

ด่วนที่สุด

ที่ พณ ๐๖๐๒/ร๐๕๖



กระทรวงพาณิชย์

๕๖๓. ถ.นนทบุรี ต.บางกระสอ

อ. เมืองนนทบุรี จ. นนทบุรี ๑๑๐๐๐

๒๔ ธันวาคม ๒๕๖๑

เรื่อง การให้การรับรองกฎถิ่นกำเนิดสินค้าเฉพาะรายสินค้าภายใต้ความตกลงการค้าเสรีอาเซียน-จีน

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. ร่างรายการกฎถิ่นกำเนิดสินค้าเฉพาะรายสินค้า (Product Specific Rules : Attachment B)

ด้วยกระทรวงพาณิชย์ขอเสนอ เรื่อง การให้การรับรองกฎถิ่นกำเนิดสินค้าเฉพาะรายสินค้าภายใต้ความตกลงการค้าเสรีอาเซียน-จีน มาเพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) ทั้งนี้รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงพาณิชย์ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความตกลงการค้าเสรีอาเซียน-จีน ด้านการสินค้า ด้านการค้าบริการและการลงทุน และด้านความร่วมมือทางเศรษฐกิจมีผลบังคับใช้เมื่อ พ.ศ. ๒๕๔๗ พ.ศ. ๒๕๕๐ และ พ.ศ. ๒๕๕๒ ตามลำดับ

๑.๒ อาเซียนและจีนได้จัดทำพิธีสารเพื่อแก้ไขกรอบความตกลงว่าด้วยความร่วมมือทางเศรษฐกิจ และความตกลงในส่วนที่เกี่ยวข้องระหว่างประเทศสมาชิกสมาคมประชาชาติแห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ (อาเซียน) และสาธารณรัฐประชาชนจีน (Protocol to Amend the Framework Agreement on Comprehensive Economic Co-operation and Certain Agreements thereunder between the Association of Southeast Asian Nation and the People's Republic of China) หรือ Upgrading Protocol เพื่อยกระดับความตกลงภายใต้กรอบความตกลงเดิม ซึ่งรัฐสภาได้ให้ความเห็นชอบเมื่อวันที่ ๒๘ มกราคม ๒๕๕๕ และมีผลใช้บังคับเมื่อวันที่ ๑ กรกฎาคม ๒๕๕๕ โดยได้กำหนดให้อาเซียนและจีนเจรจาเพื่อทบทวนกฎถิ่นกำเนิดสินค้าเฉพาะรายสินค้า (Product Specific Rules : PSRs) ให้แล้วเสร็จภายใน ๑ ปี

๑.๓ อาเซียนและจีนได้ดำเนินการเจรจากฎถิ่นกำเนิดสินค้าเฉพาะรายสินค้าโดยได้สรุปผลการเจรจาแก้ไขกฎถิ่นกำเนิดสินค้าเฉพาะรายสินค้า และต่อมาได้ดำเนินการปรับโอนพิกัดศุลกากรของ PSRs ดังกล่าวจาก HS ๒๐๑๒ เป็น HS ๒๐๑๗ ในการประชุมคณะทำงานว่าด้วยถิ่นกำเนิดสินค้าภายใต้คณะกรรมการร่วมกำกับการดำเนินงานภายใต้ความตกลงการค้าเสรีอาเซียน-จีน เมื่อวันที่ ๓๐ กรกฎาคม - ๕ สิงหาคม ๒๕๖๑ ณ กรุง

ฮานอย สาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม และวันที่ ๙ - ๑๒ ตุลาคม ๒๕๖๑ ณ นครเฉิงตู สาธารณรัฐประชาชนจีน ตามลำดับ

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การให้การรับรองกฎถิ่นกำเนิดสินค้าเฉพาะรายสินค้าภายใต้ความตกลงการค้าเสรีอาเซียน-จีน เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุม คณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔(๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การ ระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

