



ทวค. ๔๙๖
วันที่ ๗ ธ.ค. ๖๑
ร.ส.๖๑

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ศ29892
รับที่ : ๘20641/๖๑
วันที่ : ๐7 ธ.ค. ๖1 เวลา : 15:37

ที่ คค (ปคร) ๐๒๐๘/ ๔๖๕

กระทรวงคมนาคม

ถนนราชดำเนินนอก กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๓ ธันวาคม ๒๕๖๑

เรื่อง ขออนุมัติกู้เงินเพื่อใช้ในการดำเนินงานและกู้เงินระยะสั้นของการรถไฟแห่งประเทศไทยประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๔๑๐๔๐

ลงวันที่ ๒๐ ธันวาคม ๒๕๖๐

๓. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๕๕๓๐

ลงวันที่ ๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑

๔. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๓๐๐๑๑

ลงวันที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๖๑

๕. สำเนาหนังสือการรถไฟแห่งประเทศไทย ด่วนที่สุด ที่ รฟ ๑/๑๘๑๔/๒๕๖๑ ลงวันที่ ๔ ตุลาคม ๒๕๖๑

๖. สำเนาหนังสือการรถไฟแห่งประเทศไทย ด่วนที่สุด ที่ รฟ ๑/๑๘๑๔/๒๕๖๑ ลงวันที่ ๔ ตุลาคม ๒๕๖๑

๗. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๑๕/๖๙๗๔ ลงวันที่ ๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๑

๘. สำเนาหนังสือสำนักงานงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๒๐/๑๗๗๘ ลงวันที่ ๒๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๑

๙. Checklist การเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี

ด้วยกระทรวงคมนาคมขอเสนอเรื่อง ขออนุมัติกู้เงินเพื่อใช้ในการดำเนินงานและกู้เงินระยะสั้นของการรถไฟแห่งประเทศไทย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรี หรือให้ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงคมนาคม ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๙ ธันวาคม ๒๕๖๐ เห็นชอบการกู้เงินของการรถไฟแห่งประเทศไทย ตามพระราชบัญญัติการรถไฟแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๔๔ มาตรา ๓๙ (๔) โดยให้กระทรวงการคลังเป็นผู้ค้ำประกันเงินกู้ รวมทั้งพิจารณาวิธีการกู้เงิน เงื่อนไข และรายละเอียดตามความเหมาะสม

/สำหรับ...

สำหรับการกู้เงินเพื่อบรรเทาการขาดสภาพคล่องในปัจุบันประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ วงเงิน ๑๑,๒๘๔ ล้านบาท โดยในส่วนของ การขอยกเว้นค่าธรรมเนียมการค้าประกัน ให้การรถไฟแห่งประเทศไทยดำเนินการขอความเห็นชอบต่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังตามขั้นตอนของกฎหมาย ระเบียบ และหลักเกณฑ์ที่เกี่ยวข้องต่อไป

๑.๒ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ เห็นชอบให้การรถไฟแห่งประเทศไทย ต่ออายุสัญญาเงินกู้ วงเงิน ๘๐๐ ล้านบาท กับธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) ออกไปอีก ๑ ปี เพื่อให้ การรถไฟแห่งประเทศไทย สามารถดำเนินงานและให้บริการได้อย่างต่อเนื่อง โดยให้กระทรวงการคลังเป็นผู้ค้ำประกันเงินกู้ รวมทั้งพิจารณาวิธีการกู้เงิน เงื่อนไข และรายละเอียดตามความเหมาะสม โดยในส่วนของ การขอยกเว้นค่าธรรมเนียมการค้าประกัน ให้การรถไฟแห่งประเทศไทยดำเนินการขอความเห็นชอบต่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังตามขั้นตอนของกฎหมาย ระเบียบ และหลักเกณฑ์ที่เกี่ยวข้องต่อไป

