

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๔๐๖.๒/๙๙



กวด. 1
วันที่ 2 80-61
เวลา 18:00

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
หต. 103 กวด
๒๒ มี.ค. 2562 เวลา 17:45

คณะกรรมการนโยบายการบริหาร
ทุนหมุนเวียน
กระทรวงการคลัง
ถนนพระราม ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๒ มกราคม ๒๕๖๒

๒ 8๐

เรื่อง การเสนอความเห็นการขอจัดตั้งกองทุนเพื่อพัฒนาการอุดมศึกษา

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. ตารางสรุปผลการพิจารณาของคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียน

ด้วยคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียนขอเสนอเรื่อง การเสนอความเห็นการขอจัดตั้งกองทุนเพื่อพัฒนาการอุดมศึกษาของคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียนมาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี ตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการคลังได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. ความเป็นมา

ด้วยสำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา ได้เสนอเรื่องขอจัดตั้งกองทุนเพื่อพัฒนาการอุดมศึกษา ต่อคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียน ซึ่งเป็นไปตามพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๖๓ กำหนดให้การจัดตั้งทุนหมุนเวียนให้กระทำได้แต่โดยกฎหมายเฉพาะเท่านั้น โดยมีวัตถุประสงค์ที่ชัดเจน เพื่อสาธารณะประโยชน์ หรือเพื่อประโยชน์ทางเศรษฐกิจและสังคม และอนุญาตให้นำรายรับจากการดำเนินงานนั้นสมทบไว้ใช้จ่ายได้ และไม่เข้าซ้อนกับทุนหมุนเวียนที่จัดตั้งไว้แล้ว การขอจัดตั้งการบริหาร การประเมินผล การรวมหรือยุบเลิกทุนหมุนเวียน ให้เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยการบริหารทุนหมุนเวียน เว้นแต่จะมีกฎหมายบัญญัติไว้เป็นอย่างอื่น และพระราชบัญญัติการบริหารทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๕๘ มาตรา ๑๑ (๒) กำหนดให้คณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียนมีอำนาจหน้าที่พิจารณาก่อนการขอจัดตั้งทุนหมุนเวียนต่อคณะรัฐมนตรี และมาตรา ๑๔ วรรคแรก กำหนดให้หน่วยงานของรัฐที่ประสงค์จะขอจัดตั้งทุนหมุนเวียนที่ไม่มีสถานะเป็นนิติบุคคล ต่อคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียน เพื่อพิจารณาเสนอความเห็นต่อคณะรัฐมนตรี

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เพื่อให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๖๓ และพระราชบัญญัติการบริหารทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๕๘ มาตรา ๑๑ (๒) และมาตรา ๑๔ วรรคแรก

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เพื่อให้คณะรัฐมนตรีนำความเห็นของคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียนประกอบการพิจารณาในการขอจัดตั้งทุนหมุนเวียนดังกล่าวข้างต้น

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริง

ในคราวประชุมคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียนครั้งที่ ๕/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๒๘ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ ได้มีการพิจารณาเรื่อง การขอจัดตั้งกองทุนเพื่อพัฒนาการอุดมศึกษาของสำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา โดยผลการพิจารณาสรุปได้ดังนี้

๔.๑ ความเป็นมาและสภาพปัญหา

กระทรวงศึกษาธิการได้เสนอร่างพระราชบัญญัติการอุดมศึกษา พ.ศ. เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ เพื่อต้องการปฏิรูประบบการอุดมศึกษาของประเทศ โดยเสริมสร้างให้สถาบันอุดมศึกษามีความเป็นอิสระ ทั้งในทางวิชาการและการบริหารจัดการภายใต้หลักธรรมาภิบาล มีความสามารถในการแข่งขัน มีมาตรฐาน สนับสนุนพันธกิจทางด้านการวิจัยและการบริการวิชาการแก่สังคมของสถาบันอุดมศึกษา รวมทั้งส่งเสริมให้สถาบันอุดมศึกษามีบทบาทสำคัญในการส่งเสริมให้มีการวิจัยและพัฒนาเพื่อความเจริญก้าวหน้าทางด้านเศรษฐกิจและสังคมของประเทศในด้านต่าง ๆ ในการขับเคลื่อนประเทศไทยตามนโยบายของรัฐบาล โดยร่างมาตรา ๗๕ กำหนดให้จัดตั้งกองทุนเพื่อพัฒนาการอุดมศึกษา มีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นทุนหมุนเวียนสำหรับสนับสนุนการพัฒนาคุณภาพและมาตรฐานการจัดการศึกษาในระดับอุดมศึกษา ช่วยเหลือผู้ขาดแคลนทุนทรัพย์ เพื่อลดความเหลื่อมล้ำในการศึกษา สนับสนุนการวิจัยและการสร้างนวัตกรรม และเพื่อเสริมสร้างและพัฒนาคุณภาพและประสิทธิภาพของการจัดการศึกษาในระดับอุดมศึกษา คณาจารย์และบุคลากรในสถาบันอุดมศึกษา และการสร้างความร่วมมือในการจัดการศึกษาในระดับอุดมศึกษา

โดยคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๗ สิงหาคม ๒๕๖๑ ให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้รับร่างพระราชบัญญัติการอุดมศึกษา พ.ศ. ตามที่กระทรวงศึกษาธิการเสนอ ไปตรวจพิจารณา พร้อมกับร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (การจัดตั้งกระทรวงอุดมศึกษา วิจัย และนวัตกรรม) ของสำนักงาน ก.พ.ร. ซึ่งอยู่ระหว่างการตรวจพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา และให้กระทรวงศึกษาธิการเร่งรัดการเสนอเรื่อง การจัดตั้งกองทุนเพื่อพัฒนาการอุดมศึกษาต่อคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียน ตามความเห็นของกระทรวงการคลัง และคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียน แล้วแจ้งผลการพิจารณาดังกล่าวไปเพื่อประกอบการตรวจพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาต่อไป

๔.๒ ความเห็นของคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียน

ในคราวประชุมคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียน ครั้งที่ ๕/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๒๘ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ ได้พิจารณาเรื่อง การขอจัดตั้งกองทุนเพื่อพัฒนาการอุดมศึกษาตามร่างพระราชบัญญัติการอุดมศึกษา พ.ศ. ที่ประชุมเห็นควรไม่ให้มีการจัดตั้งกองทุนเพื่อพัฒนาการอุดมศึกษาตามร่างพระราชบัญญัติการอุดมศึกษา พ.ศ. โดยมีความเห็น ดังนี้

๑) การจัดตั้งกองทุนเพื่อพัฒนาการอุดมศึกษาเป็นการจัดตั้งกองทุนใหม่ตามพระราชบัญญัติการอุดมศึกษา พ.ศ. อยู่ภายใต้สำนักงานปลัดกระทรวงการอุดมศึกษา โดยกองทุนนี้มีวัตถุประสงค์เพื่อใช้เป็นทุนหมุนเวียนสำหรับสนับสนุนการพัฒนาคุณภาพและมาตรฐานการจัดการศึกษาในระดับอุดมศึกษา ช่วยเหลือผู้ขาดแคลนทุนทรัพย์ เพื่อลดความเหลื่อมล้ำในการศึกษา สนับสนุนการวิจัย

และ...

และการสร้างนวัตกรรม และเพื่อเสริมสร้างและพัฒนาคุณภาพและประสิทธิภาพของการจัดการศึกษา ในระดับอุดมศึกษา คณาจารย์และบุคลากรในสถาบันอุดมศึกษา และการสร้างความร่วมมือในการจัดการศึกษา ในระดับอุดมศึกษา เพื่อตอบโจทย์ตามยุทธศาสตร์ชาติ และสร้างขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ อย่างไรก็ตาม วัตถุประสงค์ ลักษณะ ขอบเขต และเป้าหมายในการดำเนินงานกองทุนฯ มีความซ้ำซ้อน กับทุนหมุนเวียนอื่น ดังนี้

๑.๑) เงินทุนหมุนเวียนเพื่อพัฒนาสถาบันอุดมศึกษาเอกชน ซึ่งมีวัตถุประสงค์ เพื่อให้สถาบันการศึกษาเอกชนกู้ยืมเงินในการพัฒนาสถาบัน และให้ทุนการศึกษาอาจารย์ประจำสถาบัน ทั้งนี้ ในการพัฒนาสถาบันอุดมศึกษาของรัฐสามารถดำเนินการได้จากงบประมาณปกติ

๑.๒) กองทุนเพื่อความเสมอภาคทางการศึกษา ซึ่งมีวัตถุประสงค์ครอบคลุม วัตถุประสงค์ของกองทุนเพื่อพัฒนาการอุดมศึกษา โดยมีวัตถุประสงค์ส่วนหนึ่งในการเสริมสร้างและพัฒนา คุณภาพและประสิทธิภาพครู ผู้ที่ทำหน้าที่สอนในทุกกระดับ ผู้ขาดแคลนทุนทรัพย์และผู้ด้อยโอกาส ให้ความช่วยเหลือ สถานศึกษาต่าง ๆ รวมถึงดำเนินการหรือจัดให้มีการศึกษา วิจัย และพัฒนาองค์ความรู้เพื่อพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ ตลอดจนส่งเสริมและสนับสนุนการนำองค์ความรู้ดังกล่าวไปใช้เพื่อลดความเหลื่อมล้ำในการศึกษา สนองความต้องการทางด้านกำลังแรงงาน และการยกระดับความสามารถของคนไทย ถือเป็นกองทุนที่มีการบูรณาการ การศึกษาในภาพรวม เพื่อตอบโจทย์ตามยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี และสร้างขีดความสามารถในการแข่งขัน ของประเทศอย่างแท้จริง