คณะทำงานกฎว่าด้วยถิ่นกำเนิดสินค้าภายใต้คณะกรรมการร่วมกำกับการดำเนินงานภายใต้ ความตกลงการค้าเสรีอาเซียน-จีน ผลักดันให้เริ่มบังคับใช้รายการกฎถิ่นกำเนิดสินค้าเฉพาะรายสินค้าในเดือน กรกฎาคม ๒๕๖๒ อย่างไรก็ตาม จะต้องได้รับการรับรองจากคณะกรรมการร่วมกำกับการดำเนินงานภายใต้ความ ตกลงการค้าเสรีอาเซียน-จีน (ACFTA Joint Committee : ACFTA-JC) จึงจะมีผลผูกพัน โดยขณะนี้ ประเทศ สมาชิกที่ยังไม่ให้การรับรองรายการ PSRs มี ๓ ประเทศ ได้แก่ ไทย เวียดนาม และจีน

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ ข้อบทที่ ๑๕ ของภาคผนวก ๑ ภายใต้พิธีสารแก้ไข ระบุว่า ประเทศภาคีสามารถขอ ทบทวนและแก้ไขภาคผนวก ๑ ได้ตามความจำเป็นโดยจะต้องได้รับความเห็นชอบจากประเทศภาคีทั้งหมดและยัง สามารถทบทวนและแก้ไขได้หากคณะกรรมการร่วมกำกับการดำเนินงานภายใต้ความตกลงการค้าเสรีอาเซียน-จีน (ACFTA Joint Committee : ACFTA-JC) ให้ความเห็นชอบ

๔.๒ เกณฑ์ถิ่นกำเนิดสินค้าภายใต้ความตกลงการค้าเสรีอาเซียน-จีน ประกอบด้วย ๔ หลักเกณฑ์ ได้แก่ เกณฑ์การได้มาหรือผลิตทั้งหมดภายในภาคี (WO) เกณฑ์ทั่วไป (General rules) ซึ่งกำหนดไว้ ที่ RVC๔๐ มีกระบวนการผลิตภายในกลุ่มประเทศภาคีและวัตถุดิบที่ใช้ในการผลิตทั้งหมดต้องผ่านเกณฑ์การได้ ถิ่นกำเนิดภายใต้ความตกลง (Produced Exclusively : PE) และเกณฑ์ถิ่นกำเนิดสินค้าเฉพาะรายสินค้า (Product Specific Rules : PSRs)

๔.๓ ร่างผลการเจรจากฎถิ่นกำเนิดสินค้าเฉพาะรายสินค้า เป็นเอกสารแนบ B (Attachment B) ของภาคผนวก ๑ (Annex ๑) ภายใต้พิธีสารแก้ไข ประกอบด้วยรายการสินค้าจำนวน ๒,๐๔๕ รายการ บนพื้นฐานพิกัดศุลกากรระบบฮาร์โมนี ฉบับปี ๒๐๑๗ (HS ๒๐๑๗) และสรุปประเด็นที่มีการเปลี่ยนแปลง อาทิ

(๑) กลุ่มที่เกณฑ์ PSRs ไม่เปลี่ยนแปลงจากเดิม เช่น ปลาปรุงแต่งในประเภท ๑๖๐๔ เศษของขนแกะในประเภทย่อย ๕๑๐๓.๓๐

(๒) กลุ่มที่มีการปรับเกณฑ์จาก WO หรือ RVC๔๐ (General Rules) มาเป็นการระบุไว้ เป็นเกณฑ์ PSRs เช่น

- สินค้าที่ได้ปรับเป็นเกณฑ์ WO เช่น สินค้าเกษตรในตอนที่ ๑ ๒ ๗ และ ๑๐ รวมถึงเศษและของที่ไม่ได้ใช้ (waste and scrap) ในประเภทย่อย ๔๐๑๗.๐๐ จากเดิมที่เป็นเกณฑ์ทั่วไป RVC๔๐

