

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๑๐๐๔/ ๕๖๓๔



กวด. 460
วันที่ 18 ธ.ค. 61
เวลา 14.11

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส30004 ๕๖๓๔
รับที่ : ๕21258/๕๖๓๔
วันที่ : 18 ธ.ค. 61 เวลา : 15:23-
ส. 1 กล.ย
วิ.หวิ

คณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐ
สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง
กระทรวงการคลัง
ถนนพระรามที่ ๖
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๗ ธันวาคม ๒๕๖๑

เรื่อง แผนการคลังระยะปานกลาง (ปีงบประมาณ ๒๕๖๓ - ๒๕๖๕)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือคณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค ๑๐๐๔/๕๖๓๔
ลงวันที่ ๑๓ ธันวาคม ๒๕๖๑

๒. แผนการคลังระยะปานกลาง (ปีงบประมาณ ๒๕๖๓ - ๒๕๖๕)

ด้วยมาตรา ๑๓ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ (พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ) กำหนดให้คณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐ (คณะกรรมการฯ) มีหน้าที่จัดทำแผนการคลังระยะปานกลางให้แล้วเสร็จภายในสามเดือนนับแต่วันสิ้นปีงบประมาณทุกปี และให้เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบตามมาตรา ๑๔ แห่ง พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. ความเป็นมา

๑.๑ มาตรา ๑๓ แห่ง พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ กำหนดให้คณะกรรมการฯ ซึ่งมีนายกรัฐมนตรีเป็นประธานกรรมการ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเป็นรองประธานกรรมการ ปลัดกระทรวงการคลัง เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ ผู้ว่าการธนาคารแห่งประเทศไทย เป็นกรรมการ และมีผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง เป็นเลขานุการ มีหน้าที่จัดทำแผนการคลังระยะปานกลาง เพื่อใช้เป็นแผนแม่บทหลักสำหรับการวางแผนการดำเนินการทางการเงินการคลังและงบประมาณของรัฐ รวมทั้งแผนการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีและแผนการบริหารหนี้สาธารณะ โดยกำหนดให้แผนการคลังระยะปานกลางมีระยะเวลาไม่น้อยกว่า ๓ ปี และอย่างน้อยต้องประกอบด้วย (๑) เป้าหมายและนโยบายการคลัง (๒) สถานะและประมาณการเศรษฐกิจ (๓) สถานะและประมาณการการคลังซึ่งรวมถึงประมาณการรายได้ประมาณการรายจ่าย ดุลการคลัง และการจัดการกับดุลการคลิสนั้น (๔) สถานะหนี้สาธารณะของรัฐบาล และ (๕) ภาระผูกพันทางการเงินการคลังของรัฐบาล

๑.๒ ทั้งนี้ จากการประชุมคณะกรรมการฯ ครั้งที่ ๓/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๑๑ ธันวาคม ๒๕๖๑ ณ ตึกภักดีบดินทร์ ทำเนียบรัฐบาล ได้มีมติเห็นชอบแผนการคลังระยะปานกลาง (ปีงบประมาณ ๒๕๖๓ - ๒๕๖๕) (แผนการคลังระยะปานกลางฯ) เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ

/๒. สำระสำคัญ...

๒. สารสำคัญของแผนการคลังระยะปานกลางฯ

แผนการคลังระยะปานกลางฯ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ (รายการ QR Code) ประกอบด้วย ๓ ส่วน ได้แก่ ส่วนที่ ๑ สถานะและประมาณการเศรษฐกิจ ส่วนที่ ๒ สถานะและประมาณการการคลัง และส่วนที่ ๓ เป้าหมายและนโยบายการคลัง โดยมีสาระสำคัญสรุปได้ ดังนี้

๒.๑ สถานะและประมาณการเศรษฐกิจ

ในปี ๒๕๖๓ – ๒๕๖๕ คาดว่า เศรษฐกิจไทยจะขยายตัวอยู่ในช่วงร้อยละ ๓.๕ – ๔.๕ (ค่าเฉลี่ยร้อยละ ๔.๐) และ GDP Deflator ขยายตัวที่ร้อยละ ๒.๐ ในปี ๒๕๖๓ – ๒๕๖๔ และร้อยละ ๒.๕ ในปี ๒๕๖๕

