

ด่วนที่สุด

ที่ กษ ๐๕๐๙.๓/ ๗



คณะอนุกรรมการแก้ไขปัญหาการทำประมง
ผิดกฎหมาย
กระชางเขตรและสหกรณ์
ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๒๐๐

๒๖ มกราคม ๒๕๖๒

เรื่อง รายงานผลการเดินทางไปราชการ ณ ราชอาณาจักรเบลเยียม ของรองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ฉัตรชัย สาริกัลยะ)
และคณะ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย วิดีทัศน์การแก้ไขปัญหาการทำประมง IUU ของไทย จำนวน ๑ ชุด

ด้วยคณะอนุกรรมการแก้ไขปัญหาการทำประมงผิดกฎหมายได้เดินทางไปราชการ ณ กรุงบรัสเซลส์ ราชอาณาจักรเบลเยียม ระหว่างวันที่ ๖ - ๑๑ มกราคม ๒๕๖๒ ซึ่งมีการประชุมหารือทวิภาคีระหว่างคณะผู้แทนไทย และผู้แทนสหภาพยุโรป รวมถึงการร่วมแถลงข่าวของคณะกรรมการการยุโรปประกาศปลดใบเหลืองประเทศไทย ในการดำเนินการแก้ไขปัญหาการทำประมงผิดกฎหมาย ขาดการรายงาน และไร้การควบคุม โดยขอรายงานผลการเดินทางไปราชการดังกล่าว ทั้งนี้ เป็นเรื่องที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการเสนอเรื่อง และการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๓) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับการกระทำความผิดระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย รวมทั้งเป็นไปตามคณะรัฐมนตรีที่กำหนดให้ต้องเสนอเรื่องนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ เมื่อวันที่ ๒๑ เมษายน ๒๕๕๘ คณะกรรมาธิการยุโรปได้ประกาศว่ามีความเป็นไปได้ที่ประเทศไทยจะถูกระบุให้เป็นประเทศที่สามที่ไม่ให้ความร่วมมือในการป้องกัน ยับยั้ง และจัดการทำประมงผิดกฎหมาย ขาดการรายงาน และไร้การควบคุม (Illegal, Unreported and Unregulated (IUU) Fishing) หรือได้รับใบเหลือง ตามกฎระเบียบ IUU ของคณะกรรมาธิการยุโรป ที่ ๑๐๐๕/๒๐๐๘ ลงวันที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๕๑ ว่าด้วยการจัดตั้งระบบของประชาคมยุโรปในการป้องกัน ยับยั้ง และจัดการทำประมงผิดกฎหมาย ขาดการรายงาน และไร้การควบคุม (กฎระเบียบ IUU) โดยที่สถานการณ์การประมงไทยยังมีปัญหาด้านการทำประมง IUU และสหภาพยุโรปเห็นว่าไทยจะต้องปรับปรุงแก้ไขการควบคุมการทำประมง IUU ในประเด็นที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

๑.๑.๑ พระราชบัญญัติการประมง พ.ศ. ๒๕๔๐ ถ้าสมัยไม่เหมาะสมสอดคล้องกับกฎหมายระหว่างประเทศไม่สามารถป้องกัน ยับยั้งและจัดการทำประมง IUU ได้ ไทยจำเป็นต้องปรับปรุงกฎหมายประมงของไทยให้ครอบคลุมมาตรการระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้องกับการควบคุมการทำประมง IUU เช่น UNCLOS 1982, UN Fish Stock Agreement, Port State Measure Agreement หรือมาตรการของ RFMOs นอกจากนี้ ควรปรับปรุงระบบการลงโทษในกฎหมายประมง ให้เหมาะสมและกำหนดโทษหนักสำหรับการทำประมง IUU

๑.๑.๒ ไทยไม่มีระบบการติดตาม ควบคุม และเฝ้าระวัง (Monitoring, Control and Surveillance : MCS) ที่มีประสิทธิภาพ ไม่สามารถติดตามควบคุมการทำประมงของเรือประมงชังกงไทย ทั้งในน่านน้ำและนอกน่านน้ำไทย ไทยจำเป็นต้องปรับปรุงระบบการติดตาม ควบคุม เฝ้าระวังการทำประมงของ

เรือประมง...

