



กวด 438

4 8.1. 61

13. 50 8.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 20482 กคด
วันที่ 14 ส.ค. 2551

ที่ กค ๐๘๐๕.๒/๑๙๓๓๑

กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๓ ธันวาคม ๒๕๖๑

เรื่อง รายงานผลการให้บริการสาธารณะประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๐ และรายงานผลการให้บริการสาธารณะประจำปีงวดครึ่งปีงบประมาณ ๒๕๖๑ ขององค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ และการรถไฟแห่งประเทศไทย

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. รายงานการประชุมคณะกรรมการเงินอุดหนุนบริการสาธารณะ ครั้งที่ ๒/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๙ ตุลาคม ๒๕๖๑
๓. สรุปรายงานผลการให้บริการสาธารณะประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๐ ขององค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพและการรถไฟแห่งประเทศไทย
๔. สรุปรายงานผลการให้บริการสาธารณะประจำปีงวดครึ่งปีงบประมาณ ๒๕๖๑ ขององค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพและการรถไฟแห่งประเทศไทย

ด้วยกระทรวงการคลังโดยคณะกรรมการเงินอุดหนุนบริการสาธารณะ (คณะกรรมการฯ) ได้พิจารณารายงานผลการให้บริการสาธารณะ (รายงานผลฯ) ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๐ และรายงานผลฯ ประจำปีงวดครึ่งปีงบประมาณ ๒๕๖๑ ขององค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ (ขสมก.) และการรถไฟแห่งประเทศไทย (รฟท.) โดยที่เรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) กำหนดให้การเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีให้เสนอได้เฉพาะเรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรีหรือให้ต้องเสนอคณะรัฐมนตรีและตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการให้เงินอุดหนุนบริการสาธารณะของรัฐบาล พ.ศ. ๒๕๕๔ (ระเบียบฯ) ข้อ ๑๔ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการคลังได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ คณะรัฐมนตรีในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๑๐ พฤษภาคม ๒๕๕๙ มีมติเห็นชอบกรอบวงเงินอุดหนุนบริการสาธารณะประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๐ ของ ขสมก. จำนวน ๑,๕๗๔.๕๕๐ ล้านบาท และ รฟท. จำนวน ๓,๒๔๘.๙๓๓ ล้านบาท

๑.๒ คณะรัฐมนตรีในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๒ พฤษภาคม ๒๕๖๐ มีมติเห็นชอบกรอบวงเงินอุดหนุนบริการสาธารณะประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๑ ของ ขสมก. จำนวน ๒,๓๒๐.๑๐๗ ล้านบาท และ รฟท. จำนวน ๓,๕๗๘.๗๗๖ ล้านบาท

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เพื่อให้เป็นไปตามนัยข้อ ๑๔ แห่งระเบียบเงินอุดหนุนฯ ที่กำหนดให้คณะกรรมการฯ พิจารณารายงานผลการให้บริการสาธารณะแล้วนำเสนอรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรี ก่อนประกาศเผยแพร่ต่อสาธารณชนต่อไป

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เพื่อให้รัฐวิสาหกิจขาดสภาพคล่องทางการเงินจากการให้บริการสาธารณะตามนโยบายรัฐบาลและสามารถเบิกจ่ายเงินอุดหนุนบริการสาธารณะได้ตามกรอบวงเงินที่ได้รับการอุดหนุน กระทรวงการคลังจึงเห็นควรเสนอรายงานผลฯ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๐ และรายงานผลฯ ประจำปีงวดครึ่งปีงบประมาณ ๒๕๖๑ ของ ขสมก. และ รฟท. ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา

๔. ข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

ระเบียบเงินอุดหนุนฯ

“ข้อ ๑๔ ให้รัฐวิสาหกิจจัดทำรายงานผลการให้บริการสาธารณะตามที่กำหนดในบันทึกข้อตกลง โดยมีรายละเอียดและระยะเวลาตามที่คณะกรรมการกำหนด เพื่อเสนอรัฐมนตรีเจ้าสังกัดให้ความเห็นชอบก่อนนำเสนอคณะกรรมการ

ให้คณะกรรมการพิจารณารายงานผลการให้บริการสาธารณะ แล้วนำเสนอรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรี ก่อนประกาศเผยแพร่ต่อสาธารณชนต่อไป”

๕. สารสำคัญและข้อเท็จจริง

๕.๑ บันทึกข้อตกลงการให้บริการสาธารณะ (บันทึกข้อตกลงฯ) ของ ขสมก. และ รฟท. กำหนดดังนี้

๕.๑.๑ บันทึกข้อตกลงฯ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๐

บันทึกข้อตกลงฯ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๐ ของ ขสมก. และ รฟท.

