

ด่วนที่สุด
ที่ อก ๐๔๐๗/ ๒๕



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
กมล. 11 รหัสเรื่อง : ส26575 สร กสอ
รับ/9 ม.ค. 61 รับที่ : 5346/61 กก
เวลา 14.05 น. วันที่ : 09 ม.ค. 61 เวลา : 13:57

กระทรวงอุตสาหกรรม
ถนนพระรามที่ ๖ เขตราชเทวี
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๕ มกราคม ๒๕๖๑

เรื่อง ขอความเห็นชอบโครงการ Greening Industry through Low Carbon Technology Application for SMEs
เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรอนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. เอกสารรายละเอียดโครงการ Greening Industry through Low Carbon Technology Application for SMEs จำนวน ๑ ชุด
๓. หนังสือกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ด่วนที่สุด ที่ ๒๒๐๔.๔/๓๙๖ ลงวันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖ จำนวน ๒ แผ่น
๔. เอกสารอนุมัติโครงการ Greening Industry through Low Carbon Technology Application for SMEs จากกองทุนสิ่งแวดล้อมโลก (GEF) ลงวันที่ ๖ กันยายน ๒๕๕๙ จำนวน ๑ แผ่น
๕. หนังสือองค์การพัฒนาอุตสาหกรรมแห่งสหประชาชาติ ลงวันที่ ๒๒ กันยายน ๒๕๕๙ จำนวน ๑ แผ่น
๖. หนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ที่ กต ๐๘๐๕/๑๙๑ ลงวันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๖๐ จำนวน ๕ แผ่น
๗. หนังสือองค์การพัฒนาอุตสาหกรรมแห่งสหประชาชาติ ที่ TH/๒๐๑๗/๐๖๗ ลงวันที่ ๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๐ จำนวน ๑ แผ่น
๘. ร่างหนังสือยืนยันการเข้าร่วมโครงการ Greening Industry through Low Carbon Technology Application for SMEs จำนวน ๑ แผ่น

ด้วย กระทรวงอุตสาหกรรม ขอเสนอเรื่องขอความเห็นชอบโครงการ Greening Industry through Low Carbon Technology Application for SMEs มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ.๒๕๔๘ มาตรา ๔(๗) ทั้งนี้ รอนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการ กระทรวงอุตสาหกรรมได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

กระทรวงอุตสาหกรรม ร่วมกับธนาคารพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมแห่งประเทศไทย และองค์การพัฒนาอุตสาหกรรมแห่งสหประชาชาติ (United Nations Industrial Development Organization: UNIDO) จัดทำโครงการสนับสนุนผู้ประกอบการวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม มุ่งสู่อุตสาหกรรมสีเขียวโดยการประยุกต์ใช้เทคโนโลยีคาร์บอนต่ำ (Greening Industry through Low Carbon

/ Technology...

Technology Application for SMEs) โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อเผยแพร่และสนับสนุนการนำแนวทางปฏิบัติและเทคโนโลยีการใช้พลังงานอย่างมีประสิทธิภาพไปใช้ในอุตสาหกรรมขนาดกลางและขนาดย่อม (SMEs) ในประเทศไทย เพื่อปรับปรุงความสามารถในการแข่งขันและมุ่งไปสู่อุตสาหกรรมสีเขียว

กระทรวงอุตสาหกรรม โดยกรมส่งเสริมอุตสาหกรรม ในฐานะหน่วยประสานโครงการ ได้ร่วมกับ UNIDO จัดทำร่างข้อเสนอโครงการฯ เสนอให้กองทุนสิ่งแวดล้อมโลก (Global Environment Facility : GEF) พิจารณา และ GEF ตอบรับการสนับสนุนเงินทุนให้กับโครงการดังกล่าว เมื่อวันที่ ๖ กันยายน ๒๕๕๙ เป็นระยะเวลา ๓ ปี ๖ เดือน ในรูปแบบเงินสด (Cash) จำนวน ๑.๘๘ ล้านดอลลาร์สหรัฐฯ โดยฝ่ายไทย ร่วมสมทบงบดำเนินการที่อยู่ในรูปแบบเงินสด (Cash) และที่ไม่อยู่ในรูปของเงินสด (In-Kind) จากกรมส่งเสริม อุตสาหกรรม จำนวน ๒ ล้านดอลลาร์สหรัฐฯ และจากธนาคารพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม แห่งประเทศไทยในฐานะหน่วยงานร่วมดำเนินการเป็นเงินกู้ สำหรับ SMEs ที่เข้าร่วมโครงการฯ หรือที่สนใจกู้เงิน เพื่อใช้ในการปรับปรุงเครื่องจักรอุปกรณ์ จำนวน ๗.๓๖ ล้านดอลลาร์สหรัฐฯ โดยกำหนดเริ่มดำเนินโครงการ ในเดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๖๑