เรือประมงให้เข้มแข็งมีประสิทธิภาพ โดยจะต้องมีกฎหมายบังคับให้มีการติดตั้ง VMS ในเรือประมงนอกน่านน้ำ และเรือประมงขนาดใหญ่โดยเร็ว เพื่อสามารถติดตามตรวจสอบการทำประมงของเรือประมงไทยเหล่านั้นได้ โดยควรทำความร่วมมือกับรัฐชายฝั่งที่เรือประมงไทยเข้าไปทำการประมงเพื่อให้เข้าถึงข้อมูลการทำประมงเพื่อการติดตามตรวจสอบที่มีประสิทธิภาพ

๑.๑.๓ ไทยไม่มีความร่วมมือกันอย่างใกล้ชิดระหว่างหน่วยงานปฏิบัติที่เกี่ยวข้องในประเทศ เพื่อบูรณาการในการทำงานการติดตาม ตรวจสอบ และเฝ้าระวังการทำประมงผิดกฎหมาย รวมทั้งไม่มีการแลกเปลี่ยนข้อมูลเรือประมงและการทำประมงกับต่างประเทศที่เกี่ยวข้อง ทำให้การตรวจสอบ และเฝ้าระวังการทำประมงของไทยไม่มีประสิทธิภาพ ไทยจึงต้องทำความร่วมมือระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง (ตลอดสายการผลิต) ต่าง ๆ ภายในประเทศให้เข้มแข็งขึ้น ในเรื่องการจดทะเบียนเรือ การออกใบอนุญาตให้เรือประมง รวมทั้งในการตรวจสอบใบรับรองการจับสัตว์น้ำของต่างประเทศ

๑.๑.๔ เนื่องจากมีระบบการทำประมงโดยเสรีทำให้ทรัพยากรประมงถูกจับเกินศักยภาพการผลิต ทรัพยากรประมงเสื่อมโทรม ไม่เกิดความยั่งยืน ไทยจึงควรกำหนดแผนปฏิบัติการแห่งชาติในการป้องกันให้ยั่งยืน และจัดการทำประมง IUU หรือ NPOA - IUU และกำหนดมาตรการในการอนุรักษ์ทรัพยากรประมงให้ชัดเจน โดยจะต้องมีมาตรการในการบริหารจัดการประมงอย่างยั่งยืน สหภาพยุโรปเห็นว่าไทยยังไม่มีแผนการจัดการประมงที่ยั่งยืนอย่างแท้จริง และไทยควรให้ความสำคัญและนำการบริหารจัดการและการอนุรักษ์ทรัพยากรสัตว์น้ำที่เคลื่อนย้ายถิ่นระหว่างน่านน้ำ ตามมาตรการในอนุสัญญากฎหมายทะเล (UNCLOS 1982) ข้อ ๖๒ ว่าด้วยการใช้ประโยชน์จากทรัพยากรมีชีวิต และข้อ ๖๓ มวลสัตว์น้ำในเขตน่านน้ำของรัฐสองรัฐหรือมากกว่าและเขตประชิดกับเขต EEZ มาปรับใช้ใน NPOA - IUU ด้วย

๑.๑.๕ การออกใบรับรองการจับสัตว์น้ำของไทยไม่น่าเชื่อถือ ว่าสัตว์น้ำที่รับรองนั้น ไม่ได้จับมาจากการทำประมง IUU เนื่องจากยังไม่มีระบบการตรวจสอบย้อนกลับที่มีประสิทธิภาพ สหภาพยุโรปจึงได้เสนอแนะให้ไทยให้ความสำคัญกับมาตรการรัฐตลาด (Market State) โดยควรมีกฎหมายบังคับใช้รวมทั้งระบบการตรวจสอบย้อนกลับที่มีประสิทธิภาพ เพื่อป้องกันการนำเข้าสินค้าจากการทำประมง IUU และจัดวางแนวทางในการตรวจสอบข้อมูลในใบรับรองการจับสัตว์น้ำนำเข้ากับข้อมูลในเอกสารอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องให้ถูกต้องตรงกัน

