

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๑๐๐๕/ ค ๒๘๕๓)



กค. 447
วันที่ 12 ธ.ค. 61
เวลา 15:50 น.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส29926 ส 1 901
รับที่ : ล3080/61 กค ✓
วันที่ : 12 ธ.ค. 61 เวลา : 15:35

กระทรวงการคลัง
ถนนพระรามที่ ๖
กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๑๒ ธันวาคม ๒๕๖๑

เรื่อง มาตรการส่งเสริมการชำระเงินเพื่อซื้อสินค้าและบริการ และการนำส่งข้อมูลภาษีมูลค่าเพิ่ม
ผ่านระบบอิเล็กทรอนิกส์

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. รายละเอียดข้อมูลที่หน่วยงานของรัฐต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี
ตามมาตรา ๒๗ ของพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑

ด้วยกระทรวงการคลัง (กค.) ขอเสนอมาตรการส่งเสริมการชำระเงินเพื่อซื้อสินค้าและบริการ
และการนำส่งข้อมูลภาษีมูลค่าเพิ่มผ่านระบบอิเล็กทรอนิกส์ (มาตรการฯ) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา
โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุม
คณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๑) เรื่องที่ต้องใช้งบประมาณแผ่นดินนอกเหนือจากที่ได้รับอนุมัติไว้
แล้วตามกฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่ายประจำปีหรืองบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี
(นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการคลังได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอ
คณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ด้วยรัฐบาลมีนโยบายพัฒนาระบบโครงสร้างพื้นฐานการชำระเงินกลางของประเทศไทย
(ระบบพร้อมเพย์) ส่งเสริมการชำระเงินโดยการใช้บัตรอิเล็กทรอนิกส์แทนการใช้เงินสด การผลักดันการพัฒนา
โครงสร้างพื้นฐานที่รองรับการชำระเงินผ่านบัตรอิเล็กทรอนิกส์ ตามแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน
ระบบการชำระเงินแบบอิเล็กทรอนิกส์ (National e-Payment Master Plan) เพื่อให้ระบบการชำระเงินของ
ประเทศไทยให้เข้าสู่ระบบการชำระเงินแบบอิเล็กทรอนิกส์ (e-Payment) ดังนั้น กค. จึงเห็นควรกำหนด
มาตรการฯ เพื่อสนับสนุนการดำเนินงานตาม National e-Payment Master Plan โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้อง
นำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘
มาตรา ๔ (๑๑) เรื่องที่ต้องใช้งบประมาณแผ่นดินนอกเหนือจากที่ได้รับอนุมัติไว้แล้วตามกฎหมายว่าด้วย
งบประมาณรายจ่ายประจำปีหรืองบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม

/๒. สำระสำคัญ ...

ให้ยกเลิกชั้นความลับนับแต่วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบ

๒. สารสำคัญ

มาตรการฯ มีรายละเอียด ดังนี้

๒.๑ หลักการ: จ่ายเงินชดเชยให้แก่ผู้ชำระเงินที่ใช้บัตรเดบิตของตนเองทุกประเภทที่ออกในประเทศไทยและมีการใช้จ่ายในประเทศไทย (ไม่รวมถึงบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ) ในการซื้อสินค้าและบริการที่มีภาษีมูลค่าเพิ่ม (ไม่รวมถึงสินค้าและบริการที่มีภาษีสรรพสามิต) กับผู้ประกอบการจดทะเบียนภาษีมูลค่าเพิ่มที่ใช้ระบบบันทึกการเก็บเงิน (Point of Sale: POS) ซึ่งสามารถแยกจำนวนภาษีมูลค่าเพิ่มออกจากราคาสินค้าและบริการได้ ในช่วงระหว่างวันที่ ๑ - ๑๕ กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๖๒ โดยแยกจำนวนภาษีมูลค่าเพิ่มร้อยละ ๗ ออกจากราคาสินค้าและบริการที่ได้ชำระ และจ่ายเงินชดเชยเป็นจำนวนเท่ากับร้อยละ ๕ ทั้งนี้ จะจ่ายเงินชดเชยสูงสุดไม่เกิน ๑,๐๐๐ บาทต่อคน โดยจ่ายเข้าระบบพร้อมเพย์ที่ใช้เลขประจำตัวประชาชน

