

ด่วนที่สุด

ที่ วท (ปคร) ๕๔๐๑/๑๕๒๗



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ศ 29578 ส. 1 กล. ๖
วันที่ : ๑9183/61 กน. ✓
วันที่ : 14 พ.ย. 61 เวลา : 13:34

กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี
ถ. พระรามที่ ๖ เขตราชเทวี กทม. ๑๐๔๐๐

๑๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๑

เรื่อง ร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการพัฒนานวัตกรรมตามความต้องการของภาครัฐ พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๒๐๒๙๗ ลงวันที่ ๖ กรกฎาคม ๒๕๖๑ เรื่อง การยกระดับการวิจัย พัฒนา และนวัตกรรม เพื่อเพิ่มความสามารถในการแข่งขันของประเทศสู่ Thailand 4.0
๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/๓๒๙๔๘ ลงวันที่ ๒๒ ตุลาคม ๒๕๖๑ เรื่อง ร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการพัฒนานวัตกรรมตามความต้องการของภาครัฐ พ.ศ.

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. รายงานการประชุมรับฟังความคิดเห็น “การส่งเสริมพัฒนานวัตกรรมตามความต้องการของภาครัฐ” เมื่อวันที่ ๑๗ สิงหาคม ๒๕๖๑
๓. คำชี้แจงต่อความเห็นเพิ่มเติมต่อร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการพัฒนานวัตกรรมตามความต้องการของภาครัฐ พ.ศ.
๔. รายงานการประชุม “การพิจารณาทบทวนร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการพัฒนานวัตกรรมตามความต้องการของภาครัฐ พ.ศ.” เมื่อวันที่ ๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๑
๕. ร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการพัฒนานวัตกรรมตามความต้องการของภาครัฐ พ.ศ.

ด้วยกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี โดยสำนักงานพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งชาติ (สวทช.) ขอเสนอเรื่อง ร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการพัฒนานวัตกรรมตามความต้องการของภาครัฐ พ.ศ. มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้น่าจะได้นำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๖) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับบริหารราชการกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีได้เห็นชอบให้เสนอเรื่องดังกล่าวด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี โดย สวทช. ได้เสนอเรื่อง การยกระดับการวิจัย พัฒนา และนวัตกรรม เพื่อเพิ่มความสามารถในการแข่งขันของประเทศสู่ Thailand 4.0 ต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา เมื่อวันที่ ๓ กรกฎาคม ๒๕๖๑ ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบในหลักการของการพัฒนานวัตกรรมตามความต้องการภาครัฐ ตามที่กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีเสนอ และให้

/ กระทรวง ...

กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีหารือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องอย่างใกล้ชิดในการจัดทำร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการพัฒนานวัตกรรมตามความต้องการของภาครัฐ โดยให้รับฟังความคิดเห็นของกระทรวงคมนาคม กระทรวงพาณิชย์ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา และคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปเพื่อรองรับการปรับเปลี่ยนตามนโยบาย Thailand 4.0 ในคราวประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๖๑ (เรื่อง การยกระดับการวิจัย พัฒนา และนวัตกรรม เพื่อเพิ่มความสามารถในการแข่งขันของประเทศสู่ Thailand 4.0) รวมทั้งข้อสังเกตของสำนักงานคณะกรรมการวิจัยแห่งชาติไปพิจารณาประกอบการดำเนินการต่อไปด้วย (อ้างถึง ๑)

