

ด่วนที่สุด

ที่ กต ๑๒๐๓/๗๑



กระทรวงการต่างประเทศ

ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๕๐๐

๕ มกราคม ๒๕๖๒

เรื่อง การขอความเห็นชอบต่อร่างเอกสารผลลัพธ์ของการประชุมรัฐมนตรีต่างประเทศอาเซียน
อย่างไม่เป็นทางการ และการประชุมระดับรัฐมนตรีต่างประเทศอาเซียน-สหภาพยุโรป ครั้งที่ ๒๒
เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้นำเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี
๒. ร่างแถลงข่าวของประธานการประชุมรัฐมนตรีต่างประเทศอาเซียนอย่างไม่เป็นทางการ
๓. ร่างถ้อยแถลงร่วมของการประชุมระดับรัฐมนตรีอาเซียน-สหภาพยุโรป ครั้งที่ ๒๒:
การยกระดับความสัมพันธ์อาเซียน-ยุโรปสู่ความเป็นหุ้นส่วนทางยุทธศาสตร์

ด้วยกระทรวงการต่างประเทศขอเสนอเรื่องการขอความเห็นชอบต่อ (๑) ร่างแถลงข่าว
ของประธานการประชุมรัฐมนตรีต่างประเทศอาเซียนอย่างไม่เป็นทางการซึ่งจะมีขึ้นระหว่างวันที่ ๑๗-๑๘
มกราคม ๒๕๖๒ ที่จังหวัดเชียงใหม่ และ (๒) ร่างถ้อยแถลงร่วมของการประชุมระดับรัฐมนตรีอาเซียน-
สหภาพยุโรป ครั้งที่ ๒๒: การยกระดับความสัมพันธ์อาเซียน-ยุโรปสู่ความเป็นหุ้นส่วนทางยุทธศาสตร์
มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา ซึ่งนายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์ รองนายกรัฐมนตรี ซึ่งกำกับการบริหารราชการ
กระทรวงการต่างประเทศ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว ดังความละเอียดปรากฏ
ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศจะเป็นประธานการประชุมรัฐมนตรี
ต่างประเทศอาเซียนอย่างไม่เป็นทางการ ระหว่างวันที่ ๑๗-๑๘ มกราคม ๒๕๖๒ ที่จังหวัดเชียงใหม่
โดยจะมีการออกแถลงข่าวของประธานเป็นเอกสารผลลัพธ์ของการประชุมฯ ดังความละเอียดปรากฏตาม
สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ จากนั้น รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศจะเข้าร่วมการประชุมระดับรัฐมนตรี
อาเซียน-สหภาพยุโรป ครั้งที่ ๒๒ ในวันที่ ๒๑ มกราคม ๒๕๖๒ ที่กรุงบรัสเซลส์ โดยจะร่วมรับรอง
ร่างถ้อยแถลงร่วมของการประชุมฯ ดังความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๒. เหตุผลและความจำเป็นที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ร่างแถลงข่าวของประธานการประชุมรัฐมนตรีต่างประเทศอาเซียน
อย่างไม่เป็นทางการ และร่างถ้อยแถลงร่วมของการประชุมระดับรัฐมนตรีอาเซียน-สหภาพยุโรป ครั้งที่ ๒๒:
การยกระดับความสัมพันธ์อาเซียน-สหภาพยุโรปสู่ความเป็นหุ้นส่วนทางยุทธศาสตร์ เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้อง

/ความสัมพันธ์....

