



กวก.5.....
วันที่ 3.5.62
เวลา 15.50

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส30191 กอ
รับที่ : 5151/62 5.5 ๖๖
วันที่ : 03 ม.ค. 62 เวลา : 15:43

ที่ พม ๕๒๐๑/ ๕๓

กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์
๑๐๓๔ ถนนกรุงเกษม แขวงมหานาค
เขตป้อมปราบศัตรูพ่าย กรุงเทพมหานคร ๑๐๑๐๐

๓ มกราคม ๒๕๖๒

เรื่อง การกู้เงินเพื่อใช้ในการกิจการของสำนักงานธนานุเคราะห์ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๒ จำนวน ๕๐๐ ล้านบาท
เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. สำเนารายงานการประชุมคณะกรรมการอำนวยการสำนักงานธนานุเคราะห์

ครั้งที่ ๖/ปีงบประมาณ ๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๖๑

๓. สำเนาหนังสือกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ที่ พม ๕๒๐๑/๑๕๐๒๒
ลงวันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๖๑

๔. สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วน ที่ ๐๙๐๔/๑๙๓๕๐ ลงวันที่ ๓ ธันวาคม ๒๕๖๑

ด้วยกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ขอเสนอเรื่อง การกู้เงินเพื่อใช้ในการกิจการของสำนักงานธนานุเคราะห์ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๒ จำนวน ๕๐๐ ล้านบาท มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) รวมทั้งเป็นไปตามพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ฉัตรชัย สาริกัลยะ) กำกับการบริหารราชการ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

ตามที่มติที่ประชุมคณะกรรมการอำนวยการสำนักงานธนานุเคราะห์ ครั้งที่ ๖/ปีงบประมาณ ๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๖๑ ได้เห็นชอบการกู้เงินเพื่อใช้ในการกิจการสำนักงานธนานุเคราะห์ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๒ จำนวน ๕๐๐ ล้านบาท เพื่อใช้สำหรับหมุนเวียนและอื่น ๆ นั้น (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) ซึ่งระบุไว้ว่า เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรี หรือให้ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี รวมทั้งเป็นไปตามมาตรา ๙ แห่งพระราชบัญญัติหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘ ซึ่งระบุไว้ว่า รัฐวิสาหกิจที่ไม่ใช่นิติบุคคล หากมีความจำเป็นต้องกู้เงินเพื่อใช้ดำเนินการให้กระทรวง

/เจ้าสังกัด...

เจ้าสังกัดมีอำนาจใช้ได้เมื่อได้รับความเห็นชอบจากรัฐมนตรี แต่ถ้าเป็นการกู้เงินเพื่อการลงทุนรัฐวิสาหกิจนั้น จะต้องเสนอ แผนงานลงทุนให้คณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติพิจารณา ให้ความเห็นชอบก่อน ทั้งนี้ หากเป็นการกู้เงินเกินห้าสิบล้านบาทจะต้องได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีด้วย

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

นำเสนอคณะรัฐมนตรีภายในเดือนมกราคม ๒๕๖๒

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ พระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘

มาตรา ๕ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ และให้มีอำนาจออกกฎกระทรวงประกาศและระเบียบเพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๙ รัฐวิสาหกิจที่ไม่ใช่นิติบุคคล หากมีความจำเป็นต้องกู้เงินเพื่อใช้ดำเนินกิจการ ให้กระทรวงเจ้าสังกัดมีอำนาจใช้ได้เมื่อได้รับความเห็นชอบจากรัฐมนตรี แต่ถ้าเป็นการกู้เงินเพื่อการลงทุน รัฐวิสาหกิจนั้น จะต้องเสนอแผนงานลงทุนให้คณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติพิจารณา ให้ความเห็นชอบก่อน ทั้งนี้ หากเป็นการกู้เงินเกินห้าสิบล้านบาท จะต้องได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีด้วย

เงินที่ได้รับจากการกู้เงินตามมาตรานี้ให้จ่ายแก่รัฐวิสาหกิจนั้นเพื่อนำไปใช้ตามวัตถุประสงค์ ได้โดยไม่ต้องนำส่งกระทรวงการคลังตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณและกฎหมายว่าด้วยเงินคงคลัง

๔.๒ พระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑

ส่วนที่ ๔ การก่อหนี้และการบริหารหนี้ มาตรา ๔๙ หมายความว่า การก่อหนี้และการบริหารหนี้สาธารณะและหนี้ของหน่วยงานของรัฐต้องเป็นไปตามกฎหมายและอยู่ภายใต้ขอบวัตถุประสงค์และอำนาจหน้าที่ของหน่วยงานของรัฐผู้กู้ ทั้งนี้ เพื่อประโยชน์ของประเทศและของหน่วยงานของรัฐ โดยต้องกระทำด้วยความรอบคอบ และคำนึงถึงความคุ้มค่าความสามารถในการชำระหนี้ การกระจายภาระการชำระหนี้ เสถียรภาพและความยั่งยืนทางการเงินการคลังตลอดจนความน่าเชื่อถือของประเทศและของหน่วยงานของรัฐผู้กู้