๑.๓ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๕ กันยายน ๒๕๖๑ อนุมัติแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๒ โดยในส่วนของ การรถไฟแห่งประเทศไทยได้รับการบรรจุเงินกู้ในส่วนของแผนเงินกู้ เพื่อดำเนินกิจการทั่วไปและอื่นๆ (หนี้ในประเทศ) จำนวน ๑๒,๘๐๐ ล้านบาท ประกอบด้วย เงินกู้เพื่อบรรเทาการขาดสภาพคล่อง วงเงิน ๑๒,๐๐๐ ล้านบาท และเงินกู้ระยะสั้น ๘๐๐ ล้านบาท

โดยมีรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒-๔

๒. เหตุผลความจำเป็นและความเร่งด่วนของเรื่อง

การรถไฟแห่งประเทศไทยประสบปัญหาขาดทุนอย่างต่อเนื่อง จึงจำเป็นต้องกู้เงินเพื่อบรรเทาการขาดสภาพคล่องและป้องกันไม่ให้เกิดภาวะเงินสดขาดมือจนไม่สามารถให้บริการได้ ซึ่งตามพระราชบัญญัติการรถไฟแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๔๙๔ มาตรา ๓๙ (๔) กำหนดให้การรถไฟแห่งประเทศไทยจะต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อนจึงจะดำเนินการกู้ยืมเงินเกินคราวละห้าล้านบาทได้ ทั้งนี้ การรถไฟแห่งประเทศไทยคาดการณ์ว่าจะเริ่มขาดเงินสดประมาณเดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๖๒ ดังนั้น เห็นสมควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาภายในเดือนธันวาคม ๒๕๖๑

๓. สาระสำคัญ และข้อเท็จจริง

การรถไฟแห่งประเทศไทยได้เสนอเรื่อง ขออนุมัติกู้เงินเพื่อใช้ในการดำเนินงานเพื่อบรรเทาการขาดสภาพคล่อง วงเงิน ๑๒,๐๐๐ ล้านบาท และกู้เงินระยะสั้น โดยต่ออายุสัญญาเงินกู้กับธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) วงเงิน ๘๐๐ ล้านบาท ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ ให้กระทรวงคมนาคมพิจารณา นำเสนอคณะรัฐมนตรี โดยมีสาระสำคัญ ดังนี้

๓.๑ การกู้เงินเพื่อบรรเทาการขาดสภาพคล่อง

(๑) การรถไฟแห่งประเทศไทยมีผลประกอบการขาดทุนอย่างต่อเนื่อง และได้รับเงินชดเชยผลขาดทุนไม่เป็นไปตามจำนวนที่ขาดทุนจริง ส่งผลให้ประสบปัญหาขาดสภาพคล่องเป็นประจำทุกปี โดย การรถไฟแห่งประเทศไทย มีการขาดทุนสะสมตั้งแต่ ปี ๒๕๕๐ - ๒๕๖๐ (เบื้องต้น) จำนวน ๑๕๘,๖๐๖.๒๙๓ ล้านบาท

/ทำให้...

ทำให้การรถไฟแห่งประเทศไทยต้องดำเนินการกู้เงินเพื่อใช้ในการดำเนินงานทุกปี จนปัจจุบันมีหนี้สินเพื่อการดำเนินงาน ณ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๑ จำนวน ๑๐๔,๕๘๑.๐๓๖ ล้านบาท ซึ่งมีสาเหตุหลักมาจากการที่การรถไฟแห่งประเทศไทยมีรายได้ไม่เพียงพอกับค่าใช้จ่ายในการดำเนินงาน ดังนี้

(๑.๑) การรถไฟแห่งประเทศไทยไม่มีการปรับปรุงเพิ่มรายได้การขนส่งให้สอดคล้องกับสภาพการณ์ในปัจจุบัน ตั้งแต่ปี ๒๕๒๘ ในขณะที่การขุดขยายการขาคูทุนฯ ที่รัฐจะต้องจ่ายให้การรถไฟแห่งประเทศไทย นั้น ภาครัฐมีงบประมาณจำกัดที่จะจัดสรรให้เพียงพอต่อผลการขาคูทุนจริง ทำให้การรถไฟแห่งประเทศไทยต้องกู้เงินโดยให้รัฐบาลค้ำประกันเพื่อมาใช้ในการดำเนินงาน อันก่อให้เกิดภาระดอกเบี้ยจ่ายในการกู้เงิน