ข้อ ๗.๑.๒ กำหนดให้จัดทำรายงานผลฯ ประจำปี ๒๕๖๐ เพื่อเสนอรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมให้ความเห็นชอบก่อนนำเสนอคณะกรรมการฯ ดังนี้

๑) ขสมก. ภายใน ๔๕ วัน หลังจากสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินรับรองงบการเงินประจำปี ๒๕๖๐ แล้วเสร็จ

๒) รฟท. ภายใน ๖๐ วัน หลังสิ้นสุดปีงบประมาณ ๒๕๖๐

๕.๑.๒ บันทึกข้อตกลงฯ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๑

บันทึกข้อตกลงฯ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๑ ของ ขสมก. และ รฟท.

ข้อ ๗.๑.๑ งวดครึ่งปี กำหนดให้จัดทำรายงานผลฯ ประจำปีงวดครึ่งปีงบประมาณ ๒๕๖๑ เพื่อเสนอรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมให้ความเห็นชอบก่อนนำเสนอคณะกรรมการฯ ภายใน ๖๐ วันหลังสิ้นสุดรอบการดำเนินงานงวดครึ่งปี

๕.๒ รายงานผลฯ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๐ ของ ขสมก. และ รฟท.

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมได้ให้ความเห็นชอบรายงานผลฯ ตามบันทึกข้อตกลงฯ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๐ ของ ขสมก. และ รฟท. และได้จัดส่งให้คณะกรรมการฯ พิจารณาเมื่อวันที่ ๒๕ มิถุนายน ๒๕๖๑ และวันที่ ๒๔ สิงหาคม ๒๕๖๑ ตามลำดับ โดยคณะกรรมการฯ ในคราวประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๙ ตุลาคม ๒๕๖๑ ได้พิจารณารายงานผลฯ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๐ ของ ขสมก. และ รฟท. แล้ว มีมติดังนี้

๕.๒.๑ ขสมก.

๑) เห็นชอบให้เสนอรายงานผลฯ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๐ ของ ขสมก. ซึ่งมีผลการขาดทุนจากการให้บริการสาธารณะ จำนวน ๘๙๘.๕๔๒ ล้านบาท เพื่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังพิจารณาเสนอคณะรัฐมนตรี ตามระเบียบเงินอุดหนุนฯ ข้อ ๑๔ ต่อไป ทั้งนี้ คณะกรรมการฯ ได้ปรับผลระดับความพึงพอใจของผู้ใช้บริการของ ขสมก. ตามรายงานผลฯ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๐ ของ ขสมก. จากร้อยละ ๙๖.๐๙ เป็นร้อยละ ๘๑.๙๓ เพื่อให้สอดคล้องกับข้อเท็จจริงตามคำเป้าหมายที่กำหนดในบันทึกข้อตกลงฯ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๐ ของ ขสมก.

๒) เห็นชอบให้ ขสมก. เบิกจ่ายเงินอุดหนุนบริการสาธารณะ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๐ งวดที่ ๓ จำนวน ๑๐๗.๕๒๓ ล้านบาท

๕.๒.๒ รฟท.

๑) เห็นชอบให้เสนอรายงานผลฯ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๐ ของ รฟท. ซึ่งมีผลการขาดทุนจากการให้บริการสาธารณะ จำนวน ๒,๗๓๙.๔๓๑ ล้านบาท เพื่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังพิจารณาเสนอคณะรัฐมนตรี ตามระเบียบเงินอุดหนุนฯ ข้อ ๑๔ ต่อไป

๒) เห็นชอบให้ รฟท. เบิกจ่ายเงินอุดหนุนบริการสาธารณะ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๐ งวดที่ ๒ และงวดที่ ๓ จำนวน ๙๐๗.๗๙๒ ล้านบาท

รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

ทั้งนี้ สรุปรายงานผลฯ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๐ ของ ขสมก. และ รฟท. ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๕.๓ รายงานผลฯ ประจำปีวคคครั้งปีงบประมาณ ๒๕๖๑ ของ ขสมก. และ รฟท.

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมได้ให้ความเห็นชอบรายงานผลฯ ประจำปีวคคครั้งปีงบประมาณ ๒๕๖๑ ของ ขสมก. และ รฟท. และได้จัดส่งให้คณะกรรมการฯ พิจารณาเมื่อวันที่ ๓๐ พฤษภาคม ๒๕๖๑ และวันที่ ๒๔ สิงหาคม ๒๕๖๑ ตามลำดับ โดยคณะกรรมการฯ ในคราวประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๙ ตุลาคม ๒๕๖๑ ได้พิจารณารายงานผลฯ ประจำปีวคคครั้งปีงบประมาณ ๒๕๖๑ ของ ขสมก. และ รฟท. แล้ว มีมติดังนี้

๕.๓.๑ ขสมก.

๑) รับทราบรายงานผลฯ ประจํางวดครึ่งปีงบประมาณ ๒๕๖๑ ของ ขสมก. ซึ่งมีผลการขาดทุนจากการให้บริการสาธารณะ จำนวน ๑,๑๔๗.๑๖๘ ล้านบาท

๒) เห็นสมควรให้ ขสมก. เบิกจ่ายเงินอุดหนุนบริการสาธารณะ ประจํางวดครึ่งปีงบประมาณ ๒๕๖๑ งวดที่ ๒ จำนวน ๔๑๙.๓๙๗ ล้านบาท

๕.๓.๒ รฟท.

