

ที่ ทส ๐๓๐๒/ ๓๐๐๑



กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
๔๒ ซอยพหลโยธิน ๗ ถนนพหลโยธิน
แขวงพญาไท เขตพญาไท
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๑๗ ธันวาคม ๒๕๖๑

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติการจัดการซากผลิตภัณฑ์เครื่องใช้ไฟฟ้าและอุปกรณ์อิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๗/๒๖๓๒๘

ลงวันที่ ๒๔ สิงหาคม ๒๕๖๑

๓. ผลการดำเนินการตามมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐

๔. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี คำนวณที่สุด ที่ นร ๐๔๐๔/๑๐๔๔๓

ลงวันที่ ๒ ตุลาคม ๒๕๖๑

๕. ตารางเปรียบเทียบร่างพระราชบัญญัติการจัดการซากผลิตภัณฑ์เครื่องใช้ไฟฟ้าและอุปกรณ์อิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ.

๖. ร่างพระราชบัญญัติการจัดการซากผลิตภัณฑ์เครื่องใช้ไฟฟ้าและอุปกรณ์อิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ.

ด้วยกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอเรื่อง ร่างพระราชบัญญัติการจัดการซากผลิตภัณฑ์เครื่องใช้ไฟฟ้าและอุปกรณ์อิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๔ มาตรา ๔ (๒) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับการบริหารราชการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียดดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๖๐ เห็นชอบกับร่างพระราชบัญญัติการจัดการซากผลิตภัณฑ์เครื่องใช้ไฟฟ้าและอุปกรณ์อิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. ของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาแล้วและส่งให้คณะกรรมการประสานงานสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณา ก่อนเสนอสภานิติบัญญัติแห่งชาติต่อไป และได้รับทราบแผนในการจัดทำกฎหมายลำดับรอง กรอบระยะเวลา และกรอบสาระสำคัญของกฎหมายลำดับรองที่ออกตามร่างพระราชบัญญัติฯ ดังกล่าวตามที่กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเสนอ

๑.๒ ผลการ ...



๑.๒ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

๑.๒.๑ คณะกรรมการประสานงานสถานิติบัญญัติแห่งชาติ (วิป ปนช.) ได้จัดประชุมพิจารณาร่างพระราชบัญญัติการจัดการซากผลิตภัณฑ์เครื่องใช้ไฟฟ้าและอุปกรณ์อิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. ร่วมกับผู้แทนหน่วยงานราชการที่เกี่ยวข้อง (ผู้แทนกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ผู้แทนกรมโรงงานอุตสาหกรรม ผู้แทนกระทรวงมหาดไทย ผู้แทนกรมอนามัย ผู้แทนกระทรวงยุติธรรม และผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา) ในวันจันทร์ที่ ๘ มกราคม ๒๕๖๑ และจากผลการประชุมดังกล่าว คณะกรรมการประสานฯ ได้มีประเด็นข้อสังเกตเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติฯ ฉบับดังกล่าวหลายประการ จึงได้มอบหมายให้คณะอนุกรรมการประสานการเร่งรัด ติดตาม และพิจารณาร่างกฎหมายในกระบวนการนิติบัญญัตินำร่างพระราชบัญญัติฯ ฉบับดังกล่าว พร้อมประเด็นข้อสังเกตของคณะกรรมการประสานฯ ไปพิจารณาเพื่อหาข้อยุติ

๑.๒.๒ คณะอนุกรรมการประสานฯ ได้จัดประชุมพิจารณาร่างพระราชบัญญัติการจัดการซากผลิตภัณฑ์เครื่องใช้ไฟฟ้าและอุปกรณ์อิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. ร่วมกับผู้แทนหน่วยงานราชการที่เกี่ยวข้อง (ผู้แทนกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ผู้แทนกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ผู้แทนกรมอนามัย ผู้แทนกรมโรงงานอุตสาหกรรม ผู้แทนสำนักงานปรมาณูเพื่อสันติ และผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา) ในวันอังคารที่ ๑๖ มกราคม ๒๕๖๑ และจากผลการประชุมดังกล่าว ยังมีประเด็นข้อสังเกตหลายประการ คณะอนุกรรมการประสานฯ ได้มอบหมายให้กรมควบคุมมลพิษในฐานะผู้เสนอร่างกฎหมาย นำร่างพระราชบัญญัติฯ ฉบับดังกล่าวกลับไปพิจารณาและหารือร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องอีกครั้ง และเสนอกลับมาที่คณะอนุกรรมการประสานฯ เพื่อพิจารณา