๕. ความเห็นชอบของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๕.๑ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ได้มีหนังสือขอความเห็นชอบการกู้เพื่อใช้ในกิจการของสำนักงานธนานุเคราะห์ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๒ จำนวน ๕๐๐ ล้านบาท เสนอ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ให้ความเห็นชอบการกู้เงินดังกล่าวแล้ว (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๕.๒ กระทรวงการคลังเห็นควรให้กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์กู้เงินจำนวน ๕๐๐ ล้านบาท โดยกระทรวงการคลังไม่ค้ำประกัน เพื่อให้สำนักงานธนานุเคราะห์ใช้เป็นทุนหมุนเวียนสำหรับรับจำนำและอื่น ๆ ซึ่งวงเงินดังกล่าวได้รับการบรรจุในแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๒ ที่คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติและรับทราบแล้วเมื่อวันที่ ๒๕ กันยายน ๒๕๖๑ (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔)

/๕.๓ กระทรวง...

๕.๓ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ พิจารณาแล้วเห็นว่าสำนักงานธนานุเคราะห์ ยังมีความจำเป็นต้องกู้เงินเพื่อใช้ในการกิจการของสำนักงานธนานุเคราะห์ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๒ จำนวน ๕๐๐ ล้านบาท แต่เนื่องจากการกู้เงินเกินห้าสิบล้านบาท ซึ่งจะต้องได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๙ แห่งพระราชบัญญัติ การบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘ จึงเห็นควรนำเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป

๖. ความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณา

กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ โดยสำนักงานธนานุเคราะห์ กู้เงินจำนวน ๕๐๐ ล้านบาท ภายใต้พระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๙ ประกอบกับพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๔๙ การก่อหนี้และการบริหารหนี้สาธารณะต้องกระทำด้วยความรอบคอบ และคำนึงถึงความคุ้มค่า ความสามารถในการชำระหนี้ เสถียรภาพและความยั่งยืนทางการเงินการคลัง

โดยสำนักงานธนานุเคราะห์กู้เงินจำนวนดังกล่าว มีวัตถุประสงค์เพื่อใช้ในการเป็นเงินทุนในการหมุนเวียน และรองรับธุรกรรมการรับจำนำของประชาชน ซึ่งมีความต้องการอย่างต่อเนื่อง รวมทั้งเพื่อประกันการขาดสภาพคล่องทางการเงินที่อาจส่งผลกระทบต่อ การดำเนินกิจการ โดยสำนักงานฯ มีการจัดทำรายงานทางการเงินเป็นรายวัน รายสัปดาห์ รายเดือน พร้อมทั้งรายงานหนี้สาธารณะ ให้สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะรับทราบเป็นรายเดือน เพื่อเป็นการควบคุมการบริหารเงินอย่างรอบคอบ ซึ่งการบริหารเงินยังส่งผลให้เกิดความคุ้มค่า ในเชิงสังคมต่อประชาชนโดยรวม อีกทั้งสำนักงานฯ มีความสามารถชำระหนี้เงินกู้ได้อย่างต่อเนื่อง และยังสามารถนำส่งเงินรายได้แผ่นดินตามที่กระทรวงการคลังกำหนด แสดงให้เห็นถึงความมีเสถียรภาพและความมั่นคงทางการเงิน ซึ่งไม่ส่งผลกระทบต่อ การบริหารทางการเงินการคลังของรัฐบาล ในภาพรวม ประกอบกับการกู้เงินดังกล่าว ได้ผ่านความเห็นชอบจากกระทรวงการคลังมาแล้ว

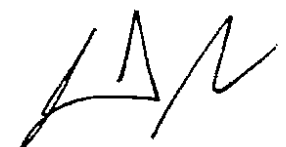
๗. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ พิจารณาแล้วเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณาให้ความเห็นชอบการกู้เงินเพื่อใช้ในการกิจการของสำนักงานธนานุเคราะห์ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๒ จำนวน ๕๐๐ ล้านบาท

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรี เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(อนันตพร กาญจนรัตน์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

กรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ

สำนักงานธนานุเคราะห์

โทร.๐ ๒๒๘๒ ๔๔๘๓

โทรสาร. ๐ ๒๒๘๑ ๗๕๐๐ ต่อ ๑๑๕ - ๑๑๗