

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๗๒๐/๘๐๐

๒๒๙-๖
๓๑ ก.ค. ๖๑
๑๖๗ ๑๑.๒๒ ๔๖

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่..... ๑๐๔๐๙
วันที่..... ๑.๑๑.๒๕๖๑

สำนักงบประมาณ

ถนนพระรามที่ ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๓๑ ก.ค. ๒๕๖๑ ๒๖ กรกฎาคม ๒๕๖๑

เรื่อง ขออนุมัติดำเนินโครงการก่อสร้างทางรถไฟ สายเด่นชัย - เชียงราย - เชียงของ
ของการรถไฟแห่งประเทศไทย

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา
เรื่องที่ ๖

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๒๐๐๕๘
ลงวันที่ ๔ กรกฎาคม ๒๕๖๑

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงบประมาณเสนอความเห็น
ในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีกระทรวงคมนาคมเสนอเรื่อง ขออนุมัติ
ดำเนินโครงการก่อสร้างทางรถไฟ สายเด่นชัย - เชียงราย - เชียงของ ของการรถไฟแห่งประเทศไทย
โดยมีประเด็น ดังนี้

๑. อนุมัติให้การรถไฟแห่งประเทศไทยดำเนินโครงการก่อสร้างรถไฟทางคู่ สายเด่นชัย -
เชียงราย - เชียงของ ในวงเงินรวม ๘๕,๓๔๕ ล้านบาท ระยะเวลาดำเนินการ ๗ ปี โดยดำเนินการ
ประกวดราคาจ้างก่อสร้างด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ (e-Auction หรือ e-Bidding) ตามระเบียบ
สำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. ๒๕๔๙ หรือที่ประกาศใช้ล่าสุด
และให้การรถไฟแห่งประเทศไทยแบ่งสัญญาในการดำเนินโครงการฯ เป็น ๓ สัญญา

๒. ให้รัฐบาลรับภาระค่าใช้จ่ายในการดำเนินโครงการทั้งสิ้น โดยให้สำนักงบประมาณ
จัดสรรงบประมาณรายปี และหรือกระทรวงการคลังจัดหาแหล่งเงินกู้และค้ำประกันเงินกู้ภายในประเทศ
ให้ตามความเหมาะสม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินการตามแผนการดำเนินงานและแผนการเบิกจ่ายเงิน
ของโครงการฯ ทั้งนี้ หากคณะรัฐมนตรีเห็นชอบให้ดำเนินโครงการฯ โดยใช้เงินกู้ เห็นควรอนุญาตให้การรถไฟ
แห่งประเทศไทยกู้เงินได้ตามพระราชบัญญัติการรถไฟแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๔๔ มาตรา ๓๔ (๔)

๓. อนุมัติหลักการร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินในบริเวณที่จะเวนคืนของโครงการ
ก่อสร้างทางรถไฟ สายเด่นชัย - เชียงราย - เชียงของ
ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

/สำนักงบประมาณ...

