

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๔๐๖.๒/ ๔๖๓



สวค. ๘
วันที่ 4 มิ.ย. ๒๕๖๒
เวลา 19.55 น.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 228
วันที่ 4 มิ.ย. 2562 / 800

คณะกรรมการนโยบายการบริหาร
ทุนหมุนเวียน
กระทรวงการคลัง
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๕๐๐

๒ มกราคม ๒๕๖๒

เรื่อง การเสนอความเห็นการขอจัดตั้งกองทุนส่งเสริมการคุ้มครองเด็ก กองทุนส่งเสริมการคุ้มครองเด็ก กรุงเทพมหานคร และกองทุนส่งเสริมการคุ้มครองเด็กจังหวัด

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. ตารางสรุปผลการพิจารณาของคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียน

ด้วยคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียนขอเสนอเรื่อง การเสนอความเห็นการขอจัดตั้งกองทุนส่งเสริมการคุ้มครองเด็ก กองทุนส่งเสริมการคุ้มครองเด็กกรุงเทพมหานคร และกองทุนส่งเสริมการคุ้มครองเด็กจังหวัด มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการคลัง ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. ความเป็นมา

ด้วยกรมกิจการเด็กและเยาวชนได้เสนอเรื่อง การขอจัดตั้งกองทุนส่งเสริมการคุ้มครองเด็ก กองทุนส่งเสริมการคุ้มครองเด็กกรุงเทพมหานคร และกองทุนส่งเสริมการคุ้มครองเด็กจังหวัด ต่อคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียน ซึ่งเป็นไปตามพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๖๓ กำหนดให้การจัดตั้งทุนหมุนเวียนให้กระทำได้แต่โดยกฎหมายเฉพาะเท่านั้น โดยมีวัตถุประสงค์ที่ชัดเจน เพื่อสาธารณะประโยชน์ หรือเพื่อประโยชน์ทางเศรษฐกิจและสังคม และอนุญาตให้นำรายรับจากการดำเนินกิจกรรมนั้นสมทบไว้ใช้จ่ายได้ และไม่เข้าซ้อนกับทุนหมุนเวียนที่จัดตั้งไว้แล้ว การขอจัดตั้ง การบริหาร การประเมินผล การรวมหรือยุบเลิกทุนหมุนเวียน ให้เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยการบริหารทุนหมุนเวียน เว้นแต่จะมีกฎหมายบัญญัติไว้เป็นอย่างอื่น และตามพระราชบัญญัติการบริหารทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๕๘ มาตรา ๑๑ (๒) กำหนดให้คณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียนมีอำนาจหน้าที่พิจารณาก่อนการขอจัดตั้งทุนหมุนเวียนต่อคณะรัฐมนตรี และมาตรา ๑๔ วรรคแรก กำหนดให้หน่วยงานของรัฐที่ประสงค์จะขอจัดตั้งทุนหมุนเวียนที่ไม่มีสถานะเป็นนิติบุคคล เสนอเรื่องต่อคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียน เพื่อพิจารณาเสนอความเห็นต่อคณะรัฐมนตรี

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เพื่อให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๖๓ และพระราชบัญญัติการบริหารทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๕๘ มาตรา ๑๑ (๒) และมาตรา ๑๔ วรรคแรก

๓. ความ

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เพื่อให้คณะรัฐมนตรีนำความเห็นของคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียนประกอบการพิจารณาในการขอจัดตั้งทุนหมุนเวียนดังกล่าวข้างต้น

