



ที่ นร ๑๑๒๐/ ๗๖๖๘

สำนักงานคณะกรรมการ
พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๔๖๒ ถนนกรุงเกษม กทม. ๑๐๑๐๐

๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๑

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา (ฉบับที่...) พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. บันทึกข้อความนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา (ฉบับที่...) พ.ศ. พร้อมบันทึกหลักการและเหตุผล สรุปสาระสำคัญ และเอกสารเกี่ยวกับการดำเนินการตามมาตรา ๗๗ วรรคสองของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย จำนวน ๑๐๐ ชุด

ด้วย สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ในฐานะสำนักงานเลขานุการของคณะกรรมการปฏิรูปประเทศ ขอเสนอเรื่องร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา (ฉบับที่...) พ.ศ. มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา ทั้งนี้ นายกรัฐมนตรีได้เห็นชอบให้เสนอเรื่องดังกล่าวแล้ว โดยมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

เมื่อวันที่ ๖ เมษายน ๒๕๖๑ แผนการปฏิรูปประเทศด้านกระบวนการยุติธรรมได้ประกาศใช้ในราชกิจจานุเบกษา ในแผนดังกล่าวมีการกำหนดให้มีการยกร่างและปรับปรุงกฎหมายจำนวน ๔๑ ฉบับ ซึ่งกำหนดให้คณะกรรมการปฏิรูปประเทศด้านกระบวนการยุติธรรม เป็นผู้ดำเนินการยกร่างและปรับปรุงกฎหมายบางฉบับ

คณะกรรมการปฏิรูปประเทศด้านกระบวนการยุติธรรม จึงได้จัดโครงการจัดสัมมนา รับฟังความเห็นต่อร่างกฎหมายของคณะกรรมการปฏิรูปประเทศด้านกระบวนการยุติธรรม เพื่อรับฟังความเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา (ฉบับที่...) พ.ศ. เมื่อวันที่ ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๖๑ ณ โรงแรมเจ้าพระยาปาร์ค กรุงเทพมหานคร และได้รับฟังความเห็นต่อร่างกฎหมายเพิ่มเติมทางเว็บไซต์ของสำนักงานฯ ตั้งแต่วันที่ ๒๔ สิงหาคม ๒๕๖๑ ถึงวันที่ ๗ กันยายน ๒๕๖๑

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา (ฉบับที่...) พ.ศ. เข้าข่ายต้องเสนอคณะรัฐมนตรี ตามมาตรา ๔ (๒) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

การดำเนินการเรื่องดังกล่าวเป็นไปตามแผนการปฏิรูปประเทศด้านกระบวนการยุติธรรม ประเด็นต่างๆ ได้แก่ (๑) ประเด็นปฏิรูปที่ ๒ การพัฒนากลไกช่วยเหลือและเพิ่มศักยภาพเพื่อให้ประชาชนเข้าถึงกระบวนการยุติธรรม (๒) ประเด็นปฏิรูปที่ ๓ การพัฒนากลไกการบังคับการตามกฎหมายอย่างเคร่งครัดเพื่อลดความเหลื่อมล้ำ (๓) ประเด็นปฏิรูปที่ ๔ การปรับกระบวนการทศน์ในการบริหารงานยุติธรรม เพื่อสร้างความปลอดภัยและความเป็นธรรมในสังคม (๔) ประเด็นปฏิรูปที่ ๕ การปรับปรุงระบบสอบสวนคดีอาญาเพื่อให้มีการตรวจสอบ

/และถ่วงดุล...

และถ่วงดุลระหว่างพนักงานสอบสวนกับพนักงานอัยการอย่างเหมาะสม (๕) ประเด็นปฏิรูปที่ ๖ การกำหนดระยะเวลาในการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องทุกฝ่ายให้ชัดเจนเพื่อมิให้เกิดข้อขัดแย้งและความ และ (๖) ประเด็นปฏิรูปที่ ๗ การพัฒนาระบบการสอบสวนเพื่อสร้างความเชื่อมั่นในการปฏิบัติหน้าที่ของพนักงานสอบสวนและพนักงานอัยการ

๔. สาระสำคัญ

ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา (ฉบับที่..) พ.ศ. มีสาระสำคัญ ดังนี้

๔.๑ การห้ามนำผู้ถูกจับหรือผู้ต้องหาออกแถลงข่าว เพื่อเคารพศักดิ์ศรีความเป็นมนุษย์ และไม่สร้างความเสียหายแก่บุคคลเกินสมควรเมื่อเทียบกับความจำเป็นของรัฐ

๔.๒ กรณีผู้ต้องหาหรือจำเลยหลบหนีในระหว่างปล่อยตัวชั่วคราว เพื่อให้ระบบการปล่อยชั่วคราวและการพิจารณาพิพากษาคดีอาญามีความเหมาะสมกับสภาพสังคมในปัจจุบันและสามารถคุ้มครองสิทธิเสรีภาพของประชาชนได้อย่างมีประสิทธิภาพและเป็นธรรม

๔.๓ การร้องทุกข์นอกเขตอำนาจของพนักงานสอบสวนที่รับคำร้องทุกข์ และวิธีการจัดการส่งคำร้องทุกข์ดังกล่าวไปยังพนักงานสอบสวนที่มีอำนาจ เพื่ออำนวยความสะดวกในการอำนวยความสะดวกยุติธรรมให้กับประชาชน

