

ด่วนที่สุด

ที่ วท (ปคร) ๐๒๑๑/๗๕๙๒



381
วันที่ ๑ เม.ย.
เวลา 15-30 น.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส29238 ๔1 6๐1
รับที่ : ๕17123/61 กค
วันที่ : 09 ต.ค. 61 เวลา : 15:23

กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี

ถ. พระรามที่ ๖ เขตราชเทวี กทม. ๑๐๔๐๐

๗ ตุลาคม ๒๕๖๑

เรื่อง การบริหารจัดการโครงสร้างพื้นฐานด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีของประเทศ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/๗๕๕๘ ลงวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๕๔
๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๑๔๕๔๖ ลงวันที่ ๖ มิถุนายน ๒๕๕๕
๓. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๑๗๘๑๙ ลงวันที่ ๑๘ พฤษภาคม ๒๕๕๙
๔. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๑๙๔๕๒ ลงวันที่ ๘ มิถุนายน ๒๕๖๐

สิ่งที่ส่งมาด้วย หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

ด้วยกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีขอเสนอเรื่อง การบริหารจัดการโครงสร้างพื้นฐานด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีของประเทศ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๙) เรื่องที่ขอทบทวนหรือยกเว้นการปฏิบัติตามมติของคณะรัฐมนตรี ระเบียบ ข้อบังคับหรือประกาศตาม (๖) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีได้เห็นชอบให้เสนอเรื่องดังกล่าวด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

๑.๑.๑ คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบการจัดตั้งและดำเนินการอุทยานวิทยาศาสตร์ขึ้นในประเทศไทย เพื่อเป็นโครงสร้างพื้นฐานด้านวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรมในการสนับสนุนการพัฒนาและยกระดับขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ โดยเมื่อวันที่ ๔ กรกฎาคม ๒๕๓๒ ได้อนุมัติให้จัดตั้งอุทยานวิทยาศาสตร์ประเทศไทยซึ่งเปิดดำเนินการแล้วตั้งแต่ปี ๒๕๔๕ ต่อมา เมื่อวันที่ ๒๘ มีนาคม ๒๕๕๔ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบแนวทางการบริหารกิจการอุทยานวิทยาศาสตร์ หลักการร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการส่งเสริมกิจการอุทยานวิทยาศาสตร์ พ.ศ. และเมื่อวันที่ ๒๙ พฤษภาคม ๒๕๕๕ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบในหลักการยุทธศาสตร์การพัฒนาอุทยานวิทยาศาสตร์ของประเทศ (๒๕๕๖ - ๒๕๖๐) ตลอดจนได้อนุมัติโครงการจัดตั้งอุทยานวิทยาศาสตร์ภูมิภาค ๓ แห่ง (ภาคเหนือ ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ และภาคใต้) เมื่อ ได้แก่ อุทยานวิทยาศาสตร์ภาคเหนือ (จังหวัดเชียงใหม่) อุทยานวิทยาศาสตร์ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ (จังหวัดขอนแก่น) และอุทยานวิทยาศาสตร์ภาคใต้ (จังหวัดสงขลา) (อ้างถึง ๑ และ ๒)

๑.๑.๒ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๖ พฤษภาคม ๒๕๕๙ เห็นชอบให้กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีเป็นหน่วยงานหลักในการขับเคลื่อนการจัดตั้งและดำเนินการเมืองนวัตกรรมอาหาร (Food Innopolis) เพื่อดึงดูดบริษัทอาหารชั้นนำของโลกทั้งบริษัทไทยและบริษัทต่างประเทศลงทุน

/ด้านนวัตกรรม...

ด้านนวัตกรรมอาหารในประเทศ และเป็นศูนย์กลางการวิจัย พัฒนา เทคโนโลยีและนวัตกรรม (Research and Innovation Hub) สำหรับอุตสาหกรรมอาหาร และปรับเปลี่ยนโครงสร้างอุตสาหกรรมอาหารของไทย จากการผลิตสินค้าและบริการที่ใช้แรงงานเข้มข้นมีมูลค่าเพิ่มต่ำ ไปสู่สินค้าและบริการที่มีมูลค่าเพิ่มสูง รวมทั้งยกระดับความสามารถ SMEs และบริษัทจัดตั้งใหม่ (Startup) ให้สามารถเชื่อมโยงกับห่วงโซ่อุปทานอาหารระดับโลกได้อย่างมีประสิทธิภาพ โดยมีพื้นที่ดำเนินการ ณ อุทยานวิทยาศาสตร์ประเทศไทย และอยู่ภายใต้การบริหารงานของสำนักงานคณะกรรมการนโยบายวิทยาศาสตร์เทคโนโลยีและนวัตกรรมแห่งชาติ (สวทช.) (อ้างถึง ๓)

