

ด่วนที่สุด
ที่ กค ๐๗๑๓/ก.พ.

กระทรวงการคลัง
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๓ มกราคม ๒๕๖๒

เรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกาออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการยกเว้นรัษฎากร (ฉบับที่...) พ.ศ.
(มาตรการภาษีเพื่อส่งเสริมการดำเนินโครงการภาคีสันนุสนป่าชุมชนลดโลกร้อน)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. ร่างพระราชกฤษฎีกาออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการยกเว้นรัษฎากร (ฉบับที่ ...) พ.ศ. พร้อมบันทึกหลักการและเหตุผล บันทึกวิเคราะห์สรุป และสรุปคำเสนอต่อที่ประชุมคณะรัฐมนตรี จำนวน ๑ ฉบับ
๓. รายละเอียดข้อมูลที่หน่วยงานของรัฐต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอเรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกาออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการยกเว้นรัษฎากร (ฉบับที่...) พ.ศ. (มาตรการภาษีเพื่อส่งเสริมการดำเนินโครงการภาคีสันนุสนป่าชุมชนลดโลกร้อน) มาเพื่อคณะรัฐมนตรี โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔(๔) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการคลังได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว,

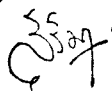
ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ สืบเนื่องจากเมื่อเดือนกรกฎาคม ๒๕๕๘ นายกรัฐมนตรี (พลเอกประยุทธ์ จันทร์โอชา) ได้มอบหมายให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมพิจารณาหาแนวทางสร้างแรงจูงใจ เพื่อส่งเสริมให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการปลูกป่าและรักษาป่า กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมและองค์การบริหารจัดการก๊าซเรือนกระจก (องค์การมหาชน) (อบก.) จึงได้ร่วมกันจัดทำโครงการภาคีสันนุสนป่าชุมชนลดโลกร้อน ในปี พ.ศ. ๒๕๕๙ โดยมีเป้าหมายในการจัดตั้งป่าชุมชนที่อยู่รอบป่าสงวนแห่งชาติในรัศมี ๕ กิโลเมตร จำนวน ๒๑,๘๕๐ หมู่บ้าน พื้นที่ประมาณ ๑๙.๑ ล้านไร่

๑.๒ โครงการภาคีสันนุสนป่าชุมชนลดโลกร้อน มีเป้าหมายในการส่งเสริมให้ภาคเอกชนและประชาชนทั่วไปได้เข้ามามีส่วนร่วมในการสนับสนุนป่าชุมชนมากยิ่งขึ้น ซึ่งจะเป็นการเพิ่มศักยภาพการดำเนินงานของป่าชุมชนในบทบาทการดูดซับก๊าซเรือนกระจก รวมทั้งส่งเสริมความเป็นอยู่ที่ดีของชุมชนอย่างยั่งยืน โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อให้ชุมชนที่ร่วมดูแลรักษาป่าที่ได้รับการสนับสนุนงบประมาณและอุปกรณ์เครื่องมือ ทำให้เกิดพลังในการดำเนินกิจกรรมเพื่อดูแลรักษาป่าชุมชนอย่างเข้มแข็ง ทำให้สภาพป่ามีความอุดมสมบูรณ์เพิ่มขึ้นและเกิดความหลากหลายของทรัพยากรชีวภาพ ตลอดจนเป็นแหล่งดูดซับก๊าซคาร์บอนไดออกไซด์ ซึ่งมีผลทำให้ลดปัญหาภาวะโลกร้อน

/๑.๓ คณะ ...

~~ลับ~~ 

ลับ

๑.๓ คณะกรรมการอำนวยการและคณะทำงานโครงการภาคีสถักสนับสนุนป่าชุมชนลัดโลกร้อน ประกอบด้วย อธิบดีกรมป่าไม้ รองอธิบดีกรมป่าไม้ ผู้อำนวยกร อบก. และเจ้าหน้าที่กรมป่าไม้ ทำหน้าที่กำกับและติดตามการดำเนินโครงการภาคีสถักสนับสนุนป่าชุมชนลัดโลกร้อนให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ พิจารณาคุณสมบัติและตรวจสอบความถูกต้องของผู้ให้การสนับสนุน และเชื่อมโยงความต้องการให้สอดคล้องกับผู้ขอรับการสนับสนุนตามคำสั่งกรมป่าไม้ ที่ ๑๓๖๑/๒๕๕๕ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการอำนวยการและคณะทำงานโครงการภาคีสถักสนับสนุนป่าชุมชนลัดโลกร้อน