(๑.๒) การรถไฟแห่งประเทศไทยต้องรับภาระค่าใช้จ่ายในการบำรุงรักษาโครงสร้างพื้นฐาน (ทาง ระบบอาณัติสัญญาณและโทรคมนาคม) รถจักร และล้อเลื่อนจำนวนมาก

ดังนั้น จึงมีความจำเป็นต้องกู้เงินเพื่อบรรเทาการขาดสภาพคล่องโดยในแต่ละปีการรถไฟแห่งประเทศไทยจะประมาณการกรอบวงเงินเบื้องต้นเพื่อบรรจุไว้ในแผนการบริหารหนี้สาธารณะประจำปี และจะประมาณการวงเงินอีกครั้งเมื่อจะดำเนินการกู้เพื่อให้มีวงเงินที่ใกล้เคียงกับความเป็นจริงมากที่สุด สำหรับการดำเนินการในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ การรถไฟแห่งประเทศไทยประมาณการกรอบวงเงินกู้เพื่อบรรเทาการขาดสภาพคล่องและได้รับการบรรจุวงเงินกู้ในแผนการบริหารหนี้สาธารณะประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๒ จำนวน ๑๒,๐๐๐ ล้านบาท โดยมีรายละเอียด ดังนี้

(๒) การรถไฟแห่งประเทศไทยได้จัดทำประมาณการกระแสเงินสดประจำปี ๒๕๖๒ โดยคาดว่า จะมีเงินสดรับ ๕๓,๓๑๒.๖๓๒ ล้านบาท และเงินสดจ่าย ๖๕,๔๑๒.๖๓๒ ล้านบาท โดยมีเงินสดยกมาจากปี ๒๕๖๑ จำนวน ๑๐๐ ล้านบาท ส่งผลให้การรถไฟแห่งประเทศไทยขาดเงินสดไว้ใช้จ่ายในปี ๒๕๖๒ จำนวน ๑๒,๐๐๐ ล้านบาท ดังนี้

(๒.๑) รายการเงินสดรับ คาดว่าจะมีเงินสดรับ ๕๓,๓๑๒.๖๓๒ ล้านบาท โดยแบ่งเป็นรายได้จากการดำเนินงาน ๑๑,๕๐๕ ล้านบาท เงินกู้เพื่อชำระหนี้ที่ครบกำหนด ๓๕,๘๑๔.๕๖๐ ล้านบาท และเงินอุดหนุนที่รัฐบาลจัดหาให้ ๕,๙๙๓.๐๗๒ ล้านบาท

(๒.๒) รายการเงินสดจ่าย คาดว่าจะมีเงินสดจ่าย ๖๕,๔๑๒.๖๓๒ ล้านบาท โดยแบ่งเป็นรายจ่ายจากการดำเนินงาน ๒๒,๒๒๕.๓๒๔ ล้านบาท รายจ่ายลงทุน ๒,๓๕๒.๓๘๖ ล้านบาท ชำระต้นเงินกู้ ๓๕,๘๘๔.๑๒๒ ล้านบาท และ ดอกเบี้ยและค่าใช้จ่ายเงินกู้ ๔,๘๕๐.๘๐๐ ล้านบาท โดยมีรายละเอียดเงินสดรับและเงินสดจ่าย ดังนี้

หน่วย: ล้านบาท

รายการ	ประมาณการ
เงินสดรับ	
รายได้จากการดำเนินงาน	๑๑,๕๐๕
เงินกู้เพื่อชำระคืนเงินต้น	๓๕,๘๑๔.๕๖๐
เงินอุดหนุนจากรัฐบาล	๕,๙๙๓.๐๗๒

