

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๙๐๕/ ๓-๑๖



กระทรวงการคลัง

ถนนพระรามที่ ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๘ มกราคม ๒๕๖๒

เรื่อง ขอบทบทวนมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๖๐ เกี่ยวกับการกู้เงินสำหรับโครงการพัฒนาระบบรถไฟฟ้าความเร็วสูงเพื่อเชื่อมโยงภูมิภาคช่วงกรุงเทพมหานคร-หนองคาย (ระยะที่ ๑ ช่วงกรุงเทพมหานคร - นครราชสีมา)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- อ้างถึง ๑. หนังสือกระทรวงคมนาคม ด่วนที่สุด ที่ คค (ปคร) ๐๑๐๐.๑/๒๓๖ ลงวันที่ ๗ กรกฎาคม ๒๕๖๐
๒. หนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๘๑๗.๑/๑๑๘๕๒ ลงวันที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๖๐
๓. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๒๓๖๔๐ ลงวันที่ ๑๓ กรกฎาคม ๒๕๖๐
๔. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/ว(ล)๒๘๕๘๓ ลงวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๖๐

สิ่งที่ส่งมาด้วย หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี จำนวน ๑ แผ่น

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอเรื่องขอบทบทวนมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๖๐ เกี่ยวกับการกู้เงินสำหรับโครงการพัฒนาระบบรถไฟฟ้าความเร็วสูงเพื่อเชื่อมโยงภูมิภาคช่วงกรุงเทพมหานคร-หนองคาย (ระยะที่ ๑ ช่วงกรุงเทพมหานคร - นครราชสีมา) (โครงการฯ) ของการรถไฟแห่งประเทศไทย (รฟท.) มาเพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ ตามมาตรา ๔ (๙) เรื่องที่ขอบททวนมติของคณะรัฐมนตรี ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับกับการบริหารราชการกระทรวงการคลังได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

มติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินงานโครงการพัฒนาระบบรถไฟฟ้าความเร็วสูงเพื่อเชื่อมโยงภูมิภาค ช่วงกรุงเทพมหานคร - หนองคาย (ระยะที่ ๑ ช่วงกรุงเทพมหานคร - นครราชสีมา) ของ รฟท. สรุปได้ ดังนี้

มติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินงานโครงการฯ ของ รฟท.

๑.๑ กระทรวงคมนาคมได้มีหนังสือเมื่อวันที่ ๗ กรกฎาคม ๒๕๖๐ เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อขอให้พิจารณาอนุมัติดำเนินโครงการฯ รวมถึงให้รัฐบาลรับภาระค่าใช้จ่ายในการดำเนินโครงการทั้งสิ้น โดยให้สำนักงบประมาณจัดสรรงบประมาณรายปี และ/หรือ กระทรวงการคลังจัดหาแหล่งเงินกู้และค้ำประกันเงินกู้ภายในประเทศให้ตามความเหมาะสม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินการ ทั้งนี้ หากคณะรัฐมนตรีเห็นชอบให้ดำเนินโครงการโดยใช้เงินกู้ เห็นควรอนุญาตให้ รฟท. กู้เงินได้ตามพระราชบัญญัติการรถไฟแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๔๔ มาตรา ๓๙ (๔)

/๑.๒ คณะ...

๑.๒ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๖๐ อนุมัติให้ รฟท. ดำเนินโครงการฯ ตามที่กระทรวงคมนาคมเสนอ และสำหรับภาระค่าใช้จ่ายในการดำเนินโครงการ ให้ดำเนินการตามความเห็นของ กระทรวงการคลังและสำนักงานงบประมาณ รวมทั้งเห็นชอบให้ รฟท. กู้เงินได้ตามพระราชบัญญัติการรถไฟแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๔๔ มาตรา ๓๙ (๔) ในกรณีที่ใช้เงินกู้ดำเนินการ พร้อมนี้ ให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการตามเงื่อนไขที่สำคัญ รวมถึงให้กระทรวงคมนาคม กระทรวงมหาดไทย และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับความเห็นของกระทรวงการคลังและสำนักงานงบประมาณไปประกอบการพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

๑.๓ กระทรวงการคลังได้ให้ความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๖๐ ในประเด็นแนวทางการลงทุน ดังนี้

(๑) ค่าร้อยละและเวนคืนที่ดิน วงเงิน ๑๓,๐๖๙.๖๐ ล้านบาท ให้สำนักงานงบประมาณจัดสรรเงินงบประมาณให้กับ รฟท.