๔.๔ การบันทึกภาพและเสียงซึ่งสามารถนำออกถ่ายทอดได้อย่างต่อเนื่องไว้ ในการถามคำถามหรือสอบปากคำผู้ต้องหา ในคดีที่มีอัตราโทษสูงในคดีที่มีข้อหาความผิดซึ่งกฎหมายกำหนดอัตราโทษอย่างต่ำไว้ให้จำคุกตั้งแต่ห้าปีขึ้นไปหรือโทษสถานที่หนักกว่านั้น เพื่อเป็นการคุ้มครองผู้ต้องหาว่าในชั้นสอบสวน จะได้รับการคุ้มครองสิทธิตามที่รัฐธรรมนูญและกฎหมายกำหนดอย่างครบถ้วน และเป็นพยานหลักฐานยืนยันเหตุการณ์ในขณะสอบสวน ว่าได้มีการกระทำที่ไม่ชอบด้วยกฎหมายอย่างใดๆ หรือไม่

๔.๕ การปรับปรุงการสอบสวนโดยการกำหนดให้มีการร่วมสอบสวนระหว่างพนักงานสอบสวนและพนักงานอัยการ เพื่อให้การดำเนินคดีทั้งในชั้นการสอบสวนให้มีพยานหลักฐานอย่างเพียงพอต่อการสั่งสำนวน การฟ้องคดี การนำสืบพยานหลักฐานและการพิจารณาคดีในชั้นศาลโดยมีพยานหลักฐานอันสำคัญที่จะนำไปสู่การดำเนินคดีที่มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น

๔.๖ การปรับปรุงการสอบสวนโดยการกำหนดให้พนักงานอัยการมีอำนาจในการสอบสวนคดีเพื่อการตรวจสอบถ่วงดุลการสอบสวนของพนักงานสอบสวน กำหนดให้พนักงานอัยการสามารถใช้ดุลพินิจพิจารณาว่าจะรับทำการสอบสวนคดีที่พนักงานสอบสวนไม่รับคำร้องทุกข์หรือคำกล่าวโทษเท่านั้น และเมื่อพนักงานอัยการรับทำการสอบสวนแล้วอาจแจ้งให้พนักงานสอบสวนเข้าร่วมทำการสอบสวนคดีนั้นได้

๔.๗ การปรับปรุงการสอบสวนในการกันผู้ร่วมกระทำความผิดเป็นพยานเพื่อการตรวจสอบถ่วงดุลการสอบสวนของพนักงานสอบสวนและพนักงานอัยการ เพื่อให้มีพยานหลักฐานนำไปสู่การดำเนินคดีกับผู้ร่วมกระทำความผิดคนอื่นที่ได้กระทำความผิดที่มีอัตราโทษสูงกว่า ผู้บงการ หรือตัวการสำคัญ

๔.๘ การปรับปรุงระยะเวลาในการสอบสวนและการฟ้องคดี โดยการกำหนดระยะเวลาการส่งสำนวนการสอบสวนของพนักงานสอบสวนให้แก่พนักงานอัยการเพื่อให้มีระยะเวลาการสั่งสำนวนและการฟ้องคดีภายในระยะเวลาฟ้องคดีตามกฎหมาย กำหนดให้มีระยะเวลาในการส่งสำนวนของพนักงานสอบสวนให้แก่พนักงานอัยการให้มีระยะเวลาเพียงพอในการตรวจสอบสำนวนและการฟ้องคดีเพื่อให้สามารถดำเนินคดีได้อย่างมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น

๔.๙ การให้พนักงานอัยการมีอำนาจสั่งให้พนักงานสอบสวนดำเนินคดีกับบุคคลอื่นที่มีส่วนร่วมในการกระทำความผิดหรือเกี่ยวข้องกับการกระทำความผิดของผู้ต้องหา กำหนดให้ในกรณีปรากฏพยานหลักฐานและข้อเท็จจริงในสำนวนหรือผู้มีส่วนได้เสียร้องโดยมีพยานหลักฐานว่ามีบุคคลอื่นมีส่วนร่วมในการกระทำความผิดในสำนวนใด ให้พนักงานอัยการมีอำนาจสั่งให้พนักงานสอบสวนทำการสอบสวนบุคคลนั้นซึ่งปรากฏตามสำนวนว่าเป็นผู้มีส่วนร่วมในการกระทำความผิดเป็นผู้ต้องหาเพิ่มเติมในสำนวนนั้นได้

๔.๑๐ การฟ้องคดีอาญาโดยไม่สุจริต กำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการฟ้องและดำเนินคดีอาญาในกรณีที่ราษฎรเป็นโจทก์ กรณีใช้สิทธิฟ้องคดีโดยไม่สุจริตหรือโดยบิดเบือนข้อเท็จจริงเพื่อกลั่นแกล้งหรือเอาเปรียบจำเลยหรือโดยมุ่งหวังผลอย่างอื่นยิ่งกว่าประโยชน์ที่พึงได้โดยชอบ

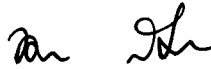
(รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

สำนักงานฯ ในฐานะสำนักงานเลขานุการของคณะกรรมการปฏิรูปประเทศ ขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา (ฉบับที่...) พ.ศ. เพื่อดำเนินการตามขั้นตอนเสนอร่างกฎหมายต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายทศพร ศิริสัมพันธ์)

เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