๑.๒.๓ กรมควบคุมมลพิษได้จัดประชุมพิจารณาร่างพระราชบัญญัติการจัดการซากผลิตภัณฑ์เครื่องใช้ไฟฟ้าและอุปกรณ์อิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. ร่วมกับผู้แทนหน่วยงานราชการที่เกี่ยวข้อง (ผู้แทนกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ผู้แทนกรมอนามัย ผู้แทนสำนักงานปรมาณูเพื่อสันติ และผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา) ร่วมกับอนุกรรมการประสานฯ ในวันอังคารที่ ๓๐ มกราคม ๒๕๖๑ และจากผลการประชุมดังกล่าวที่ประชุมเห็นชอบให้มีการปรับปรุงแก้ไขร่างพระราชบัญญัติฯ ดังกล่าว โดยให้ปรับปรุงถ้อยคำในร่างพระราชบัญญัติฯ ตามประเด็นข้อสังเกตของคณะกรรมการประสานฯ และคณะอนุกรรมการประสานฯ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และเสนอให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อร่างพระราชบัญญัติฯ ที่มีการปรับปรุงตามข้อสังเกตดังกล่าว และเสนอคณะอนุกรรมการประสานฯ เพื่อพิจารณาต่อไป

๑.๒.๔ คณะอนุกรรมการประสานฯ ได้จัดประชุมพิจารณาร่างพระราชบัญญัติการจัดการซากผลิตภัณฑ์เครื่องใช้ไฟฟ้าและอุปกรณ์อิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. ร่วมกับผู้แทนหน่วยงานราชการที่เกี่ยวข้อง (ผู้แทนกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ผู้แทนกรมโรงงานอุตสาหกรรม ผู้แทนกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ผู้แทนกรมอนามัย และผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา) ในวันพฤหัสบดีที่ ๙ สิงหาคม ๒๕๖๑ โดยมีมติเห็นชอบกับร่างพระราชบัญญัติฯ ตามข้อ ๑.๒.๓ และมอบหมายให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเสนอร่างพระราชบัญญัติฯ ฉบับดังกล่าว ไปยังคณะกรรมการประสานฯ เพื่อพิจารณา ก่อนเสนอให้สถานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาต่อไป

๑.๒.๕ คณะกรรมการประสานงานสถานิติบัญญัติแห่งชาติ (วิป ปนช.) ได้จัดประชุมพิจารณาร่างพระราชบัญญัติการจัดการซากผลิตภัณฑ์เครื่องใช้ไฟฟ้าและอุปกรณ์อิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. ร่วมกับผู้แทนหน่วยงานราชการที่เกี่ยวข้อง (ผู้แทนกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ผู้แทนกรมโรงงานอุตสาหกรรม ผู้แทนกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ผู้แทนกรมอนามัย และผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา) เมื่อวันจันทร์ที่ ๒๗ สิงหาคม ๒๕๖๑ โดยที่ประชุมมีมติเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติฯ ตามข้อ ๑.๒.๓ ซึ่งคณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันอังคารที่ ๒๘ สิงหาคม ๒๕๖๑ รับทราบสรุปผลการประชุมดังกล่าว และมอบหมาย

ให้กระทรวง ...



