

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๑๐๕.๐๔/ ๒๕๖๑



คณะกรรมการแก้ไขปัญหาของขบวนการประชาชนเพื่อสังคมที่เป็นธรรม
สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๑๓ กันยายน ๒๕๖๑

เรื่อง การแก้ไขปัญหาผู้ได้รับผลกระทบจากโครงการก่อสร้างอ่างเก็บน้ำห้วยฝ่งแดง จังหวัดอุบลราชธานี

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สรุปผลการประชุมคณะกรรมการแก้ไขปัญหาของขบวนการประชาชนเพื่อสังคมที่เป็นธรรม ครั้งที่ ๑/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๒๔ พฤศจิกายน ๒๕๖๐ จำนวน ๕ แผ่น พร้อมทั้ง แผ่นบันทึกข้อมูล จำนวน ๑ แผ่น
๒. สำเนาหนังสือคณะกรรมการแก้ไขปัญหาของขบวนการประชาชนเพื่อสังคมที่เป็นธรรม ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๑๐๕.๐๔/๒๕๖๑ ลงวันที่ ๘ สิงหาคม ๒๕๖๑ จำนวน ๖ แผ่น
๓. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ กงน.(กน) ๒๑๐/๒๕๖๑ ลงวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๖๑ จำนวน ๔ แผ่น
๔. สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๓๑๔/๒๖๗๔๗ ลงวันที่ ๒๗ สิงหาคม ๒๕๖๑ จำนวน ๑ แผ่น
๕. สำเนาหนังสือกรมชลประทาน ด่วนที่สุด ที่ กษ ๐๓๐๓/๘๑๒๖ ลงวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๖๑ จำนวน ๑ แผ่น

ด้วย คณะกรรมการแก้ไขปัญหาของขบวนการประชาชนเพื่อสังคมที่เป็นธรรมขอเสนอ เรื่องการแก้ไขปัญหาผู้ได้รับผลกระทบจากโครงการก่อสร้างอ่างเก็บน้ำห้วยฝ่งแดง จังหวัดอุบลราชธานี มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติการจ่ายเงินชดเชยเยียวยาแก่ราษฎรผู้ได้รับผลกระทบจากโครงการก่อสร้าง อ่างเก็บน้ำห้วยฝ่งแดง จังหวัดอุบลราชธานี

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. ข้อเท็จจริง

๑.๑ คณะกรรมการแก้ไขปัญหาของขบวนการประชาชนเพื่อสังคมที่เป็นธรรม ซึ่งมี รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายสุวัจน์ ธันยวราภรณ์) เป็นประธานกรรมการ ในคราวการประชุม ครั้งที่ ๑/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๒๔ พฤศจิกายน ๒๕๖๐ ได้เห็นชอบตามที่คณะอนุกรรมการแก้ไขปัญหาที่ดิน ในพื้นที่เขตปฏิรูปที่ดิน และปัญหาอ่างเก็บน้ำห้วยฝ่งแดง จังหวัดอุบลราชธานี ซึ่งมีปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เป็นประธานอนุกรรมการ เสนอกรณีการแก้ไขปัญหาผู้ได้รับผลกระทบจากโครงการก่อสร้างอ่างเก็บน้ำห้วยฝ่งแดง จังหวัดอุบลราชธานี โดยที่ประชุมมีมติเห็นชอบการจ่ายเงินชดเชยเยียวยาแก่ราษฎรผู้ได้รับผลกระทบ จากโครงการก่อสร้างอ่างเก็บน้ำห้วยฝ่งแดง จังหวัดอุบลราชธานี จำนวน ๔ ราย ดังนี้

๑.๑.๑ ค่าชดเชยการสูญเสียโอกาสในการประกอบอาชีพเกษตรกรรม ระยะเวลา ๒๐ ปี (ตั้งแต่ พ.ศ. ๒๕๔๐ ถึง พ.ศ. ๒๕๖๐) เป็นเงินไร่ละ ๙๐,๐๐๐ บาท (เก้าหมื่นบาทถ้วน) รวมเป็นเงิน ๑๔,๗๒๐,๑๗๕ บาท (สิบสี่ล้านเจ็ดแสนสองหมื่นหนึ่งร้อยเจ็ดสิบห้าบาทถ้วน)

๑.๑.๒ ค่าชดเชย...