สำนักงานประมาณพิจารณาแล้วขอเรียน ดังนี้

๑. โครงการก่อสร้างทางรถไฟทางคู่ สายเด่นชัย - เชียงราย - เชียงของ เป็นโครงการตามแผนปฏิบัติการด้านคมนาคมขนส่งระยะเร่งด่วน พ.ศ. ๒๕๖๐ (Action Plan) เพื่อขับเคลื่อนการลงทุนโครงสร้างพื้นฐานของประเทศ ภายใต้แผนพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านคมนาคมขนส่งของไทย พ.ศ. ๒๕๕๘ - ๒๕๖๕ โดยเร่งรัดผลักดันขับเคลื่อนโครงการที่มีความพร้อมในการดำเนินการ ซึ่งคณะรัฐมนตรีมีมติรับทราบเมื่อวันที่ ๑๓ ธันวาคม ๒๕๕๙ เป็นโครงการที่มีความเหมาะสมและจำเป็น เพื่อเพิ่มศักยภาพการให้บริการขนส่งระบบรางให้สามารถรองรับจำนวนผู้โดยสารและปริมาณการขนส่งสินค้าที่เพิ่มขึ้นและลดเวลาในการเดินทางและการขนส่ง อีกทั้งเป็นโครงการที่มีผลตอบแทนทางเศรษฐกิจ (EIRR) เท่ากับร้อยละ ๑๒.๐๙ ซึ่งอยู่ในเกณฑ์ที่เหมาะสมและได้รับความเห็นชอบความเหมาะสมของโครงการจากคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติแล้ว รวมทั้งคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติได้พิจารณาเห็นชอบรายงานผลกระทบสิ่งแวดล้อมของโครงการดังกล่าว ดังนั้น จึงเห็นสมควรที่คณะรัฐมนตรีจะพิจารณาเห็นชอบให้กระทรวงคมนาคม โดยการรถไฟแห่งประเทศไทยดำเนินโครงการก่อสร้างทางรถไฟทางคู่ สายเด่นชัย - เชียงราย - เชียงของ ระยะทาง ๓๒๓ กิโลเมตร ภายในวงเงิน ๘๕,๓๔๕.๐๐ ล้านบาท (รวมภาษีมูลค่าเพิ่มร้อยละ ๗) ประกอบด้วยค่าจ้างที่ปรึกษาสำรวจสังหาริมทรัพย์เพื่อเวนคืน จำนวน ๑๔๕.๐๐ ล้านบาท ค่าเวนคืนที่ดินและอสังหาริมทรัพย์ จำนวน ๑๐,๖๖๐.๐๐ ล้านบาท ค่าจ้างที่ปรึกษาจัดการประกวดราคา จำนวน ๑๕.๐๐ ล้านบาท ค่าก่อสร้าง จำนวน ๗๒,๙๒๑.๐๐ ล้านบาท ค่าจ้างที่ปรึกษาควบคุมงาน จำนวน ๑,๖๐๔ ล้านบาท ระยะเวลาดำเนินการ ๗ ปี และให้ความเห็นชอบเกี่ยวกับแนวทางการดำเนินงานแบ่งแยกสัญญาดำเนินการโครงการก่อสร้างรถไฟเส้นทางดังกล่าว

๒. สำหรับแหล่งเงินที่จะนำมาใช้ในการดำเนินโครงการก่อสร้างทางรถไฟเส้นทางดังกล่าวเห็นสมควรให้ดำเนินการ ดังนี้

๒.๑ ให้การรถไฟแห่งประเทศไทยกู้เงินเพื่อดำเนินโครงการตามพระราชบัญญัติการรถไฟแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๔๔ มาตรา ๓๙ (๔) เพื่อเป็นค่าก่อสร้างและค่าจ้างที่ปรึกษาควบคุมงานภายในกรอบวงเงิน ๗๔,๕๒๕.๐๐ ล้านบาท โดยให้กระทรวงการคลังจัดหาแหล่งเงินกู้ในประเทศที่เหมาะสมวิธีการให้กู้ต่อและค้ำประกันเงินกู้ หรือให้กู้ตามแผนการดำเนินงานและแผนการใช้จ่ายเงิน และให้การรถไฟแห่งประเทศไทยจัดทำแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณเพื่อเสนอขอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีเป็นงบชำระหนี้รายปีตามความจำเป็นและเหมาะสมต่อไป อย่างไรก็ตาม เนื่องจากโครงการดังกล่าวยังมิได้รับการบรรจุไว้ในแผนบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ ดังนั้น จึงเห็นสมควรให้การรถไฟแห่งประเทศไทยดำเนินการขอบรรจุแผนการกู้เงินไว้ในแผนบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ

พ.ศ. ๒๕๖๒ ตามความจำเป็นและเหมาะสม ตามนัยพระราชบัญญัติบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๙ ซึ่งการดำเนินการดังกล่าวจะต้องเป็นไปตามประกาศคณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐ เรื่อง กำหนดกรอบในการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๖๑ อย่างเคร่งครัดต่อไป

๒.๒ ให้การรถไฟแห่งประเทศไทยจัดทำแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณ เพื่อเสนอขอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปี เพื่อเป็นค่าจ้างที่ปรึกษาสำรวจอสังหาริมทรัพย์เพื่อเวนคืน ค่าเวนคืนที่ดินและอสังหาริมทรัพย์ และค่าจ้างที่ปรึกษาจัดการประกวดราคา วงเงิน ๑๐,๘๒๐.๐๐ ล้านบาท (รวมภาษีมูลค่าเพิ่ม) ตามความจำเป็นและเหมาะสมต่อไป