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมในฐานะหน่วยงานประสานงานกลาง กับกองทุนสิ่งแวดล้อมโลกในประเทศไทย (GEF Operational Focal Point) มีอำนาจในการพิจารณาให้การรับรอง ข้อเสนอโครงการที่ขอรับการสนับสนุนจาก GEF ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๙ พฤษภาคม ๒๕๕๙ และ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้รับรองโครงการ Greening Industry through Low Carbon Technology Application for SMEs ตามหนังสือที่ ๐๒๐๔.๔/๓๙๖ ลงวันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖

๑.๓ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

กระทรวงอุตสาหกรรม จัดทำร่างหนังสือตอบรับเข้าร่วมโครงการ Greening Industry through Low Carbon Technology Application for SMEs กับ UNIDO เสนอให้กระทรวงการต่างประเทศ พิจารณาในประเด็น “ไม่เข้าข่ายเป็นหนังสือสัญญาที่กระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจหรือสังคมของประเทศ อย่างกว้างขวาง ตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พ.ศ. ๒๕๕๗” กระทรวงการต่างประเทศมีความเห็นดังนี้

๑.๓.๑ ร่างหนังสือยืนยันการเข้าร่วมโครงการ Greening Industry through Low Carbon Technology Application for SMEs ไม่มีข้อขัดข้องต่อสาระโดยรวมของร่างหนังสือยืนยัน การเข้าร่วมโครงการ และให้แก้ไขถ้อยคำในร่างหนังสือยืนยันฯ เป็น “Please refer to your letter dated ๒๒ September ๒๐๑๖, we are pleased to cooperate with the UNIDO on the Project entitled, “Greening Industry through Low Carbon Technology Application for SMEs” details of the project as attached with this letter.” ซึ่งกระทรวงอุตสาหกรรมได้ดำเนินการปรับแก้ตามที่ได้รับ คำแนะนำแล้ว

๑.๓.๒ ให้ปรับย่อหน้า D. Legal Context” ในหน้า ๒๗ ของเอกสารโครงการที่อ้างถึง ความตกลงมาตรฐานโดยให้ใช้ชื่อเต็มของความตกลง คือ “Revised Standard Agreement between the United Nations, the International Telecommunication Union, the World Meteorological Organization, the International Labour Organization, the Food and Agriculture Organization of the United Nations, the United Nations Educational, Scientific and Cultural Organization, the International Civil Aviation Organization, the World Health Organization and the International Atomic Energy Agency and the Government of Thailand” กระทรวงอุตสาหกรรมได้ดำเนินการประสาน กับ UNIDO ให้ปรับแก้ตามที่ได้รับคำแนะนำแล้ว

๑.๓.๓ ร่างหนังสือยืนยันฯ เป็นเอกสารที่จะลงนามโดยปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม ในนามของกระทรวงอุตสาหกรรม โดยภายใต้เอกสารโครงการฯ ระบุให้ไทยนำบทบัญญัติของความตกลง มาตรฐานที่ได้แก้ไขใหม่ที่มีพันธกรณีที่ต้องปฏิบัติตามมาใช้บังคับโดยอนุโลม ซึ่งเป็นการใช้ถ้อยคำและ บริบทที่ก่อให้เกิดพันธกรณีระหว่างองค์การ UNIDO กับรัฐบาลไทยภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ ซึ่งเป็นการจัดทำสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ ดังนั้นการยืนยันเข้าร่วมโครงการฯ จึงเข้าข่าย เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พ.ศ. ๒๕๕๗ ที่ต้องได้รับความ เห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อนการลงนาม แต่ไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ วรรคสอง ซึ่งจะต้อง ได้รับความเห็นชอบจากสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

๑.๓.๔ ในการเสนอขอความเห็นชอบให้กระทรวงการต่างประเทศจัดทำหนังสือ มอบอำนาจเต็มให้ผู้ลงนามร่างหนังสือยืนยันฯ หรือผู้ที่ได้รับมอบหมายกระทรวงอุตสาหกรรมได้ดำเนินการ ประสานกับ UNIDO แล้ว ซึ่ง UNIDO แจ้งว่าไม่มีความประสงค์ขอรับหนังสือมอบอำนาจเต็มจากรัฐบาลไทย

อนึ่ง รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ มีผลบังคับใช้เมื่อวันที่ ๖ เมษายน พ.ศ. ๒๕๖๐ ให้ใช้แทนรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พ.ศ. ๒๕๕๗ จึงส่งผลให้ใช้มาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ แทนมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พ.ศ. ๒๕๕๗ ทำให้ร่างหนังสือยืนยันการเข้าร่วมโครงการเข้าข่ายเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ ที่ต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี ก่อนลงนาม แต่ไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ วรรคสอง ซึ่งจะต้องได้รับความเห็นชอบจากรัฐสภา