หลังจากได้รับใบเหลืองจากสหภาพยุโรป รัฐบาลไทยได้กำหนดให้การแก้ไขปัญหาการทำประมง IUU เป็นวาระแห่งชาติเร่งด่วนที่ต้องดำเนินการ และได้ดำเนินการร่วมมืออย่างใกล้ชิดกับสหภาพยุโรปในการแก้ไขปัญหาการทำประมงผิดกฎหมายและปัญหาแรงงานในภาคการประมง โดยตลอดระยะเวลา ๓ ปีครึ่งที่ผ่านมา ไทยได้ดำเนินการแก้ไขปัญหาการประมง IUU พร้อมวางรากฐานระบบป้องกันการทำประมง IUU ไว้ได้ โดยสมบูรณ์แล้ว ซึ่งจากการเดินทางมาตรวจประเมินของคณะเจ้าหน้าที่สหภาพยุโรปเมื่อเดือนตุลาคม ๒๕๖๑ สหภาพยุโรปได้แสดงความพอใจในความก้าวหน้าและความสำเร็จในการแก้ไขปัญหาของไทยอย่างชัดเจน จนเมื่อเดือนธันวาคม ๒๕๖๑ คณะกรรมาธิการสหภาพยุโรปได้มีหนังสือ ลงวันที่ ๑๒ ธันวาคม ๒๕๖๑ เรียนรองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม รับทราบความก้าวหน้าที่ยอดเยี่ยมของรัฐบาลไทยในการดำเนินการตามแผนปฏิบัติการในช่วงที่ได้รับใบเหลือง และได้เรียนเชิญผู้แทนระดับสูงของรัฐบาลไทยเข้าร่วมการแถลงข่าวที่กรุงบรัสเซลส์ ในวันที่ ๘ มกราคม ๒๕๖๒ รวมทั้งหารือถึงความร่วมมือต่อไปในบริบทของอาเซียน ที่ประเทศไทยจะเป็นประธานอาเซียนในปี พ.ศ. ๒๕๖๒ ในการนี้ นายกรัฐมนตรีได้มอบหมายให้ประธานคณะอนุกรรมการแก้ไขปัญหาการทำประมงผิดกฎหมาย (พลเอก ฉัตรชัย สาริกัลยะ) เป็นหัวหน้าคณะและพิจารณาองค์ประกอบคณะผู้แทน เดินทางไปร่วมงานแถลงข่าวในครั้งนี้ ในระหว่างวันที่ ๖ - ๑๑ มกราคม ๒๕๖๒ (รวมวันเดินทาง)

๒. เหตุผลความจำเป็น...

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การป้องกัน ยับยั้ง และจัดการทำประมง IUU เป็นวาระเร่งด่วนแห่งชาติ ที่รัฐบาลให้ความสำคัญและมอบหมายให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องร่วมบูรณาการปฏิบัติงาน เพื่ออนุรักษ์และบริหารจัดการทรัพยากรประมงทะเล และการทำประมงให้เกิดความยั่งยืน บัดนี้ คณะกรรมาธิการยุโรปได้ปลดใบเหลืองให้แก่ประเทศไทย อันแสดงถึงความสำเร็จของความร่วมมือกับสหภาพยุโรปและการแก้ไขปัญหาการทำประมงผิดกฎหมายของไทย จึงจำเป็นต้องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบผลการดำเนินการตามนโยบายที่วางไว้

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ภายหลังการปลดใบเหลือง ประเทศไทยและสหภาพยุโรปจะดำเนินการความร่วมมือในการต่อต้านการประมง IUU พร้อมทั้งขยายการดำเนินการความร่วมมือไปยังระดับภูมิภาคและในประเด็นปัญหาอื่น ๆ ของโลก ซึ่งไทยและสหภาพยุโรปกำหนดจะจัดตั้งคณะทำงานรัฐบาลไทย – สหภาพยุโรป ในการต่อต้านการประมง IUU เป็นกลไกการดำเนินการความร่วมมือต่อไป

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

ผลการเดินทางไปปฏิบัติราชการ ณ กรุงบรัสเซลส์ ราชอาณาจักรเบลเยียม ระหว่างวันที่ ๖ – ๑๑ มกราคม ๒๕๖๒ ในครั้งนี้ มีดังนี้