รายการ	ประมาณการ
รวมเงินสดรับ	๕๓,๓๑๒.๖๓๒
เงินสดจ่าย	
รายจ่ายจากการดำเนินงาน	๒๒,๒๒๕.๓๒๔
รายจ่ายลงทุน	๒,๓๕๒.๓๘๖
ชำระหนี้เงินกู้	
- เงินต้น	๓๕,๙๘๔.๑๒๒
- ดอกเบี้ยและค่าใช้จ่ายเงินกู้	๔,๘๕๐.๘๐๐
รวมเงินสดจ่าย	๖๕,๔๑๒.๖๓๒
เงินสดเกิน (ขาด)	(๑๒,๑๐๐)
เงินสดต้นงวด	๑๐๐
เงินสดเกิน (ขาด) ทั้งสิ้น	(๑๒,๐๐๐)

๓.๒ เงินกู้ระยะสั้น

การรถไฟแห่งประเทศไทยมีความจำเป็นต้องกู้เงินระยะสั้นเพื่อให้มีวงเงินสำรองไว้ใช้เสริมสภาพคล่องในช่วงที่ประสบปัญหาเงินสดขาดมือ โดยได้ทำสัญญาเงินกู้ระยะสั้น วงเงิน ๘๐๐ ล้านบาท อายุสัญญา ๑ ปี ประกอบด้วยเงินกู้โดยตัวสัญญาใช้เงิน วงเงิน ๕๐๐ ล้านบาท และเงินกู้เบิกเกินบัญชี วงเงิน ๓๐๐ ล้านบาท ต่อเนื่องเป็นประจำทุกปี โดยในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ การรถไฟแห่งประเทศไทยได้ต่ออายุสัญญาเงินกู้ดังกล่าวกับธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) แล้ว และจะครบกำหนดอายุสัญญาในวันที่ ๒๙ มีนาคม ๒๕๖๒ การรถไฟแห่งประเทศไทยจึงมีความจำเป็นต้องต่ออายุสัญญาเงินกู้ระยะสั้นไว้สำหรับใช้ในกรณีที่ขาดเงินทุนหมุนเวียนในช่วงใดช่วงหนึ่ง เพื่อไม่ให้เกิดการดำเนินงานต้องหยุดชะงัก ต่อไปอีก ๑ ปี ตั้งแต่วันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๖๒ ถึง ๒๙ มีนาคม ๒๕๖๓

ทั้งนี้ คณะกรรมการรถไฟแห่งประเทศไทยได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๔ กันยายน ๒๕๖๑ เห็นชอบการกู้เงิน ตามข้อ ๓.๑ และ ๓.๒ แล้ว

โดยมีรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕-๖

๔. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

การรถไฟแห่งประเทศไทยรับภาระต้นทุนเงินกู้ ดอกเบี้ย และค่าใช้จ่ายในการกู้เงิน และกระทรวงการคลังกำกับเงินกู้ รวมทั้งพิจารณาวิธีการกู้เงิน เงื่อนไข และรายละเอียดตามความเหมาะสม พร้อมขอความเห็นการคิดค่าธรรมเนียมการกำกับเงินกู้ให้แก่การรถไฟแห่งประเทศไทย

๕. ความเห็นหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงคมนาคมได้ดำเนินการตามขั้นตอนของมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๕ สิงหาคม ๒๕๕๘ โดยได้สอบถามความเห็นจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ กระทรวงการคลัง สำนักงบประมาณ และสำนักงาน

/คณะกรรมการ...

คณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เพื่อใช้เป็นข้อมูลในการเสนอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ซึ่งมีหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเสนอความเห็นมายังกระทรวงคมนาคม ดังนี้