๑.๒ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

๑.๒.๑ สวทช. ได้จัดประชุมหารือและรับฟังความคิดเห็นต่อร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการพัฒนานวัตกรรมตามความต้องการของภาครัฐ พ.ศ. จากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เมื่อวันที่ ๑๗ กรกฎาคม ๒๕๖๑ ณ โรงแรมเซ็นจูรี พาร์ค กรุงเทพฯ โดยที่ประชุมมีความคิดเห็นและข้อเสนอแนะกันอย่างกว้างขวาง (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๑.๒.๒ สวทช. ได้ส่งร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการพัฒนานวัตกรรมตามความต้องการของภาครัฐ พ.ศ. ที่ได้ปรับปรุงจากการประชุมหารือและรับฟังความคิดเห็น ตามข้อ ๒.๑.๑ ให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องจำนวน ๓๘ หน่วยงาน พิจารณาระหว่างวันที่ ๒๓-๓๑ กรกฎาคม ๒๕๖๑ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓) ซึ่ง สวทช. ได้ชี้แจงและนำประเด็นความคิดเห็นที่สำคัญ เช่น ความคุ้มครองความลับผิดไปพิจารณาปรับปรุงร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีดังกล่าวแล้ว

๑.๒.๓ กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี โดย สวทช. ได้เสนอร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการพัฒนานวัตกรรมตามความต้องการของภาครัฐ พ.ศ. ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ซึ่งรองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) สั่งและปฏิบัติราชการแทนนายกรัฐมนตรี ได้พิจารณาและมีคำสั่งให้กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีรับร่างระเบียบในเรื่องนี้ไปทบทวนพิจารณาอีกครั้งหนึ่งร่วมกับกระทรวงพาณิชย์ กระทรวงศึกษาธิการ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักงบประมาณ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้ได้ข้อยุติก่อนเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป (อ้างถึง ๒)

๑.๒.๔ สวทช. ได้จัดประชุมการพิจารณาทบทวนร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการพัฒนานวัตกรรมตามความต้องการของภาครัฐ พ.ศ. กับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง จำนวน ๑๐ หน่วยงาน ได้แก่ กระทรวงพาณิชย์ กระทรวงศึกษาธิการ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักงบประมาณ กระทรวงอุตสาหกรรม กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม สำนักงานพัฒนาการวิจัยการเกษตร การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค และสำนักงานคณะกรรมการนโยบายวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรมแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ โดยที่ประชุมมีความคิดเห็นและข้อเสนอแนะอย่างกว้างขวางเกี่ยวกับการทดสอบและรับรองคุณภาพ การดำเนินโครงการ ๓ ระยะ ระยะเวลาและขั้นตอนการโอนทรัพย์สินทางปัญญากรณีที่ไม่มีการใช้ประโยชน์ ในระยะเวลาที่กำหนด (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔)

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เรื่องร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการพัฒนานวัตกรรมตามความต้องการของภาครัฐ พ.ศ. เป็นเรื่องที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๖) ร่างระเบียบ ร่างข้อบังคับ หรือร่างประกาศที่มีผลบังคับแก่ส่วนราชการโดยทั่วไป

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ประเทศไทยกำลังเผชิญกับปัญหาการขาดดุลการชำระเงินทางเทคโนโลยีสูงขึ้นทุกปี ซึ่งในปี ๒๕๖๐ ประเทศไทยขาดดุลการชำระเงินทางเทคโนโลยีรวมทั้งสิ้น ๒๑๓,๖๘๕ ล้านบาท เนื่องจากขาดความสามารถในการแข่งขันด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ตลอดจนความสามารถในการสร้างและเชื่อมโยงการวิจัยและพัฒนา กับตลาดและความต้องการของผู้ใช้ ทำให้ประเทศไทยมีรายจ่ายค่าร้อยละค่าธรรมเนียมใบอนุญาต และค่าธรรมเนียมความรู้เทคนิค มากกว่ารายรับ ๒.๔ เท่า ทั้งนี้ การพัฒนาประเทศไทยตามยุทธศาสตร์ชาติ ระยะ ๒๐ ปี และแนวนโยบาย “ประเทศไทย ๔.๐” เน้นการพัฒนาประเทศด้วยวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และนวัตกรรม เพื่อให้ประเทศสามารถพึ่งพาตนเองในทุกด้าน รวมถึงด้านเทคโนโลยี จึงมีความจำเป็นเร่งด่วนที่รัฐบาลจะต้องมีนโยบายส่งเสริมให้มีการพัฒนาเทคโนโลยีและนวัตกรรมที่ตรงตามความต้องการของผู้ใช้ เพื่อลดการนำเข้าเทคโนโลยีและการพึ่งพิงความรู้และเทคโนโลยีจากต่างชาติ โดยเริ่มจากความต้องการของหน่วยงานของรัฐ