๔.๑ การประชุมหารือทวิภาคีระหว่างคณะผู้แทนไทยนำโดย รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ฉัตรชัย สาริกัลยะ) และผู้แทนสหภาพยุโรปนำโดย นายเคอเมนู เวลลา สมาชิกคณะกรรมาธิการสหภาพยุโรป ประเด็นผลการหารือทวิภาคีสรุปได้ดังนี้

๔.๑.๑ ฝ่ายสหภาพยุโรปได้แจ้งให้ฝ่ายไทยทราบว่าสหภาพยุโรปมีความพึงพอใจในผลงานและความสำเร็จในการแก้ไขปัญหาการทำประมง IUU ซึ่งจะทำให้มีการใช้ทรัพยากรอย่างยั่งยืนมากขึ้น คณะกรรมาธิการสหภาพยุโรปจึงปลดใบเหลืองให้แก่ประเทศไทย ทั้งนี้ ขอให้ไทยให้ความสำคัญกับประเด็นด้านแรงงาน โดยคาดหวังว่าประเทศไทยจะยื่นเอกสารการให้สัตยาบันอนุสัญญา C188 กับองค์กรแรงงานระหว่างประเทศ ณ กรุงเจนีวา สมาพันธรัฐสวิส ภายในเดือนมกราคม ๒๕๖๒ นี้ สหภาพยุโรปยินดีที่จะให้ความร่วมมือกับประเทศไทยและมุ่งมั่นร่วมทำงานในการต่อต้านการทำประมง IUU กับประเทศไทย พร้อมทั้งขยายขอบข่ายความร่วมมือออกไปยังปัญหาอื่นของโลกต่อไปในอนาคตด้วย

๔.๑.๒ ฝ่ายไทยได้ขอบคุณสหภาพยุโรปที่ได้ร่วมกันทำงานในการแก้ไขปัญหาการทำประมงผิดกฎหมายของไทยที่ผ่านมาจนประสบผลสำเร็จ และเน้นย้ำถึงนโยบายของรัฐบาลที่จะนำไปสู่ความยั่งยืนของทรัพยากรประมงทะเล พร้อมยืนยันว่าไทยจะสามารถให้สัตยาบันอนุสัญญา C188 ได้ภายในเดือนมกราคม ๒๕๖๒

๔.๑.๓ ทั้งสองฝ่ายยินดีที่จะมีความร่วมมือในการต่อต้านการประมง IUU ต่อไป โดยจัดตั้งคณะทำงานร่วมไทย – สหภาพยุโรป ขึ้นเพื่อทำงานร่วมกันในประเด็นปัญหาต่าง ๆ

๔.๑.๔ ทั้งสองฝ่ายจะขยายการดำเนินการความร่วมมือในระดับภูมิภาคอาเซียนในการแก้ไขปัญหาการทำประมง IUU ร่วมกัน โดยไทยยินดีจะเป็นแบบอย่างที่ดีให้แก่ประเทศเพื่อนบ้านต่อไป

๔.๒ การร่วมแถลงข่าวของคณะกรรมาธิการยุโรปประกาศปลดใบเหลืองประเทศไทย ในการดำเนินการแก้ไขปัญหาการทำประมงผิดกฎหมาย ขาดการรายงาน และไร้การควบคุม

รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ฉัตรชัย สาริกัลยะ) และนายเคอเมนู เวลลา ได้ร่วมกันแถลงข่าวต่อสื่อมวลชนไทยและสื่อมวลชนต่างประเทศ โดยนายเคอเมนู เวลลา ได้ประกาศปลดใบเหลืองให้แก่ประเทศไทย ในการแก้ไขปัญหาการทำประมง IUU ซึ่งตลอดระยะเวลาสามปีที่ผ่านมาประเทศไทยได้ดำเนินการแก้ไขปัญหามาในประเด็นต่าง ๆ ได้อย่างสมบูรณ์แล้ว ดังนี้

๔.๒.๑ ด้านกรอบกฎหมาย ไทยได้ออกกฎหมายควบคุมทั้งการทำประมงและกองเรือประมง รวมถึงการออกกฎระเบียบต่าง ๆ เป็นจำนวนมาก เพื่อให้การบังคับใช้กฎหมายเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพมีบทลงโทษที่รุนแรงเพื่อยับยั้งการทำผิดกฎหมาย และไม่มีช่องโหว่ทางกฎหมายที่จะทำให้เรือผิดกฎหมายกลับเข้ามาในระบบได้อีก จนกล่าวได้ว่ากฎหมายด้านการประมงและการควบคุมบริหารกองเรือของไทย มีความทันสมัยและเข้มแข็งมากที่สุดฉบับหนึ่งของโลก

