



ด่วนที่สุด

ที่ คค (ปคร) ๐๒๐๒/๕๖๕

กระทรวงคมนาคม
ถนนราชดำเนินนอก
กทม. ๑๐๑๐๐

๖ ธันวาคม ๒๕๖๑

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติการเดินอากาศ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (เพื่อส่งเสริมการผลิตอากาศยานและ
ส่วนประกอบสำคัญของอากาศยาน รวมถึงการซ่อมบำรุงอากาศยาน)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ที่ นร ๐๙๐๙/๑๗๓ ลงวันที่ ๑๐ ตุลาคม ๒๕๖๐
๓. สำเนาหนังสือสำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทย ที่ กพท. ๐๖/๘๔๗๘ ลงวันที่
๓๑ สิงหาคม ๒๕๖๐
๔. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน ที่ นร ๑๓๐๑.๐๕/๐๐๑๐๖๙ ลงวันที่
๑๔ กันยายน ๒๕๖๑
๕. ร่างพระราชบัญญัติการเดินอากาศ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. พร้อมเอกสารประกอบการพิจารณา
จำนวน ๑๑๐ ชุด
๖. Checklist การเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี จำนวน ๑ ชุด

ด้วยกระทรวงคมนาคมขอเสนอเรื่องร่างพระราชบัญญัติการเดินอากาศ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๔ (๒) แห่งพระราชกฤษฎีกา
ว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ โดยรองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์)
กำกับการบริหารราชการกระทรวงคมนาคมได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียด
ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมา

(๑) กระทรวงคมนาคม โดยสำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทย (กพท.)
ได้เสนอร่างคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ เรื่อง การแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยการเดินอากาศ
เพื่อส่งเสริมการผลิตอากาศยานและส่วนประกอบสำคัญของอากาศยาน ต่อมารองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม)
ได้ส่งเรื่องดังกล่าวให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาดำเนินการแก้ไขเป็นร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติม

โดยให้เพิ่ม ...

โดยให้เพิ่มบทเฉพาะกาลเพื่อรองรับผู้ผลิตอากาศยานและส่วนประกอบสำคัญของอากาศยานที่ได้ดำเนินการอยู่แล้ว ซึ่งคณะกรรมการกฤษฎีกาได้ยกร่างพระราชบัญญัติการเดินอากาศ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. โดยเป็นการเพิ่มเติม ร่างมาตรา ๖/๒ และเพิ่มเติมบทเฉพาะกาลเป็นเรื่องเสร็จที่ ๖๖๗/๒๕๖๐ และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ได้ส่งร่างพระราชบัญญัติไปยังรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) เพื่อพิจารณาต่อไป

(๒) สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาแจ้งว่า รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) พิจารณาแล้วเห็นว่า การตรวจพิจารณาร่างพระราชบัญญัติการเดินอากาศ (ฉบับที่..) พ.ศ. ... ในครั้งนี้ เป็นการดำเนินการซึ่งยังไม่มีมติของคณะรัฐมนตรีอนุมัติหลักการของร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว ประกอบกับ ยังไม่ได้มีการดำเนินการตามบทบัญญัติมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ที่กำหนดให้หน่วยงานของรัฐต้องดำเนินการตรวจสอบความจำเป็นในการตรากฎหมาย และจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของผู้ที่เกี่ยวข้อง เพื่อประกอบการจัดทำร่างกฎหมาย รวมทั้งวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย พร้อมทั้งส่งร่างพระราชบัญญัติฯ กลับมายังกระทรวงคมนาคมเพื่อพิจารณาทบทวนอีกครั้ง ซึ่งหากเห็นเป็นการสมควรก็ให้เสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี รวมทั้งดำเนินการให้เป็นไปตามขั้นตอนตามมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญฯ ต่อไป รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