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

๔.๑ หลักการและเหตุผล

การพัฒนานวัตกรรมตามความต้องการของภาครัฐ เป็นกลไกที่เชื่อมโยงการวิจัยและพัฒนา เข้ากับความต้องการนวัตกรรมของผู้ใช้โดยเฉพาะอย่างยิ่งหน่วยงานของรัฐ เพื่อเป็นส่วนเสริมและเติมเต็มช่องว่างของปัญชัณวัตกรรมไทย ที่รัฐบาลได้มีนโยบายส่งเสริมการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐผ่านปัญชัณวัตกรรมไทยและปัญชัณวัตกรรมไทย ตั้งแต่ปี ๒๕๕๘ แต่จากการดำเนินนโยบายปัญชัณวัตกรรมไทยและปัญชัณวัตกรรมไทย พบว่า ยังเกิดผลสัมฤทธิ์ไม่มากนัก ดังเห็นได้จากการจัดซื้อจัดจ้างจากภาครัฐยังมีมูลค่าน้อย และสิ่งประดิษฐ์ที่มีศักยภาพในการขายให้แก่หน่วยงานของรัฐยังมีไม่มากนัก ส่วนหนึ่งอาจเป็นเพราะผลิตภัณฑ์และบริการนวัตกรรมและผลงานสิ่งประดิษฐ์ไม่ตอบโจทย์ความต้องการของหน่วยงานของรัฐ ดังนั้น ภาครัฐจึงควรมีกลไกสนับสนุนการพัฒนานวัตกรรมที่มาจากความต้องการของภาครัฐ โดยใช้กลไกการพัฒนานวัตกรรมตามความต้องการของภาครัฐ ซึ่งเป็นการแปลงความท้าทายทางสังคม เศรษฐกิจ และความมั่นคงของประเทศมาสู่การสร้างความสามารถทางเทคโนโลยีของประเทศ โดยการปรับเปลี่ยนแนวทางการอุดหนุนทุนวิจัยของภาครัฐ จากเดิมที่หน่วยงานให้ทุนจัดสรรทุนตามความต้องการของนักวิจัยในสถาบันการศึกษา และสถาบันวิจัย ซึ่งอาจไม่สามารถต่อยอดไปจนถึงการพัฒนานวัตกรรมไปสู่การใช้ประโยชน์ เปลี่ยนเป็นหน่วยงานของรัฐให้ทุนตามโจทย์ความต้องการของหน่วยงานเอง ซึ่งในเบื้องต้น สามารถใช้ความต้องการของภาครัฐเป็นตัวนำร่อง เพื่อส่งเสริมให้เกิดการลงทุนและความร่วมมือในการวิจัยและพัฒนานวัตกรรมของทุกภาคส่วน ประกอบด้วย ภาคเอกชนที่มีศักยภาพในการพัฒนาและผลิตนวัตกรรมออกสู่ตลาด สถาบันวิจัยและสถาบันการศึกษาที่มีองค์ความรู้และเทคโนโลยีพื้นฐานในการสร้างนวัตกรรม และหน่วยงานของรัฐที่เป็นผู้ใช้ประโยชน์ โดยการให้ทุนแบ่งออกเป็น ๓ ระยะ ได้แก่ (๑) การพัฒนาแนวคิดและศึกษาความเป็นไปได้ (๒) การพัฒนาต้นแบบ และ (๓) การทดลองผลิตต้นแบบจำนวนหนึ่งเพื่อทดสอบการใช้งาน ซึ่งทุกภาคส่วนข้างต้นจะต้องลงทุนและทำงานร่วมกันในทุกระยะ อันจะช่วยลดระยะเวลาในการถ่ายทอดเทคโนโลยีและเพิ่มค่าใช้จ่ายเพื่อการวิจัยและพัฒนาของประเทศ และเมื่อการวิจัยและพัฒนานวัตกรรมแล้วเสร็จทั้ง ๓ ระยะ ภาคเอกชนสามารถนำนวัตกรรมที่ผลิตได้แล้วมาขึ้นทะเบียนปัญชัณนวัตกรรมไทย เพื่อให้หน่วยงานของรัฐที่เป็นผู้ใช้ประโยชน์จัดซื้อจัดจ้างไปใช้แก้ปัญหาคความท้าทายที่หน่วยงานของรัฐเป็นผู้ตั้งโจทย์ อันจะช่วยลดการนำเข้าเทคโนโลยีจากต่างประเทศได้เป็นอย่างมาก