(๒) กระทรวงการคลังจะจัดหาเงินกู้ที่เหมาะสม และนำมาให้ รฟท. กู้ต่อ สำหรับ ค่าก่อสร้าง ค่าจ้างออกแบบรายละเอียดของฝ่ายจีน ค่าจ้างที่ปรึกษาควบคุมงาน (CSC) ฝ่ายจีน ค่าจ้างที่ปรึกษาบริหารโครงการและที่ปรึกษาวิศวกรอิสระ (PMC และ ICE) งานจ้างออกแบบจัดหา ติดตั้งระบบราง ระบบไฟฟ้า และเครื่องกล ระบบรถไฟความเร็วสูง การจัดหาตู้รถไฟและการฝึกอบรมบุคลากร วงเงิน ๑๖๖,๓๔๒.๖๑ ล้านบาท โดยให้สำนักงานงบประมาณพิจารณาจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีเป็นงบชำระหนี้ให้แก่ รฟท. เพื่อให้ชำระหนี้คืนแก่แหล่งเงินโดยตรงทั้งในส่วนเงินต้น ดอกเบี้ย และค่าใช้จ่ายอื่นที่เกี่ยวข้องตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กระทรวงการคลังจะได้ตกลงกับ รฟท. ต่อไป

(๓) ตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๙ กำหนดให้โครงการที่จะใช้เงินกู้ จะต้องบรรจุในแผนการบริหารหนี้สาธารณะประจำปี ในการนี้ ภายหลังจากที่ คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติให้ รฟท. กู้เงินในประเทศเพื่อเป็นเงินลงทุนสำหรับโครงการฯ วงเงิน ๑๖๖,๓๔๒.๖๑ ล้านบาท แล้ว รฟท. จะต้องเสนอความต้องการใช้เงินกู้แต่ละปีให้สอดคล้องกับแผนการดำเนินงานและแผนการใช้จ่ายเงิน ต่อคณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะ เพื่อบรรจุโครงการฯ ไว้ในแผนการบริหารหนี้สาธารณะต่อไป

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เพื่อขอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาทบทวนมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๖๐ ในส่วนความเห็นของกระทรวงการคลังเกี่ยวกับการกู้เงินสำหรับโครงการฯ โดยเห็นชอบให้กระทรวงการคลังจัดหาเงินกู้ทั้งในประเทศและต่างประเทศจากแหล่งเงินกู้ที่เหมาะสมและนำมาให้ รฟท. กู้ต่อ เพื่อดำเนินโครงการดังกล่าว

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เพื่อให้กระทรวงการคลังสามารถจัดหาเงินกู้ทั้งในประเทศและต่างประเทศจากแหล่งเงินกู้ที่เหมาะสมและนำมาให้ รฟท. กู้ต่อ เพื่อดำเนินโครงการฯ รวมถึงการเจรจาเงื่อนไขการกู้เงินต่างประเทศจากธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งสาธารณรัฐประชาชนจีน (CEXIM) ภายใต้กรอบความร่วมมือทางด้านรถไฟระหว่างไทย – จีน ซึ่งจะมีการประชุมคณะกรรมการร่วมเพื่อความร่วมมือด้านรถไฟระหว่างไทย – จีน ครั้งที่ ๒๗ ระหว่างวันที่ ๒๓ – ๒๕ มกราคม ๒๕๖๒ ณ กรุงปักกิ่ง สาธารณรัฐประชาชนจีน

๔. สารสำคัญ

๔.๑ กรอบวงเงินลงทุน

กระทรวงการคลัง ขอเรียนว่า โครงการฯ มีวงเงินลงทุนรวม จำนวน ๑๗๙,๔๑๒.๒๑ ล้านบาท โดยคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๙ สิงหาคม ๒๕๖๐ เห็นชอบกรอบวงเงินลงทุนรายสัญญาตามที่กระทรวงคมนาคมเสนอ สรุปได้ ดังนี้

/ลำดับ...