(๓) สำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทยเสนอร่างพระราชบัญญัติการเดินอากาศ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ฉบับรวมโดยมีวัตถุประสงค์สำคัญในการแก้ไขข้อบกพร่องที่ตรวจพบจากการตรวจสอบ ตามโครงการตรวจสอบการกำกับดูแลความปลอดภัยสากล (Universal Safety Oversight Audit Programme: USOAP) ซึ่งมีได้รวมร่างพระราชบัญญัติการเดินอากาศ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (เพื่อส่งเสริมการผลิตอากาศยาน และส่วนประกอบสำคัญของอากาศยาน รวมถึงการซ่อมบำรุงอากาศยาน) เนื่องจากเป็นเนื้อหาสาระส่วนที่เพิ่มเติม จากหลักการของร่างพระราชบัญญัติฯ ที่ได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ แต่โดยที่การส่งเสริมการผลิตอากาศยานและส่วนประกอบสำคัญของอากาศยาน รวมถึงการซ่อมบำรุงอากาศยาน มีเหตุผลและความจำเป็นเพื่อการส่งเสริมให้เกิดการลงทุนจากต่างประเทศและเกิดการถ่ายทอดเทคโนโลยี ในกิจการดังกล่าวอันจะเป็นประโยชน์ต่อการพัฒนาอุตสาหกรรมการบินของประเทศไทย ทั้งยังมีส่วนช่วยผลักดัน ให้ประเทศไทยเป็นศูนย์กลางการบินในภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ ซึ่งสอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาล ในการประชุมตรวจพิจารณาร่างพระราชบัญญัติฯ ฉบับรวม สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาจึงแนะนำให้สำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทยเสนอบทบัญญัติดังกล่าวเพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติ ในหลักการ เพื่อให้สามารถเสนอร่างต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (สนช.) เพื่อพิจารณาได้ทันพร้อมกับร่างพระราชบัญญัติ การเดินอากาศ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ฉบับรวม

๑.๒ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

๑.๒.๑ สำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทยได้นำร่างพระราชบัญญัติการเดินอากาศ (ฉบับที่..) พ.ศ. ที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาแล้วเสร็จ โดยมีข้อแก้ไขบางประการ เพื่อให้สามารถบังคับใช้กฎหมายได้อย่างมีประสิทธิภาพ และปฏิบัติงานได้อย่างคล่องตัวและเหมาะสม ลงเผยแพร่ และจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นผ่านเว็บไซต์ของสำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทย ตั้งแต่วันที่ ๓๐ ตุลาคม - ๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๐ ผลการรับฟังความคิดเห็นปรากฏว่า ผู้เข้าร่วมแสดงความเห็นส่วนใหญ่ เห็นว่า การยกเว้นมิให้นำบทบัญญัติเรื่องทุนและอำนาจการบริหารกิจการซึ่งจะต้องเป็นของผู้มีสัญชาติไทย มาใช้บังคับแก่คุณสมบัติและลักษณะของผู้ขอรับใบอนุญาต และใบรับรองช่างต้นมีความเหมาะสมและเห็นด้วย กับการแก้ไขหลักเกณฑ์ดังกล่าว

๑.๒.๒ สำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทยได้สอบถามความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน (BOI) โดย BOI มีความเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว โดยขอแก้ไขถ้อยคำที่กำหนดไว้ในร่างมาตรา ๖/๒ เกี่ยวกับการใช้เทคโนโลยีขั้นสูงจากต่างประเทศ และเห็นว่าการกำหนดระยะเวลาการพิจารณาออกใบอนุญาตหรือใบรับรองในเรื่องดังกล่าว อาจไม่สอดคล้องกับระยะเวลาการออกพระราชกฤษฎีกายกเว้นคุณสมบัติและลักษณะของผู้ขอรับใบอนุญาตหรือใบรับรอง รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓ และ ๔ สำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทยได้ประสานชี้แจง BOI ในเบื้องต้นว่า มีความจำเป็นที่ยังต้องคงถ้อยคำและเงื่อนไขในเรื่องการใช้เทคโนโลยีขั้นสูงไว้ เนื่องจากการผลิตอากาศยานและส่วนประกอบสำคัญของอากาศยานและการซ่อมบำรุงรักษาอากาศยาน ที่มีมวลวิ่งขึ้นสูงสุดตั้งแต่ห้าพันเจ็ดร้อยกิโลกรัมขึ้นไป ซึ่งเป็นไปตามภาคผนวก ๖ การปฏิบัติการของอากาศยาน (operations of aircraft) ของอนุสัญญาว่าด้วยการบินพลเรือนระหว่างประเทศที่จัดให้อากาศยานดังกล่าวอยู่ในประเภทเครื่องบินขนาดใหญ่ (large aeroplane) ซึ่งต้องใช้เทคโนโลยีขั้นสูงและความซับซ้อนในการผลิตและตามภาคผนวก ๘ ความสมควรเดินอากาศของอากาศยาน (airworthiness of aircraft) ส่วนที่ ๓ ได้กำหนดมาตรฐาน (standards) ในการซ่อมบำรุงรักษาโดยใช้มาตรฐานด้านความสมควรเดินอากาศไว้เป็นการเฉพาะ ดังนั้น จึงควรให้กำหนดเกณฑ์การใช้เทคโนโลยีขั้นสูงในการผลิตหรือการซ่อมบำรุงรักษา เพื่อยกเว้นคุณสมบัติในเรื่องทุนและอำนาจบริหารกิจการในส่วนที่ผู้ประกอบการไทยไม่สามารถผลิตหรือซ่อมบำรุงได้ โดยเปิดโอกาสให้ต่างชาติเข้ามาประกอบกิจการ ซึ่งการพิจารณาว่าการผลิตหรือการซ่อมบำรุงอากาศยานใดเป็นการใช้เทคโนโลยีขั้นสูง สำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทยจะได้พิจารณากำหนดรายละเอียดในพระราชกฤษฎีกาต่อไป สำหรับประเด็นเรื่องกำหนดระยะเวลาในการพิจารณาออกใบอนุญาตหรือใบรับรองภายใน ๒ ปี นับแต่วันที่พระราชบัญญัติมีผลใช้บังคับ สำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทยชี้แจงว่า จะเร่งดำเนินการเพื่อกออกพระราชกฤษฎีกายกเว้นคุณสมบัติฯ ให้แล้วเสร็จโดยเร็วเพื่อที่จะดำเนินการออกใบอนุญาตและใบรับรองให้ทันภายใน ๒ ปี ซึ่งการกำหนดระยะเวลาไว้จะเป็นผลดีในการเร่งรัดการดำเนินการของสำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทยในการออกใบอนุญาตและใบรับรองให้เป็นไปตามกฎหมาย