๑.๑.๓ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๖ มิถุนายน ๒๕๖๐ รับทราบผลการประชุม คณะกรรมการนโยบายการพัฒนาาระเบียงเศรษฐกิจพิเศษภาคตะวันออก ครั้งที่ ๑/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๕ เมษายน ๒๕๖๐ และมีมติมอบหมายให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับไปดำเนินการให้บรรลุเป้าหมาย ทั้งนี้ คณะกรรมการนโยบายการพัฒนาาระเบียงเศรษฐกิจพิเศษภาคตะวันออกมีมติเห็นชอบแนวทางการพัฒนาเขตนวัตกรรมระเบียงเศรษฐกิจภาคตะวันออกโดยเข้าพื้นที่วังจันทร์วัลเลย์ จ.ระยอง จากบริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) (ปตท.) และมอบหมายให้สำนักงานพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งชาติ (สวทช.) หรือเพื่อให้บรรลุข้อตกลง และร่วมกับสำนักงานเพื่อการพัฒนาาระเบียงเศรษฐกิจพิเศษภาคตะวันออก (สกรส.) จัดทำแผนแม่บทเขตนวัตกรรมระเบียงเศรษฐกิจภาคตะวันออก (EECI) และศึกษาความเป็นไปได้ (Feasibility Study) และจัดทำข้อมูลเพื่อประกอบการพิจารณาประกาศเป็นเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษต่อไป (อ้างถึง ๔)

๑.๒ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

๑.๒.๑ อุทยานวิทยาศาสตร์ประเทศไทยอยู่ภายใต้การกำกับดูแลของ สวทช. ตั้งอยู่ที่ อำเภอลองหลวง จังหวัดปทุมธานี เป็นอุทยานวิทยาศาสตร์แห่งแรกของประเทศ เปิดดำเนินการระยะที่ ๑ เมื่อปี ๒๕๔๕ เพื่อเป็นศูนย์กลางการวิจัยและพัฒนาเพื่ออุตสาหกรรมของประเทศ โดยที่ผ่านมา มีผลการดำเนินการในระยะที่ ๑ (พ.ศ. ๒๕๔๕ – ๒๕๕๖) สามารถกระตุ้นให้เกิดการลงทุนวิจัยและพัฒนา มากกว่าร้อยละ ๑๑ ของค่าใช้จ่ายเพื่อการวิจัยและพัฒนาของทั้งประเทศ เป็นแหล่งรวมของบุคลากรวิจัย วิชาการกว่า ๒,๐๐๐ คน เกิดการจ้างงานประมาณ ๓,๓๐๐ คน และส่งผลกระทบต่อเศรษฐกิจและสังคมของ ประเทศ ๑๙,๗๙๙ ล้านบาทต่อปี ปัจจุบันอุทยานวิทยาศาสตร์ประเทศไทยมีเอกชนอยู่พื้นที่จำนวน ๙๓ ราย และอยู่ในช่วงการดำเนินงานในระยะที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๕๗ - ๒๕๖๔) ซึ่งมุ่งเน้นส่งเสริมผู้ประกอบการเทคโนโลยี สร้างความเชื่อมโยงระหว่างผู้เช่าในอุทยานวิทยาศาสตร์ประเทศไทยด้วยกัน และเชื่อมโยงกับ สวทช. รวมถึง มหาวิทยาลัย สถาบันวิจัยต่าง ๆ ผ่านการร่วมวิจัยเพื่อเพิ่มศักยภาพของผู้ประกอบการไทยในการทำวิจัยเชิงลึก และเพิ่มการใช้ประโยชน์โครงสร้างพื้นฐานด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีที่รัฐบาลได้ลงทุนใน อุทยานวิทยาศาสตร์ให้เกิดความคุ้มค่ามากยิ่งขึ้น