๒. เหตุผลและความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เพื่อขอความเห็นชอบโครงการ Greening Industry through Low Carbon Technology Application for SMEs เนื่องด้วยกระทรวงการต่างประเทศมีความเห็นว่าร่างหนังสือยืนยันการเข้าร่วมโครงการฯ เข้าข่ายเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ ที่ต้องได้รับความ เห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อนการลงนามหนังสือยืนยันเข้าร่วมโครงการ และร่างหนังสือยืนยันฯ เป็นการยืนยันเข้าร่วมโครงการ Greening Industry through Low Carbon Technology Application for SMEs ระหว่างกระทรวงอุตสาหกรรมกับ UNIDO จึงเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกา ว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ.๒๕๔๘ มาตรา ๔(๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

กระทรวงอุตสาหกรรมและ UNIDO ได้วางกรอบระยะเวลาเริ่มต้นดำเนินโครงการไว้ภายใน เดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ จึงเห็นควรขอความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อนเริ่มต้นดำเนินโครงการฯ

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ การดำเนินโครงการ Greening Industry through Low Carbon Technology Application for SMEs กระทรวงอุตสาหกรรม ร่วมกับธนาคารพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม แห่งประเทศไทย และ UNIDO จัดทำโครงการฯ โดยกรมส่งเสริมอุตสาหกรรม กระทรวงอุตสาหกรรม รับผิดชอบการกำกับดูแลการดำเนินงานโครงการในภาพรวม ธนาคารพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม แห่งประเทศไทย รับผิดชอบให้บริการด้านสินเชื่อแก่ SMEs ที่เข้าร่วมโครงการฯ หรือที่สนใจเพื่อใช้ในการปรับปรุง เครื่องจักรอุปกรณ์ และ UNIDO ทำหน้าที่หน่วยบริหารโครงการและสนับสนุนผู้เชี่ยวชาญจากทั้งในประเทศ และต่างประเทศเพื่อดำเนินโครงการให้บรรลุวัตถุประสงค์ที่ตั้งไว้และติดตามตรวจสอบโครงการ เพื่อให้เป็นไป ตามกรอบระยะเวลาที่กำหนดไว้ ซึ่งการดำเนินโครงการประกอบด้วย ๓ องค์ประกอบ ได้แก่

๑) การวิเคราะห์และปรับปรุงนโยบายเพื่อส่งเสริมการใช้เทคโนโลยีคาร์บอนต่ำในอุตสาหกรรมขนาดกลางและขนาดย่อมของไทย โดยมีจุดมุ่งหมายในการวิเคราะห์อุปสรรคที่เกี่ยวข้องกับนโยบายส่งเสริมการใช้เทคโนโลยีคาร์บอนต่ำเพื่อใช้ในการพัฒนาด้านการใช้เทคโนโลยีสะอาดและนำเสนอคำแนะนำเชิงนโยบาย การรณรงค์สร้างความตระหนักและเผยแพร่ประโยชน์ในการใช้เทคโนโลยีคาร์บอนต่ำและสนับสนุนด้านการเงิน

๒) การเสริมสร้างขีดความสามารถและการดำเนินโครงการเทคโนโลยีคาร์บอนต่ำในอุตสาหกรรมขนาดกลางและขนาดย่อม โดยมีจุดมุ่งหมายเพื่อพัฒนาขีดความสามารถและการจัดการองค์ความรู้เพื่อสนับสนุนการปรับปรุงการใช้พลังงานอย่างมีประสิทธิภาพ

๓) การติดตามและประเมินผล โดยมีจุดมุ่งหมายเพื่อติดตามประเมินผลโครงการและกิจกรรมเป็นระยะตามเกณฑ์ที่กำหนด

๔.๒ ตัวชี้วัดและเป้าหมายของโครงการสนับสนุนผู้ประกอบการวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมมุ่งสู่อุตสาหกรรมสีเขียวโดยการประยุกต์ใช้เทคโนโลยีคาร์บอนต่ำ (Greening Industry through Low Carbon Technology Application for SMEs) ประกอบด้วย

๑) แนวทางการปรับปรุงนโยบายเพื่อส่งเสริมการใช้เทคโนโลยีคาร์บอนต่ำในอุตสาหกรรมขนาดกลางและขนาดย่อมของไทย

๒) เอกสารประกอบการฝึกอบรมและเครื่องมือที่ใช้ในการส่งเสริมการใช้เทคโนโลยีคาร์บอนต่ำ

๓) รณรงค์ให้โรงงานอุตสาหกรรมตระหนักเกี่ยวกับการจัดการพลังงานอย่างมีประสิทธิภาพและส่งเสริมการใช้เทคโนโลยีคาร์บอนต่ำ