๔.๒.๒ ด้านการบริหารจัดการประมง รัฐบาลไทยสามารถควบคุมปัญหาการทำประมงเกินขนาด ผ่านมาตรการควบคุมเครื่องมือประมง การควบคุมวันทำประมง และการออกใบอนุญาตทำประมงที่สอดคล้องกับปริมาณทรัพยากรสัตว์น้ำที่ไม่เกินระดับความยั่งยืน จนสามารถนำความอุดมสมบูรณ์กลับคืนสู่ท้องทะเลไทยได้อีกครั้ง ซึ่งเป็นคำยืนยันจากชาวประมงของไทยเอง

๔.๒.๓ ด้านการบริหารจัดการกองเรือ ไทยสามารถลดขนาดกองเรือประมงได้ลงกว่าครึ่ง โดยขณะนี้ไทยมีจำนวนเรือประมงพาณิชย์ที่ได้รับอนุญาตทำการประมงในประเทศ ๑๐,๕๖๕ ลำ มีกระบวนการควบคุมและเฝ้าระวังให้จำนวนเรือประมงอยู่ในจำนวนที่เหมาะสม โดยการพัฒนาเชื่อมโยงข้อมูลระหว่างกรมประมง กรมเจ้าท่า และหน่วยงานบังคับใช้กฎหมาย ทั้งนี้ เพื่อให้มั่นใจว่าการบริหารจัดการกองเรือมีประสิทธิภาพ

๔.๒.๔ ด้านการติดตาม ควบคุม และเฝ้าระวัง (MCS) รัฐบาลได้จัดสรรงบประมาณกว่า ๙๕ ล้านบาท และบุคลากรกว่า ๔,๐๐๐ คน เพื่อวางระบบปฏิบัติงานภายใต้การกำกับดูแลของศูนย์บัญชาการแก้ไขปัญหาการทำประมงผิดกฎหมาย (ศปมผ.) และจัดตั้งศูนย์ปฏิบัติการเฝ้าระวังการทำประมง (FMC) ที่ทันสมัยที่สุดแห่งหนึ่งในภูมิภาค การนำเทคโนโลยีมาใช้ เช่น ระบบติดตามเรือ (VMS) รวมถึงวางระบบเชื่อมโยงกับส่วนที่เกี่ยวข้อง เช่น ศูนย์ควบคุมการแจ้งเข้า - ออก (PIPO) สำหรับเรือต่างชาตินั้น ไทยได้ดำเนินมาตรการควบคุมตามความตกลงว่าด้วยมาตรการรัฐเจ้าของท่า (PSMA) อย่างเคร่งครัด จนสามารถยึดเรือผิดกฎหมาย และสัตว์น้ำผิดกฎหมาย และผลักดันสัตว์น้ำ IUU ไม่ให้เข้าประเทศได้ในปริมาณมาก ทำให้ไทยก้าวขึ้นมาเป็นประเทศแนวหน้าของการปฏิบัติตามความตกลงนี้ ที่ประเทศต่าง ๆ สามารถนำมาอ้างอิงเป็นแบบอย่างได้

๔.๒.๕ ด้านการตรวจสอบย้อนกลับ ไทยได้พัฒนาระบบตรวจสอบย้อนกลับจนสามารถป้องกันสัตว์น้ำและสินค้าประมงผิดกฎหมายเข้ามาในสายการผลิตของไทย ผ่านการตรวจสอบด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ที่ได้รับการพัฒนาจนสมบูรณ์และได้รับการยอมรับว่าเป็นระบบที่สามารถแสดงผลการทำงานได้ดีมาก ไทยจะพัฒนาเรื่องนี้อย่างต่อเนื่อง เพื่อนำพาประเทศไทยไปสู่การเป็น IUU - free สร้างความมั่นใจให้กับผู้บริโภคว่า สัตว์น้ำที่นำเข้าและส่งออกจากไทยไม่ได้มาจากการทำประมง IUU