๑.๑.๒ ค่าชดเชยการสูญเสียการทำประโยชน์ในที่ดินหลังถูการเก็บเกี่ยว ระยะเวลา ๒๐ ปี (ตั้งแต่ พ.ศ. ๒๕๔๐ ถึง พ.ศ. ๒๕๖๐) จำนวน ๙ ราย รายละเอียด ๔๒๐,๐๐๐ บาท (สี่แสนสองหมื่นบาทถ้วน) รวมเป็นเงิน ๓,๗๘๐,๐๐๐ บาท (สามล้านเจ็ดแสนแปดหมื่นบาทถ้วน)

รวมค่าชดเชยเป็นเงินทั้งสิ้น ๑๘,๕๐๐,๑๗๕ บาท (สิบแปดล้านห้าแสนหนึ่งร้อยเจ็ดสิบห้าบาทถ้วน) ทั้งนี้ ไม่รวมค่าเยียวยาการเสียสิทธิที่ดินที่เสียหายถาวร กรณีผู้ได้รับผลกระทบต้องการเงินเยียวยา เป็นเงินทั้งสิ้น ๗,๑๙๖,๕๓๐ บาท (เจ็ดล้านหนึ่งแสนเก้าหมื่นหกพันห้าร้อยสามสิบห้าบาทถ้วน) ซึ่งอยู่ระหว่างการพิจารณาหลักเกณฑ์ ขั้นตอน และงบประมาณ

ดังรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

๑.๒ รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายสุวัจน์) ประธานกรรมการแก้ไขปัญหา ได้มีหนังสือกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบให้สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ดังรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๑.๓ สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีได้มีหนังสือแจ้งว่า นายกรัฐมนตรีได้มีบัญชาเห็นชอบให้ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณากรณีดังกล่าว ดังรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๒. เหตุผลและความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

พระราชกฤษฎีกา ว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ การเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี ให้เสนอได้เฉพาะเรื่องดังต่อไปนี้...

(๑๑) เรื่องที่ต้องใช้งบประมาณแผ่นดินนอกเหนือจากที่ได้รับอนุมัติไว้แล้วตามกฎหมายว่า ด้วยงบประมาณรายจ่ายประจำปีหรืองบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม

๓. ข้อยกหมาย

๓.๑ ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๒ ข้อ ๕ (๕) กำหนดว่า “แหล่งน้ำขนาดเล็ก” หมายความว่า แหล่งน้ำประเภทอ่างเก็บน้ำ คลองส่งน้ำ หนอง บึง สระน้ำ บ่อน้ำตื้น บ่อน้ำบาดาล ภาชนะเก็บกักน้ำ และอื่น ๆ ซึ่งใช้เวลาในการดำเนินการก่อสร้างไม่เกิน ๑ ปี จะไม่มีการจ่ายค่าชดเชยสำหรับที่ดิน

๓.๒ ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๐ ข้อ ๔ กำหนดว่า “แหล่งน้ำขนาดเล็ก” หมายความว่า แหล่งน้ำที่เกิดจากการสร้างฝายหรือประตูระบายน้ำ อ่างเก็บน้ำ คลองส่งน้ำ หนอง บึง สระน้ำ บ่อน้ำตื้น บ่อน้ำบาดาล และอื่น ๆ ซึ่งใช้เวลาในการดำเนินการก่อสร้างไม่เกิน ๑ ปี

๔. ผลกระทบด้านกฎหมาย

๔.๑ เนื่องจากโครงการก่อสร้างอ่างเก็บน้ำห้วยผึ่งแดง จังหวัดอุบลราชธานี ก่อสร้างเมื่อปี พ.ศ. ๒๕๔๐ จึงเป็นไปตามหลักเกณฑ์ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๒ ข้อ ๕ (๕) ซึ่งไม่มีการจ่ายค่าชดเชยสำหรับที่ดิน หากคณะรัฐมนตรีอนุมัติจ่ายเงิน ค่าชดเชยเยียวยาแก่ราษฎรกลุ่มนี้ อาจขัดต่อระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๒

๔.๒ ราษฎรที่ได้รับผลกระทบจากโครงการก่อสร้างชลประทานขนาดเล็กอื่น ๆ อาจนำเรื่องนี้มาใช้เป็นตัวอย่างเพื่อเรียกร้องค่าชดเชยเยียวยาเช่นเดียวกัน อันอาจทำให้ราชการต้องแก้ไขปัญหาเรื่อยไปไม่มีที่สิ้นสุด ซึ่งกรมชลประทานมีการดำเนินการก่อสร้างโครงการชลประทานขนาดเล็ก ซึ่งไม่มีการจ่ายค่าทดแทนในลักษณะนี้ประมาณ ๑๘,๐๐๐ แห่ง หากมีการเรียกร้องในลักษณะเดียวกันนี้ อาจทำให้รัฐบาลต้องจัดสรรเงินงบประมาณมาเพื่อแก้ไขปัญหาดังกล่าวเป็นจำนวนมาก

๕. ผลกระทบ...