รับทราบรายงานผลฯ ประจํางวดครึ่งปีงบประมาณ ๒๕๖๑ ของ รฟท. ซึ่งมีผลการขาดทุนจากการให้บริการสาธารณะ จำนวน ๑,๔๐๐.๐๖๐ ล้านบาท

๕.๓.๓ มอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการฯ ประสาน ขสมก. ในการจัดทำข้อมูลจำนวนครั้งที่เกิดอุบัติเหตุเฉพาะรถโดยสารธรรมดาและสถิติรายการซื้อพนักงานขับรถ ๑๐๐ รายแรกที่มีจำนวนอุบัติเหตุสูงสุดเพื่อเป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการฯ ในอนาคตด้วย ทั้งนี้ สรุปรายงานผลฯ ประจํางวดครึ่งปีงบประมาณ ๒๕๖๑ ของ ขสมก. และ รฟท. ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

๕.๔ ข้อเสนอแนะของคณะกรรมการฯ

คณะกรรมการฯ ในคราวประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๙ ตุลาคม ๒๕๖๑ ได้มอบข้อเสนอแนะและแนวทางในการปรับปรุงการเบิกจ่ายเงินอุดหนุนบริการสาธารณะของรัฐวิสาหกิจ ดังนี้

๕.๔.๑ ปัจจุบันกระบวนการเบิกจ่ายเงินอุดหนุนบริการสาธารณะของรัฐวิสาหกิจมีความล่าช้า และไม่สามารถเบิกจ่ายเงินอุดหนุนบริการสาธารณะได้ตามที่กำหนด ส่งผลต่อสภาพคล่องและภาระทางการเงินที่เพิ่มขึ้นของรัฐวิสาหกิจ เนื่องจากรัฐวิสาหกิจจัดส่งรายงานผลฯ และข้อมูลประกอบมีความล่าช้าและไม่ครบถ้วน ดังนั้น จึงเห็นควรให้กระทรวงคมนาคมกำกับดูแลให้รัฐวิสาหกิจจัดส่งรายงานผลฯ และข้อมูลประกอบให้ถูกต้อง ครบถ้วน ภายในกรอบระยะเวลาที่คณะกรรมการฯ กำหนด พร้อมทั้งเห็นควรให้มีกระบวนการเชื่อมโยงระหว่างกระทรวงการคลังและสำนักงานงบประมาณในการพิจารณาเงินอุดหนุนบริการสาธารณะ เงินกู้ และเงินงบประมาณของรัฐวิสาหกิจด้วย

๕.๔.๒ เพื่อให้รัฐวิสาหกิจมีการพัฒนาการดำเนินงานและการให้บริการสาธารณะอย่างเป็นรูปธรรม จึงเห็นควรให้กระทรวงคมนาคมเร่งแก้ไขปัญหารัฐวิสาหกิจและผลักดันให้รัฐวิสาหกิจดำเนินงานให้เป็นไปตามเป้าหมายตามที่กำหนดในตัวชี้วัดตามบันทึกข้อตกลงฯ ด้วย

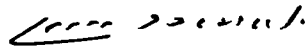
๕.๔.๓ คณะรัฐมนตรีในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๑๑ กันยายน ๒๕๖๑ มีมติให้กระทรวงคมนาคมโดย ขสมก. และ รฟท. เร่งจัดทำต้นทุนมาตรฐานเพื่อใช้ในการกำกับดูแลอัตราค่าโดยสารและคุณภาพการให้บริการให้แล้วเสร็จโดยด่วน เพื่อให้คณะกรรมการฯ นำข้อมูลดังกล่าวมาใช้ในการประกอบการพิจารณาจัดสรรเงินอุดหนุนบริการสาธารณะของ ขสมก. และ รฟท. ให้เหมาะสมต่อไป จึงเห็นควรให้กระทรวงคมนาคมเร่งรัดและกำกับดูแลให้ ขสมก. และ รฟท. ศึกษาต้นทุนมาตรฐานให้แล้วเสร็จโดยเร็ว

๖. ข้อเสนอของกระทรวงการคลัง

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อให้เป็นไปตามระเบียบเงินอุดหนุนฯ จึงเห็นสมควรเสนอรายงานผลฯ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๐ ของ ขสมก. และ รฟท. ในข้อ ๕.๒ และรายงานผลฯ ประจำปีวุดครึ่งปีงบประมาณ ๒๕๖๑ ของ ขสมก. และ รฟท. ในข้อ ๕.๓ รวมทั้งข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ในการปรับปรุงการให้เงินอุดหนุนสาธารณะของรัฐวิสาหกิจในข้อ ๕.๔ เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอภิศักดิ์ ตันติวรวงศ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

คณะกรรมการเงินอุดหนุนบริการสาธารณะ

สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ

โทร. ๐-๒๒๙๘-๕๘๘๐-๗ ต่อ ๓๑๗๗ โทรสาร ๐-๒๒๗๙-๘๕๕๗

e-mail : pavi_s@sepo.go.th