๒.๒ วัตถุประสงค์: เป็นการส่งเสริมการใช้บัตรอิเล็กทรอนิกส์แทนการใช้เงินสด ส่งเสริมการติดตั้งเครื่องรับบัตรหรือจุดรับชำระเงินทางอิเล็กทรอนิกส์ ส่งเสริมให้ประชาชนลงทะเบียนพร้อมเพย์โดยใช้เลขบัตรประจำตัวประชาชน ส่งเสริมให้ผู้ประกอบการเข้าสู่ระบบภาษีมูลค่าเพิ่ม และนำส่งข้อมูลธุรกรรมและจำนวนภาษีมูลค่าเพิ่มให้แก่กรมสรรพากรเพื่อใช้ประโยชน์ในการจัดเก็บภาษีอากร อันเป็นภารกิจของกรมสรรพากร

๒.๓ คุณสมบัติผู้ที่ได้รับเงินชดเชย:

๒.๓.๑ มีบัตรเดบิตที่ออกในประเทศไทย โดยไม่รวมถึงบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ

๒.๓.๒ ลงทะเบียนเข้าร่วมมาตรการฯ ในช่วงเวลา ช่องทาง และตามเงื่อนไขที่กำหนด

๒.๓.๓ สมัครใช้บริการพร้อมเพย์ โดยใช้เลขประจำตัวประชาชนเพื่อรับเงินชดเชย

๒.๔ คุณสมบัติผู้ประกอบการร้านค้า:

๒.๔.๑ เป็นผู้ประกอบการร้านค้าจดทะเบียนภาษีมูลค่าเพิ่ม

๒.๔.๒ มีระบบ POS ที่ช่วยเก็บบันทึกการขาย รายละเอียดสินค้า คำนวณยอดขาย และพิมพ์ใบกำกับภาษี โดยเชื่อมต่อกับเครื่องรับชำระเงินอิเล็กทรอนิกส์ (EDC)

ทั้งนี้ ผู้ประกอบการร้านค้าที่มีระบบ POS ต้องทำการปรับปรุงและทดสอบเพื่อให้สามารถส่งข้อมูลภาษีมูลค่าเพิ่มทางอิเล็กทรอนิกส์ได้ เช่นเดียวกับระบบที่ใช้ภายใต้มาตรการชดเชยเงินให้แก่ผู้มีรายได้น้อยผ่านบัตรสวัสดิการแห่งรัฐโดยใช้ข้อมูลจากจำนวนภาษีมูลค่าเพิ่มที่ผู้มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐได้ชำระ

๒.๕ แนวทางการดำเนินมาตรการฯ:

๒.๕.๑ ประชาชนผู้สนใจรับเงินชดเชยจากมาตรการฯ ต้องลงทะเบียนเข้าร่วมมาตรการฯ ในช่วงเวลา ช่องทาง และตามเงื่อนไขที่กำหนด

๒.๕.๒ วันที่ ๑ - ๑๕ กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๖๒ ผู้ที่มีคุณสมบัติครบถ้วนตามข้อ ๒.๓ ชำระเงินเพื่อซื้อสินค้าและบริการที่มีภาษีมูลค่าเพิ่ม (ไม่รวมถึงสินค้าและบริการที่มีภาษีสรรพสามิต) โดยใช้บัตรเดบิตของตนเองกับผู้ประกอบการร้านค้าที่มีคุณสมบัติครบถ้วนตามข้อ ๒.๔ มีสิทธิ์ได้รับเงินชดเชยจากมาตรการฯ

/๒.๕.๓ ประมวลผล ...


