

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๘/๗๖๗



วคค 3/326.7
1 พย 61
10.45น.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส29047 ก20
รับที่ : ๘18462/61
วันที่ : 01 พ.ย. 61 เวลา : 10:27

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๓๑ ตุลาคม ๒๕๖๑

เรื่อง รายงานผลการดำเนินการปรับปรุงแผนที่แนวเขตที่ดินของรัฐแบบบูรณาการ มาตรฐาน ๑ : ๔๐๐๐ (One Map)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๒๙๕๑๘
ลงวันที่ ๒๔ กันยายน ๒๕๖๑

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
เสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีโดยด่วน กรณีรายงาน
ผลการดำเนินการปรับปรุงแผนที่แนวเขตที่ดินของรัฐแบบบูรณาการ มาตรฐาน ๑ : ๔๐๐๐ (One Map)
ที่คณะกรรมการปรับปรุงแผนที่แนวเขตที่ดินของรัฐแบบบูรณาการ มาตรฐาน ๑ : ๔๐๐๐ (One Map)
(คณะกรรมการ กปนร.) เสนอ ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาขอเรียนว่า ในเรื่องนี้คณะกรรมการ กปนร. เสนอให้
คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ รวม ๗ ประเด็น และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
มีความเห็น ดังนี้

(๑) รายงานผลการดำเนินการปรับปรุงแผนที่แนวเขตที่ดินของรัฐแบบบูรณาการ
มาตรฐาน ๑ : ๔๐๐๐ (One Map) และรับรองเส้นแนวเขตที่ดินของรัฐตามผลการดำเนินการปรับปรุง
แผนที่แนวเขตที่ดินของรัฐแบบบูรณาการ มาตรฐาน ๑ : ๔๐๐๐ (One Map) ตามที่คณะกรรมการ
กปนร. เสนอ นั้น เห็นว่า รายงานผลการดำเนินการฯ มีสาระสำคัญเป็นการสรุปผลการดำเนินการ
ของคณะกรรมการ กปนร. ในการจัดทำและดำเนินการปรับปรุงแผนที่แนวเขตที่ดินของรัฐแบบบูรณาการ
มาตรฐาน ๑ : ๔๐๐๐ (One Map) แล้วเสร็จตามที่คณะรัฐมนตรีมอบหมาย กรณีจึงเป็นเรื่อง
ที่คณะรัฐมนตรีจะพิจารณาให้ความเห็นชอบรายงานผลการดำเนินการดังกล่าวได้ตามสมควร
ส่วนการรับรองเส้นแนวเขตที่ดินของรัฐตามผลการดำเนินการนั้น เห็นว่า โดยที่การปรับปรุงแผนที่
แนวเขตที่ดินของรัฐดังกล่าวจะมีผลกระทบต่อนแนวเขตตามกฎหมายที่อยู่ในความรับผิดชอบ
ของหน่วยงานต่าง ๆ จึงเห็นควรให้พิจารณาความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องประกอบด้วย

(๒) การให้คณะกรรมการ กปนร. ดำเนินการให้มีการปรับปรุงแก้ไขกฎหมายที่เกี่ยวข้อง
ให้สอดคล้องกับผลการดำเนินการปรับปรุงแผนที่แนวเขตที่ดินของรัฐแบบบูรณาการ มาตรฐาน
๑ : ๔๐๐๐ (One Map) ที่คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบ นั้น เห็นว่า การแก้ไขหรือปรับปรุงแผนที่
แนวเขตที่ดินของรัฐตามกฎหมายย่อมอยู่ในความรับผิดชอบและเป็นไปตามภารกิจของหน่วยงานต่าง ๆ