ให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมส่งร่างพระราชบัญญัติฉบับที่แก้ไขสมบูรณ์แล้ว
ให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีพิจารณาดำเนินการต่อไป รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๑.๒.๖ เนื่องจากร่างพระราชบัญญัติฯ ฉบับดังกล่าวมีการปรับปรุงถ้อยคำซึ่งแตกต่าง
ไปจากร่างพระราชบัญญัติฯ ที่ผ่านความเห็นจากของคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๙ ธันวาคม ๒๕๖๐
กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจึงได้นำร่างพระราชบัญญัติฯ ฉบับแก้ไขดังกล่าว ไปปรับปรุงความคิดเห็น
ผ่านทางเว็บไซต์ของกรมควบคุมมลพิษ www.pcd.go.th ระหว่างวันที่ ๓๑ สิงหาคม - ๑๔ กันยายน ๒๕๖๑
และเว็บไซต์ www.lawamendment.go.th ระหว่างวันที่ ๓๑ สิงหาคม - ๑๗ กันยายน ๒๕๖๑ พร้อมทั้ง
ได้จัดทำสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น จัดทำหลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ
(Checklist) รวมทั้งผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย และแผนการตรากฎหมายลำดับรอง ตามมาตรา ๗๗
ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๑.๒.๗ สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี มีหนังสือแจ้งมายังรัฐมนตรีว่าการกระทรวง
ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ว่า คณะกรรมการร่วมภาคเอกชน ๓ สถาบัน (กกร.) ได้มีหนังสือ
กราบเรียนนายกรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาข้อคิดเห็นของร่างพระราชบัญญัติฯ โดยมีประเด็นที่สำคัญ คือ (๑) ประเด็น
ที่เกี่ยวกับการกำหนดระยะเวลาการบังคับใช้กฎหมาย (มาตรา ๒) (๒) ประเด็นที่เกี่ยวกับการกำหนดประเภท
ผลิตภัณฑ์ที่อยู่ในบังคับของกฎหมาย (มาตรา ๕) (๓) ประเด็นที่เกี่ยวกับการจัดตั้งคณะกรรมการระดับชาติ
(๔) ประเด็นที่เกี่ยวกับหน้าที่และความรับผิดชอบ การรับคืน จัดเก็บ และรวบรวมซากผลิตภัณฑ์
ของผู้ผลิตและผู้จัดจำหน่าย (มาตรา ๑๕) (๕) ประเด็นที่เกี่ยวกับการกำหนดความรับผิดชอบในการจัดการ
ซากผลิตภัณฑ์เสนอต่อกรมควบคุมมลพิษ (มาตรา ๑๗) และ (๖) ประเด็นที่เกี่ยวกับการกำหนดบทลงโทษ
(มาตรา ๒๙) รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

ทั้งนี้ ประเด็นของคณะกรรมการร่วมภาคเอกชน ๓ สถาบัน (กกร.) ดังกล่าว
เป็นประเด็นเดียวกันกับการรับฟังความคิดเห็นตามข้อ ๑.๒.๕

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอต่อคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากได้มีการปรับปรุงแก้ไขร่างพระราชบัญญัติการจัดการซากผลิตภัณฑ์เครื่องใช้ไฟฟ้า
และอุปกรณ์อิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. ตามข้อสั่งเกิดของคณะกรรมการประสานงานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
ซึ่งแตกต่างไปจากร่างพระราชบัญญัติฯ ที่ผ่านความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๙ ธันวาคม ๒๕๖๐
กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจึงขอส่งร่างพระราชบัญญัติฯ ฉบับแก้ไข เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรี
พิจารณาดำเนินการต่อไป ทั้งนี้ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้ดำเนินการรับฟังความคิดเห็น
ตามมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ แล้ว

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ไม่มี

๔. สาระสำคัญข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

ร่างพระราชบัญญัติการจัดการซากผลิตภัณฑ์เครื่องใช้ไฟฟ้าและอุปกรณ์อิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ.
ฉบับที่กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้ปรับปรุงแก้ไขตามข้อสั่งเกิดของคณะกรรมการประสาน
สภานิติบัญญัติแห่งชาติ มีสาระสำคัญที่แตกต่างจากร่างพระราชบัญญัติการจัดการซากผลิตภัณฑ์เครื่องใช้ไฟฟ้า
และอุปกรณ์อิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. ที่คณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาแล้วเสร็จ ตามเรื่องเสร็จที่ ๔๗๑/๒๕๖๐
สรุปได้ดังนี้