ความสัมพันธ์ระหว่างประเทศและองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทยในเชิงนโยบาย และการปฏิบัติตามร่างแถลงข่าวฯ และร่างถ้อยแถลงฯ ดังกล่าวอยู่ในความรับผิดชอบของหลายหน่วยงาน กระทรวงการต่างประเทศจึงเห็นสมควรเรียนเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาตามนัยมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

โดยที่การประชุมรัฐมนตรีต่างประเทศอาเซียนอย่างไม่เป็นทางการ และการประชุมระดับรัฐมนตรีอาเซียน-สหภาพยุโรป ครั้งที่ ๒๒ จะมีขึ้นระหว่างวันที่ ๑๗ - ๑๘ มกราคม และวันที่ ๒๑ มกราคม ๒๕๖๒ ตามลำดับ ดังนั้น จึงมีความจำเป็นที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อขอความเห็นชอบต่อร่างเอกสารดังกล่าวภายในโอกาสแรกสุด

๔. สาระสำคัญ

สาระสำคัญของร่างเอกสารจำนวน ๒ ฉบับ ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑-๒ สรุปได้ ดังนี้

๔.๑ ร่างแถลงข่าวของประธานการประชุมรัฐมนตรีต่างประเทศอาเซียน

อย่างไม่เป็นทางการ ร่างแถลงข่าวฯ สะท้อนผลการหารือในช่วงการประชุมรัฐมนตรีต่างประเทศอาเซียนอย่างไม่เป็นทางการ ซึ่งเป็นการประชุมระหว่างรัฐมนตรีต่างประเทศอาเซียนครั้งแรกภายใต้การเป็นประธานอาเซียนของไทยในปี ๒๕๖๒ โดยมีสาระสำคัญประกอบด้วย แนวนโยบายในการขับเคลื่อนประชาคมอาเซียนของไทยในฐานะประธานอาเซียนภายใต้แนวคิดหลัก “ร่วมมือ ร่วมใจ ก้าวไกล ยั่งยืน” ซึ่งรวมถึงเรื่องการสร้างเชื่อมโยงที่ครอบคลุมมิติต่าง ๆ การส่งเสริมความยั่งยืนและเสถียรภาพในภูมิภาค และการเตรียมความพร้อมและวางแผนสำหรับอนาคต เพื่อสร้างประชาคมอาเซียนที่มั่นคง เข้มแข็ง และพร้อมรับมือกับการเปลี่ยนแปลงอย่างรวดเร็วต่าง ๆ อาทิ การปฏิวัติอุตสาหกรรมครั้งที่ 4 (Fourth Industrial Revolution) รวมถึงภัยคุกคามความมั่นคงรูปแบบใหม่ อาทิ อาชญากรรมข้ามชาติ และภัยคุกคามทางไซเบอร์ แนวทางในการเสริมสร้างความเป็นแกนกลางของอาเซียนในการปฏิสัมพันธ์กับภาคีภายนอก ตลอดจนการหารือเกี่ยวกับพัฒนาการที่สำคัญต่าง ๆ ในภูมิภาคและระหว่างประเทศ

๔.๒ ร่างถ้อยแถลงร่วมของการประชุมระดับรัฐมนตรีอาเซียน-สหภาพยุโรป ครั้งที่ ๒๒: การยกระดับความสัมพันธ์อาเซียน-สหภาพยุโรปสู่ความเป็นหุ้นส่วนทางยุทธศาสตร์ ถ้อยแถลงร่วมกันย้ำค่านิยมร่วมของอาเซียนและสหภาพยุโรปในเรื่องต่าง ๆ อาทิ การเคารพในอธิปไตย ความเสมอภาค แนวคิดภูมิภาคนิยมและพหุภาคีนิยม กฎระเบียบระหว่างประเทศ และการแก้ไขข้อพิพาทโดยสันติวิธี อีกทั้งยังแสดงถึงความมุ่งมั่นที่จะร่วมกันดำเนินการเพื่อบรรลุเป้าหมายต่าง ๆ เช่น การพัฒนาที่ยั่งยืน การบูรณาการระดับภูมิภาค ทั้งนี้ โดยที่อาเซียนและสหภาพยุโรปมีความสัมพันธ์ที่ยาวนานและมีความร่วมมืออย่างใกล้ชิดในหลายด้าน รัฐมนตรีต่างประเทศของอาเซียนและสหภาพยุโรปจึงเห็นพ้องที่จะยกระดับความสัมพันธ์อาเซียน-สหภาพยุโรปสู่การเป็นหุ้นส่วนทางยุทธศาสตร์ และแสดงเจตนารมณ์ที่จะส่งเสริมความร่วมมือระหว่างกันมากยิ่งขึ้น โดยเฉพาะในด้านการเมืองและความมั่นคง ความเชื่อมโยง การค้า การลงทุน การรับมือกับการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ การพัฒนาที่ยั่งยืน การปฏิสัมพันธ์ระหว่างภาคส่วนต่าง ๆ และการจัดทำแนวปฏิบัติในทะเลจีนใต้ให้สำเร็จโดยเร็ว

