

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๔๐๖.๒/ ๗๐๘



คณะกรรมการนโยบายการบริหาร
ทุนหมุนเวียน

กระทรวงการคลัง

ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๙ มกราคม ๒๕๖๒

เรื่อง การเสนอความเห็นการขอจัดตั้งกองทุนส่งเสริมวิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. ตารางสรุปผลการพิจารณาของคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียน

ด้วยคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียนขอเสนอเรื่อง การเสนอความเห็นการขอจัดตั้งกองทุนส่งเสริมวิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรมของคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียนมาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการคลังได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. ความเป็นมา

ด้วยกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีได้เสนอเรื่อง การขอจัดตั้งกองทุนส่งเสริมวิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม ต่อคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียน ซึ่งเป็นไปตามพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๖๓ กำหนดให้การจัดตั้งทุนหมุนเวียนให้กระทำได้ แต่โดยกฎหมายเฉพาะเท่านั้น โดยมีวัตถุประสงค์ที่ชัดเจน เพื่อสาธารณะประโยชน์ หรือเพื่อประโยชน์ทางเศรษฐกิจและสังคม และอนุญาตให้นำรายรับจากการดำเนินกิจกรรมนั้นสมทบไว้ใช้จ่ายได้ และไม่เข้าซ้อนกับทุนหมุนเวียนที่จัดตั้งไว้แล้ว การขอจัดตั้ง การบริหาร การประเมินผล การรวมหรือยุบเลิกทุนหมุนเวียนให้เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยการบริหารทุนหมุนเวียน เว้นแต่จะมีกฎหมายบัญญัติไว้เป็นอย่างอื่น และพระราชบัญญัติการบริหารทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๕๘ มาตรา ๑๑ (๒) กำหนดให้คณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียนมีอำนาจหน้าที่พิจารณากลับการขอจัดตั้งทุนหมุนเวียนต่อคณะรัฐมนตรี และมาตรา ๑๔ วรรคแรก กำหนดให้หน่วยงานของรัฐที่ประสงค์จะขอจัดตั้งทุนหมุนเวียนที่ไม่มีสถานะเป็นนิติบุคคลเสนอเรื่องต่อคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียน เพื่อพิจารณาเสนอความเห็นต่อคณะรัฐมนตรี

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เพื่อให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๖๓ และพระราชบัญญัติการบริหารทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๕๘ มาตรา ๑๑ (๒) มาตรา ๑๔ วรรคแรก

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เพื่อให้คณะรัฐมนตรีนำความเห็นของคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียนประกอบพิจารณาในการขอจัดตั้งทุนหมุนเวียนดังกล่าวข้างต้น

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริง

๔.๑ ความเป็นมาและสภาพปัญหา

๔.๑.๑ คณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ ๓ กรกฎาคม ๒๕๖๑ ได้มีมติเห็นชอบในหลักการการจัดตั้งกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม ตามที่สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการเสนอ และในการประชุมเมื่อวันที่ ๒๔ ตุลาคม ๒๕๖๑ ได้มีมติมอบให้คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ) ยกร่างพระราชบัญญัติสภานโยบายการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม พ.ศ. โดยกำหนดให้มีการจัดตั้งกองทุนส่งเสริมวิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรมขึ้นในสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมวิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม (สกว.) เพื่อส่งเสริม สนับสนุน และขับเคลื่อนระบบการวิจัยและนวัตกรรมของประเทศด้านวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี สังคมศาสตร์ มนุษยศาสตร์ และสหวิทยาการ เพื่อสร้างองค์ความรู้ พัฒนานโยบายสาธารณะ และสนับสนุนการนำผลงานวิจัยและนวัตกรรมไปใช้ในเชิงเศรษฐกิจและสังคม เพื่อให้เกิดการพัฒนาประเทศอย่างสมดุลและยั่งยืน

๔.๑.๒ กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี จึงได้จัดทำรายละเอียดการขอจัดตั้งกองทุนส่งเสริมวิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรมเพื่อเสนอคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียนพิจารณาเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี

๔.๑.๓ สำหรับประเด็นการยกเว้นเงินรายรับของกองทุนไม่ต้องนำส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน ตามมาตรา ๒๕ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีอยู่ระหว่างการขอความเห็นชอบเรื่องดังกล่าวจากกระทรวงการคลัง