การกำหนดแนวทางให้หน่วยงานของรัฐตั้งโจทย์และงบประมาณเพื่อพัฒนานวัตกรรมตามความต้องการของภาครัฐ ควรออกเป็นระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี เพื่อกำหนดให้หน่วยงานของรัฐที่มีแผนรายจ่ายเพื่อการลงทุนและนำเข้าเทคโนโลยีมูลค่าสูง จัดสรรงบประมาณจำนวนหนึ่งสำหรับการจัดทำโครงการ “การพัฒนานวัตกรรมตามความต้องการของภาครัฐ” เพื่อให้ทุนแก่หน่วยงานวิจัยของภาครัฐหรือภาคเอกชน และภาคเอกชนหรือรัฐวิสาหกิจที่มีศักยภาพในการผลิต ร่วมกันพัฒนานวัตกรรมที่เป็นความต้องการแก้ปัญหาความท้าทายของประเทศ หรือของหน่วยงานของรัฐที่จัดสรรงบประมาณ โดยโครงการฯ แบ่งออกเป็น ๓ ระยะ ซึ่งในแต่ละระยะอาจใช้เวลาต่างกัน ตัวอย่างเช่น การพัฒนาแนวคิดและศึกษาความเป็นไปได้ อาจใช้ระยะเวลา ๐.๕-๑ ปี การพัฒนาต้นแบบ ๑-๒ ปี การทดลองผลิตต้นแบบจำนวนหนึ่งเพื่อทดสอบการใช้งาน ๐.๕-๒ ปี และในการดำเนินโครงการแต่ละระยะ อาจมีผู้รับทำโครงการมากกว่า ๑ ทีม เพื่อแข่งขันและแสวงหาวิธีแก้ปัญหาความท้าทายที่ดีที่สุดสำหรับโจทย์ความต้องการหนึ่ง ๆ ซึ่งเมื่อสิ้นสุดแต่ละระยะ จะต้องมีการประเมินผล เพื่อพิจารณาให้ทุนในระยะถัดไป โดยหน่วยงานของรัฐที่จัดทำโครงการต้องจัดสรรงบประมาณให้เพียงพอสำหรับการพัฒนานวัตกรรมที่ต้องต่อยอดและขยายขนาดไปจนถึงระดับที่สามารถนำไปผลิตในเชิงพาณิชย์ได้เมื่อสิ้นสุดโครงการ