๔.๒.๖ ด้านการบังคับใช้กฎหมาย ไทยได้ดำเนินคดีกับเรือทำประมงผิดกฎหมาย โดยมีการสั่งปรับเป็นจำนวนรวมประมาณ ๑๒ ล้านยูโร (๔๕๘ ล้านบาท) ทำให้การบังคับใช้กฎหมายเกิดผลในเชิงป้องปรามได้อย่างมีประสิทธิภาพ และพัฒนาความร่วมมือระหว่างหน่วยงานบังคับใช้กฎหมายที่เกี่ยวข้องให้สามารถดำเนินคดีอาญาและมาตรการทางปกครองได้ภายใต้กรอบเวลาที่กำหนด

สหภาพยุโรปได้ให้การยอมรับว่าไทยได้มีความก้าวหน้าในการแก้ไขปัญหาการทำประมง IUU ได้สมบูรณ์แล้ว หลังจากที่ไทยและสหภาพยุโรปมีความร่วมมือในการแก้ไขปัญหาการทำประมง IUU อย่างใกล้ชิดร่วมกันมาตลอดเกือบสี่ปี โดยคณะกรรมการยุโรปเห็นว่า โดยสรุปประเทศไทยได้ทบทวนกรอบกฎหมายประมง โดยออกพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติมในปี พ.ศ. ๒๕๖๐ ให้สอดคล้องกับกฎหมายทะเลระหว่างประเทศ ซึ่งได้สร้างความเข้มแข็งในด้านการดำเนินการของรัฐเจ้าของธง รัฐเจ้าของท่า รัฐชายฝั่ง และรัฐตลาด รวมทั้งในกรอบกฎหมายได้กำหนดนิยาม และบทลงโทษเพื่อการยับยั้งไว้อย่างชัดเจน มีระบบบริหารจัดการทรัพยากรประมง มีการนำแผนระดับชาติมาใช้ในการควบคุม ตรวจสอบ เพื่อสร้างความเข้มแข็งในระบบ

ติดตาม ควบคุม...

ติดตาม ควบคุม และเฝ้าระวัง รวมทั้งระบบติดตามเรือประมง และมีแผนงานการเก็บรวบรวมข้อมูลทางอิเล็กทรอนิกส์ สร้างความมั่นใจและมีความโปร่งใสในการตรวจสอบย้อนกลับสินค้าประมง โดยสร้างความเชื่อมั่นในการออกใบรับรองการจับสัตว์น้ำ มีการดำเนินการตามมาตรการอนุรักษ์และบริหารจัดการขององค์การบริหารจัดการระดับภูมิภาค สร้างความเข้มแข็งด้านการบริหารในการควบคุม ตรวจสอบ และสังเกตการณ์ รวมทั้งสร้างความร่วมมือกับประเทศที่สามที่เกี่ยวข้อง ทั้งนี้ การปลดใบเหลืองดังกล่าวคณะกรรมการยุโรปจะยังคงดำเนินการตามมาตรการตามกระบวนการที่เหมาะสมต่อไปหากมีข้อมูลแสดงว่าประเทศไทยล้มเหลวในการดำเนินการในฐานะรัฐเจ้าของธง รัฐเจ้าของท่า รัฐชายฝั่ง และรัฐตลาดในอนาคตต่อไป

ทั้งนี้ ประเทศไทยนับว่ามีระบบควบคุมการทำประมง IUU ที่เข้มแข็งที่สุดในภูมิภาค และสามารถเป็นแบบอย่างของการแก้ไขปัญหาในระดับภูมิภาคได้ ซึ่งในโอกาสที่ไทยจะเป็นประธานอาเซียนในปี ๒๕๖๒ ไทยจะให้ความสำคัญกับการส่งเสริมหุ้นส่วนเพื่อความยั่งยืนในทุกมิติ ไทยจึงพร้อมที่จะร่วมมือกับสหภาพยุโรป ในการส่งเสริมการประมงอย่างยั่งยืนในระดับอาเซียน โดยจะจัดเวทีหารือเพื่อแบ่งปันประสบการณ์การแก้ไขปัญหาของไทยที่ผ่านมา และสำรวจความเป็นไปได้ในการจัดตั้ง ASEAN IUU Task Force เพื่อให้เป็นกลไกแก้ไขปัญหาประมง IUU ในภูมิภาคต่อไป ซึ่งนายกรัฐมนตรีได้แสดงความมุ่งมั่นของรัฐบาลไทยในเรื่องนี้ต่อที่ประชุมสุดยอดอาเซียนครั้งที่ ๓๓ ที่สาธารณรัฐสิงคโปร์ เมื่อเดือนพฤศจิกายน ๒๕๖๑ ที่ผ่านมามีด้วย