๕.๑ ความเห็นสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

(๑) เห็นควรให้ความเห็นชอบการกู้เงินของการรถไฟแห่งประเทศไทยตามพระราชบัญญัติการรถไฟแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๔ มาตรา ๓๙(๔) ประกอบด้วย การกู้เงินเพื่อบรรเทาการขาดสภาพคล่องวงเงิน ๑๒,๐๐๐ ล้านบาท และการต่ออายุสัญญาเงินกู้ระยะสั้น วงเงิน ๘๐๐ ล้านบาท กับธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) ต่อไปอีก ๑ ปี ตั้งแต่วันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๖๒ ถึง ๒๙ มีนาคม ๒๕๖๓ ตามที่กระทรวงคมนาคมเสนอเพื่อปฏิบัติให้ครบถ้วนตามขั้นตอนของกฎหมาย ประกอบกับวงเงินกู้ดังกล่าว อยู่ภายใต้กรอบวงเงินที่บรรจุอยู่ในแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๒ ซึ่งได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีแล้ว โดยการกู้เงินดังกล่าวจะทำให้การรถไฟแห่งประเทศไทยมีเงินสดหมุนเวียนในการดำเนินงานและการลงทุนที่การรถไฟแห่งประเทศไทยเป็นผู้รับภาระ ซึ่งจะช่วยให้การรถไฟแห่งประเทศไทยสามารถให้บริการตามภารกิจขององค์กรได้อย่างต่อเนื่อง โดยเห็นควรให้การรถไฟแห่งประเทศไทยพิจารณาการกู้เงินในวงเงินและระยะเวลาที่เหมาะสมเพื่อเป็นการสร้างวินัยทางการเงินการคลังและไม่เป็นภาระต่อองค์กรมากเกินไปเกินความจำเป็น สำหรับรายละเอียดการค้าประกันและการกู้เงิน รวมถึงการยกเว้นค่าธรรมเนียมการค้าประกันให้เป็นไปตามความเห็นของกระทรวงการคลัง

(๒) เห็นควรให้การรถไฟแห่งประเทศไทยเร่งรัดดำเนินการตามข้อสั่งการของกระทรวงคมนาคม เพื่อเป็นแนวทางในการเพิ่มรายได้และควบคุมค่าใช้จ่ายให้เป็นไปตามต้นทุนมาตรฐาน ซึ่งจะทำให้มีเงินทุนสำหรับหมุนเวียนในกิจการและรับภาระค่าใช้จ่ายได้อย่างมีประสิทธิภาพ รวมทั้ง เร่งรัดดำเนินการตามมติคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจในส่วนของการศึกษาการจัดตั้งบริษัทบริหารจัดการทรัพย์สินและจัดทำแผนการชำระหนี้สินให้ชัดเจน รวมถึงการนำส่งงบการเงินให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินตรวจสอบและรับรองบัญชีให้เป็นปัจจุบันเพื่อให้การแก้ไขปัญหานี้สินສະສມของการรถไฟแห่งประเทศไทยเห็นผลอย่างเป็นรูปธรรมและยั่งยืน

๕.๒ ความเห็นสำนักงบประมาณ

(๑) เพื่อเป็นการแก้ไขปัญหาการขาดสภาพคล่องของการรถไฟแห่งประเทศไทย และมิให้เกิดผลกระทบต่อการดำเนินงานในการให้บริการประชาชนของการรถไฟแห่งประเทศไทย จึงเห็นสมควรที่กระทรวงคมนาคมจะเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบให้การรถไฟแห่งประเทศไทยกู้เงินเพื่อใช้ในการดำเนินงาน จำนวน ๑๒,๐๐๐ ล้านบาท และต่ออายุสัญญาเงินกู้ วงเงิน ๘๐๐ ล้านบาท กับธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) ต่อไปอีก ๑ ปี ตามที่กระทรวงคมนาคมเสนอ ซึ่งเป็นไปตามนัยมาตรา ๓๙ (๔) แห่งพระราชบัญญัติการรถไฟแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๔ กรณีการกู้เงินเกินคราวละ ๕ ล้านบาท ทั้งนี้ วงเงินกู้จำนวนดังกล่าวได้รับการบรรจุอยู่ในแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๒ ที่ได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๕ กันยายน ๒๕๖๑ การรถไฟแห่งประเทศไทยเป็นผู้รับภาระต้นเงินกู้ ดอกเบี้ย และค่าใช้จ่ายในการกู้เงิน ส่วนกรณีการยกเว้นค่าธรรมเนียมการค้าประกัน นั้น เห็นสมควรที่การรถไฟแห่งประเทศไทยจะขอทำความตกลงกับกระทรวงการคลังตามความจำเป็นและเหมาะสมตามขั้นตอนต่อไป

/ (๒) ขอให้...