๑.๓) กองทุนสนับสนุนการวิจัย ซึ่งมีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นทุนหมุนเวียนและใช้จ่าย ในการสนับสนุนการวิจัยอย่างต่อเนื่องและมีประสิทธิภาพในด้านวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี สังคมศาสตร์ มนุษยศาสตร์ การวิจัยเชิงนโยบายและการวิจัยประยุกต์ต่าง ๆ เพื่อประโยชน์ในการพัฒนาเศรษฐกิจ สังคม และวิชาการของประเทศ ซึ่งอยู่ระหว่างการยกร่างพระราชบัญญัติสถานโยบายการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัย และนวัตกรรมแห่งชาติ พ.ศ. เพื่อโอนไปเป็นกองทุนส่งเสริมการวิจัย และนวัตกรรม โดยมีวัตถุประสงค์ เพื่อส่งเสริม สนับสนุน และขับเคลื่อนระบบการวิจัยและนวัตกรรมของประเทศด้านวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี สังคมศาสตร์ มนุษยศาสตร์ และสหวิทยาการ เพื่อสร้างองค์ความรู้ พัฒนานโยบายสาธารณะ และสนับสนุน การนำผลงานวิจัยและนวัตกรรมไปใช้ในเชิงเศรษฐกิจและสังคม เพื่อให้เกิดการพัฒนาประเทศอย่างสมดุลและยั่งยืน

ดังนั้น เพื่อให้สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษาสามารถบรรลุถึงเป้าหมาย เพื่อมุ่งสร้างความร่วมมือในการพัฒนาการจัดการศึกษาในระดับอุดมศึกษาทั้งในภาครัฐและภาคเอกชน โดยการเพิ่มโอกาสการเข้าถึงแหล่งทุนของคณาจารย์และบุคลากร และเพิ่มศักยภาพของบุคลากร ในสถาบันอุดมศึกษาในการทำการสอน การวิจัย และการสร้างนวัตกรรม เพื่อตอบสนองนโยบายรัฐบาล ตามยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี และสร้างขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ ควรบูรณาการหน่วยงานของรัฐ และกองทุนอื่นที่มีการดำเนินการอยู่ในปัจจุบัน และหากมีความจำเป็นต้องดำเนินการเพิ่มเติมจากที่ ทุนหมุนเวียนอื่นดำเนินการก็ควรจะดำเนินการด้วยระบบเงินงบประมาณปกติจะเหมาะสมกว่า

๒) กองทุนฯ มีแหล่งเงินที่สำคัญจากเงินทุนประเดิมที่รัฐบาลจัดสรรให้ จำนวน ๑,๐๐๐ ล้านบาท เงินอุดหนุนที่รัฐบาลจัดสรรให้รายปี จำนวน ๑,๕๐๐ – ๒,๐๐๐ ล้านบาท โดยคาดว่าจะมีดอกเบีย จากเงินกู้ต่อปี จำนวน ๑๐ – ๒๐ ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ ๙๙ และร้อยละ ๑ ตามลำดับ และคาดว่าจะ มีรายจ่ายเท่ากับรายได้ในแต่ละปี โดยเป็นการดำเนินงานและสนับสนุนการพัฒนาคุณภาพหลักสูตร กิจกรรม และมาตรฐานการอุดมศึกษาของสถาบันอุดมศึกษา ประมาณร้อยละ ๕๐ สนับสนุนและ

พัฒนาคุณภาพและบุคลากรในสถาบันอุดมศึกษา ประมาณร้อยละ ๔๘ และค่าใช้จ่ายในการบริหารเงินกองทุนฯ และค่าใช้จ่ายอื่น ๆ ประมาณร้อยละ ๒ ซึ่งการจัดทำประมาณการรายรับส่วนใหญ่จากเงินงบประมาณ จะทำให้เป็นภาระแก่เงินงบประมาณทุก ๆ ปี

๓) การขอจัดตั้งกองทุนเพื่อพัฒนาการอุดมศึกษา ตามร่างพระราชบัญญัติ การอุดมศึกษา พ.ศ. ไม่สอดคล้องกับพระราชบัญญัติการบริหารทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๕๘ และกฎหมาย ที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