๑.๒.๒ อุทยานวิทยาศาสตร์ภูมิภาคเป็นการดำเนินงานตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการส่งเสริมกิจการอุทยานวิทยาศาสตร์ พ.ศ. ๒๕๕๔ มีคณะกรรมการส่งเสริมกิจการ อุทยานวิทยาศาสตร์ทำหน้าที่ติดตาม ดูแลและส่งเสริมกิจการอุทยานวิทยาศาสตร์ โดยรองปลัดกระทรวง วิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีเป็นกรรมการและเลขานุการและให้สำนักงานเลขาธิการคณะกรรมการส่งเสริม กิจการอุทยานวิทยาศาสตร์อยู่ภายใต้สังกัดสำนักงานปลัดกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ที่ผ่านมาได้ ดำเนินการร่วมกับเครือข่ายมหาวิทยาลัยในพื้นที่ จำนวน ๑๕ แห่ง โดยสนับสนุนโครงสร้างพื้นฐานด้าน การวิจัยและพัฒนาให้แก่ผู้ประกอบการธุรกิจเทคโนโลยีในพื้นที่ ส่งเสริมการนำวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีไป ต่อยอดในการทำธุรกิจผ่านบริการและกิจกรรมต่าง ๆ เช่น บริการโครงสร้างพื้นฐานทางการวิจัย ห้องปฏิบัติการ

การวิเคราะห์ทดสอบ รับรองมาตรฐาน การบ่มเพาะผู้ประกอบการธุรกิจเทคโนโลยีรายใหม่ การพัฒนาขีดความสามารถทางการวิจัยและพัฒนาของภาคเอกชน การทำวิจัยร่วมกับภาคเอกชน เป็นต้น โดยสามารถสร้างผลกระทบทางเศรษฐกิจในระดับภูมิภาคมูลค่า ๑,๒๐๐ ล้านบาท เกิดผู้ประกอบการธุรกิจเทคโนโลยีรายใหม่ ๓๐๐ ราย เกิดการจ้างงานด้านการวิจัยและพัฒนา ๕๐๐ อัตรา และเกิดการลงทุนวิจัยจากภาคเอกชนมูลค่ากว่า ๕๐๐ ล้านบาท ผู้ประกอบการภาคเอกชนมีการเปลี่ยนแปลงรูปแบบการทำธุรกิจ มีการประยุกต์นำผลงานวิจัยและเทคโนโลยีไปต่อยอดในเชิงพาณิชย์เพิ่มขึ้น

๑.๒.๓ เมืองนวัตกรรมอาหาร (Food Innopolis) ภายใต้การบริหารจัดการของสำนักงานคณะกรรมการนโยบายวิทยาศาสตร์เทคโนโลยีและนวัตกรรมแห่งชาติ จัดตั้งขึ้นแห่งแรก ณ อุทยานวิทยาศาสตร์ประเทศไทย เมื่อกลางปี ๒๕๕๙ ปัจจุบันมีบริษัทในธุรกิจอาหารเข้ามาลงทุนในพื้นที่อุทยานวิทยาศาสตร์ประเทศไทยแล้ว ๓๖ บริษัท มีหน่วยบริการเบ็ดเสร็จ (One-Stop-Service) ซึ่งพร้อมด้วยบริการด้านต่างๆ ที่สนับสนุนและส่งเสริมให้การทำวิจัยพัฒนาและนวัตกรรมด้านอาหารของภาคเอกชนมีความคล่องตัว สะดวกและรวดเร็วมากยิ่งขึ้น โดยมีผู้ประกอบการรับบริการจากหน่วยบริการเบ็ดเสร็จนี้แล้วกว่า ๑๖๐ บริษัท นอกจากนี้ เมืองนวัตกรรมอาหารยังได้ดำเนินงานผ่าน Service Platform ต่างๆ ที่ได้พัฒนาขึ้นร่วมกับพันธมิตร ได้แก่ (๑) Food Safety และการขึ้นทะเบียนอาหารใหม่ (๒) Flavor Academy (๓) Advanced Testing and Analysis (๔) พื้นที่รองรับบริษัทอาหารโดยเฉพาะกลุ่ม SMEs ให้เข้ามาทำวิจัยพัฒนาระยะสั้น (Future Food Lab) (๕) FoodTech Acceleration (๖) Global Network และ (๗) กิจกรรมสัมมนาและอบรมเชิงปฏิบัติการเพื่อแลกเปลี่ยนความรู้ในการพัฒนาธุรกิจและแนวโน้มเทคโนโลยีสมัยใหม่ในอุตสาหกรรมอาหาร ทั้งนี้ เมืองนวัตกรรมอาหารมีแผนขยายการดำเนินการไปยังส่วนภูมิภาคทั่วประเทศต่อไป โดยใช้ประโยชน์จากโครงสร้างพื้นฐานของอุทยานวิทยาศาสตร์และมหาวิทยาลัยในภูมิภาค