ลำดับ	รายการ	กรอบวงเงินที่ ครม. อนุมัติ เมื่อวันที่ ๒๙ ส.ค. ๖๐
๑	ค่าร้อยละและเวนคืน	๑๓,๐๖๙.๖๐
๒	สัญญา ๑ งานโยธา	๑๑๗,๙๑๔.๐๘
๓	สัญญา ๒ ประกอบด้วย	๔๔,๙๙๘.๔๙
	สัญญา ๒.๑ สัญญาการสำรวจและออกแบบรายละเอียดงานโยธา	๑,๗๐๖.๗๘
	สัญญา ๒.๒ สัญญาควบคุมการก่อสร้างงานโยธา (จ้างฝ่ายเงินควบคุมการก่อสร้างงานโยธา)	๓,๕๐๐.๐๐
	สัญญา ๒.๓ งานวางราง งานระบบไฟฟ้าและเครื่องกล รวมทั้งจัดหาขบวนรถและฝึกอบรมบุคลากร	๓๘,๕๕๘.๓๘
๔	ค่าบริหารจัดการการก่อสร้างของฝ่ายไทย	๑,๒๓๓.๓๓
๕	ค่าเผื่อเหลือเผื่อขาด (Contingency)	๓,๔๓๐.๐๔
มูลค่ากรอบวงเงินลงทุนโครงการ		๑๗๙,๔๑๒.๒๑

๔.๒ การจัดหาแหล่งเงินทุนสำหรับโครงการฯ

(๑) คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๖๐ เห็นชอบแหล่งเงินทุนสำหรับดำเนินโครงการฯ ตามความเห็นของกระทรวงการคลัง โดยแบ่งเป็นเงินงบประมาณ วงเงิน ๑๓,๐๖๙.๖๐ ล้านบาท สำหรับค่าร้อยละและเวนคืนที่ดิน และเงินกู้จากกระทรวงการคลังที่จะนำมาให้ รฟท. กู้ต่อ วงเงิน ๑๖๖,๓๔๒.๖๑ ล้านบาท สำหรับงานโยธา (สัญญาที่ ๑) การสำรวจและออกแบบรายละเอียดและควบคุมการก่อสร้างงานโยธา งานวางราง งานระบบไฟฟ้าและเครื่องกล รวมทั้งการจัดหาขบวนรถและฝึกอบรมบุคลากร (สัญญาที่ ๒) ค่าบริหารจัดการการก่อสร้างของฝ่ายไทย และค่าเผื่อเหลือเผื่อขาด

(๒) ภายใต้วงเงินลงทุนของโครงการฯ มีรายการที่มีความจำเป็นต้องใช้จ่ายเป็นเงินต่างประเทศด้วย ดังนั้น เพื่อให้การจัดหาแหล่งเงินกู้สอดคล้องกับค่าใช้จ่ายของโครงการฯ กระทรวงการคลังจึงเห็นควรพิจารณาจัดหาเงินกู้ทั้งในประเทศและต่างประเทศจากแหล่งเงินกู้ที่เหมาะสมและนำมาให้ รฟท. กู้ต่อ สำหรับดำเนินโครงการฯ โดยขณะนี้ กระทรวงการคลังอยู่ระหว่างการเจรจาเงื่อนไขการกู้เงินต่างประเทศจาก CEXIM ภายใต้กรอบความร่วมมือทางด้านรถไฟระหว่างไทย – จีน และจะได้นำเสนอผลการเจรจาให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