ในการดำเนินโครงการฯ จะเกิดองค์ความรู้ และอาจเกิดทรัพย์สินทางปัญญาได้ตลอดช่วงอายุของโครงการ ซึ่งหากผู้เกี่ยวข้องของโครงการไม่มีการตกลงเป็นอย่างอื่นล่วงหน้า ทรัพย์สินทางปัญญาที่เกิดขึ้นระหว่างโครงการฯ จะตกเป็นของผู้พัฒนานวัตกรรม เพื่อกระตุ้นให้เกิดการนำนวัตกรรมไปใช้ประโยชน์อย่างกว้างขวางและรวดเร็วยิ่งขึ้น ทั้งนี้ ข้อมูลเกี่ยวกับการดำเนินโครงการฯ และผู้เกี่ยวข้องของโครงการฯ ที่ดำเนินการโดยหน่วยงานของรัฐต่างๆ จะถูกจัดเก็บในระบบข้อมูลกลาง เพื่อเปิดเผยต่อสาธารณชนอย่างโปร่งใสและเหมาะสม ทางกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี โดย สวทช. จะเป็นหน่วยงานรับผิดชอบในการให้คำแนะนำ อำนวยความสะดวก และจัดทำแนวทางการดำเนินโครงการและระบบข้อมูลกลาง เพื่อให้มั่นใจได้ว่าการดำเนินงานตามกลไกการพัฒนานวัตกรรมตามความต้องการของภาครัฐจะเกิดประสิทธิภาพและประสิทธิผลสูงสุด

๔.๒ ร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการพัฒนานวัตกรรมตามความต้องการของภาครัฐ พ.ศ. (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๕) มีสาระสำคัญ ดังนี้

๔.๒.๑ การพัฒนานวัตกรรมตามความต้องการของภาครัฐ หมายถึง การแสวงหานวัตกรรม ที่หน่วยงานของรัฐต้องการใช้ หรือต้องการนำไปแก้ปัญหาสังคม เศรษฐกิจ และความมั่นคง แต่ยังไม่สามารถใช้องค์ความรู้หรือเทคโนโลยีที่มีอยู่แก้ปัญหาได้ หรือยังไม่สามารถผลิตหรือให้บริการได้ภายในประเทศ

๔.๒.๒ ผู้มีส่วนเกี่ยวข้องในโครงการการพัฒนานวัตกรรมตามความต้องการของภาครัฐ ประกอบด้วย

(๑) หน่วยงานเจ้าของโครงการ หมายถึง หน่วยงานของรัฐที่เป็นผู้กำหนดโจทย์เพื่อการวิจัย พัฒนาและนวัตกรรม และจัดสรรงบประมาณสำหรับจัดทำโครงการ

(๒) ผู้บริหารโครงการ หมายถึง หน่วยงานของรัฐที่ได้รับมอบหมายจากหน่วยงานเจ้าของโครงการให้เป็นผู้บริหารโครงการ

(๓) หน่วยงานที่รับทำโครงการ หมายถึง หน่วยงานของรัฐที่จัดตั้งโดยมีวัตถุประสงค์เพื่อการวิจัยและพัฒนาวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และนวัตกรรม หรือสถาบันการศึกษา และได้ขึ้นทะเบียนไว้กับกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี

(๔) ผู้เข้าร่วมโครงการ หมายถึง รัฐวิสาหกิจหรือหน่วยงานภาคเอกชนที่ดำเนินงานโครงการร่วมกับหน่วยงานที่รับทำโครงการ

๔.๒.๓ งบประมาณโครงการ หน่วยงานของรัฐที่มีแผนรายจ่ายเพื่อการนำเข้าเทคโนโลยี ผลิตภัณฑ์ หรือบริการจากต่างประเทศ จัดสรรงบประมาณส่วนหนึ่งสำหรับจัดทำและบริหารโครงการ

๔.๒.๔ การดำเนินโครงการ

(๑) ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการให้ทุนแก่หน่วยงานที่รับทำโครงการ หรือหน่วยงานที่รับทำโครงการและผู้เข้าร่วมโครงการ โดยหน่วยงานที่รับทำโครงการและผู้เข้าร่วมโครงการอาจมีมากกว่า ๑ รายก็ได้

(๒) การดำเนินงานโครงการ แบ่งออกเป็น ๓ ระยะ ได้แก่ ระยะที่ ๑ การศึกษาความเป็นไปได้ ระยะที่ ๒ การพัฒนาต้นแบบผลิตภัณฑ์ กระบวนการ หรือบริการใหม่ และระยะที่ ๓ การนำต้นแบบผลิตภัณฑ์ กระบวนการหรือบริการใหม่ จำนวนหนึ่งไปทดสอบการใช้งาน