๕. ผลกระทบด้านสังคม

หากคณะรัฐมนตรีอนุมัติให้มีการจ่ายเงินชดเชยเยียวยาแก่ราษฎรกลุ่มนี้จะช่วยลดความขัดแย้งระหว่างส่วนราชการกับราษฎรที่เรียกร้อง รวมทั้งช่วยเสริมสร้างความมั่นใจว่าคณะรัฐมนตรีมีความจริงใจที่จะแก้ไขปัญหาและคืนความสุขให้แก่ราษฎร

๖. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

เนื่องจากการเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติการจ่ายเงินชดเชยเยียวยาเป็นกรณีพิเศษ จำนวน ๑๘,๕๐๐,๑๗๕ บาท (สิบแปดล้านห้าแสนหนึ่งร้อยเจ็ดสิบห้าบาทถ้วน) ซึ่งไม่ได้มีการตั้งงบประมาณไว้ ในการนี้ หน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้มีหนังสือเสนอความเห็น ดังนี้

๖.๑ สำนักงบประมาณแจ้งว่า หากคณะกรรมการแก้ไขปัญหาของขบวนการประชาชนเพื่อสังคมที่เป็นธรรมได้ดำเนินการตามขั้นตอนของกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ และมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง รวมถึงตรวจสอบความถูกต้องของราษฎรที่ได้รับผลกระทบจากการก่อสร้างอ่างเก็บน้ำห้วยฝ่งแดง อย่างรอบคอบแล้ว ก็อยู่ในข่ายที่จะนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติให้ความช่วยเหลือ สำหรับราษฎรจำนวน ๙ ราย ที่ได้รับผลกระทบจากการก่อสร้างอ่างเก็บน้ำห้วยฝ่งแดง จังหวัดอุบลราชธานี เป็นกรณีพิเศษเฉพาะราย สำหรับค่าใช้จ่ายเพื่อการดังกล่าวให้กรมชลประทานปรับแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ ต่อไป ดังรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

๖.๒ กรมชลประทานแจ้งว่า สามารถดำเนินการตามมติที่ประชุมคณะกรรมการแก้ไขปัญหาของขบวนการประชาชนเพื่อสังคมที่เป็นธรรม โดยใช้เงินเหลือจ่ายจากงบประมาณประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๑ เป็นเงินทั้งสิ้น ๑๘,๕๐๐,๑๗๕ บาท สำหรับใช้จ่ายเป็นค่าชดเชยเยียวยากรณีดังกล่าวได้ ทั้งนี้ ส่วนของการกันเงินไว้เบิกเหลือปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ เพื่อใช้สำหรับจ่ายค่าชดเชยเยียวยากรณีนี้ กรมชลประทานจำเป็นต้องทำตามหลักเกณฑ์ที่กรมบัญชีกลางกำหนดไว้ รวมทั้งดำเนินการตามระเบียบ ข้อกฎหมาย และมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องต่อไป ดังรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕

๗. ข้อเสนอของส่วนราชการ

คณะกรรมการแก้ไขปัญหาของขบวนการประชาชนเพื่อสังคมที่เป็นธรรมพิจารณาแล้วเห็นว่า ปัญหาผู้ได้รับผลกระทบจากโครงการก่อสร้างอ่างเก็บน้ำห้วยฝ่งแดง จังหวัดอุบลราชธานี เป็นปัญหาที่ยืดเยื้อยาวนาน และมีกลุ่มราษฎร นำโดยขบวนการประชาชนเพื่อสังคมที่เป็นธรรม (ขปส.) ร้องเรียนต่อรัฐบาลอย่างต่อเนื่อง เพื่อขอให้มีการแก้ไขปัญหาโดยตลอด ประกอบกับคณะกรรมการแก้ไขปัญหาของขบวนการประชาชนเพื่อสังคมที่เป็นธรรม ได้พิจารณาให้ความเห็นชอบหลักเกณฑ์การจ่ายค่าชดเชยเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบจากโครงการก่อสร้างอ่างเก็บน้ำห้วยฝ่งแดง จังหวัดอุบลราชธานี จำนวน ๙ ราย ตามมติที่ประชุมคณะอนุกรรมการแก้ไขปัญหาที่ดินในพื้นที่เขตปฏิรูปที่ดิน และปัญหาอ่างเก็บน้ำห้วยฝ่งแดง จังหวัดอุบลราชธานี กับคณะทำงานแก้ไขปัญหาผู้ได้รับผลกระทบจากโครงการก่อสร้างอ่างเก็บน้ำห้วยฝ่งแดง จังหวัดอุบลราชธานี แล้ว ดังนั้น เพื่อให้การแก้ไขปัญหาผู้ได้รับผลกระทบจากโครงการก่อสร้างอ่างเก็บน้ำห้วยฝ่งแดง จังหวัดอุบลราชธานี เป็นไปด้วยความเรียบร้อยและเพื่อเป็นการบรรเทาความเดือดร้อนของราษฎรผู้ได้รับผลกระทบจากโครงการดังกล่าว จึงเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบการจ่ายค่าชดเชยเยียวยา ดังนี้

๗.๑ ค่าชดเชยการสูญเสียโอกาสในการประกอบอาชีพเกษตรกรรม ระยะเวลา ๒๐ ปี (ตั้งแต่ พ.ศ. ๒๕๔๐ ถึง พ.ศ. ๒๕๖๐) เป็นเงินไร่ละ ๙๐,๐๐๐ บาท (เก้าหมื่นบาทถ้วน) รวมเป็นเงิน ๑๔,๗๒๐,๑๗๕ บาท (สิบสี่ล้านเจ็ดแสนสองหมื่นหนึ่งร้อยเจ็ดสิบห้าบาทถ้วน)

๗.๒ ค่าชดเชย...

๗.๒ ค่าชดเชยการสูญเสียการทำประโยชน์ในที่ดินหลังฤดูการเก็บเกี่ยว ระยะเวลา ๒๐ ปี (ตั้งแต่ พ.ศ. ๒๕๔๐ ถึง พ.ศ. ๒๕๖๐) จำนวน ๙ ราย รายละ ๔๒๐,๐๐๐ บาท (สี่แสนสองหมื่นบาทถ้วน) รวมเป็นเงิน ๓,๗๘๐,๐๐๐ บาท (สามล้านเจ็ดแสนแปดหมื่นบาทถ้วน)

รวมค่าชดเชยเป็นเงินทั้งสิ้น ๑๘,๕๐๐,๑๗๕ บาท (สิบแปดล้านห้าแสนหนึ่งร้อยเจ็ดสิบห้าบาทถ้วน) ทั้งนี้ ไม่รวมค่าเยียวยาการเสียดินที่เสียหายถาวร กรณีผู้ได้รับผลกระทบต้องการเงินเยียวยา เป็นเงินทั้งสิ้น ๗,๑๙๖,๕๓๐ บาท (เจ็ดล้านหนึ่งแสนเก้าหมื่นหกพันห้าร้อยสามสิบบาทถ้วน) ซึ่งอยู่ระหว่างการพิจารณาหลักเกณฑ์ ขั้นตอน และงบประมาณ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาเสนอคณะรัฐมนตรีในคราวการประชุมคณะรัฐมนตรีอย่างเป็นทางการนอกสถานที่ ณ จังหวัดเพชรบูรณ์ ในวันอังคารที่ ๑๘ กันยายน ๒๕๖๑ หากล่าช้าจะเป็นผลให้กรมชลประทานไม่สามารถกันเงินไว้เบิกเหลื่อมปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ เพื่อใช้สำหรับจ่ายค่าชดเชยเยียวยากรณีดังกล่าวได้ทัน จักขอขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุวัจน์ ตันยวรรณะ)

รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี

ประธานกรรมการแก้ไขปัญหาของขบวนการประชาชนเพื่อสังคมที่เป็นธรรม

ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการฯ

ศูนย์บริการประชาชน

โทร. ๐ ๒๒๘๓ ๑๒๙๓

โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๙๖๙๔ ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ ccc_opm@opm.mail.go.th

ผู้ประสานงาน : นางสาวกาญจน์สุดา กาญจนภา