๑.๒.๔ เขตนวัตกรรมระเบียงเศรษฐกิจภาคตะวันออก (Eastern Economic Corridor of Innovation : EECi) ตั้งอยู่บนพื้นที่กว่า ๓,๐๐๐ ไร่ ในอำเภовังจันทร์ จังหวัดระยอง เป็นโครงสร้างพื้นฐานด้านนวัตกรรมในเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก ซึ่งรัฐบาลมอบหมายให้กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี โดย สวทช. เป็นผู้ดำเนินการ เพื่อสนับสนุนการพัฒนาอุตสาหกรรมเป้าหมาย ผ่านการขยายผลผลงานวิจัยพัฒนาจากแหล่งต่าง ๆ ในประเทศ และการปรับแปลงเทคโนโลยีจากต่างประเทศให้เหมาะสมกับบริบทของประเทศไทยและภูมิภาค โดยในระยะแรกมุ่งเน้นพัฒนา ๖ อุตสาหกรรมนำร่อง ได้แก่ (๑) อุตสาหกรรมแบตเตอรี่ประสิทธิภาพสูงและยานยนต์สมัยใหม่ (๒) อุตสาหกรรมระบบอัตโนมัติ หุ่นยนต์ และอิเล็กทรอนิกส์ (๓) อุตสาหกรรมการบินและอวกาศ (๔) อุตสาหกรรมเครื่องมือแพทย์ (๕) อุตสาหกรรมเกษตรและเทคโนโลยีชีวภาพ และ (๖) อุตสาหกรรมเชื้อเพลิงและเคมีชีวภาพ ปัจจุบัน EECi มี ๕ เทคโนโลยีแพลตฟอร์ม เป็นองค์ประกอบสำคัญได้แก่ (๑) เมืองนวัตกรรมชีวภาพ (๒) เมืองนวัตกรรมระบบอัตโนมัติ หุ่นยนต์ และระบบอัจฉริยะ (๓) เมืองนวัตกรรมการบินและอวกาศ (๔) เมืองนวัตกรรมอาหาร และ (๕) เครื่องกำเนิดแสงซินโครตรอน ขนาด ๓ กิกะอิเล็กตรอนโวลท์ นอกจากนี้ เพื่อให้สามารถเริ่มดำเนินการได้ทันทีโดยไม่ต้องรอให้การก่อสร้างโครงสร้างพื้นฐานของ EECi ระยะที่ ๑ แล้วเสร็จ นักลงทุนที่ประสงค์จะลงทุนใน EECi สามารถดำเนินการได้ทันที โดยใช้โครงสร้างพื้นฐานที่มีอยู่แล้วในอุทยานวิทยาศาสตร์ประเทศไทย และอุทยานวิทยาศาสตร์ภูมิภาคไปพลางก่อน

จากผลการดำเนินการข้างต้น เห็นได้ว่าการบริหารจัดการโครงสร้างพื้นฐานสำคัญด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีของประเทศ อยู่ภายใต้การบริหารจัดการของหลายหน่วยงานภายใต้กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ขาดความเป็นเอกภาพ ทำให้ไม่สามารถเชื่อมโยงเพื่อรองรับภารกิจในการพัฒนาประเทศด้านวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรม เพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของ

ประเทศไทยในภาพรวมได้อย่างมีประสิทธิภาพ ด้วยเหตุนี้ จึงมีความจำเป็นอย่างยิ่งที่จะต้องเร่งทำความเข้าใจภาพในการบริหารให้เกิดขึ้น เพื่อให้โครงสร้างพื้นฐานสำคัญเหล่านี้เป็นฐานสำคัญในการสนับสนุนการขับเคลื่อนนโยบาย Thailand 4.0 และมีส่วนสำคัญในการยกระดับการวิจัย พัฒนาและนวัตกรรมของประเทศเพื่อสร้างความสามารถในการแข่งขันของประเทศต่อไป

