

ด่วนที่สุด
ที่ กค ๐๕๐๔/๕๐๕๓



กรค. 4962
วันที่ 25 ธ.ค. 61
เวลา 11.25

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 21707
ร. 25 S.A. 2561 8-004

กระทรวงการคลัง

ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๕๐๐

๒๔ ธันวาคม ๒๕๖๑

จัดเข้าวาระ... 25 S.A. 2561

เรื่อง ขออนุมัติกู้เงินเพื่อใช้ในการดำเนินงานและกู้เงินระยะสั้นของการรถไฟแห่งประเทศไทย
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา
เรื่องที่ ๕

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๓๙๙๐๒ ลงวันที่ ๑๑ ธันวาคม ๒๕๖๑

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้กระทรวงการคลังพิจารณาเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีในการอนุมัติกู้เงินเพื่อใช้ในการดำเนินงานและกู้เงินระยะสั้นของการรถไฟแห่งประเทศไทย (รฟท.) ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ รวมทั้งขอให้พิจารณาในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการตามพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลังได้พิจารณาแล้ว มีความเห็น ดังนี้

๑. รฟท. ประสบปัญหาขาดทุนจากการดำเนินงาน จึงมีความจำเป็นต้องกู้เงินเพื่อให้มีกระแสเงินสดเพียงพอที่จะใช้จ่ายในการดำเนินงาน และไม่ให้เกิดปัญหาการขาดสภาพคล่องอย่างรุนแรงจนไม่สามารถปฏิบัติงานและให้บริการได้อย่างต่อเนื่อง จึงเห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบให้ รฟท. กู้เงินเพื่อใช้ในการดำเนินงานในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ วงเงินไม่เกิน ๑๒,๐๐๐ ล้านบาท แต่เนื่องจาก รฟท. มีการลงทุนตามภารกิจหลักเพื่อบำรุงรักษาทางและพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านการรถไฟ จึงมีการจัดซื้อจัดจ้างและมีภาระต้องชำระเงินค่างานตามสัญญาที่ได้ผูกพัน ดังนั้น เพื่อลดความเสี่ยงด้านสภาพคล่องหากจัดหาเงินสดได้ไม่เพียงพอกับความต้องการใช้เงินสด และอาจทำให้เกิดผลเสียหายได้ รฟท. จึงมีความจำเป็นต้องมีวงเงินกู้ระยะสั้นไว้เป็นแหล่งเงินสำรองกรณีภาวะฉุกเฉิน จึงเห็นสมควรให้ รฟท. มีวงเงินกู้ระยะสั้นจำนวน ๘๐๐ ล้านบาท แบ่งเป็น วงเงินกู้ตัวสัญญาใช้เงินแบบหมุนเวียน จำนวน ๕๐๐ ล้านบาท และวงเงินกู้เบิกเกินบัญชี (O/D) จำนวน ๓๐๐ ล้านบาท อย่างไรก็ตาม รฟท. ควรพิจารณาคัดเลือกสถาบันการเงินด้วยวิธีการประมูลใหม่อีกครั้งหนึ่งก่อนที่จะทำสัญญาต่อไป เพื่อให้เกิดการแข่งขันด้านต้นทุนที่เหมาะสมตามอัตราดอกเบี้ยตลาด เนื่องจากวงเงินกู้เบิกเกินบัญชี (O/D) และวงเงินกู้ตัวสัญญาใช้เงินแบบหมุนเวียนดังกล่าวได้มีการต่ออายุมาอย่างต่อเนื่องกว่า ๒๐ ปี ตั้งแต่ปี ๒๕๔๐ และ ปี ๒๕๕๒ ตามลำดับ

๒. สำหรับการค้ำประกันเงินกู้ เนื่องจาก รฟท. มีผลประกอบการที่ขาดทุนมาโดยตลอด ซึ่งหากกระทรวงการคลังไม่ค้ำประกัน อาจทำให้ไม่มีสถาบันการเงินให้ความสนใจในการให้ รฟท. กู้เงิน อาจส่งผลให้ รฟท. ไม่สามารถจัดหาเงินกู้ได้ ดังนั้น จึงเห็นควรค้ำประกันการกู้เงินในครั้งนี้ และในส่วนของการยกเว้นค่าธรรมเนียมในการค้ำประกัน ตามมาตรา ๓๐ แห่งพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม กำหนดให้กระทรวงการคลังมีอำนาจเรียกเก็บค่าธรรมเนียมการค้ำประกันหรือค่าธรรมเนียม

/อื่นใด ...

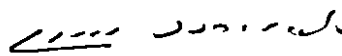
อื่นใดได้ในอัตราและเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง โดยภายใต้กฎกระทรวงกำหนดอัตราและเงื่อนไขการเรียกเก็บค่าธรรมเนียมการค้ำประกันของกระทรวงการคลัง พ.ศ. ๒๕๕๑ กำหนดให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังอนุมัติให้เรียกเก็บหรือไม่เรียกเก็บค่าธรรมเนียมการค้ำประกันก็ได้ ซึ่ง รฟท. จะต้องจัดทำข้อมูลเพิ่มเติมตามแบบฟอร์มที่สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะกำหนด เพื่อประกอบการพิจารณาของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังต่อไป

๓. รฟท. ควรเร่งรัดการดำเนินการตามแผนการแก้ไขปัญหารัฐวิสาหกิจของ รฟท. ให้สอดคล้องและเป็นไปตามมติคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ และเห็นควรให้มีหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเข้าร่วมเสนอแนวทางในการดำเนินงาน เพื่อให้สามารถแก้ไขปัญหาองค์กรและเพิ่มประสิทธิภาพการดำเนินงานได้อย่างเป็นรูปธรรมต่อไป

๔. สำหรับการพิจารณาพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการขออนุมัติการกู้เงินดังกล่าว เห็นควรให้ รฟท. และกระทรวงคมนาคมต้องพิจารณาดำเนินการกู้เงินให้สอดคล้องกับมาตรา ๔๙ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ ที่ให้กระทำด้วยความรอบคอบ และคำนึงถึงความคุ้มค่า ความสามารถในการชำระหนี้ และการกระจายภาระการชำระหนี้ของ รฟท. ทั้งนี้ การขออนุมัติกู้เงินเพื่อใช้ในการดำเนินงานและกู้เงินระยะสั้นของ รฟท. ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ ไม่เข้าข่ายเป็นการดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการตามมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ และประกาศคณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐ เรื่อง การดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการที่ก่อให้เกิดภาระต่องบประมาณหรือภาระทางการคลังในอนาคต พ.ศ. ๒๕๖๑ เนื่องจากไม่ได้เป็นการเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติงบประมาณ แต่เป็นเพียงการขออนุมัติให้กระทรวงการคลังเป็นผู้ค้ำประกันการกู้เงิน โดย รฟท. จะรับภาระต้นเงินกู้ ดอกเบี้ย และค่าใช้จ่ายในการกู้เงิน ซึ่งการดำเนินการดังกล่าวไม่ก่อให้เกิดภาระต่องบประมาณแต่อย่างใด

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำความเห็นของกระทรวงการคลังเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อประกอบการพิจารณาต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายอภิศักดิ์ ตันติวรวงศ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ

สำนักจัดการหนี้ ๒

โทร ๐ ๒๒๖๕ ๘๐๕๐ ต่อ ๕๔๑๗

โทรสาร ๐ ๒๒๗๘ ๔๑๕๑