๓.๑) การกำหนดการบริหารจัดการเงินกองทุนฯ ตามร่างมาตรา ๗๗ แห่งพระราชบัญญัติการอุดมศึกษา พ.ศ. กำหนดให้สำนักงานปลัดกระทรวงการอุดมศึกษาเก็บรักษาเงิน และทรัพย์สินของกองทุน และรายงานสถานะการเงินและการบริหารกองทุนต่อคณะกรรมการการอุดมศึกษา โดยการนำเงินของกองทุนไปฝากกับสถาบันการเงิน การนำเงินไปลงทุน การให้ยืม หรือการให้กู้ยืม แก่สถาบันอุดมศึกษา และการรายงานสถานะการเงินและการบริหารกองทุน ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด ไม่สอดคล้องกับประกาศคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียน เรื่อง มาตรฐานการเงิน การจัดซื้อจัดจ้าง การบริหารพัสดุ การบัญชี การรายงานทางการเงิน และการตรวจสอบ ภายในของทุนหมุนเวียน ที่กำหนดข้อ ๓ และข้อ ๖

๓.๒) การกำหนดระยะเวลาในการจัดทำงบการเงินส่งผู้สอบบัญชี ตามร่างมาตรา ๗๘ แห่งพระราชบัญญัติการอุดมศึกษา พ.ศ. กำหนดให้สำนักงานปลัดกระทรวงการอุดมศึกษาจัดทำงบการเงิน ส่งผู้สอบบัญชีตรวจสอบภายในหนึ่งร้อยยี่สิบวันนับแต่วันสิ้นปีบัญชีทุกปี ไม่สอดคล้องกับพระราชบัญญัติ การบริหารทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๕๘ มาตรา ๒๘

๔) จากการวิเคราะห์ประเด็นปัญหา หลักการ เหตุผล และความจำเป็นของการจัดตั้ง กองทุนฯ เห็นว่า กองทุนเพื่อพัฒนาการอุดมศึกษา มีรายได้หลักมาจากเงินทุนประเดิมและเงินที่รัฐบาล จัดสรรให้เป็นรายปี (ประมาณร้อยละ ๙๙) ประกอบกับ วัตถุประสงค์หลักของกองทุนฯ สำหรับสนับสนุน การพัฒนาคุณภาพและมาตรฐานการจัดการศึกษาในระดับอุดมศึกษา ช่วยเหลือผู้ขาดแคลนทุนทรัพย์ เพื่อลดความเหลื่อมล้ำในการศึกษา สนับสนุนการวิจัยและการสร้างนวัตกรรม ซึ่งเป็นลักษณะจ่ายขาดโดยไม่มีรายได้ จากการดำเนินงานกลับเข้าสมทบเป็นรายรับของกองทุนฯ เพื่อหมุนเวียนใช้จ่ายตามวัตถุประสงค์ของกองทุนฯ รวมทั้ง การกำหนดวัตถุประสงค์ ลักษณะ ขอบเขต และเป้าหมายของกองทุนฯ มีความซ้ำซ้อนกับเงินทุนหมุนเวียน เพื่อพัฒนาสถาบันอุดมศึกษาเอกชน กองทุนเพื่อความเสมอภาคทางการศึกษา และกองทุนสนับสนุนการวิจัย ดังนั้น การขอจัดตั้งกองทุนฯ จึงไม่เป็นไปตามพระราชบัญญัติการบริหารทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๕๘ มาตรา ๑๕ (๒) และประกาศกระทรวงการคลัง เรื่องหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการขอจัดตั้งทุนหมุนเวียน ข้อ ๒ (๒) ที่กล่าวข้างต้น จึงไม่เห็นสมควรให้จัดตั้งกองทุนเพื่อพัฒนาการอุดมศึกษาตามที่สำนักงานคณะกรรมการ การอุดมศึกษาเสนอ และหากมีความจำเป็นต้องดำเนินการเพิ่มเติมจากที่ทุนหมุนเวียนอื่นดำเนินการ ก็ควรจะดำเนินการด้วยระบบเงินงบประมาณปกติจะเหมาะสมกว่า

รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

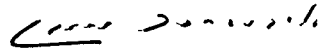
๕. ข้อเสนอ...

๕. ข้อเสนอของคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียน

คณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียนขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อให้ความเห็นชอบผลการพิจารณาการขอจัดตั้งกองทุนเพื่อพัฒนาการอุดมศึกษา ตามข้อ ๔.๒

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอภิศักดิ์ ตันติวรวงศ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง
ประธานกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียน

ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียน
กรมบัญชีกลาง

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๔๓๗

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๔๓๕