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การเสนอเรื่องการบริหารจัดการโครงสร้างพื้นฐานด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีของประเทศ เข้าข่ายเรื่องที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๙) เรื่องที่ขอทบทวนหรือยกเว้นการปฏิบัติตามมติของคณะรัฐมนตรีระเบียบ ข้อบังคับหรือประกาศตาม (๖)

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

การประชุมคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๓ กรกฎาคม ๒๕๖๑ มีมติเห็นชอบในหลักการการจัดตั้งกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัย และนวัตกรรม และเห็นชอบแผนการดำเนินการและจัดให้มีกลไกคณะทำงานเตรียมการจัดตั้งกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัย และนวัตกรรม ตามที่สำนักงาน ก.พ.ร. เสนอ ซึ่งแผนการดำเนินการฯ แบ่งเป็น ๓ ระยะ คือ

ระยะที่ ๑ เสนอร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติเพื่อให้พิจารณาให้แล้วเสร็จภายในประมาณเดือนพฤศจิกายน ๒๕๖๑

ระยะที่ ๒ วางระบบ พัฒนาระบบราชการ และจัดโครงสร้างการแบ่งส่วนราชการและอัตรากำลังในกระทรวง รวมทั้งจัดทำกฎหมายลำดับรองที่เกี่ยวข้องให้เรียบร้อยภายในเดือนมกราคม ๒๕๖๒ โดยมอบหมายคณะทำงานเตรียมการจัดตั้งกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัย และนวัตกรรม เป็นผู้รับผิดชอบ

ระยะที่ ๓ ปรับโครงสร้างส่วนที่เหลือให้แล้วเสร็จภายใน ๓ ปี และจัดให้มีการทบทวนการจัดโครงสร้างกระทรวงในระยะทุก ๆ ๕ ปี

ทั้งนี้ การปรับปรุงรูปแบบการบริหารจัดการโครงสร้างพื้นฐานทางกายภาพด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีของประเทศเป็นการดำเนินงานตามแผนการดำเนินการฯ ในระยะที่ ๒ ซึ่งต้องมีการจัดระบบและปรับโครงสร้างของกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัย และนวัตกรรม จึงต้องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาโดยด่วน

๔. สำคัญหรือข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

ในการขับเคลื่อนการพัฒนาประเทศไทยตามยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี และนโยบาย Thailand 4.0 นั้น วิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรมถือเป็นเครื่องมือสำคัญ ซึ่งการพัฒนาประเทศไทยในระยะเวลาที่ผ่านมาได้มีการนำวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรมเข้ามาใช้ในการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมพอสมควร แต่ยังเป็นไปในอัตราที่ต่ำ หากจะขับเคลื่อนการพัฒนาประเทศไปสู่ Thailand 4.0 จำเป็นต้องสร้างอัตราเร่งของการพัฒนาวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และนวัตกรรม และการนำไปใช้ประโยชน์ในเชิงเศรษฐกิจและสังคม ผ่านการเพิ่มศักยภาพและขีดความสามารถของหน่วยงานวิจัย โดยการปรับโครงสร้างของหน่วยงานที่มีอยู่เพื่อให้ภารกิจสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติและการปฏิรูปประเทศ รวมทั้งเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการทำงาน และเติมเต็มช่องว่างที่จะเป็นส่วนสำคัญในการกำหนดอนาคตของประเทศ เช่น การลงทุนในโครงสร้างพื้นฐานทางวิทยาศาสตร์ การทำวิจัยเชิงลึก การทำวิจัยขั้นแนวหน้า และการลงทุนวิจัยเพื่อต่อยอดสู่การใช้ประโยชน์ ซึ่งปัจจุบันยังมีอยู่น้อยในประเทศไทย ไม่เพียงพอที่จะก้าวไปสู่อนาคตที่การแข่งขันจะรุนแรงมากขึ้น

/การพัฒนา...

การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีของประเทศ อันได้แก่ อุทยานวิทยาศาสตร์ทั้งในส่วนกลางและส่วนภูมิภาค เมืองนวัตกรรมอาหาร (Food Innopolis) และเขตนวัตกรรมระเบียงเศรษฐกิจพิเศษภาคตะวันออก (EECi) เพื่อตอบโจทย์ผู้มีส่วนเกี่ยวข้องในภาคส่วนต่าง ๆ จำเป็นต้องมีการออกแบบนโยบายในภาพรวมของประเทศ กำหนดทิศทางการพัฒนาให้เป็นไปในแนวทางที่สอดคล้องและส่งเสริมซึ่งกันและกัน รวมทั้งมีมาตรการและกลไกสนับสนุนต่าง ๆ เพื่อให้โครงสร้างพื้นฐานด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีเหล่านี้ สามารถทำงานได้อย่างมีประสิทธิภาพทั้งในเชิงกายภาพและก่อให้เกิดการบูรณาการการทำงานร่วมกันของทุกภาคส่วน ซึ่งจะส่งผลกระทบต่อประสิทธิภาพของการพัฒนาประเทศในองค์รวม โดยมีข้อเสนอแนวทางในการบริหารจัดการโครงสร้างพื้นฐานด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีของประเทศใน ๒ ประเด็น ได้แก่

๔.๑ การรวมภารกิจของหน่วยงานในสังกัดกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี เพื่อยกระดับการดำเนินงานด้านการพัฒนาและจัดเตรียมโครงสร้างพื้นฐานด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีของประเทศ และการกำกับดูแลและบริหารงานอุทยานวิทยาศาสตร์และเขตนวัตกรรมให้มีความเป็นเอกภาพ โดยอาศัยการปฏิรูปการดำเนินงานด้านวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรม จึงเห็นควรเสนอให้มีการรวมภารกิจของหน่วยงานในสังกัดกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ที่ดำเนินการอยู่ ได้แก่

๔.๑.๑ อุทยานวิทยาศาสตร์ประเทศไทย ภายใต้การกำกับดูแลของ สวทช.

๔.๑.๒ อุทยานวิทยาศาสตร์ภูมิภาค ภายใต้การกำกับดูแลของ สำนักงานเลขาธิการคณะกรรมการส่งเสริมกิจการอุทยานวิทยาศาสตร์ สำนักงานปลัดกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี

๔.๑.๓ เมืองนวัตกรรมอาหาร ภายใต้การกำกับดูแลของ สวทช. และ

๔.๑.๔ เขตนวัตกรรมระเบียงเศรษฐกิจพิเศษภาคตะวันออก (EECi) ภายใต้การกำกับดูแลของ สวทช.

โดยมอบหมายให้เป็นการบริหารจัดการภายใต้โครงสร้างใหม่ของ สวทช. ในกลุ่มบริหารและส่งเสริมเขตนวัตกรรมที่จะมีการจัดดูแลรับผิดชอบการบริหารจัดการโครงสร้างพื้นฐานด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีของประเทศ ซึ่งการรวมภารกิจดังกล่าวจะทำให้การทำงาน การประสานงานเกี่ยวกับโครงสร้างพื้นฐานด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีของประเทศเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและมีการพัฒนาไปในทิศทางเดียวกัน

๔.๒ รูปแบบการดำเนินงานและการบริหารจัดการ

๔.๒.๑ รูปแบบการดำเนินงานเป็นในลักษณะแพลตฟอร์มที่บูรณาการทั้งประเทศ (Nationwide Cross-Cutting Platform) ภายใต้กลุ่มบริหารและส่งเสริมเขตนวัตกรรม ภายใต้โครงสร้างใหม่ของ สวทช. โดยบูรณาการการดำเนินงานอุทยานวิทยาศาสตร์และเขตนวัตกรรมของประเทศ ตั้งแต่การกำหนดทิศทางการออกแบบนโยบายในภาพรวมที่สอดคล้องกับนโยบายการขับเคลื่อนและพัฒนาประเทศด้วยวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และนวัตกรรม การกำกับดูแลและการบริหารจัดการอุทยานวิทยาศาสตร์ทั้งในส่วนกลางและส่วนภูมิภาค และการจัดให้มีหน่วยงาน การมอบหมายให้หน่วยงานและ/หรือมหาวิทยาลัยเป็นผู้ดำเนินงานอุทยานวิทยาศาสตร์ และทำหน้าที่บริหารโครงสร้างพื้นฐาน รวมทั้งบูรณาการการขับเคลื่อนเมืองนวัตกรรมอาหาร และคลัสเตอร์นวัตกรรมอื่น ๆ ที่จะเกิดขึ้นในอนาคตด้วย