๔.๒ ความเห็นของคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียน

ในคราวประชุมคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียน ครั้งที่ ๑/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๓ มกราคม ๒๕๖๒ ได้พิจารณาเรื่อง การขอจัดตั้งกองทุนส่งเสริมวิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม ที่ประชุมเห็นควรให้มีการจัดตั้งกองทุนส่งเสริมวิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม เพื่อเป็นกลไกบูรณาการ และลดความซ้ำซ้อนของการใช้จ่ายงบประมาณด้านการพัฒนาวิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรมข้ามหน่วยงาน/กระทรวง และตอบสนองต่อนโยบายและยุทธศาสตร์ในระดับต่าง ๆ ได้อย่างมีประสิทธิภาพ เนื่องจากสามารถตัดสินใจจัดการงบประมาณได้ในลักษณะหน่วยงานกลาง ประกอบกับมีการกำหนดให้โอนบรรดากิจการทรัพย์สิน สิทธิ หน้าที่ หนี้ ภาระผูกพัน โครงการวิจัยและกิจกรรมที่เกี่ยวข้องกับการวิจัย เงินงบประมาณ และเงินของกองทุนสนับสนุนการวิจัยตามกฎหมายว่าด้วยกองทุนสนับสนุนการวิจัยที่มีอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ไปเป็นของกองทุนส่งเสริมวิทยาศาสตร์ฯ และให้โอนพนักงานและลูกจ้างของสำนักงานกองทุนสนับสนุนการวิจัยตามกฎหมายว่าด้วยกองทุนสนับสนุนการวิจัยที่มีอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ไปเป็นของสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมวิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรมตามพระราชบัญญัตินี้ ซึ่งการดำเนินงานของกองทุนส่งเสริมวิทยาศาสตร์ฯ เป็นการขยายวัตถุประสงค์เดิมของกองทุนสนับสนุนการวิจัยที่มุ่งเน้นเฉพาะการสนับสนุนการวิจัยสาขาต่าง ๆ แต่กองทุนส่งเสริมวิทยาศาสตร์ฯ มีวัตถุประสงค์รวมไปถึงการสนับสนุนบุคลากร โครงสร้างพื้นฐาน พัฒนาศักยภาพหน่วยงาน สร้างความร่วมมือกับหน่วยงานต่าง ๆ ทั้งในและต่างประเทศ และการส่งเสริมการวิจัยขั้นแนวหน้า โดยมีข้อสังเกตให้ปรับปรุงร่างพระราชบัญญัติสภานโยบายการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรมแห่งชาติ พ.ศ. ในประเด็น ดังนี้

๔.๒.๑ ตามที่...

๔.๒.๑ ตามที่กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแจ้งว่า การจัดตั้งกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม นับเป็นการปฏิรูปเชิงโครงสร้างที่สำคัญสำหรับประเทศไทย ตอบสนองนโยบายของประเทศไทย ในการขับเคลื่อนด้านการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรมที่สำคัญ ในการบรรลุเป้าหมายจำเป็นต้องมี ทรัพยากรการเงินอย่างเพียงพอ บุคลากรที่มีคุณภาพสูง และมีการบริหารจัดการที่มีประสิทธิภาพ การสนับสนุน งบประมาณตามภารกิจของกระทรวงฯ ในลักษณะเป็นก้อน (Block Grant) ผ่านกองทุนที่จัดตั้งขึ้นในกระทรวงฯ ซึ่งไม่อยู่ภายใต้พระราชบัญญัติการบริหารทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๕๘ โดยกระทรวงฯ จะทำหน้าที่บริหารจัดการ งบประมาณตามภารกิจหลักในรูปแบบของการสนับสนุนแบบต่อเนื่อง (Multi-year) นั้น เห็นว่า กองทุนส่งเสริม วิทยาศาสตร์ฯ มีแหล่งรายได้หลักมาจากเงินงบประมาณ และตามประมาณการรายรับและประมาณการรายจ่าย มีรายได้จากการนำผลงานวิจัยและนวัตกรรมไปใช้ประโยชน์ ดังนั้น กองทุนส่งเสริมวิทยาศาสตร์ฯ จึงเป็น ทุนหมุนเวียนตามนิยามของพระราชบัญญัติการบริหารทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๕๘ แต่อย่างไรก็ตาม กรณีที่ ร่างพระราชบัญญัติสภานโยบายการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ และนวัตกรรมแห่งชาติ พ.ศ. บัญญัติในเรื่องใดไว้เป็น การเฉพาะแล้ว กองทุนส่งเสริมวิทยาศาสตร์ฯ สามารถดำเนินการให้เป็นไปตามที่บัญญัติไว้เฉพาะได้ อย่างไรก็ดี บทบัญญัติที่มีไว้เป็นการเฉพาะดังกล่าว ควรกำหนดให้มีมาตรฐานขั้นต่ำไม่น้อยกว่าหลักเกณฑ์ตามที่ กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติการบริหารทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๕๘ และสอดคล้องกับหลักการในการรักษาวินัย การเงินและการคลังตามพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ ด้วย ได้แก่ การกำหนดหลักเกณฑ์ เกี่ยวกับการบริหาร คณะกรรมการบริหารทุนหมุนเวียนซึ่งมีผู้แทนกระทรวงการคลังและสำนักงบประมาณ มีส่วนร่วมในการบริหาร ผู้บริหารทุนหมุนเวียน พนักงานและลูกจ้าง การบัญชีและการตรวจสอบ ตลอดจน การประเมินผล สำหรับเรื่องใดที่ร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวมิได้กำหนดไว้ กองทุนส่งเสริมวิทยาศาสตร์ฯ ต้องนำ บทบัญญัติแห่งพระราชบัญญัติการบริหารทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๕๘ มาใช้บังคับ