๔.๑ ปรับปรุงและเพิ่มเติมถ้อยคำในมาตรา ๙ เพื่อให้หน่วยงานหรือผู้ที่ได้รับอนุญาต
ตามกฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุขที่ไม่ได้เป็นศูนย์รับคืนซากผลิตภัณฑ์สามารถดำเนินการจัดเก็บ
ซากผลิตภัณฑ์ได้ในกรณีซากผลิตภัณฑ์ปนกับสิ่งปฏิกูลและมูลฝอย รวมทั้งสามารถคัดแยกและนำส่ง
หรือประสานไปยังศูนย์รับคืนซากผลิตภัณฑ์ต่อไป



๔.๒ เพิ่มมาตรา ๑๐ ขึ้นใหม่ เพื่อกำหนดให้ผู้ผลิตต้องดำเนินการจัดตั้งศูนย์รับคืนซากผลิตภัณฑ์ หรือผู้ผลิตร่วมกับผู้ผลิตรายอื่น หรือให้ผู้จัดทำนายผลิตภัณฑ์เครื่องใช้ไฟฟ้าและอุปกรณ์อิเล็กทรอนิกส์ หรือผู้ใดดำเนินการแทน ภายใต้การควบคุมดูแลของผู้ผลิต หรือผู้ผลิตทำความตกลงกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในการดำเนินการจัดตั้งศูนย์รับคืนซากผลิตภัณฑ์ให้เป็นไปตามที่ตกลงกัน รวมทั้งบุคคลอื่น ๆ ที่มีคุณสมบัติ และไม่มีลักษณะต้องห้ามตามที่อธิบดีประกาศกำหนด

๔.๓ จัดลำดับของมาตราใหม่ จากมาตรา ๑๐ ถึงมาตรา ๓๔ เดิม เป็นมาตรา ๑๑ ถึงมาตรา ๓๕

๔.๔ เพิ่มเติมถ้อยคำในมาตรา ๑๑ เพื่อให้หลักเกณฑ์และวิธีการ การรับคืน การจัดเก็บ การรวบรวม การเก็บรักษา และการขนส่งซากผลิตภัณฑ์ ใช้บังคับกับการดำเนินการของบุคคลหรือหน่วยงาน ที่ได้รับอนุญาตตามกฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุขด้วย

๔.๕ เพิ่มเติมถ้อยคำในมาตรา ๑๕ เพื่อป้องกันไม่ให้ผู้ผลิตสร้างภาระเกินความจำเป็นให้แก่ผู้บริโภค

๔.๖ ปรับปรุงและเพิ่มเติมถ้อยคำในมาตรา ๑๗ วรรคหนึ่ง เพื่อรองรับกรณีที่กรมควบคุมมลพิษ พิจารณาแผนความรับผิดชอบในการจัดการซากผลิตภัณฑ์ที่ผู้ผลิตเสนอมาแล้วเสร็จภายในระยะเวลาที่กำหนด

๔.๗ เพิ่มเติมถ้อยคำในมาตรา ๓๐ และมาตรา ๓๑ เพื่อกำหนดโทษสำหรับผู้ผลิตที่ไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๑๕ วรรคสอง และมาตรา ๑๕ วรรคสาม

๔.๘ เพิ่มมาตรา ๓๖ ขึ้นใหม่ เพื่อกำหนดให้ผู้ดำเนินการรับคืน จัดเก็บ และรวบรวมซากผลิตภัณฑ์ ที่ประกอบกิจการก่อนร่างพระราชบัญญัติมีผลบังคับใช้ มีเวลาในการเตรียมตัวเพื่อจัดตั้งศูนย์รับคืนและขึ้นทะเบียน ให้ถูกต้องตามกฎหมาย

รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕ และ ๖

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณา ให้ความเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติการจัดการซากผลิตภัณฑ์เครื่องใช้ไฟฟ้าและอุปกรณ์อิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. ฉบับที่กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้ปรับปรุงแก้ไขตามข้อสังเกตของคณะกรรมการประสาน สภานิติบัญญัติแห่งชาติ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(สุศักดิ์ กาญจนรัตน์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

กรมควบคุมมลพิษ

กองกฎหมาย

โทร. ๐ ๒๒๕๘ ๒๓๗๑

โทรสาร ๐ ๒๒๕๘ ๕๓๙๐

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ pcdlaw๑๐@gnd.go.th