

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๑๑๔/ ๙๖๕/๓



สำนักงานคณะกรรมการ

พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

๔๖๒ ถนนกรุงเกษม กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๑๙ ธันวาคม ๒๕๖๑

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติข้าว พ.ศ. (ร่างพระราชบัญญัติที่คณะรัฐมนตรีขอรับมาพิจารณาก่อนรับหลักการ)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/ว(ล)๔๐๕๖๘ ลงวันที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๖๑

ตามที่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ขอให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติข้าว พ.ศ. (ร่างพระราชบัญญัติที่คณะรัฐมนตรีขอรับมาพิจารณาก่อนรับหลักการ) ของสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานฯ ได้พิจารณาแล้ว มีความเห็น ดังนี้

๑. ร่างพระราชบัญญัติข้าว พ.ศ. ... ของสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ มีวัตถุประสงค์เพื่อการปรับปรุงและพัฒนากลไกการบริหารจัดการระบบการผลิตข้าวตลอดห่วงโซ่การผลิต และการพัฒนาอาชีพทำนาให้มีความมั่นคง ยั่งยืนอย่างบูรณาการและเป็นเอกภาพ ตลอดจนสนับสนุนการรวมกลุ่มของชาวนาเพื่อสร้างความเข้มแข็งตามยุทธศาสตร์ชาติ และสร้างกลไกการควบคุมการผลิตและจำหน่ายข้าวเปลือกอย่างเป็นระบบ เพื่อสร้างความเป็นธรรมระหว่างชาวนาและผู้รับซื้อ พร้อมทั้งกำหนดให้มีคณะกรรมการข้าวที่มีองค์ประกอบจากทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้องร่วมกันกำหนดนโยบายและยุทธศาสตร์ข้าวของประเทศ เพื่อให้ไปสู่การปฏิบัติที่มีประสิทธิภาพ มีความต่อเนื่องและยั่งยืน อันจะเกิดประโยชน์ต่อระบบการผลิตข้าวของประเทศ

๒. อย่างไรก็ตาม สำนักงานฯ มีข้อสังเกตเพิ่มเติม ดังนี้

๒.๑ ควรพิจารณาเพิ่มเติมเนื้อหาในประเด็นของการส่งต่อการกิจการดำเนินงานของคณะกรรมการนโยบายและบริหารจัดการข้าว ภายใต้คำสั่งของคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่มีปลัดกระทรวงพาณิชย์เป็นเลขานุการ ภายหลังจากร่างพระราชบัญญัติข้าว พ.ศ. มีผลบังคับใช้แล้ว

๒.๒ ในภาพรวมของร่างพระราชบัญญัติข้าว พ.ศ. มีเนื้อหาที่ยกร่างขึ้นเพื่อกำกับดูแลการผลิตข้าวเป็นส่วนใหญ่ อาทิ หน้าที่และอำนาจของกรมการข้าว การจัดทำฐานข้อมูลและการออกใบรับซื้อข้าวเปลือก และการกำกับดูแลการผลิตข้าว เป็นต้น ดังนั้น เพื่อให้เกิดการพัฒนาตลอดห่วงโซ่การผลิตที่สามารถสร้างความเข้มแข็งให้กับเกษตรกรผู้ปลูกข้าว และผู้ประกอบการในอุตสาหกรรมข้าว ได้ตามวัตถุประสงค์ที่กำหนดไว้ จึงควรเพิ่มเติมเนื้อหาการกำกับดูแลและพัฒนาข้าวตลอดห่วงโซ่ ตั้งแต่

การเพาะปลูกข้าว การแปรรูปเป็นผลิตภัณฑ์ การสร้างมูลค่าเพิ่ม และการตลาด ที่มีการวางแผนการผลิตร่วมกัน
อย่างเป็นระบบ

๒.๓ การกำหนดให้มีการแต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ
การคำนวณต้นทุนการผลิตข้าวเปลือก เพื่อใช้ในการพยากรณ์ราคาแนะนำข้าวเปลือกที่กรมการข้าวจะต้อง
ประกาศให้ชาวนาทราบทั่วกันตามช่วงเวลาที่เหมาะสม กรมการข้าว กำหนด เป็นประเด็นที่มีการเรียกร้องมา
จากเครือข่ายชาวนา เนื่องจากการประกาศราคาข้าวเปลือกเป็นอีกหนึ่งปัจจัยในการสนับสนุนให้เกษตรกร
สามารถวางแผนการผลิตทั้งการบริหารจัดการต้นทุนการผลิตและการวางแผนการการเพาะปลูกในฤดูกาล
ต่อไปได้อย่างมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น อย่างไรก็ตาม ควรสร้างความรู้ความเข้าใจหรือเงื่อนไขถึงราคาที่ประกาศ
อาจมีการเปลี่ยนแปลงไปตามสถานการณ์ตลาดในอนาคต และเกษตรกรอาจจะได้รับราคาที่แตกต่างจาก
การประกาศราคาแนะนำได้ นอกจากนี้ ในการกำหนดองค์ประกอบในคณะกรรมการฯ ควรประกอบด้วย
หน่วยงานปฏิบัติที่เกี่ยวข้องกับการศึกษาและจัดทำข้อมูลของราคาสินค้าและต้นทุนการผลิตโดยตรง

๒.๔ การควบคุมและกำกับพันธุ์ข้าวและการจำหน่ายเมล็ดพันธุ์ข้าว หากเป็นการโอน
ภารกิจจากกรมวิชาการเกษตรมาไว้ที่กรมการข้าว เพื่อให้การดำเนินงานด้านเมล็ดพันธุ์ข้าวมีความเป็นเอกภาพ
และมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น จำเป็นจะต้องมีการปรับปรุงกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับพันธุ์พืชที่กรมวิชาการเกษตร
ดูแลอยู่ทั้งหมดต่อไปด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายทศพร ศิริสัมพันธ์)

เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

สำนักวางแผนการเกษตร ทรัพยากรธรรมชาติ และสิ่งแวดล้อม

โทร. ๐-๒๒๘๐-๔๐๘๕ ต่อ ๑๕๓๑

โทรสาร ๐-๒๒๘๐-๐๘๙๒

E-mail: Chuleeporn@nesdb.go.th