๔.๒.๒ การกำหนดโครงสร้างคณะกรรมการบริหารกองทุน ตามร่างมาตรา ๔๑ (๖) ได้กำหนดให้คณะกรรมการส่งเสริมวิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม (กสว.) มีหน้าที่และอำนาจในการบริหาร กองทุนส่งเสริมวิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม ซึ่งไม่สอดคล้องกับพระราชบัญญัติการบริหารทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๕๘ มาตรา ๑๘

๔.๒.๓ การกำหนดวัตถุประสงค์การใช้จ่ายเงินกองทุน ตามร่างมาตรา ๕๗ เห็นควรตัด (๕) ค่าใช้จ่ายอื่น ๆ ตามหลักเกณฑ์ที่ กสว. กำหนด โดยความเห็นชอบของสภานโยบายการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ และนวัตกรรมแห่งชาติ ออก เนื่องจากพิจารณาแล้วว่าการกำหนดวัตถุประสงค์การใช้จ่ายเงินกองทุน ตาม (๑) - (๔) ครอบคลุมวัตถุประสงค์ของกองทุนส่งเสริมวิทยาศาสตร์ฯ แล้ว หากกำหนดให้สามารถเพิ่มเติม ค่าใช้จ่ายอื่น ๆ อาจจะทำให้เกิดการใช้จ่ายเงินเกินวัตถุประสงค์ของกองทุนส่งเสริมวิทยาศาสตร์ฯ ได้

๔.๒.๔ การกำหนดเรื่อง การรับเงิน การจ่ายเงิน และการเก็บรักษาเงินของกองทุน ส่งเสริมวิทยาศาสตร์ฯ ตามร่างมาตรา ๕๙ ที่กำหนดให้เป็นไปตามระเบียบที่ กสว. กำหนด โดยความเห็นชอบ ของสภานโยบายการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรมแห่งชาติ ไม่สอดคล้องกับประกาศ คณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียน เรื่อง มาตรฐานการเงิน การจัดซื้อจัดจ้าง การบริหารพัสดุ การบัญชี การรายงานทางการเงินและการตรวจสอบภายในของทุนหมุนเวียนที่กำหนด ข้อ ๓ ข้อ ๔ และข้อ ๖

จึงเห็นสมควรเพิ่มเติมระเบียบการรับเงิน การจ่ายเงิน และการเก็บรักษาเงิน ของกองทุนส่งเสริมวิทยาศาสตร์ฯ ตามร่างมาตรา ๕๔ ต้องเสนอขอความเห็นชอบจากกระทรวงการคลังก่อนประกาศใช้

๔.๒.๕ การกำหนดระยะเวลาในการจัดทำงบการเงินของผู้สอบบัญชี และการกำหนดระยะเวลาการให้ผู้สอบบัญชีทำรายงานการสอบบัญชีของกองทุนเสนอต่อ กสว. ตามร่างมาตรา ๖๑ และ ๖๒ ไม่สอดคล้องกับพระราชบัญญัติการบริหารทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๕๘ มาตรา ๒๘ และมาตรา ๒๙

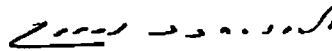
๔.๒.๖ การกำหนดองค์ประกอบคณะกรรมการตรวจสอบ ตามร่างมาตรา ๖๓ ได้กำหนดให้มีประธานกรรมการ และกรรมการ โดยมีได้กำหนดให้มีเลขานุการคณะกรรมการตรวจสอบ เห็นว่า เพื่อให้มีการขับเคลื่อนงานของคณะกรรมการตรวจสอบ จึงเห็นสมควรกำหนดให้มีเลขานุการคณะกรรมการตรวจสอบไว้ในองค์ประกอบคณะกรรมการตรวจสอบด้วย
รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๕. ข้อเสนอของคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียน

คณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียนขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อให้ความเห็นชอบ ผลการพิจารณาการขอจัดตั้งกองทุนส่งเสริมวิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม ตามข้อ ๔.๒

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอภิศักดิ์ ตันติวรวงศ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียน

กรมบัญชีกลาง

ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียน

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๔๓๗

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๔๓๕