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริง

๔.๑ ความเป็นมาและสภาพปัญหา

๔.๑.๑ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ โดยกรมกิจการเด็กและเยาวชนได้ดำเนินการเสนอร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองเด็ก พ.ศ. ต่อคณะรัฐมนตรี โดยร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองเด็ก พ.ศ. ฉบับดังกล่าว ได้ยกเลิกพระราชบัญญัติคุ้มครองเด็ก พ.ศ. ๒๕๔๖ จึงเป็นเหตุให้กองทุนคุ้มครองเด็กตามพระราชบัญญัติคุ้มครองเด็ก พ.ศ. ๒๕๔๖ ถูกยกเลิกด้วยผลของร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองเด็ก พ.ศ. โดยกำหนดให้มีการจัดตั้งกองทุนส่งเสริมการคุ้มครองเด็ก มีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นแหล่งเงินทุนสำหรับใช้จ่ายในการคุ้มครองเด็ก และการให้ความช่วยเหลือผู้ที่อยู่ในกระบวนการคุ้มครองเด็กหรือผู้ที่ได้รับผลกระทบจากการดำเนินการตามกระบวนการคุ้มครองเด็ก และให้โอนบรรดากิจการ ทรัพย์สิน งบประมาณ สิทธิ หนี้ ภาระผูกพัน และบุคลากรของกองทุนคุ้มครองเด็กตามพระราชบัญญัติคุ้มครองเด็ก พ.ศ. ๒๕๔๖ ไปเป็นของกองทุนส่งเสริมการคุ้มครองเด็ก รวมทั้ง ยังได้มีการกำหนดให้มีการจัดตั้งกองทุนส่งเสริมการคุ้มครองเด็กกรุงเทพมหานคร และกองทุนส่งเสริมการคุ้มครองเด็กจังหวัด เพื่อเป็นทุนใช้จ่ายการคุ้มครองเด็ก การให้ความช่วยเหลือผู้ที่อยู่ในกระบวนการคุ้มครองเด็กหรือผู้ที่ได้รับผลกระทบจากการดำเนินการตามกระบวนการคุ้มครองเด็กภายในพื้นที่

๔.๑.๒ สำหรับประเด็นการยกเว้นเงินรายรับของกองทุนส่งเสริมการคุ้มครองเด็ก ไม่ต้องนำส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน ตามมาตรา ๒๕ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ กระทรวงการคลังได้พิจารณาให้ความเห็นชอบตามร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองเด็ก พ.ศ. ร่างมาตรา ๘๑ แล้ว

๔.๒ ความเห็นของคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียน

ในคราวประชุมคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียน ครั้งที่ ๕/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๒๘ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ ได้พิจารณาเรื่อง การขอจัดตั้งกองทุนส่งเสริมการคุ้มครองเด็ก กองทุนส่งเสริมการคุ้มครองเด็กกรุงเทพมหานคร และกองทุนส่งเสริมการคุ้มครองเด็กจังหวัด ที่ประชุมมีความเห็น ดังนี้

๔.๒.๑ ตามร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองเด็ก พ.ศ. กำหนดให้มีการจัดตั้งกองทุนส่งเสริมการคุ้มครองเด็ก อยู่ภายใต้กรมกิจการเด็กและเยาวชนมีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นแหล่งเงินทุนสำหรับใช้จ่ายในการคุ้มครองเด็ก รวมทั้งการให้ความช่วยเหลือผู้ที่อยู่ในกระบวนการคุ้มครองเด็กหรือผู้ที่ได้รับผลกระทบจากการดำเนินการตามกระบวนการคุ้มครองเด็ก ซึ่งเป็นการขยายวัตถุประสงค์จากกองทุนคุ้มครองเด็กที่จัดตั้งตามพระราชบัญญัติคุ้มครองเด็ก พ.ศ. ๒๕๔๖ ในการให้ความช่วยเหลือผู้ที่อยู่ในกระบวนการคุ้มครองเด็กหรือผู้ที่ได้รับผลกระทบจากการดำเนินการตามกระบวนการคุ้มครองเด็ก โดยบทเฉพาะกาลกำหนดให้โอนบรรดากิจการ ทรัพย์สิน งบประมาณ สิทธิ หนี้ ภาระผูกพัน และบุคลากรของกองทุนคุ้มครองเด็กตามพระราชบัญญัติคุ้มครองเด็ก พ.ศ. ๒๕๔๖ ไปเป็นของกองทุนส่งเสริมการคุ้มครองเด็knับแต่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ดังนั้น จึงเห็นควรให้มีการจัดตั้งกองทุนส่งเสริมการคุ้มครองเด็กตามร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองเด็ก พ.ศ. โดยมีข้อสังเกต ดังนี้

(๑) การกำหนดองค์ประกอบคณะกรรมการบริหารกองทุนตามร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองเด็ก พ.ศ. ตามร่างมาตรา ๘๓ ไม่สอดคล้องกับองค์ประกอบของคณะกรรมการบริหารทุนหมุนเวียน

ตาม...

ตามพระราชบัญญัติการบริหารทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๕๘ มาตรา ๑๘ โดยมีการเพิ่มกรรมการ จำนวน ๔ คน (ประกอบด้วย ผู้แทนกระทรวงมหาดไทย ผู้แทนกระทรวงศึกษาธิการ ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา)

(๒) การกำหนดระยะเวลาการจัดทำงบการเงินส่งผู้สอบบัญชีภายในหนึ่งร้อยยี่สิบวันนับแต่วันสิ้นปีบัญชีของทุกปี ซึ่งไม่สอดคล้องกับพระราชบัญญัติการบริหารทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๕๘ มาตรา ๒๘

(๓) การกำหนดให้มีการประเมินผลการดำเนินงานของกองทุนฯ ตามร่างมาตรา ๙๓ และร่างมาตรา ๙๔ เป็นการกำหนดให้มีคณะกรรมการประเมินผลการดำเนินงานของกองทุนฯ เป็นการเฉพาะมิได้เข้าสู่กระบวนการประเมินผลการดำเนินงานของกรมบัญชีกลางตามพระราชบัญญัติการบริหารทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๕๘ มาตรา ๓๑

(๔) การดำเนินการของกองทุนส่งเสริมการคุ้มครองเด็ก ควรกำหนดกลุ่มเป้าหมายและหลักเกณฑ์วิธีการให้ชัดเจน เพื่อมิให้เกิดความซ้ำซ้อนกับการดำเนินงานตามภารกิจของกรมกิจการเด็กและเยาวชนหน่วยงานโดยระบบงบประมาณปกติ กองทุนส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ ซึ่งให้ความช่วยเหลือสำหรับเด็กพิการและการสนับสนุนค่าใช้จ่ายทางการศึกษาและอุปกรณ์การศึกษาสำหรับเด็กพิการ และกองทุนเพื่อความเสมอภาคทางการศึกษา

๔.๒.๒ การขอจัดตั้งกองทุนส่งเสริมการคุ้มครองเด็กกรุงเทพมหานคร และกองทุนส่งเสริมการคุ้มครองเด็กจังหวัด ตามร่างมาตรา ๘๗ ของร่างพระราชบัญญัติฯ ดังกล่าว ซึ่งกองทุนฯ มีรายได้หลักมาจากเงินทุนที่คณะกรรมการบริหารกองทุนส่งเสริมการคุ้มครองเด็กจัดสรรให้เป็นรายปีตามแผนงานและโครงการของแต่ละพื้นที่ ซึ่งมีลักษณะการดำเนินงานในลักษณะการจ่ายขาดโดยไม่มีรายรับจากการดำเนินงานกลับเข้ามาสมทบเป็นรายรับของกองทุนฯ จึงไม่เห็นควรให้จัดตั้งกองทุนส่งเสริมการคุ้มครองเด็กกรุงเทพมหานคร และกองทุนส่งเสริมการคุ้มครองเด็กจังหวัด
รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๕. ข้อเสนอของคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียน

คณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียนขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อให้ความเห็นชอบผลการพิจารณาการขอจัดตั้งเรื่อง การขอจัดตั้งกองทุนส่งเสริมการคุ้มครองเด็ก กองทุนส่งเสริมการคุ้มครองเด็กกรุงเทพมหานคร และกองทุนส่งเสริมการคุ้มครองเด็กจังหวัด ตามข้อ ๔.๒

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอภิศักดิ์ ตันติวรวงศ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียน

ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียน

กรมบัญชีกลาง

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๔๓๗

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๔๓๕