ซึ่งเป็นผู้รักษาการหรือปฏิบัติการให้เป็นไปตามที่กฎหมายนั้นกำหนด ประกอบกับภารกิจนี้ไม่ได้กำหนดไว้ในอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ กปนร. ตามคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ ๓๑๕/๒๕๕๘ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการปรับปรุงแผนที่แนวเขตที่ดินของรัฐแบบบูรณาการ มาตราส่วน ๑ : ๔๐๐๐ (One Map) ลงวันที่ ๒๖ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๕๘ ดังนั้น เพื่อมิให้เกิดความซ้ำซ้อนและให้การปรับปรุงแผนที่แนวเขตที่ดินของรัฐเป็นการบูรณาการการทำงานร่วมกัน จึงอาจมอบหมายให้คณะกรรมการ กปนร. เป็นผู้ประสานหรือให้ข้อเสนอแนะแก่หน่วยงานผู้รับผิดชอบในการดำเนินการแก้ไขหรือปรับปรุงแนวเขตตามแผนที่แนบท้ายให้ถูกต้องต่อไปได้

(๓) การให้ใช้แผนที่แนวเขตที่ดินของรัฐแบบบูรณาการ มาตราส่วน ๑ : ๔๐๐๐ (One Map) ที่คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบแล้วแทนแผนที่แนบท้ายกฎหมาย และใช้เป็นแนวเขตที่ดินของรัฐตามกฎหมายที่เกี่ยวข้อง นั้น เห็นว่า แผนที่แนบท้ายกฎหมายถือเป็นส่วนหนึ่งของกฎหมาย เมื่อแนวเขตตามแผนที่แนบท้ายกฎหมายครอบคลุมถึงพื้นที่บริเวณใด ย่อมถือว่าพื้นที่บริเวณนั้นเป็นเขตตามกฎหมายด้วย แม้เขตท้องที่ของพื้นที่บริเวณดังกล่าวจะมีได้มีการระบุชื่อท้องที่นั้นไว้ก็ตาม ดังนั้น เมื่อแผนที่แนบท้ายเป็นส่วนหนึ่งของกฎหมาย การแก้ไขแผนที่แนบท้ายกฎหมายจึงต้องแก้ไขโดยกฎหมาย ไม่สามารถแก้ไขโดยมติคณะรัฐมนตรีได้

(๔) การให้หน่วยงานของรัฐที่มีที่ดินของรัฐอยู่ในความรับผิดชอบดำเนินการแก้ไขปรับปรุงแนวเขตที่ดินหรือแผนที่แนบท้ายกฎหมายในส่วนที่เกี่ยวข้องกับอำนาจหน้าที่ของแต่ละหน่วยงานให้เป็นไปตามแผนที่แนวเขตที่ดินของรัฐแบบบูรณาการ มาตราส่วน ๑ : ๔๐๐๐ (One Map) ที่คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบให้แล้วเสร็จภายในสามร้อยหกสิบวัน โดยอาจขอขยายระยะเวลาการดำเนินการต่อคณะกรรมการ กปนร. ได้ตามเหตุผลความจำเป็น แต่ทั้งนี้ไม่เกินหนึ่งร้อยแปดสิบวัน นั้น เห็นว่า กรณีนี้เป็นเรื่องการบริหารจัดการการทำงานภายในหน่วยงานที่เกี่ยวข้องซึ่งคณะรัฐมนตรีสามารถพิจารณาให้ความเห็นชอบได้ตามที่เห็นสมควร

(๕) การให้มีคณะกรรมการบริหารจัดการแนวเขตที่ดินของรัฐ เพื่อทำหน้าที่บริหารจัดการแนวเขตที่ดินของรัฐให้เป็นไปตามเจตนารมณ์ หลักการ หลักเกณฑ์การปรับปรุงแผนที่แนวเขตที่ดินของรัฐแบบบูรณาการ มาตราส่วน ๑ : ๔๐๐๐ (One Map) และเส้นแนวเขตที่ดินของรัฐตามผลการดำเนินการปรับปรุงแผนที่แนวเขตที่ดินของรัฐแบบบูรณาการมาตราส่วน ๑ : ๔๐๐๐ (One Map) ที่คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบ รวมทั้งกฎหมาย กฎ คำสั่ง ระเบียบ ข้อบังคับ และมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง รวมถึงพิจารณาดำเนินการต่อข้อร้องเรียนต่าง ๆ ที่เกิดขึ้นจากการดำเนินการต่อข้อร้องเรียนต่าง ๆ ที่เกิดขึ้นจากการดำเนินการ นั้น เห็นว่า โดยที่การบริหารจัดการแนวเขตที่ดินของรัฐจะมีผลกระทบต่อแนวเขตที่ดินที่ได้กำหนดไว้ตามกฎหมายเฉพาะที่อยู่ในความรับผิดชอบของหน่วยงานต่าง ๆ และมีผลกระทบต่อประชาชนจำนวนมาก ซึ่งการกำหนดให้มีคณะกรรมการบริหารจัดการแนวเขตที่ดินของรัฐจะเป็นประโยชน์ในการดำเนินการเพื่อบริหารจัดการแนวเขตที่ดินของรัฐมีประสิทธิภาพมากขึ้น กรณีจึงเป็นเรื่องทางนโยบายที่คณะรัฐมนตรีสามารถพิจารณาให้ความเห็นชอบได้ตามที่เห็นสมควร อย่างไรก็ตาม หากจะกำหนดให้มีคณะกรรมการตามที่เสนอนี้ ก็ควรกำหนดองค์ประกอบและหน้าที่และอำนาจของคณะกรรมการดังกล่าวให้ชัดเจน และไม่ซ้ำซ้อนกับอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการตามกฎหมายเฉพาะอื่น เช่น คณะกรรมการจัดที่ดินแห่งชาติ ตามประมวลกฎหมายที่ดิน คณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๗ หรือคณะกรรมการพัฒนาที่ดินตามพระราชบัญญัติพัฒนาที่ดิน พ.ศ. ๒๕๕๑ เป็นต้น

(๖) กรณีการดำเนินการแก้ไขปรับปรุงแนวเขตที่ดินหรือแผนที่แนบท้ายกฎหมายของหน่วยงาน ให้คำนึงถึงผลกระทบต่อประชาชนด้วย หากในพื้นที่ใดประสบปัญหาเกี่ยวกับการดำเนินการให้รายงานสภาพปัญหา พร้อมข้อเสนอแนวทางแก้ไขต่อคณะกรรมการบริหารจัดการแนวเขตที่ดินของรัฐที่จะได้แต่งตั้งขึ้นเพื่อพิจารณาเป็นรายกรณี นั้น เห็นว่า เรื่องนี้เป็นการบริหารจัดการการทำงานเป็นการภายในของคณะกรรมการบริหารจัดการแนวเขตที่ดินของรัฐที่จะได้แต่งตั้งขึ้น ซึ่งต้องพิจารณาควบคู่กับหน้าที่และอำนาจของคณะกรรมการดังกล่าวด้วย กรณีจึงเป็นเรื่องที่คณะรัฐมนตรีสามารถพิจารณาให้ความเห็นชอบได้ตามที่เห็นสมควร

(๗) การให้มีหลักการคุ้มครองและรับรองการดำเนินการของคณะกรรมการ คณะอนุกรรมการ คณะทำงาน และเจ้าหน้าที่ที่ได้ดำเนินการไปตามอำนาจหน้าที่ในการปรับปรุงแผนที่แนวเขตที่ดินของรัฐแบบบูรณาการ มาตราส่วน ๑ : ๔๐๐๐ (One Map) นั้น เห็นว่า ในปัจจุบันการคุ้มครองการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ของรัฐย่อมเป็นไปตามพระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๙ ประกอบกับการกำหนดหลักการเพื่อคุ้มครองการดำเนินงานของเจ้าหน้าที่จะต้องเป็นไปโดยผลของกฎหมายไม่อาจดำเนินการได้โดยมติคณะรัฐมนตรี

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นางสาวจรรวณ เสงตระกูล)

รองเลขาธิการฯ รักษาการแทน

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

กองกฎหมายทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

ฝ่ายกฎหมายที่ดิน สิ่งก่อสร้าง และการเกษตร

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๗๔๐๐ - ๑๓ ต่อ ๒๔๒๔ (นายจิรวัฒน์ฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๐๒๘๗

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th