๓. สำหรับประเด็นร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินในบริเวณที่จะเวนคืนของโครงการก่อสร้างทางรถไฟ สายเด่นชัย - เชียงราย - เชียงของ มีหลักการและสาระสำคัญในการกำหนดเขตพื้นที่ที่จะเวนคืน ในจังหวัดแพร่ ลำปาง พะเยา และเชียงราย เพื่อให้เจ้าหน้าที่หรือผู้ซึ่งได้รับมอบหมายจากเจ้าหน้าที่ มีสิทธิเข้าไปดำเนินการสำรวจ และเพื่อให้ทราบข้อเท็จจริงเกี่ยวกับอสังหาริมทรัพย์ที่ต้องเวนคืน ที่แน่นอน จึงจำเป็นต้องตราพระราชกฤษฎีกาดังกล่าว เพื่อให้การดำเนินการโครงการบรรลุวัตถุประสงค์ ตามที่กำหนด จึงเห็นสมควรที่คณะรัฐมนตรีจะพิจารณาให้ความเห็นชอบร่างพระราชกฤษฎีกาฯ ตามที่ กระทรวงคมนาคมเสนอ อย่างไรก็ดี เพื่อให้การดำเนินการตามร่างพระราชกฤษฎีกาดังกล่าวเกิดประโยชน์สูงสุด ต่อทางราชการ จึงเห็นสมควรที่การรถไฟแห่งประเทศไทยจะต้องพิจารณาความคุ้มค่า ต้นทุนที่เหมาะสม และผลสัมฤทธิ์หรือประโยชน์ที่ทางราชการและประชาชนจะได้รับเป็นสำคัญ รวมทั้งความเสี่ยงและภาระเพิ่มเติม ที่อาจจะเกิดขึ้นอย่างรอบคอบ

ทั้งนี้ ภาระงบประมาณที่เพิ่มขึ้นดังกล่าวได้บรรจุไว้ในแผนการใช้จ่ายล่วงหน้าระยะปานกลาง ของสำนักงานงบประมาณแล้ว และขอให้กระทรวงคมนาคมคำนึงถึงความคุ้มค่า ต้นทุนที่เหมาะสม ประโยชน์ที่จะได้รับ รวมถึงการลดภาระงบประมาณของรัฐบาลในระยะยาว อันจะนำไปสู่เสถียรภาพและความมั่นคง ทางเศรษฐกิจ ตลอดจนความยั่งยืนทางการคลังของรัฐในภาพรวม การจัดทำแผนบริหารความเสี่ยงและความเสียหาย ที่อาจจะเกิดขึ้นอย่างรอบคอบ และจัดทำประมาณการต้นทุนทางการเงินและการบริหารจัดการที่รัฐจะต้องรับภาระ ทั้งหมดอย่างถูกต้องครบถ้วน และเป็นรูปธรรม รวมทั้งแจ้งให้คณะกรรมการบริหารการเงินการคลังของรัฐ และกระทรวงการคลังทราบ ตามนัยพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑

อนึ่ง เนื่องจากโครงการก่อสร้างรถไฟทางคู่ สายเด่นชัย - เชียงราย - เชียงของ เป็นโครงการขนาดใหญ่ผ่านพื้นที่หลายจังหวัด มีมูลค่าการลงทุนที่สูง มีระยะเวลาดำเนินโครงการที่ยาวนาน และส่งผลกระทบต่อประชาชนจำนวนมาก จึงเห็นสมควรที่การรถไฟแห่งประเทศไทยจะไปดำเนินการ ประชาสัมพันธ์สร้างการรับรู้กับภาคประชาชนอย่างต่อเนื่อง กำหนดวิธีการสร้างมูลค่าเพิ่มของโครงการ ให้เกิดประโยชน์สูงสุดทั้งในด้านเศรษฐกิจและสังคมอย่างเป็นรูปธรรม ให้ความสำคัญกับการจ้างแรงงาน และการใช้วัสดุในพื้นที่ รวมทั้งกำหนดมาตรการป้องกันการหากำไรจากราคาที่ดินเกินจริง เพื่อไม่ให้เกิดภาระ ค่าเวนคืนที่ดินและอสังหาริมทรัพย์เพิ่มสูงขึ้นในอนาคตด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายเดชาวิวัฒน์ ณ สงขลา)

ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ

กองจัดทำงบประมาณด้านเศรษฐกิจ ๔

โทร. ๐ ๒๒๖๕ ๑๕๓๙

โทรสาร ๐ ๒๖๑๘ ๕๐๙๒