

ด่วนที่สุด

ที่ กษ ๑๒๐๖/วท/๗๓



พค ๓/๓๒-๘

๑๙ พค ๖๑

๑๔.๐๐๖

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

รหัสเรื่อง : ส๒๙๐๔๗

วันที่ : ๕๑๙๓๕๖/๖๑

วันที่ : ๑๙ พ.ย. ๖๑ เวลา : ๑๓:๓๐

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

ถนนราชดำเนินนอก กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๑๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๑

เรื่อง รายงานผลการดำเนินการปรับปรุงแผนที่แนวเขตที่ดินของรัฐแบบบูรณาการ มาตรฐาน ๑ : ๔,๐๐๐ (One Map)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๖/ว (ล) ๒๙๕๑๘ ลงวันที่ ๒๔ กันยายน ๒๕๖๑

ตามที่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ประเด็นความคิดเห็น เรื่อง รายงานผลการดำเนินการปรับปรุงแผนที่แนวเขตที่ดินของรัฐแบบบูรณาการ มาตรฐาน ๑ : ๔,๐๐๐ (One Map) ของคณะกรรมการปรับปรุงแผนที่แนวเขตที่ดินของรัฐแบบบูรณาการ มาตรฐาน ๑ : ๔,๐๐๐ (One Map) ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้พิจารณาแล้วเห็นว่าการใช้แผนที่แนวเขตที่ดินของรัฐแบบบูรณาการ มาตรฐาน ๑ : ๔,๐๐๐ (One Map) จะเป็นเครื่องมือที่ทำให้การบริหารจัดการที่ดินของประเทศมีประสิทธิภาพ แต่มีข้อสังเกตที่สำคัญที่อาจส่งผลกระทบต่อสิทธิเกษตรกร โดยสรุป ดังนี้

๑. การกำหนดให้ใช้แผนที่แนวเขตที่ดินของรัฐแบบบูรณาการ มาตรฐาน ๑ : ๔,๐๐๐ (One Map) แทนแผนที่แนบท้ายกฎหมายเดิมที่ถูกเพิกถอน และใช้เป็นแนวเขตที่ดินของรัฐตามกฎหมายที่เกี่ยวข้องจากการตรวจสอบข้อมูลแผนที่แนวเขตที่ดินของรัฐแบบบูรณาการ มาตรฐาน ๑ : ๔,๐๐๐ (One Map) ปรากฏว่าบางส่วนมีการกำหนดให้เป็นพื้นที่ป่าไม้ไม่สอดคล้องกับหลักการตามกฎหมายที่ใช้ในการดำเนินงานและมติคณะรัฐมนตรีเดิมในพื้นที่นั้นๆ ประกอบด้วย

๑.๑ พื้นที่ที่มีการกันออกหรือถอนสภาพจากป่าสงวนแห่งชาติหรือป่าอนุรักษ์ตามกฎหมายไว้แล้ว ซึ่งตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๓๓ เห็นชอบในหลักการให้ถือว่าพื้นที่ดังกล่าวเป็นพื้นที่ที่ถูกกันออกจากการเป็นป่าไม้ถาวรด้วย และในพื้นที่นี้ส่วนใหญ่มีการออกเอกสารสิทธิตามกฎหมายที่ดินหรือการจัดที่ดินให้เกษตรกรตามหลักฐานหนังสืออนุญาตให้เข้าทำประโยชน์ในเขตปฏิรูปที่ดิน (ส.ป.ก. ๔-๐๑) ซึ่งถือว่าการดำเนินการที่รัฐได้ให้การรับรองสิทธิไว้แล้ว แต่แผนที่แนวเขตที่ดินของรัฐแบบบูรณาการ มาตรฐาน ๑ : ๔,๐๐๐ (One Map) กำหนดให้พื้นที่ประเภทนี้เป็นพื้นที่ป่าไม้ถาวร

