

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๖/๙๔๗



กวด. ๙.๑.....
วันที่ ๑๕.๑.๕๖
เวลา ๑๕.๐๙.....

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส30217
รับที่ : ๘๘๘๐/๖๒
วันที่ : ๑๖ ม.ค. ๖๒ เวลา : ๑๕:๑๖

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๑๕ มกราคม ๒๕๖๒

เรื่อง ขอความเห็นชอบร่างปฏิญญาแสดงเจตจำนงระหว่างกระทรวงคมนาคมแห่งราชอาณาจักรไทย และกระทรวงคมนาคมภายใต้รัฐธรรมนูญว่าการแห่งรัฐว่าด้วยการเปลี่ยนผ่านของระบบนิเวศน์ และการพัฒนาสังคมแห่งสาธารณรัฐฝรั่งเศสว่าด้วยความร่วมมือในสาขาคมนาคมขนส่ง

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๙๔๗
ลงวันที่ ๗ มกราคม ๒๕๖๒

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาให้ความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีโดยด่วน กรณีขอความเห็นชอบร่างปฏิญญาแสดงเจตจำนงระหว่างกระทรวงคมนาคมแห่งราชอาณาจักรไทย และกระทรวงคมนาคมภายใต้รัฐธรรมนูญว่าการแห่งรัฐว่าด้วยการเปลี่ยนผ่านของระบบนิเวศน์ และการพัฒนาสังคมแห่งสาธารณรัฐฝรั่งเศสว่าด้วยความร่วมมือในสาขาคมนาคมขนส่ง ที่กระทรวงคมนาคมเสนอ ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาเรื่องดังกล่าว ประกอบกับมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และหลักเกณฑ์การพิจารณาตามคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ ที่ ๖-๗/๒๕๕๑ และที่ ๓/๒๕๖๐ แล้วเห็นว่า ร่างปฏิญญาแสดงเจตจำนงฯ จัดทำขึ้นระหว่างกระทรวงคมนาคมแห่งราชอาณาจักรไทย และกระทรวงคมนาคมภายใต้รัฐธรรมนูญว่าการแห่งรัฐว่าด้วยการเปลี่ยนผ่านของระบบนิเวศน์และการพัฒนาสังคมแห่งสาธารณรัฐฝรั่งเศส ซึ่งเป็นหน่วยงานของรัฐ มีสาระสำคัญเป็นการกำหนดกรอบแนวทางการร่วมมือด้านการขนส่งระหว่างกัน ครอบคลุมสาขาต่าง ๆ เช่น ระบบราง การขนส่งทางแม่น้ำและทางทะเล การขนส่งมวลชนในเมือง การขนส่งด้วยเทคโนโลยีสะอาด การขนส่งหลายรูปแบบและโลจิสติกส์ และมีรูปแบบความร่วมมือ ได้แก่ การแลกเปลี่ยนข้อมูลระหว่างผู้เกี่ยวข้อง การเยือนของเจ้าหน้าที่และผู้เชี่ยวชาญด้านเทคนิคระดับสูง การจัดสัมมนาและการประชุมร่วมกัน และความเป็นหุ้นส่วนในรูปแบบอื่น ๆ ที่เห็นชอบร่วมกัน อันเป็นเรื่องที่อยู่ในหน้าที่และอำนาจของกระทรวงคมนาคมที่สามารถดำเนินการได้ จึงมิใช่ความตกลงระหว่างรัฐกับรัฐ อีกทั้งข้อความในวรรค ๖ ระบุไว้อย่างชัดเจนว่า ร่างปฏิญญาแสดงเจตจำนงฯ ไม่ก่อและไม่พยายามก่อให้เกิดข้อผูกพันทางกฎหมายหรือข้อผูกมัดใด ๆ ระหว่างประเทศผู้ลงนาม ภายใต้กฎหมายภายในประเทศหรือกฎหมายระหว่างประเทศ กรณีจึงไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และไม่จำเป็นต้องมอบหมายให้กระทรวงการต่างประเทศจัดทำหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full powers) ให้แก่ผู้ลงนาม เนื่องจากไม่เข้าตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๕๖ เรื่อง หลักเกณฑ์และแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการออกหนังสือมอบอำนาจเต็ม

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นางสาวจรรพณ เฮงตระกูล)
เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา