรา ๑๑ แห่งพระราชบัญญัติสภาความมั่นคงแห่งชาติฯ โดยเทียบเคียงกับอัตราเบี้ยประชุมของคณะกรรมการ

ในคณะกรรมการตามพระราชกฤษฎีกาเบี้ยประชุมกรรมการ พ.ศ. ๒๕๔๗ อาจไม่เหมาะสม เนื่องจากคณะกรรมการดังกล่าวมีที่มาและลักษณะของการปฏิบัติงานในทำนองเดียวกับ คณะอนุกรรมการตามพระราชกฤษฎีกาดังกล่าว ซึ่งข้อเสนอของสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและนโยบายสาธารณะครั้งนี้ได้ปรับแก้อัตราเบี้ยประชุมของสมาชิกเฉพาะกิจเป็นรายครั้งและได้ปรับลดอัตราเบี้ยประชุมของคณะกรรมการตามข้อสังเกตข้างต้นของสำนักงานฯ แล้ว

อย่างไรก็ตาม สำนักงานฯ มีข้อสังเกตเพิ่มเติมว่า เมื่อสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและนโยบายสาธารณะได้กำหนดให้สมาชิกเฉพาะกิจได้รับเบี้ยประชุมเป็นรายครั้ง ในอัตราครั้งละ ๑,๖๐๐ บาท แล้ว เห็นควรกำหนดเงื่อนไขด้วยว่า เมื่อรวมเบี้ยประชุมที่ได้รับในแต่ละเดือนต้องไม่เกินเบี้ยประชุมรายเดือนที่สมาชิกสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและนโยบายสาธารณะประเภทอื่นได้รับ เพื่อให้สมาชิกเฉพาะกิจได้รับเบี้ยประชุมมากกว่าสมาชิกสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและนโยบายสาธารณะประเภทอื่นที่ได้รับเบี้ยประชุมเป็นรายเดือน และไม่ควรถูกกำหนดให้นำเงื่อนไขที่ให้สมาชิกสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและนโยบายสาธารณะได้รับเบี้ยประชุมเฉพาะเดือนที่มีการประชุมและได้รับไม่เกินเดือนละ ๑ ครั้ง มาใช้กับสมาชิกเฉพาะกิจเพราะจะมีผลให้ในกรณีที่สมาชิกเฉพาะกิจดังกล่าวได้รับเชิญและมาประชุมมากกว่าหนึ่งครั้งต่อเดือน มีสิทธิได้รับเบี้ยประชุมเพียงครั้งเดียวเท่านั้น ซึ่งจะก่อให้เกิดความเหลื่อมล้ำระหว่างสิทธิของสมาชิกสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและนโยบายสาธารณะด้วยกัน

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นางสาวจรรวณ เสงตระกูล)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

กองกฎหมายการบริหารราชการแผ่นดิน

ฝ่ายกฎหมายการบริหารราชการแผ่นดิน

โทร. ๐ ๒๒๒๒ ๐๒๐๖-๙ ต่อ ๑๓๒๑ (นายอนุกุลฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๒๖ ๕๑๕๘

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th