๔.๒.๒ การจัดสรรงบประมาณให้มีการจัดสรรงบประมาณในลักษณะบูรณาการ (Agenda-Based Budgeting) ในภาพรวมของกลุ่มบริหารและส่งเสริมเขตนวัตกรรม โดยครอบคลุมการลงทุนและการบริหารจัดการโครงสร้างพื้นฐานทั้งทางกายภาพและทางวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และนวัตกรรม การสร้างมวลรวมด้านกำลังคน และการถ่ายทอดเทคโนโลยีทั้งจากภายในและภายนอก การพัฒนาระบบนิเวศนวัตกรรมและปัจจัยเอื้อต่าง ๆ และการนำผลงานที่เกิดขึ้นไปใช้ประโยชน์ในเชิงพาณิชย์และเชิงสาธารณะ รวมถึงการดำเนินงานขับเคลื่อนเมืองนวัตกรรมอาหาร และคลัสเตอร์นวัตกรรมอื่น ๆ ที่จะได้พัฒนาขึ้นต่อไปในอนาคต

.../ทั้งนี้ ...

ทั้งนี้ กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีจะได้หารือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อดำเนินการในการถ่ายโอนภารกิจ ทรัพย์สิน สิทธิ หนี้สิน เงินงบประมาณ รายได้ รวมทั้งบุคลากร และจะนำเสนอคณะรัฐมนตรีในโอกาสต่อไป

๕. ผลกระทบ

การรวมภารกิจดังกล่าวจะทำให้เกิดเอกภาพของนโยบาย การบริหารจัดการ การบูรณาการ ยุทธศาสตร์และงบประมาณ มีแนวทางปฏิบัติกลาง เพื่อมุ่งสู่เป้าหมายเดียวกันในการตอบสนองความต้องการของประเทศ ทำให้งบประมาณสำหรับการวิจัยและพัฒนาถูกนำไปสร้างผลกระทบต่อเศรษฐกิจและสังคมของประเทศอย่างมีประสิทธิภาพมากขึ้น และการลงทุนพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และนวัตกรรม ทั้งด้านกายภาพ ด้านการวิจัยและพัฒนา และด้านการต่อยอดไปสู่การใช้ประโยชน์เกิดความคุ้มค่า สามารถเชื่อมโยงการใช้งานให้เกิดประโยชน์ตลอดห่วงโซ่มูลค่าของนวัตกรรม

๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี เห็นควรเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ดังนี้

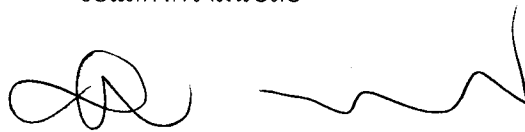
๖.๑ เห็นชอบการขอทบทวนมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๘ มีนาคม ๒๕๕๔ ในส่วนของแนวทางการบริหารกิจการอุทยานวิทยาศาสตร์ และระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการส่งเสริมกิจการอุทยานวิทยาศาสตร์ พ.ศ. จากการบริหารและดำเนินงานของสำนักงานปลัดกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี เป็นการบริหารและดำเนินงานโดย สวทช.

๖.๒ เห็นชอบการขอทบทวนมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๖ พฤษภาคม ๒๕๕๔ ในส่วนของการจัดตั้งและดำเนินการเมืองนวัตกรรมอาหาร (Food Innopolis) จากการบริหารและดำเนินงานของ สวทช. เป็นการบริหารและดำเนินงานโดย สวทช.

๖.๓ รับทราบหลักการการบริหารจัดการโครงสร้างพื้นฐานด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีของประเทศ ซึ่งประกอบด้วย (๑) การรวมภารกิจของหน่วยงานในสังกัดกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี และ (๒) รูปแบบการดำเนินงานและการบริหารจัดการ ตามข้อ ๔.๑ และ ๔.๒ ตามลำดับ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรี เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุวิทย์ เมษินทรีย์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี

สำนักงานปลัดกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี

โทรศัพท์ ๐๒ ๓๓๓ ๓๙๖๗

โทรสาร ๐๒ ๓๓๓ ๓๙๓๘

E-mail cplo@most.go.th