นอกจากนี้ รัฐบาลมีนโยบายที่จะส่งเสริมความยั่งยืนทางทะเลในทุกระดับ โดยจะเป็นหนึ่งในประเด็นสำคัญในช่วงที่ไทยจะเป็นประธานอาเซียนในปี นี้ นอกจากเรื่องการประมงอย่างยั่งยืนแล้วยังครอบคลุม เรื่องการรักษาสิ่งแวดล้อมทางทะเล โดยเฉพาะปัญหาขยะทะเลด้วย ซึ่งไทยกับสหภาพยุโรปสามารถขยายความร่วมมือให้กว้างขึ้นกว่าเรื่องการจับประมง IUU โดยให้ครอบคลุมประเด็นความยั่งยืนทางทะเลในทุกมิติ ในแนวทางที่จะเป็นประโยชน์กับทั้งสองภูมิภาคโดยรวม

ในประเด็นการแก้ไขปัญหาแรงงานภาคประมงของไทย ขณะนี้สถานการณ์แรงงานในภาคประมงของไทยดีขึ้นกว่าเมื่อ ๔ ปีที่แล้วมาก ซึ่งสะท้อนจากรายงานขององค์การแรงงานระหว่างประเทศ (ILO) นอกจากนี้ รัฐบาลไทยยังได้แสดงภาวะผู้นำ โดยเป็นประเทศแรกในภูมิภาคเอเชียที่ยื่นสัตยาบันพิธีสารภายใต้อนุสัญญา ILO ฉบับที่ ๒๙ ว่าด้วยแรงงานบังคับ เมื่อวันที่ ๔ มิถุนายน ๒๕๖๑ และกำลังจะเป็นประเทศแรกในภูมิภาคเอเชียที่ยื่นสัตยาบันอนุสัญญา ILO ฉบับที่ ๑๘๘ ว่าด้วยการทำงานในภาคประมง ในช่วงปลายเดือนมกราคมนี้ ซึ่งมั่นใจว่ารัฐบาลไทยจะดูแลแรงงานที่ทำงานอยู่บนเรือประมงอย่างเต็มที่ เพื่อให้การประมงของไทยเป็นไปอย่างมีจริยธรรม และสอดคล้องกับหลักการของสหประชาชาติในเรื่องธุรกิจกับสิทธิมนุษยชน

ไทยในฐานะผู้ผลิตและส่งออกอาหารทะเลรายใหญ่อันดับ ๔ ของโลก พร้อมที่จะร่วมรับผิดชอบกับประชาคมโลกในการรักษาทรัพยากรทางทะเล และการทำประมงตามหลักสากล ผมขอให้ท่านเชื่อมั่นว่า สินค้าประมงจากประเทศไทยจะเป็นสินค้าที่มาจากการทำประมงที่ถูกกฎหมาย สนับสนุนความยั่งยืนของสิ่งแวดล้อม และทรัพยากรสัตว์น้ำ และมาจากแรงงานที่ได้รับการคุ้มครองตามหลักสิทธิมนุษยชน โดยไทยจะทำงานร่วมกับสหภาพยุโรปต่อไปอย่างมุ่งมั่น เพื่อส่งเสริมความยั่งยืนทางทะเล จนกว่าเราจะบรรลุเป้าหมายที่ ๑๔ ของการพัฒนาที่ยั่งยืนของสหประชาชาติ ว่าด้วยการใช้ประโยชน์จากมหาสมุทรและทรัพยากรทางทะเลร่วมกันต่อไป

๔.๓ การจัดงานพบหารือผู้นำเข้าและสื่อมวลชนต่างประเทศ ภายใต้หัวข้อ “การทำประมงที่รับผิดชอบและยั่งยืนของไทย”