๔.๓) กระทรวงการคลังจึงเห็นควรเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาทบทวนมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๖๐ ในส่วนความเห็นของกระทรวงการคลังเกี่ยวกับการกู้เงินสำหรับโครงการฯ โดยเห็นชอบให้กระทรวงการคลังจัดหาเงินกู้ทั้งในประเทศและต่างประเทศจากแหล่งเงินกู้ที่เหมาะสมและนำมาให้ รฟท. กู้ต่อ เพื่อดำเนินโครงการดังกล่าว ภายใต้กรอบวงเงิน ๑๖๖,๓๔๒.๖๑ ล้านบาท โดยให้สำนักงานงบประมาณพิจารณาจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีเป็นงบชำระหนี้ให้แก่ รฟท. เพื่อใช้ชำระหนี้คืนแก่แหล่งเงินโดยตรงทั้งในส่วนเงินต้น ดอกเบี้ย และค่าใช้จ่ายอื่นที่เกี่ยวข้อง ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กระทรวงการคลังจะได้ตกลงกับ รฟท. ต่อไป

๕. ข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงการคลังขอเรียนว่า การจัดหาเงินกู้จากทั้งในประเทศและต่างประเทศโดยกระทรวงการคลังเป็นผู้กู้และนำมาให้ รฟท. กู้ต่อ สำหรับการดำเนินโครงการฯ สามารถดำเนินการได้ภายใต้พระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ดังนี้

มาตรา ๒๕ ในกรณีที่หน่วยงานของรัฐ หน่วยงานในกำกับดูแลของรัฐ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รัฐวิสาหกิจ หรือสถาบันการเงินภาครัฐ มีความจำเป็นต้องใช้เงินสำหรับโครงการหรือแผนงานที่รัฐบาลเห็นว่ามีความจำเป็นเพื่อพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม และหากกระทรวงการคลังเป็นผู้กู้และนำมาให้หน่วยงานดังกล่าวกู้ต่อ จะเป็นการประหยัดและทำให้การบริหารหนี้สาธารณะมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น ให้กระทรวงการคลังมีอำนาจกู้เงิน เพื่อให้หน่วยงานดังกล่าวกู้ต่อได้ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง

การกู้ตามวรรคหนึ่งให้นับในวงเงิน ดังต่อไปนี้

(๑) ถ้ากู้เป็นเงินตราต่างประเทศ ให้นับรวมในวงเงินตามมาตรา ๒๒ (ไม่เกินร้อยละสิบของงบประมาณรายจ่ายประจำปี)

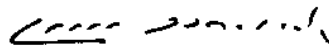
(๒) ถ้ากู้เป็นเงินบาท ให้นับรวมในวงเงินตามมาตรา ๒๘ (ไม่เกินร้อยละสิบของงบประมาณรายจ่ายประจำปีที่ยังคงใช้อยู่ในขณะนั้นและงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม)

๖. ข้อเสนอของกระทรวงการคลัง

กระทรวงการคลังเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทบทวนมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๖๐ เกี่ยวกับการกู้เงินสำหรับโครงการฯ โดยเห็นชอบให้กระทรวงการคลังจัดหาเงินกู้ทั้งในประเทศและต่างประเทศจากแหล่งเงินกู้ที่เหมาะสมและนำมาให้ รฟท. กู้ต่อ สำหรับการดำเนินโครงการฯ โดยให้สำนักงบประมาณพิจารณาจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีเป็นงบชำระหนี้ให้แก่ รฟท. เพื่อใช้ชำระหนี้คืนแก่แหล่งเงินโดยตรงทั้งในส่วนเงินต้น ดอกเบี้ย และค่าใช้จ่ายอื่นที่เกี่ยวข้อง ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กระทรวงการคลังจะได้ตกลงกับ รฟท. ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอภิศักดิ์ ดันติวงศ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ

สำนักนโยบายและแผน

โทร. ๐ ๒๒๖๕ ๘๐๕๐ ต่อ ๕๕๑๓ (พรรณทิพา)

โทรสาร. ๐ ๒๒๗๓ ๙๑๔๔

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ phantipha@pdmo.go.th