๑.๔ ผู้ประสงค์ให้การสนับสนุนทั้งภาคเอกชนและประชาชน จะต้องได้รับอนุมัติจากคณะกรรมการอำนวยการและคณะทำงานโครงการภาคีสถักสนับสนุนป่าชุมชนลัดโลกร้อน โดยดำเนินการตามขั้นตอนและหลักเกณฑ์โครงการภาคีสถักสนับสนุนป่าชุมชนลัดโลกร้อนและเป็นการดำเนินงานที่มีความเชื่อมโยงกับการลดก๊าซเรือนกระจกทั้งโดยทางตรงและทางอ้อม ซึ่งลักษณะการสนับสนุนมีหลายรูปแบบ ได้แก่ ด้านงบประมาณ ด้านเทคโนโลยีและอุปกรณ์ เช่น การสร้างฝายชะลอน้ำ การทำแนวกันไฟ และด้านเสริมสร้างศักยภาพและการจัดการความรู้ เช่น แหล่งเรียนรู้ป่าชุมชน พร้อมทั้งมีการติดตาม รายงาน และรับรองการดำเนินงานกิจกรรมที่ให้การสนับสนุน ซึ่งรวมถึงการประเมินปริมาณการดูดซับหรือกักเก็บก๊าซเรือนกระจกภายใต้โครงการสนับสนุนกิจกรรมลดก๊าซเรือนกระจก (Low Emission Support Scheme) หรือโครงการ LESS ซึ่งเป็นโครงการที่พัฒนาขึ้นโดย อบก.

๑.๕ การจัดทำโครงการป่าชุมชน โดยราษฎรคัดเลือกคณะกรรมการป่าชุมชนและร่วมกันลงลายมือชื่อไม่น้อยกว่า ๕๐ คน ทำหนังสือคำขอต่อกรมป่าไม้เพื่อสำรวจพื้นที่และอนุมัติโครงการป่าชุมชน ปัจจุบันมีป่าชุมชนที่ได้รับการอนุมัติจัดตั้งแล้วภายใต้การสนับสนุนจากงบประมาณหมวดเงินอุดหนุนในการบริหารจัดการป่าชุมชน จำนวน ๔,๖๕๘ หมู่บ้าน พื้นที่ ๓.๕๕ ล้านไร่ และมีป่าชุมชนที่ยังไม่ได้รับเงินอุดหนุนและภาคเอกชนจะให้การสนับสนุน จำนวน ๔,๑๔๙ หมู่บ้าน พื้นที่ ๑.๕๕ ล้านไร่ โดยสนับสนุนหมู่บ้านละ ๑๐๐,๐๐๐ บาท ตลอดโครงการรวมเป็นเงิน ๔๑๕ ล้านบาท

๑.๖ ในปี พ.ศ. ๒๕๕๙ สำนักเลขาธิการโครงการได้ดำเนินโครงการต้นแบบภาคีสถักสนับสนุนป่าชุมชนลัดโลกร้อน โดยได้คัดเลือกพื้นที่ป่าชุมชนตามแนวทางของกรมป่าไม้เพื่อเป็นข้อมูลเบื้องต้นในการขอรับการสนับสนุนจากภาคเอกชน จากการประสานข้อมูลจากกรมป่าไม้พบว่า ระหว่างปีงบประมาณ ๒๕๕๙ ถึงปัจจุบัน มีหน่วยงานภาคเอกชนหลายแห่งได้เข้าร่วมโครงการภาคีสถักสนับสนุนป่าชุมชนลัดโลกร้อน โดยจะมีการติดตามผลการปฏิบัติงานและการรายงานให้เป็นไปตามระเบียบและขั้นตอนการปฏิบัติราชการของกรมป่าไม้

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว เห็นว่า การพิจารณาให้สิทธิประโยชน์ทางภาษีแก่ผู้ให้การสนับสนุนโครงการภาคีสถักสนับสนุนป่าชุมชนลัดโลกร้อน โดยกำหนดให้บริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลที่บริจาคเงินเพื่อสนับสนุนโครงการภาคีสถักสนับสนุนป่าชุมชนลัดโลกร้อน สามารถนำมาหักเป็นรายจ่ายได้ จะต้องมีการตราพระราชกฤษฎีกาและจะต้องได้รับความเห็นชอบในระดับนโยบาย จึงจำเป็นต้องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อให้ความเห็นชอบตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่อง และการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๕๘ มาตรา ๔(๔)

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ร่างพระราชกฤษฎีกาออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการยกเว้นรัษฎากร (ฉบับที่...) พ.ศ. (มาตรการภาษีเพื่อส่งเสริมการดำเนินโครงการภาคีสถักสนับสนุนป่าชุมชนลัดโลกร้อน) มีความเร่งด่วน เนื่องจากเป็นการสร้างแรงจูงใจให้ภาคเอกชนและประชาชนสนับสนุนชุมชนผู้ดูแลรักษาป่าเฉพาะส่วนของป่าชุมชนที่ยังไม่ได้รับเงินอุดหนุน จึงมีความจำเป็นต้องดำเนินการโดยเร่งด่วน

/๔. สาระ...