สถานเอกอัครราชทูต ณ กรุงบรัสเซลส์ ได้จัดงานพบหารือผู้นำเข้าและสื่อมวลชนต่างประเทศ ภายใต้หัวข้อ “การทำประมงที่รับผิดชอบและยั่งยืนของไทย” เพื่อชี้แจงให้แก่ผู้นำเข้าสินค้าประมงไทยในสหภาพยุโรปได้รับทราบถึงความสำเร็จในการแก้ไขปัญหาการทำประมง IUU และปัญหาแรงงานในภาคการประมงไทย หลังจากที่สหภาพยุโรปได้ปลดใบเหลืองให้แก่ประเทศไทย ในงานนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ฉัตรชัย สาริกัลยะ)

ได้กล่าวด้วย...

ได้กล่าวถ้อยแถลงขอบคุณผู้นำเข้านสินค้าประมงไทยในต่างประเทศที่ให้ความเชื่อมั่นในสินค้าประมงไทยตลอดมา รวมทั้งได้ยืนยันต่อผู้เข้าร่วมงานว่า สินค้าประมงไทยที่ส่งออกต่างประเทศมาจากการทำประมงที่ถูกกฎหมาย มาจากการใช้แรงงานถูกกฎหมาย และมีจรรยาบรรณในการอนุรักษ์ทรัพยากรและสิ่งแวดล้อมอย่างแน่นนอน ทั้งนี้ ผู้นำเข้านสินค้าประมงไทย ได้กล่าวแสดงความยินดีต่อประเทศไทยที่ทำงานหนักจนประสบความสำเร็จในวันนี้ รวมทั้งขอให้ไทยยังคงเดินหน้าในการแก้ไขปัญหาแรงงานต่อไป โดยเฉพาะการเข้าเป็นภาคีอนุสัญญา C188

๕. ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ

๕.๑ ประชาชนชาวไทยโดยเฉพาะชาวประมงไทยได้รับทราบและเข้าใจถึงนโยบายของรัฐบาล ในด้านการประมงที่ยั่งยืนรวมทั้งการเปลี่ยนแปลงครั้งใหญ่ของการประมงไทย สนับสนุนและมีส่วนร่วมในการ ดำเนินนโยบายของรัฐบาลในการต่อต้านการทำประมง IUU และการประมงยั่งยืน

๕.๒ ไทยจะได้รับการยอมรับจากประชาคมโลก และสามารถเป็นผู้นำในการต่อต้านการทำ ประมง IUU ในภูมิภาคได้ เพื่อขยายความร่วมมือในการต่อต้านการทำประมง IUU และการบริหารจัดการทรัพยากร ประมงอย่างยั่งยืนไปในระดับภูมิภาคและในระดับโลกต่อไป

๕.๓ สินค้าประมงไทยจะได้รับความเชื่อมั่นจากตลาดผู้นำเข้าต่างประเทศว่าไม่ได้มาจากการ ทำประมงผิดกฎหมาย โดยมีระบบการตรวจสอบและป้องกันสัตว์น้ำ IUU เข้าสู่สายการผลิตได้อย่างมีประสิทธิภาพ ทำให้เป็นที่ต้องการของตลาดโลกเพิ่มขึ้น

๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

คณะอนุกรรมการแก้ไขปัญหาการทำประมงผิดกฎหมายพิจารณาแล้ว เห็นควรเสนอ คณะรัฐมนตรีรับทราบการที่สหภาพยุโรปปลดใบเหลืองประเทศไทยในการดำเนินการแก้ไขปัญหาการทำประมง ผิดกฎหมาย ขาดการรายงาน และไร้การควบคุม และขอนำเสนอสิ่งวิทัศน์ฯ ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย เพื่อเป็นข้อมูลนำเรียน ในที่ประชุมคณะรัฐมนตรีต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(ฉัตรชัย สาริกัลยะ)

รองนายกรัฐมนตรี

ประธานอนุกรรมการแก้ไขปัญหาการทำประมงผิดกฎหมาย

กรมประมง

กองนโยบายและยุทธศาสตร์พัฒนาการประมง

โทร./โทรสาร ๐ ๒๕๕๘ ๐๑๘๕

E-mail: planning_policy@yahoo.com