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากเป็นเรื่องที่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๔ (๒) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๓. สาระสำคัญของเรื่องที่จะเสนอ

ร่างพระราชบัญญัติการเดินอากาศ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. กำหนดให้มีการตราพระราชกฤษฎีกายกเว้นมิให้นำบทบัญญัติเรื่องทุนจดทะเบียนและอำนาจการบริหารกิจการซึ่งจะต้องเป็นของผู้มีสัญชาติไทยมาใช้บังคับแก่คุณสมบัติและลักษณะของผู้ขอรับใบอนุญาตผลิตอากาศยาน ผู้ขอรับใบอนุญาตผลิตส่วนประกอบสำคัญของอากาศยาน และผู้ขอรับใบรับรองหน่วยซ่อมประเภทที่หนึ่งสำหรับอากาศยานที่มีมวลวิ่งขึ้นสูงสุดตั้งแต่ห้าพันเจ็ดร้อยกิโลกรัมขึ้นไป โดยมีสาระสำคัญ ดังต่อไปนี้

(๑) เพิ่มเติมบทบัญญัติร่างมาตรา ๖/๒ แห่งพระราชบัญญัติการเดินอากาศ พ.ศ. ๒๕๔๗ กำหนดให้มีการตราพระราชกฤษฎีกายกเว้นมิให้นำบทบัญญัติเรื่องทุนจดทะเบียนซึ่งต้องเป็นของบุคคลผู้มีสัญชาติไทย ไม่น้อยกว่าร้อยละห้าสิบเอ็ดของทุนทั้งหมด และอำนาจการบริหารกิจการซึ่งต้องอยู่ภายใต้การควบคุมของ บุคคลผู้มีสัญชาติไทย มาใช้บังคับแก่คุณสมบัติและลักษณะของผู้ขอรับใบอนุญาตผลิตอากาศยาน ผู้ขอรับใบอนุญาต ผลิตส่วนประกอบสำคัญของอากาศยานและผู้ขอรับใบรับรองหน่วยซ่อมประเภทที่หนึ่งสำหรับอากาศยานที่มี มวลวิ่งขึ้นสูงสุดตั้งแต่ห้าพันเจ็ดร้อยกิโลกรัมขึ้นไป ทั้งนี้ จะกำหนดหลักเกณฑ์ เงื่อนไข และระยะเวลาของ การยกเว้นไว้ด้วยก็ได้ (ร่างมาตรา ๓)

(๒) เพิ่มเติมบทเฉพาะกาลเพื่อให้ผู้ผลิตอากาศยานหรือส่วนประกอบสำคัญของอากาศยานอยู่ใน วันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับให้ทำการผลิตต่อไปได้ แต่ต้องยื่นคำขอต่อผู้อำนวยการสำนักงานการบิน พลเรือนแห่งประเทศไทยภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ และให้ผู้อำนวยความสะดวก การพิจารณาและมีคำสั่งภายในเวลาไม่เกินสองปีนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับ (ร่างมาตรา ๔)