ลับ

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

กำหนดให้บริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลที่บริจาคเงินเพื่อส่งเสริมโครงการภาคีสนับสนุนป่าชุมชนลดโลกร้อน สามารถนำมาหักเป็นรายจ่ายได้ตามที่จ่ายจริง แต่ไม่เกินร้อยละ ๒ ของกำไรสุทธิ ทั้งนี้ สำหรับการบริจาคที่ได้กระทำตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม พ.ศ. ๒๕๖๑ ถึงวันที่ ๓๑ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๖๕ โดยมีหลักเกณฑ์ ดังนี้

(๑) บริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลผู้ให้การสนับสนุนต้องลงนามในบันทึกความร่วมมือโครงการ “ภาคีสนับสนุนป่าชุมชนลดโลกร้อน” และดำเนินการตามแนวทางของโครงการ

(๒) ต้องให้การสนับสนุนโครงการเป็นจำนวนไม่ต่ำกว่าหมู่บ้านละ ๑๐๐,๐๐๐ บาท โดยบริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลสามารถให้การสนับสนุนได้มากกว่า ๑ หมู่บ้าน

(๓) ผู้บริจาคจะต้องมีหลักฐานใบเสร็จรับเงินจากกรมป่าไม้ โดยระบุว่า “เพื่อใช้สนับสนุนการดำเนินโครงการ “ภาคีสนับสนุนป่าชุมชนลดโลกร้อน” ชื่อป่าชุมชนที่ให้การสนับสนุน และปีที่ดำเนินการ” ซึ่งสอดคล้องกับบันทึกความร่วมมือโครงการที่ได้ร่วมกันลงนามไว้แล้ว

๕. ผลกระทบ

การยกเว้นภาษีข้างต้น คาดว่าจะก่อให้เกิดการสูญเสียรายได้ของรัฐและประโยชน์ที่จะได้รับตามมาตรา ๒๗ และมาตรา ๓๒ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ ดังนี้

๕.๑ ประมาณการการสูญเสียรายได้

การดำเนินโครงการภาคีสนับสนุนป่าชุมชนลดโลกร้อนมีแผนการใช้งบประมาณจากภาครัฐปีละ ๔๐ ล้านบาท การกำหนดสิทธิประโยชน์ทางภาษีโดยให้ภาคเอกชนลงทุนดำเนินการปลูกป่าโดยการบริจาคมีผลทำให้จัดเก็บภาษีลดลงประมาณปีละ ๑๘ ล้านบาท โดยจะเป็นการช่วยทดแทนและประหยัดเงินงบประมาณของภาครัฐที่ต้องดำเนินการปีละ ๗๒ ล้านบาท ซึ่งการกำหนดสิทธิประโยชน์ทางภาษีได้มีส่วนช่วยลดภาระการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายของรัฐบาลในการสนับสนุนเงินอุดหนุนการบริหารจัดการป่าโดยชุมชน จึงไม่ก่อให้เกิดการสูญเสียรายได้ของรัฐหรือหน่วยงานของรัฐ

๕.๒ ประโยชน์ที่จะได้รับ

๕.๒.๑ ในส่วนของประชาชน การยกเว้นภาษีข้างต้นจะส่งเสริมให้ชุมชนเกิดพลังและความมุ่งมั่นในการดำเนินกิจกรรมเพื่อดูแลรักษาป่าชุมชนอย่างเข้มแข็ง ส่งผลให้ป่ามีความอุดมสมบูรณ์ยิ่งขึ้น

๕.๒.๒ ในส่วนของสังคม จะช่วยสนับสนุนให้เกิดความร่วมมือกันในลักษณะประชารัฐเพื่อร่วมกันดูแลรักษาและใช้ประโยชน์จากทรัพยากรในพื้นที่ป่าชุมชนอย่างเหมาะสม นำไปสู่การรักษาฐานทรัพยากรของประเทศและใช้ประโยชน์อย่างยั่งยืน อันเป็นการพัฒนาป่าไม้ตามแนวปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง

๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการคลังเห็นควรตราพระราชกฤษฎีกาออกตามความในประมวลรัษฎากรว่าด้วยการยกเว้นรัษฎากร (ฉบับที่...) พ.ศ. จำนวน ๑ ฉบับ โดยมีหลักการ ดังนี้

กำหนดให้บริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลที่บริจาคเงินเพื่อส่งเสริมโครงการภาคีสนับสนุนป่าชุมชนลดโลกร้อน สามารถนำมาหักเป็นรายจ่ายได้ตามที่จ่ายจริง แต่ไม่เกินร้อยละ ๒ ของกำไรสุทธิ ทั้งนี้ สำหรับการบริจาคที่ได้กระทำตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม พ.ศ. ๒๕๖๑ ถึงวันที่ ๓๑ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๖๕

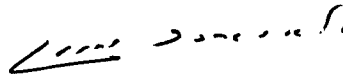
/กระทรวง ...

~~ลับ~~ ร.ร.อ.
- ๕ -

กระทรวงการคลังจึงเรียนมาเพื่อขอให้คณะรัฐมนตรีเห็นชอบหลักการร่างพระราชกฤษฎีกา
ออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการยกเว้นรัษฎากร (ฉบับที่...) พ.ศ. (มาตรการภาษีเพื่อส่งเสริม
การดำเนินโครงการภาคีสนับสนุนป่าชุมชนลดโลกร้อน) ตามที่เสนอ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอภิศักดิ์ ตันติวรวงศ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมสรรพากร
กองวิชาการแผนภาษี
โทร. ๐ ๒๒๓๒ ๙๔๗๙
โทรสาร ๐ ๒๖๑๗ ๓๖๔๓
E-mail taxpolicy@rd.go.th

~~ลับ~~ ร.ร.อ.