๒.๒ สถานะและประมาณการการคลัง

๒.๒.๑ ประมาณการรายได้รัฐบาลสุทธิปีงบประมาณ ๒๕๖๓ – ๒๕๖๕ เท่ากับ ๒,๗๕๐,๐๐๐ ๒,๗๗๓,๐๐๐ และ ๒,๘๘๖,๐๐๐ ล้านบาท ตามลำดับ โดยในปีงบประมาณ ๒๕๖๓ ได้รวมรายได้จากการประมูลใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่เพื่อประกอบกิจการโทรคมนาคม ประมาณ ๑๒๐,๐๐๐ ล้านบาท นอกจากนี้ ประมาณการรายได้รัฐบาลสุทธิปีงบประมาณ ๒๕๖๔ ได้รวมผลจากการบังคับใช้กฎหมายที่กระทรวงการคลังอยู่ระหว่างดำเนินการ ได้แก่ มาตรการป้องกันการกำหนดราคาอินเทอร์เน็ตระหว่างบริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลที่มีความสัมพันธ์กัน (Transfer Pricing) การจัดเก็บภาษีมูลค่าเพิ่มจากผู้ประกอบการธุรกรรมอิเล็กทรอนิกส์ (e-Business) ในต่างประเทศ การจัดเก็บภาษีเงินได้จากการลงทุนในตราสารหนี้ผ่านกองทุนรวม และรายได้จากการลงนามในสัญญาโครงการพัฒนาที่ราชพัสดุบริเวณสถานีขนส่งหมอชิต รวมถึงทบทวนการยกเว้นภาษีบางประเภทที่มีอยู่ในปัจจุบัน

๒.๒.๒ ประมาณการงบประมาณรายจ่ายปีงบประมาณ ๒๕๖๓ – ๒๕๖๕ เท่ากับ ๓,๒๐๐,๐๐๐ ๓,๓๐๐,๐๐๐ และ ๓,๔๗๐,๐๐๐ ล้านบาท ตามลำดับ ซึ่งมีสมมติฐานที่สำคัญ เช่น สัดส่วนงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นร้อยละ ๒.๐ – ๓.๕ ของวงเงินงบประมาณ รายจ่ายชำระคืนต้นเงินกู้มีสัดส่วนร้อยละ ๒.๕ – ๓.๕ ของวงเงินงบประมาณ ค่าใช้จ่ายบุคลากรมีอัตราเพิ่มโดยเฉลี่ยไม่เกินร้อยละ ๓.๐ โดยใช้มาตรการให้หน่วยงานที่มีเงินรายได้นำมาสมทบ เป็นต้น

๒.๒.๓ จากประมาณการรายได้รัฐบาลสุทธิและงบประมาณรายจ่ายดังกล่าว ในปีงบประมาณ ๒๕๖๓ – ๒๕๖๕ รัฐบาลจะขาดดุลงบประมาณจำนวน ๔๕๐,๐๐๐ ๕๒๗,๐๐๐ และ ๕๘๔,๐๐๐ ล้านบาท หรือร้อยละ ๒.๔ ๒.๗ และ ๒.๘ ต่อ GDP ตามลำดับ

๒.๒.๔ ยอดหนี้สาธารณะคงค้าง ณ สิ้นปีงบประมาณ ๒๕๖๑ มีจำนวน ๖,๗๘๐,๙๕๓ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๔๑.๗ ของ GDP และประมาณการสัดส่วนหนี้สาธารณะต่อ GDP สำหรับปีงบประมาณ ๒๕๖๓ - ๒๕๖๕ เท่ากับร้อยละ ๔๔.๔ ๔๕.๗ และ ๔๗.๔ ตามลำดับ

๒.๓ เป้าหมายและนโยบายการคลัง

ในการดำเนินนโยบายการคลังระยะปานกลาง รัฐบาลยังมีความจำเป็นต้องจัดทำงบประมาณขาดดุลเพื่อสนับสนุนให้เศรษฐกิจมีการขยายตัวอย่างต่อเนื่องและมีเสถียรภาพ และหากในระยะต่อไปภาวะเศรษฐกิจไทยสามารถขยายตัวได้อย่างเต็มศักยภาพ โดยมีภาคเอกชนเป็นกลไกหลักในการขับเคลื่อนเศรษฐกิจ รัฐบาลก็จะสามารถลดขนาดการขาดดุลลงได้ ดังนั้น เป้าหมายการคลังในระยะยาวจึงควรกำหนดให้รัฐบาลปรับลดขนาดการขาดดุลและมุ่งสู่การจัดทำงบประมาณสมดุลในที่สุด โดยมีประมาณการสถานะการคลังระยะปานกลาง ดังนี้

หน่วย: ล้านบาท

ปีงบประมาณ	๒๕๖๒	๒๕๖๓	๒๕๖๔	๒๕๖๕
รายได้รัฐบาลสุทธิ	๒,๕๕๐,๐๐๐	๒,๗๕๐,๐๐๐	๒,๗๗๓,๐๐๐	๒,๘๘๖,๐๐๐
อัตราค่าเพิ่ม (ร้อยละ)	๔.๑	๗.๘	๐.๘	๔.๑
งบประมาณรายจ่าย	๓,๐๐๐,๐๐๐	๓,๒๐๐,๐๐๐	๓,๓๐๐,๐๐๐	๓,๔๗๐,๐๐๐
อัตราค่าเพิ่ม (ร้อยละ)	๓.๔	๖.๗	๓.๑	๕.๒
ดุลการคลัง	(๔๕๐,๐๐๐)	(๔๕๐,๐๐๐)	(๕๒๗,๐๐๐)	(๕๘๔,๐๐๐)
ดุลการคลังต่อ GDP (ร้อยละ)	(๒.๖)	(๒.๔)	(๒.๗)	(๒.๘)
หนี้สาธารณะคงค้าง	๗,๔๐๒,๑๔๓	๘,๐๓๖,๗๖๔	๘,๗๗๕,๙๑๘	๙,๖๙๑,๕๘๑
หนี้สาธารณะคงค้างต่อ GDP (ร้อยละ)	๔๓.๓	๔๔.๔	๔๕.๗	๔๗.๔
ผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ (GDP)	๑๗,๓๓๐,๑๐๐	๑๘,๓๖๙,๙๐๐	๑๙,๔๗๒,๑๐๐	๒๐,๗๓๗,๘๐๐