(๓) เพิ่มเติมบทเฉพาะกาลเพื่อรองรับให้ใบรับรองหน่วยซ่อมประเภทที่หนึ่งที่ออกตาม ความในพระราชบัญญัติการเดินอากาศ พ.ศ. ๒๕๔๗ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติการเดินอากาศ (ฉบับที่ ๑๑) พ.ศ. ๒๕๕๑ ซึ่งมีผลใช้ได้อยู่ก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้คงใช้ได้ต่อไปจนกว่าใบรับรองนั้น จะสิ้นอายุ และให้ผู้ประกอบกิจการหน่วยซ่อมประเภทที่หนึ่งสำหรับบำรุงรักษาอากาศยานที่มีมวลวิ่งขึ้นสูงสุด ตั้งแต่ห้าพันเจ็ดร้อยกิโลกรัมขึ้นไปอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ซึ่งยังไม่ได้รับใบรับรองหน่วยซ่อม ประเภทที่หนึ่ง ให้ประกอบกิจการหน่วยซ่อมต่อไปได้ แต่ต้องยื่นคำขอรับใบรับรองต่อผู้อำนวยการภายใน หนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ และเมื่อได้ยื่นคำขอแล้ว ให้ประกอบกิจการต่อไปได้ จนกว่าผู้อำนวยการจะแจ้งไม่รับรอง (ร่างมาตรา ๕)

๔. ประโยชน์ของร่างพระราชบัญญัตินี้

ร่างพระราชบัญญัตินี้ จะช่วยผ่อนคลายข้อจำกัดในเรื่องคุณสมบัติและลักษณะของผู้ขอรับ ใบอนุญาตผลิตอากาศยาน ผู้ขอรับใบอนุญาตผลิตส่วนประกอบสำคัญของอากาศยาน และผู้ขอรับใบรับรอง หน่วยซ่อมประเภทที่หนึ่งสำหรับอากาศยานที่มีมวลวิ่งขึ้นสูงสุดตั้งแต่ห้าพันเจ็ดร้อยกิโลกรัมขึ้นไป ในส่วนที่เกี่ยวกับ ทุนจดทะเบียนและอำนาจการบริหารกิจการซึ่งต้องเป็นของบุคคลผู้มีสัญชาติไทย ซึ่งเป็นการส่งเสริมให้เกิดการลงทุนจาก ต่างประเทศและเกิดการถ่ายทอดเทคโนโลยีในกิจการดังกล่าวอันจะเป็นประโยชน์ต่อการพัฒนาอุตสาหกรรมการบินของ ประเทศไทย รวมทั้งมีส่วนช่วยผลักดันให้ประเทศไทยเป็นศูนย์กลางการบินในภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ โดยในปัจจุบันจากข้อมูลผู้ที่ได้รับการส่งเสริมการลงทุน พบว่า มีจำนวนผู้ประกอบการผลิตอากาศยานและ ส่วนประกอบสำคัญของอากาศยาน จำนวน ๒๖ ราย และผู้ประกอบการหน่วยซ่อมอากาศยานจำนวน ๑๔ ราย ซึ่งมีมูลค่าในการลงทุนทั้งสิ้นเกือบ ๒๓,๐๐๐ ล้านบาท (ข้อมูลจากสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน ณ วันที่ ๒ ตุลาคม ๒๕๖๑)

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงคมนาคมพิจารณาแล้วเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติในหลักการ ของร่างพระราชบัญญัติการเดินอากาศ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (เพื่อส่งเสริมการผลิตอากาศยานและส่วนประกอบ สำคัญของอากาศยาน รวมถึงการซ่อมบำรุงอากาศยาน) ทั้งนี้ ได้จัดส่ง Checklist การเสนอเรื่องต่อ คณะรัฐมนตรีมาด้วยแล้ว รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕ และ ๖

อนึ่ง โดยที่ ...

อนึ่ง โดยที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๕ กันยายน ๒๕๖๑ เห็นชอบร่างพระราชบัญญัติ การเดินอากาศ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (เพื่อแก้ไขข้อบกพร่องจากการตรวจสอบตามโครงการตรวจสอบการกำกับดูแล ความปลอดภัยสากล (Universal Safety Oversight Audit Programme: USOAP) และอยู่ระหว่างการเสนอเข้าสู่ การพิจารณาของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ซึ่งสำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทยเห็นว่า ควรดำเนินการ ให้ร่างพระราชบัญญัตินี้ได้รับการตรวจพิจารณาโดยสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาโดยเร็วและทันต่อ การพิจารณาร่างของสภานิติบัญญัติแห่งชาติเพื่อให้ร่างพระราชบัญญัติทั้งสองฉบับมีผลบังคับใช้ไปพร้อมกัน

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

สำนักงานปลัดกระทรวง

กองกฎหมาย

โทร. ๐-๒๒๘๑-๔๑๖๖

โทรสาร ๐-๒๒๘๐-๖๑๑๖

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ praewsubhang.p@mot.go.th