(๓) การประเมินผล เมื่อดำเนินการแล้วเสร็จในแต่ละระยะ ให้มีการประเมินผลโครงการ เพื่อพิจารณาการให้ทุนในระยะต่อไป

๔.๒.๕ คณะกรรมการที่เกี่ยวข้อง หน่วยงานเจ้าของโครงการแต่งตั้งคณะกรรมการ ๒ ชุด ประกอบด้วย ๑) คณะกรรมการพิจารณาคัดเลือกโครงการ และ ๒) คณะกรรมการประเมินผลโครงการ

๔.๒.๖ สิทธิในทรัพย์สินทางปัญญา สิทธิในทรัพย์สินทางปัญญาและผลประโยชน์อื่นใดที่เกิดขึ้นจากโครงการนี้ จะตกเป็นของหน่วยงานที่รับทำโครงการและผู้เข้าร่วมโครงการ เว้นแต่จะตกลงกันเป็นอย่างอื่น

๔.๒.๗ บทบาทของกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี มีอำนาจและหน้าที่ดังต่อไปนี้

(๑) สวทช. มีหน้าที่ให้คำปรึกษา เสนอแนะ เชื่อมโยงกลไกการสนับสนุนการวิจัยและนวัตกรรมที่เกี่ยวข้อง และให้ความช่วยเหลือหน่วยงานเจ้าของโครงการและหน่วยงานที่รับทำโครงการ

(๒) สวทช. มีหน้าที่จัดให้มีแนวทางการดำเนินโครงการและระบบข้อมูลกลาง ซึ่งต้องเปิดเผยต่อสาธารณชนเพื่อให้เกิดความโปร่งใสและตรวจสอบได้

(๓) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี มีอำนาจออกหลักเกณฑ์ วิธีการและวิธีปฏิบัติที่เกี่ยวข้อง และมีอำนาจในการตีความและวินิจฉัยปัญหาเกี่ยวกับการปฏิบัติตามระเบียบ

อนึ่ง จากการหารือและรับฟังความคิดเห็น ที่ประชุมเสนอแนะว่าการจัดสรรงบประมาณสำหรับโครงการ “การพัฒนานวัตกรรมตามความต้องการของภาครัฐ” ควรต้องวางแผนล่วงหน้า พร้อมกับการวางแผนการลงทุนที่ต้องนำเข้าเทคโนโลยี เนื่องจากการพัฒนานวัตกรรมเองภายในประเทศต้องอาศัยระยะเวลาช่วงหนึ่ง ซึ่งโดยส่วนใหญ่ใช้เวลาเกินกว่า ๑ ปี (ประมาณ ๒-๕ ปี) การกำหนดกรอบงบประมาณสำหรับการจัดทำโครงการควรเป็นงบประมาณระยะยาวและต่อเนื่อง (Block Grant) ซึ่งอย่างน้อยต้องเท่ากับระยะเวลาของโครงการ เพื่อให้มั่นใจว่าการพัฒนานวัตกรรมจะสามารถไปสู่การใช้ประโยชน์ได้จริง ในลักษณะเดียวกับการลงทุนโครงสร้างพื้นฐานที่ต้องพิจารณาอนุมัติภาพรวมของโครงการแล้วจึงจัดสรรงบประมาณผูกพันระยะยาวเท่ากับอายุของโครงการลงทุน ดังนั้น จึงเสนอให้มีการจัดสรรงบประมาณระยะยาวและต่อเนื่องสำหรับการจัดทำโครงการการพัฒนานวัตกรรมตามความต้องการของภาครัฐ ทั้งนี้ ต้องคำนึงถึงการรักษาวินัยทางการเงินการคลังของรัฐด้วย