ที่มา: กระทรวงการคลัง สำนักงานงบประมาณ และสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

เพื่อให้บรรลุเป้าหมายการคลังในระยะยาวดังกล่าวข้างต้น รัฐบาลจะต้องมุ่งบริหารจัดการเก็บรายได้และการใช้จ่ายให้เป็นไปตามที่กำหนดไว้ในแผนการคลังระยะปานกลางฯ โดยการเพิ่มประสิทธิภาพในการจัดเก็บรายได้และการปรับอัตราภาษีที่เหมาะสมเพื่อให้รายได้รวมเพิ่มขึ้น ในขณะเดียวกันจะต้องควบคุมการขยายตัวของรายจ่ายในภาพรวม โดยเฉพาะรายจ่ายประจำ และเพิ่มสัดส่วนของรายจ่ายลงทุนให้สูงขึ้นด้วย ดังนี้

๒.๓.๑ กระทรวงการคลังและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจะต้องเร่งรัดกฎหมายที่ช่วยเพิ่มประสิทธิภาพการจัดเก็บรายได้ของรัฐบาลที่อยู่ระหว่างดำเนินการให้มีผลบังคับใช้โดยเร็ว เช่น การปรับปรุงประมวลรัษฎากรเพื่อรองรับระบบภาษีและเอกสารธุรกรรมอิเล็กทรอนิกส์ การจัดเก็บภาษีมูลค่าเพิ่มจากผู้ประกอบการอิเล็กทรอนิกส์ (e-Business) ในต่างประเทศ การจัดเก็บภาษีเงินได้จากการลงทุนในตราสารหนี้ผ่านกองทุนรวม เป็นต้น รวมถึงศึกษาแนวทางปฏิรูปการจัดเก็บรายได้ของรัฐบาลทั้งระบบ ทั้งในส่วนของรายได้ภาษีและรายได้จากทรัพย์สิน อีกทั้งปรับปรุงระบบอิเล็กทรอนิกส์และพัฒนาฐานข้อมูลที่ใช้ติดตามการจัดเก็บภาษี เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการจัดเก็บรายได้ ขยายฐานภาษี และปรับปรุงโครงสร้างภาษีให้มีความเป็นธรรม ความเท่าเทียม และความเหมาะสมกับโครงสร้างทางเศรษฐกิจที่เปลี่ยนไป

๒.๓.๒ สำนักงานงบประมาณจะต้องควบคุมรายจ่ายของรัฐบาลที่เป็นรายจ่ายประจำ โดยเฉพาะรายจ่ายด้านบุคลากรเพื่อเพิ่มสัดส่วนรายจ่ายลงทุนต่อวงเงินงบประมาณรายจ่าย ทั้งนี้ การจัดสรรงบประมาณควรคำนึงถึงความจำเป็น ความเร่งด่วน ความคุ้มค่า ศักยภาพของหน่วยงาน ความพร้อมในการดำเนินงาน และขีดความสามารถในการใช้จ่ายงบประมาณ เพื่อให้สามารถจัดสรรงบประมาณได้อย่างมีประสิทธิภาพ และเกิดประโยชน์สูงสุด

๒.๓.๓ รัฐบาลจะต้องผลักดันให้มีการระดมทุนในรูปแบบใหม่สำหรับการลงทุนในโครงสร้างพื้นฐานของประเทศเพื่อช่วยลดภาระการลงทุนจากงบประมาณ เช่น การให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ (Public Private Partnerships: PPPs) การระดมทุนผ่านกองทุนรวมโครงสร้างพื้นฐานเพื่ออนาคตประเทศไทย (Thailand Future Fund) เป็นต้น

/๓. เรื่องที่จะเสนอ...

๓. เรื่องที่จะเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา

ให้ความเห็นชอบแผนการคลังระยะปานกลาง (ปีงบประมาณ ๒๕๖๓ – ๒๕๖๕) ตามข้อ ๒ เพื่อให้หน่วยงานของรัฐนำไปใช้ประกอบการพิจารณาในการจัดเก็บหรือหารายได้ การจัดทำงบประมาณ และการก่อหนี้ของหน่วยงานของรัฐ

ทั้งนี้ สำนักงานเศรษฐกิจการคลังในฐานะเลขานุการคณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐได้เสนอประธานกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐพิจารณาให้ความเห็นชอบการนำเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายลารณ แสงสนิท)

ผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง
เลขานุการคณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐ

ฝ่ายเลขานุการฯ

โทร. ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๒๐ ต่อ ๓๕๕๘, ๓๕๖๖

โทรสาร ๐ ๒๖๑๘ ๓๓๘๕

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ fiscalplanning@fpo.go.th