- สินค้าที่ได้ปรับเป็นเกณฑ์การเปลี่ยนพิกัด (Change in Tariff Classification: CTC) เช่น ผลิตภัณฑ์ทางทะเลที่แช่เย็นหรือแช่แข็งในตอนที่ ๓ รังไหมในตอนที่ ๕๐ จากเดิมที่เป็นเกณฑ์ทั่วไป RVC๔๐

- สินค้าที่ได้เพิ่มเกณฑ์ CTC เป็นเกณฑ์ทางเลือกร่วมกับเกณฑ์ RVC๔๐ ด้วย เช่น สินค้ากลุ่มอาหารสำเร็จรูปในตอนที่ ๑๖ สินค้ากลุ่มปิโตรเคมีในตอนที่ ๒๘ ๒๙ และ ๓๘ สินค้ากลุ่มเครื่องสำอาง ในตอนที่ ๓๓ เป็นต้น

๕. ผลกระทบ

ในภาพรวม ภาคเอกชนของไทยจะได้รับประโยชน์จากการปรับปรุงกฎถิ่นกำเนิดสินค้า เฉพาะรายสินค้า โดยจะอำนวยความสะดวกให้ผู้ประกอบการไทยส่งออกสินค้าไปยังจีนมากขึ้น เนื่องจาก กฎถิ่นกำเนิดสินค้าเฉพาะรายสินค้าที่ปรับปรุงใหม่เป็นเกณฑ์ที่มีความยืดหยุ่นมากขึ้น โดยจีนถือเป็นคู่ค้าอันดับหนึ่งของไทยทั้งการนำเข้าและการส่งออก ในปี ๒๕๖๐ ไทยมีมูลค่าการส่งออกไปประเทศจีน ๔๔,๗๓๔ ล้านดอลลาร์สหรัฐ การนำเข้า ๒๙,๔๐๕ ล้านดอลลาร์สหรัฐ โดยเป็นการใช้สิทธิภายใต้ความตกลง ACFTA ในการส่งออก ๑๐,๖๑๒ ล้านดอลลาร์สหรัฐ และการนำเข้า ๑๔,๑๓๗ ล้านดอลลาร์สหรัฐ

๖. ความเห็นจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

- กรมศุลกากร ซึ่งได้รับมอบหมายให้เจรจารายการกฎถิ่นกำเนิดสินค้าเฉพาะรายสินค้าได้สรุปผลการเจรจา และแจ้งผลมายังกรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ เพื่อดำเนินการต่อไป

๗. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงพาณิชย์พิจารณาแล้วเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

(๑) ให้ความเห็นชอบการรับรองกฎถิ่นกำเนิดสินค้าเฉพาะรายสินค้าภายใต้ความตกลงการค้าเสรีอาเซียน-จีน (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒) และเสนอสภานิติบัญญัติแห่งชาติให้ความเห็นชอบตามมาตรา ๑๗๘ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

(๒) ให้กระทรวงพาณิชย์ประสานหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการเพื่อบังคับใช้กฎถิ่นกำเนิดสินค้าเฉพาะรายสินค้าภายใต้ความตกลงการค้าเสรีอาเซียน-จีน

(๓) ให้กรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศแจ้งการให้การรับรองกฎถิ่นกำเนิดสินค้าเฉพาะรายสินค้าภายใต้ความตกลงการค้าเสรีอาเซียน-จีน ต่อคณะกรรมการร่วมกำกับการดำเนินงานภายใต้ความตกลงการค้าเสรีไทย-จีน (ACFTA Joint Committee : ACFTA-JC)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสนธิรัตน์ สนธิจิรวงศ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์

กรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ

สำนักการค้าสินค้า

โทร. ๐ ๒๕๐๗ ๗๓๗๘

โทรสาร ๐ ๒๕๔๗ ๕๖๒๕