๑.๒ พื้นที่ที่ได้มีการจำแนกออกจากป่าไม้ถาวร หรือป่าไม้ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๔ พฤศจิกายน ๒๕๐๔ โดยให้เป็นที่ดินจัดสรรเพื่อเกษตรกรหรือใช้ประโยชน์ทางราชการโดยเฉพาะหรือใช้ประโยชน์อย่างอื่น และทางหน่วยราชการยังไม่สามารถดำเนินการได้หมดตามที่ขอไว้เดิม (โดยยังไม่มีคำสั่งคืนพื้นที่) รวมถึงพื้นที่ที่ไม่เคยถูกกำหนดไว้เป็นป่าไม้ถาวรหรือป่าไม้ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๔ พฤศจิกายน ๒๕๐๔ (นอกเขตป่าไม้ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๔ พฤศจิกายน ๒๕๐๔ หรือป่าไม้ถาวร) แต่แผนที่แนวเขตที่ดินของรัฐแบบบูรณาการ มาตรฐาน ๑ : ๔,๐๐๐ (One Map) กำหนดเป็นพื้นที่ป่าไม้ถาวร

/ ๑.๓ พื้นที่สำนักงาน ...

๑.๓ พื้นที่สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) ที่ได้รับมอบจากหน่วยงานของรัฐ และได้ประกาศเขตปฏิรูปที่ดินตามแผนที่ท้ายพระราชกฤษฎีกา รวมทั้งได้ออกหลักฐาน ส.ป.ก. ๔-๐๑ ให้ราษฎรแล้ว แผนที่แนวเขตที่ดินของรัฐแบบบูรณาการ มาตราส่วน ๑ : ๔,๐๐๐ (One Map) ที่กำหนดใหม่เปลี่ยนแปลงมีผลให้พื้นที่ที่ได้รับมอบดังกล่าวพ้นจากสภาพการเป็นเขตปฏิรูปที่ดิน และกลับคืนเป็นพื้นที่ของหน่วยงานรัฐที่รับผิดชอบอยู่เดิม เช่น กลับคืนเป็นที่ราชพัสดุของกรมธนารักษ์ กลับคืนเป็นป่าสงวนแห่งชาติ กลับคืนเป็นอุทยานแห่งชาติ กลับคืนเป็นที่จำแนกออกจากป่าไม้ถาวรตามมติคณะรัฐมนตรี กลับคืนเป็นเขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่า ซึ่งจะทำให้มีผลกระทบกับราษฎร รัฐบาลหรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง สมควรมีมาตรการแก้ไข และเยียวยาผลกระทบกับราษฎรเหล่านั้น เนื่องจากมิใช่เป็นความผิดพลาดของราษฎร

ดังนั้น เพื่อให้แผนที่แนวเขตที่ดินของรัฐแบบบูรณาการ มาตราส่วน ๑ : ๔,๐๐๐ (One Map) ที่จะต้องใช้แทนแผนที่แนวเขตที่ดินของรัฐเดิมทั้งหมดมีข้อมูลที่ถูกต้อง ครบถ้วน จึงควรกำหนดแนวทางเพิ่มเติมให้หน่วยงานที่รับผิดชอบสามารถปรับข้อมูลให้ตรงกับข้อเท็จจริงพร้อมเหตุผลก่อนดำเนินการแก้ไขแผนที่ให้เป็นไปตามที่กฎหมาย มติคณะรัฐมนตรี หรือระเบียบกำหนดไว้ เพื่อมิให้เกิดความเสียหายต่อภาครัฐ และภาคเอกชนที่เกี่ยวข้อง

๒. กรณีให้หน่วยงานของรัฐที่มีที่ดินของรัฐอยู่ในความรับผิดชอบดำเนินการแก้ไขปรับปรุงแนวเขตที่ดินหรือแผนที่แนบทายกฎหมายในส่วนที่เกี่ยวข้องกับอำนาจหน้าที่ของแต่ละหน่วยงานให้เป็นไปตามแผนที่แนวเขตที่ดินของรัฐแบบบูรณาการ มาตราส่วน ๑ : ๔,๐๐๐ (One Map) ที่คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบไปแล้วเสร็จภายในสามร้อยหกสิบวัน โดยอาจขอขยายระยะเวลาการดำเนินการต่อคณะกรรมการ กปนร. ได้ตามเหตุผลความจำเป็น แต่ทั้งนี้ไม่เกินหนึ่งร้อยแปดสิบวัน (ตามหนังสือของคณะกรรมการ กปนร. ส่วนที่สุดที่ ปป ๐๐๐๑.๓ (ก)/๑๓๒ ลงวันที่ ๒๑ กันยายน ๒๕๖๑) ข้อ ๓ (๔) นั้น เห็นควรจัดสรรงบประมาณ และมอบหมายเจ้าหน้าที่รับผิดชอบในการปฏิบัติงานเป็นการเฉพาะ เพื่อให้สามารถดำเนินการได้ภายในระยะเวลาที่กำหนด