(๒) ขอให้การรถไฟแห่งประเทศไทยดำเนินการตามประกาศหรือคำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติที่เกี่ยวข้อง และปฏิบัติตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ มติคณะรัฐมนตรี หนังสือเวียนที่เกี่ยวข้อง ตลอดจนมาตรฐานของทางราชการโดยคำนึงถึงประโยชน์สูงสุดของทางราชการเป็นสำคัญ รวมถึง คำนึงถึงความสามารถในการชำระหนี้ การกระจายภาระการชำระหนี้ที่เหมาะสม ตามนัยมาตรา ๔๙ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ อย่างเคร่งครัดด้วย

(๓) การรถไฟแห่งประเทศไทยควรจัดทำรายงานผลการให้บริการสาธารณะ (PSO) ตามกรอบระยะเวลาที่กำหนดในบันทึกข้อตกลงการให้บริการสาธารณะ เพื่อให้ได้รับเงินชดเชยบริการอุดหนุนสาธารณะตามระยะเวลาที่กำหนด ซึ่งจะช่วยบรรเทาปัญหาการขาดสภาพคล่องได้ระดับหนึ่ง รวมทั้ง ควรเร่งดำเนินการจัดทำแผนฟื้นฟูกิจการเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพและคุณภาพของการให้บริการ เพื่อเพิ่มรายได้จากการให้บริการ และรายได้เชิงพาณิชย์จากทรัพย์สิน รวมทั้ง ดำเนินการควบคุมรายจ่ายเพื่อลดผลการขาดทุนจากการดำเนินงานให้เป็นรูปธรรมโดยเร็วต่อไป

โดยมีรายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๗ - ๘

๖. ความเห็นของกระทรวงคมนาคม

๖.๑ การกู้เงินเพื่อบรรเทาการขาดสภาพคล่องของการรถไฟแห่งประเทศไทยเป็นแนวทางการบริหารด้านการเงินที่เกิดขึ้นจากผลการขาดทุน ดังนั้น การรถไฟแห่งประเทศไทยจำเป็นต้องกู้เงินเพื่อให้มีเงินสดหมุนเวียนสำหรับใช้จ่ายในการดำเนินการเพื่อให้สามารถให้บริการประชาชนได้อย่างต่อเนื่อง สำหรับการกู้เงินเพื่อบรรเทาการขาดสภาพคล่องในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ จำนวน ๑๒,๐๐๐ ล้านบาท โดยเหตุผลที่การรถไฟแห่งประเทศไทยได้รายงานไว้ในข้อ ๓ ส่วนหนึ่งมาจากสาเหตุจากการรถไฟแห่งประเทศไทย ไม่มีการปรับเพิ่มรายได้การขนส่งให้สอดคล้องกับสถานการณ์ในปัจจุบัน ตั้งแต่ปี ๒๕๒๘ และ การรถไฟแห่งประเทศไทยได้รับเงินชดเชยผลขาดทุนไม่เป็นไปตามจำนวนที่ขาดทุนจริง รวมทั้ง การรถไฟแห่งประเทศไทยต้องรับภาระค่าใช้จ่ายในการบำรุงรักษาโครงสร้างพื้นฐาน (ทาง ระบบอาณัติสัญญาณและโทรคมนาคม) รถจักร และล้อเลื่อนจำนวนมาก จึงเห็นสมควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาตามที่การรถไฟแห่งประเทศไทยเสนอ อย่างไรก็ตาม วงเงินกู้ดังกล่าวเป็นกรอบวงเงินเบื้องต้นโดยการรถไฟแห่งประเทศไทยจะเบิกจ่ายเงินตามที่เกิดขึ้นจริง และกระทรวงคมนาคมได้สั่งการให้การรถไฟแห่งประเทศไทยพิจารณาแนวทางการเพิ่มรายได้ และลดค่าใช้จ่าย เพื่อให้มีการเบิกจ่ายเงินกู้เพื่อบรรเทาการขาดสภาพคล่องให้น้อยที่สุด เช่น