๕. ข้อกฎหมาย

ร่างเอกสารผลลัพธ์การประชุมในข้อ ๑ มีสาระสำคัญเป็นการแสดงเจตนารมณ์ทางการเมืองของประเทศสมาชิกอาเซียน และเพื่อส่งเสริมความร่วมมือในด้านต่าง ๆ โดยไม่มีถ้อยคำหรือบริบทที่มุ่งจะก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ จึงไม่ใช่สนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญฯ

๖. ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ

การร่วมรับรองในเอกสารผลลัพธ์การประชุมฯ ตามข้อ ๑ เป็นการแสดงให้เห็นถึงเจตนารมณ์และความมุ่งมั่น ตลอดจนความพร้อมของไทยในการสนับสนุนการดำเนินงานต่าง ๆ ทั้งระหว่างประเทศสมาชิกอาเซียนและภายใต้กรอบอาเซียนกับคู่เจรจา ซึ่งจะช่วยเสริมสร้างและส่งเสริมผลประโยชน์ทางด้านความมั่นคง และการพัฒนาทางเศรษฐกิจของไทย ตลอดจนร่วมกันแก้ไขปัญหาท้าทายที่มีผลกระทบต่อประเทศไทยและภูมิภาคในภาพรวม

๗. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการต่างประเทศขอเรียนเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๗.๑ ให้ความเห็นชอบต่อร่างแถลงข่าวของประธานการประชุมรัฐมนตรีต่างประเทศอาเซียนอย่างไม่เป็นทางการ และร่างถ้อยแถลงร่วมของการประชุมระดับรัฐมนตรีอาเซียน-สหภาพยุโรป ครั้งที่ ๒๒: การยกระดับความสัมพันธ์อาเซียน-สหภาพยุโรปสู่ความเป็นหุ้นส่วนทางยุทธศาสตร์ ทั้งนี้ หากมีความจำเป็นต้องแก้ไขร่างเอกสารในส่วนที่ไม่ใช่สาระสำคัญหรือไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของประเทศไทย ขอให้กระทรวงการต่างประเทศดำเนินการได้ โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอีก

๗.๒ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศหรือผู้แทนที่ได้รับมอบหมาย ออกแถลงข่าวของประธานการประชุมรัฐมนตรีต่างประเทศอาเซียนอย่างไม่เป็นทางการ

๗.๓ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศหรือผู้แทนที่ได้รับมอบหมาย ร่วมรับรองถ้อยแถลงร่วมของการประชุมระดับรัฐมนตรีอาเซียน-สหภาพยุโรป ครั้งที่ ๒๒: การยกระดับความสัมพันธ์อาเซียน-สหภาพยุโรปสู่ความเป็นหุ้นส่วนทางยุทธศาสตร์

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำความกราบบังคมทูลเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไปด้วย จักขอบคุณมาก

ขอแสดงความนับถือ

(นายดอน ปรมัตถวินัย)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมอาเซียน

กองการเมืองและความมั่นคง

โทร. ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๔๓๓๔

โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๒๒๖

thaiasean02@gmail.com