๓. กรณีให้มีคณะกรรมการบริหารจัดการแนวเขตที่ดินของรัฐ เพื่อทำหน้าที่บริหารจัดการแนวเขตที่ดินของรัฐให้เป็นไปตามเจตนารมณ์ หลักการ หลักเกณฑ์การปรับปรุงแผนที่แนวเขตที่ดินของรัฐแบบบูรณาการ มาตราส่วน ๑ : ๔,๐๐๐ (One Map) และเส้นแนวเขตที่ดินของรัฐตามผลการดำเนินการปรับปรุงแผนที่แนวเขตที่ดินของรัฐแบบบูรณาการ มาตราส่วน ๑ : ๔,๐๐๐ (One Map) ที่คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบ รวมทั้งกฎหมาย กฎ คำสั่ง ระเบียบ ข้อบังคับ และมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง รวมถึงพิจารณาดำเนินการต่อข้อร้องเรียนต่างๆ ที่เกิดขึ้นจากการดำเนินการ (ตามหนังสือของคณะกรรมการ กปนร. ส่วนที่สุดที่ ปป ๐๐๐๑.๓ (ก)/๑๓๒ ลงวันที่ ๒๑ กันยายน ๒๕๖๑) ข้อ ๓ (๕) นั้น เห็นควรนำแนวทางการพิจารณาการปฏิบัติงาน ตามอำนาจหน้าที่ที่กำหนดไว้โดยระเบียบ กฎหมาย หรือมติคณะรัฐมนตรี ของแต่ละหน่วยงาน มาประกอบการพิจารณาด้วย ทั้งนี้ เพื่อให้แนวทางการบริหารจัดการที่คณะกรรมการฯ จะกำหนดขึ้นดังกล่าวสามารถนำไปใช้ในการวางแผนทางปฏิบัติตามกฎหมายของแต่ละหน่วยงานได้อย่างต่อเนื่องสอดคล้องกัน รวมทั้งมาตรการในการเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบต้องมีความชัดเจนไม่เป็นการต้องงบประมาณแผ่นดินและได้รับการยอมรับจากทุกภาคส่วน

๔. กรณีให้มีหลักการคุ้มครองและรับรองการดำเนินการของคณะกรรมการ คณะอนุกรรมการ คณะทำงาน และเจ้าหน้าที่ที่ได้ดำเนินการไปตามอำนาจหน้าที่ในการปรับปรุงแผนที่แนวเขตที่ดินของรัฐแบบบูรณาการ มาตราส่วน ๑ : ๔,๐๐๐ (One Map) (ตามหนังสือของคณะกรรมการ กปนร. ส่วนที่สุดที่ ปป ๐๐๐๑.๓ (ก)/๑๓๒ ลงวันที่ ๒๑ กันยายน ๒๕๖๑) ข้อ ๓ (๗) นั้น เห็นควรกำหนดให้ครอบคลุมถึงคณะกรรมการ คณะอนุกรรมการ คณะทำงาน และเจ้าหน้าที่ที่ได้รับมอบหมายให้ดำเนินการต่อเนื่องจาก

การปรับปรุงแผนที่แนวเขตที่ดินของรัฐแบบบูรณาการ มาตรฐาน ๑ : ๔,๐๐๐ (One Map) ภายหลังจากที่
คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบ ไว้ด้วย เนื่องจากการกำหนดหลักการคุ้มครองดังกล่าวจะเป็นมาตรการที่เจ้าหน้าที่รัฐ
ไม่ต้องรับผิดชอบตามกฎหมายของผลที่จะเกิดขึ้นตามมาภายหลัง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายภุชญา บุญราช)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

สำนักจัดการแผนที่และสารบบที่ดิน

โทรศัพท์ ๐๒-๒๗๙-๘๕๐๔

โทรสาร ๐๒-๒๗๙-๘๕๐๔

E-mail map_alro@alro.go.th