๔) สร้างความตระหนักในการใช้เทคโนโลยีคาร์บอนต่ำให้กับผู้เชี่ยวชาญชาวไทย เจ้าหน้าที่โรงงานอุตสาหกรรม ผู้จัดการจำหน่ายอุปกรณ์ และผู้แทนภาครัฐ จำนวน ๖๐๐ คน

๕) เกิดการประหยัดพลังงานทางตรงเมื่อสิ้นสุดโครงการ โดยจะสามารถประหยัดพลังงานปีละ ๕๐๖,๔๖๐ กิโลจูล (GL) และการลดก๊าซเรือนกระจกได้ปีละ ๕๖,๖๙๒ ตัน CO₂eq/ปี

นอกจากนี้ โครงการฯ มีการจัดตั้งคณะกรรมการกำกับและดูแลโครงการ (Project Steering Committee) โดยมีอธิบดีกรมส่งเสริมอุตสาหกรรม กระทรวงอุตสาหกรรม เป็นประธาน และมีคณะกรรมการจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งภาครัฐและภาคเอกชน โดยมีมุ่งเน้นอุตสาหกรรมเป้าหมายคือ อุตสาหกรรมอาหารและเครื่องดื่ม อุตสาหกรรมชิ้นส่วนยานยนต์ และอุตสาหกรรมเซรามิก ทั้งนี้คณะกรรมการกำกับและดูแลโครงการอาจมีการเพิ่มเติมอุตสาหกรรมเป้าหมายอื่นๆ ตามความเหมาะสมของสถานการณ์ที่มีการเปลี่ยนแปลงได้

๕. ผลกระทบ

การดำเนินโครงการ Greening Industry through Low Carbon Technology Application for SMEs จะส่งเสริมและพัฒนาเพิ่มขีดความสามารถเพื่อยกระดับการใช้พลังงานอย่างมีประสิทธิภาพในอุตสาหกรรมขนาดกลางและขนาดย่อม (SMEs) ในประเทศไทย ปรับปรุงความสามารถในการแข่งขันและมุ่งไปสู่อุตสาหกรรมสีเขียว (Green Industry) เพิ่มศักยภาพในการแข่งขัน ลดต้นทุนการผลิต ส่งเสริมธุรกิจอุตสาหกรรมให้ดำเนินธุรกิจที่เป็นมิตรต่อชุมชนและสิ่งแวดล้อม ลดการใช้พลังงาน ตลอดจนลดก๊าซเรือนกระจกของประเทศในระยะยาวต่อไป

๖. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

ค่าใช้จ่ายในการดำเนินโครงการเป็นเงินทุนร่วมระหว่างรัฐบาลไทยและ GEF โดย GEF สนับสนุนเงินจำนวน ๑.๘๘ ล้านดอลลาร์สหรัฐฯ ฝ่ายไทยร่วมสมทบงบดำเนินการที่อยู่ในรูปแบบเงินสด (Cash) และที่ไม่อยู่ในรูปของเงินสด (In-Kind) จากกระทรวงอุตสาหกรรม จำนวน ๒ ล้านดอลลาร์สหรัฐฯ และจากธนาคารพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมแห่งประเทศไทยในฐานะหน่วยงานร่วมดำเนินการเป็นเงินกู้ สำหรับ SMEs ที่เข้าร่วมโครงการฯ หรือที่สนใจกู้เพื่อใช้ในการปรับปรุงเครื่องจักรอุปกรณ์ จำนวน ๗.๓๖ ล้านดอลลาร์สหรัฐฯ

๗. ขอบกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๗.๑ มาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

๗.๒ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๙ พฤษภาคม ๒๕๕๙ ในการพิจารณาให้การรับรองข้อเสนอโครงการที่ขอรับการสนับสนุนจาก GEF

๗.๓ มาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๕๘

๘. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงอุตสาหกรรม ขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๘.๑ เห็นชอบให้กระทรวงอุตสาหกรรม ธนาคารพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมแห่งประเทศไทย และองค์การพัฒนาอุตสาหกรรมแห่งสหประชาชาติ (UNIDO) ดำเนินโครงการ Greening Industry through Low Carbon Technology Application for SMEs

๘.๒ เห็นชอบต่อร่างหนังสือยืนยันการเข้าร่วมโครงการฯ กับ UNIDO

๘.๓ เห็นชอบให้ปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม เป็นผู้ลงนามหนังสือยืนยันการเข้าร่วมโครงการฯ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรี เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม

กรมส่งเสริมอุตสาหกรรม

กองยุทธศาสตร์และแผนงาน

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๐๒ ๔๔๙๗

โทรสาร ๐ ๒๓๕๔ ๓๐๓๐

E-mail: model.dip@gmail.com