๕. ผลกระทบ

การพัฒนานวัตกรรมตามความต้องการของภาครัฐ จะช่วยยกระดับความสามารถทางเทคโนโลยีของหน่วยงานของรัฐ หน่วยงานวิจัย และภาคเอกชน ให้หน่วยงานของรัฐตระหนักถึงความสำคัญของการวิจัยและพัฒนานวัตกรรมภายในประเทศ และคัดเลือกโจทย์วิจัยและผู้รับทำวิจัยที่เหมาะสม หน่วยงานวิจัยและภาคเอกชนสามารถร่วมมือและประสานการพัฒนาองค์ความรู้เพื่อนำไปสู่การสร้างนวัตกรรมที่สามารถตอบโจทย์ความต้องการของประเทศ อันจะทำให้การวิจัยและพัฒนานวัตกรรมกลายเป็นหัวใจสำคัญของการพัฒนาประเทศและการแก้ไขปัญหาความท้าทายของประเทศ ตามเป้าประสงค์ของยุทธศาสตร์ชาติ ระยะ ๒๐ ปี และแนวนโยบายประเทศไทย ๔.๐

นอกจากนั้น การจัดสรรงบประมาณเพื่อจัดทำโครงการการพัฒนานวัตกรรมตามความต้องการของภาครัฐ และการร่วมลงทุนของภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง เป็นการเพิ่มค่าใช้จ่ายเพื่อการวิจัยและพัฒนา ซึ่งเป็นปัจจัยหนึ่งของการจัดอันดับความสามารถในการแข่งขันของประเทศด้านวิทยาศาสตร์ อีกทั้งความร่วมมือในการวิจัยและพัฒนานวัตกรรมอย่างใกล้ชิดระหว่างหน่วยงานของรัฐ สถาบันการศึกษา สถาบันวิจัย และเอกชน เกิดการถ่ายทอดเทคโนโลยีไปสู่ผู้ประกอบการในประเทศได้ในระยะเวลาที่สั้นลง ส่งเสริมให้เกิดธุรกิจและอุตสาหกรรมใหม่ที่ใช้องค์ความรู้และเทคโนโลยีเข้มข้น ส่งผลให้สัดส่วนมูลค่าเพิ่มที่เกิดจากอุตสาหกรรมที่ใช้องค์ความรู้และเทคโนโลยีเข้มข้นสูงขึ้น อันจะส่งผลต่ออันดับความสามารถในการแข่งขันด้านวิทยาศาสตร์สูงขึ้น ซึ่งในที่สุด การพัฒนาองค์ความรู้ใหม่และนวัตกรรมภายในประเทศ จะช่วยลดการขาดดุลการชำระเงินทางเทคโนโลยี และลดการพึ่งพิงเทคโนโลยีจากต่างประเทศ ซึ่งหากกลไกการพัฒนานวัตกรรมตามความต้องการของภาครัฐ สามารถขยายผลเพื่อตอบโจทย์ความต้องการของทุกภาคส่วนในอนาคต จะมีผลให้อันดับความสามารถในการแข่งขันของประเทศสูงขึ้นอย่างต่อเนื่อง

๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

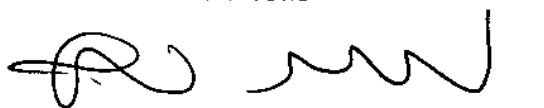
กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ขอเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อโปรดพิจารณา ดังนี้

๖.๑ เห็นชอบร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการพัฒนานวัตกรรมตามความต้องการของภาครัฐ พ.ศ.

๖.๒ เห็นชอบในหลักการของวิธีการจัดสรรงบประมาณระยะยาวและต่อเนื่องของหน่วยงานของรัฐในการจัดทำโครงการการพัฒนานวัตกรรมตามความต้องการของภาครัฐ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุวิทย์ เมษินทรีย์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี

สำนักงานพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งชาติ

โทรศัพท์ ๐ ๒๕๖๔ ๗๐๐๐ ต่อ ๗๑๘๖๐ (วทญญ)

โทรสาร ๐ ๒๕๖๔ ๗๐๖๐