(๑) พิจารณาราคาขึ้นค่าโดยสารสำหรับบริการเชิงพาณิชย์ สำหรับบริการใหม่ที่มีคุณภาพตามมาตรฐานสากลแล้ว เช่น ขบวนรถไฟใหม่ เป็นต้น

(๒) พิจารณาเพิ่มเส้นทางใหม่ๆ สำหรับรถโดยสารเชิงท่องเที่ยว ซึ่งจะสามารถเพิ่มรายได้ให้การรถไฟแห่งประเทศไทยได้มากขึ้น

(๓) เร่งรัดเพื่อให้มีการศึกษาต้นทุนมาตรฐานในการดำเนินงาน เพื่อสะท้อนต้นทุนที่แท้จริง ประกอบการเสนอรัฐบาลพิจารณาอนุมัติให้การรถไฟแห่งประเทศไทย ขึ้นค่าโดยสารให้สอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบัน

/๖.๒ การขอ...

๖.๒ การขอกู้เงินระยะสั้นวงเงิน ๘๐๐ ล้านบาท เป็นกลไกสำหรับการบริหารความเสี่ยงทางการเงินที่การรถไฟแห่งประเทศไทยดำเนินการมาอย่างต่อเนื่อง เพื่อป้องกันไม่ให้เกิดภาวะเงินสดขาดมือจนไม่สามารถดำเนินการได้ และการรถไฟแห่งประเทศไทยจะใช้วงเงินดังกล่าวเฉพาะในกรณีที่มีความจำเป็นเร่งด่วนเท่านั้น ประกอบกับกรอบวงเงินกู้ดังกล่าวได้รับการบรรจุในแผนการบริหารหนี้สาธารณะประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ แล้ว จึงเห็นสมควรเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติให้การรถไฟแห่งประเทศไทยต่ออายุสัญญาเงินกู้ วงเงิน ๘๐๐ ล้านบาท กับธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) ต่อไปอีก ๑ ปี ตั้งแต่วันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๖๒ ถึง ๒๙ มีนาคม ๒๕๖๓ ตามที่การรถไฟแห่งประเทศไทยเสนอ

๗. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงคมนาคมขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบการกู้เงินของการรถไฟแห่งประเทศไทย ตามพระราชบัญญัติการรถไฟแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๔๙๔ มาตรา ๓๙ (๔) โดยให้กระทรวงการคลังเป็นผู้ค้ำประกัน รวมทั้งพิจารณาวิธีการกู้เงิน เงื่อนไข และรายละเอียดตามความเหมาะสม พร้อมยกเว้นค่าธรรมเนียมการค้ำประกันให้การรถไฟแห่งประเทศไทย สำหรับการกู้เงิน ดังต่อไปนี้

๗.๑ เงินกู้เพื่อบรรเทาการขาดสภาพคล่องในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ วงเงิน ๑๒,๐๐๐ ล้านบาท

๗.๒ เงินกู้ระยะสั้น โดยต่ออายุสัญญาเงินกู้ วงเงิน ๘๐๐ ล้านบาท กับธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) ต่อไปอีก ๑ ปี ตั้งแต่วันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๖๒ ถึง ๒๙ มีนาคม ๒๕๖๓

ทั้งนี้ ได้จัดส่ง Checklist การเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีมาแล้วรายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๙

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

สำนักงานปลัดกระทรวงคมนาคม

กองยุทธศาสตร์และแผนงาน (จุฬาลักษณ์ฯ)

โทร. ๐ ๒๒๘๓ ๓๒๕๒

โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๔๑๙๑

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ julalakr@gmail.com