- ๓ -

๒.๕.๓ ประมวลผลจำนวนเงินชดเชยที่ต้องจ่ายคืนให้แก่ผู้ที่มีคุณสมบัติที่จะได้รับเงินชดเชย โดยแยกจำนวนภาษีมูลค่าเพิ่มร้อยละ ๗ ออกจากราคาสินค้าและบริการที่ได้ชำระ และจ่ายเงินชดเชยเป็นจำนวนเท่ากับร้อยละ ๕ ทั้งนี้ จะจ่ายเงินชดเชยสูงสุดไม่เกิน ๑,๐๐๐ บาทต่อคน และสรุปยอดรวมที่จะต้องจ่ายเงินชดเชยให้แก่ผู้ที่มีคุณสมบัติที่จะได้รับเงินชดเชย

๒.๕.๔ เมื่อหน่วยรับงบประมาณได้รับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ จะจ่ายเงินชดเชยให้แก่ผู้ที่มีคุณสมบัติผ่านระบบพร้อมเพย์ที่ใช้เลขประจำตัวประชาชน

๒.๖ งบประมาณ: งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ เป็นเงินจำนวนไม่เกิน ๙,๒๔๐ ล้านบาท

๓. ผลกระทบ

การดำเนินการมาตรการฯ คาดว่าจะส่งผลกระทบ ดังนี้

๓.๑ เป็นการส่งเสริมการใช้บัตรอิเล็กทรอนิกส์แทนการใช้เงินสด ส่งเสริมการติดตั้งเครื่องรับบัตรหรือจุดรับชำระเงินทางอิเล็กทรอนิกส์

๓.๒ เป็นการส่งเสริมให้ประชาชนลงทะเบียนพร้อมเพย์โดยใช้เลขบัตรประจำตัวประชาชน

๓.๓ เป็นการส่งเสริมให้ผู้ประกอบการร้านค้าเข้าสู่ระบบภาษีมูลค่าเพิ่ม ซึ่งจะช่วยให้เกิดการขยายฐานภาษีและส่งผลดีต่อการจัดเก็บภาษีอากรของภาครัฐในระยะยาว

๓.๔ กรมสรรพากรมีข้อมูลการชำระเงินเพื่อซื้อสินค้าและบริการ และข้อมูลภาษีมูลค่าเพิ่มเพื่อนำไปใช้ประโยชน์ในการเพิ่มประสิทธิภาพในการจัดเก็บภาษีอากรในอนาคต

๔. การดำเนินการตามพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑

การดำเนินการมาตรการฯ เข้าข่ายลักษณะของกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการตามบทบัญญัติในมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ (พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ) และประกาศคณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐ เรื่อง การดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการที่ก่อให้เกิดภาระต่องบประมาณหรือภาระทางการคลังในอนาคต พ.ศ. ๒๕๖๑ ซึ่งต้องมีการนำเสนอข้อมูลเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีตาม พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ โดย กค. ได้จัดทำรายละเอียดข้อมูลที่ต้องนำเสนอตามบทบัญญัติในมาตรา ๒๗ เรียบร้อยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๕. ข้อเสนอกระทรวงการคลัง

กค. พิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อส่งเสริมการชำระเงินโดยการใช้บัตรอิเล็กทรอนิกส์แทนการใช้เงินสด การผลักดันการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานที่รองรับการชำระเงินผ่านบัตรอิเล็กทรอนิกส์ และการบูรณาการระบบภาษีอิเล็กทรอนิกส์ในส่วนการนำเสนอรายงานการทำธุรกรรมทางการเงินและการนำเสนอข้อมูลภาษีเมื่อมีการชำระเงินผ่านระบบอิเล็กทรอนิกส์ อันเป็นการสนับสนุนการดำเนินงานตาม National e-Payment Master Plan จึงเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๕.๑ เห็นชอบมาตรการส่งเสริมการชำระเงินเพื่อซื้อสินค้าและบริการ และการนำเสนอข้อมูลภาษีมูลค่าเพิ่มผ่านระบบอิเล็กทรอนิกส์ตามข้อ ๒ และมอบหมายให้กระทรวงการคลัง โดยกรมสรรพากร และกรมบัญชีกลางเป็นหน่วยงานรับผิดชอบในการดำเนินการตามมาตรการฯ

/๕.๒ อนุมัติ ...



ลิ้ม

- ๕ -

๕.๒ อนุมัติและจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ จำนวน ๙,๒๔๐ ล้านบาท ให้แก่กรมสรรพากร

๕.๓ เห็นชอบหลักการในการยกเว้นภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาสำหรับเงินชดเชยที่ได้รับตามมาตรการฯ ทั้งนี้ เมื่อคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบแล้ว กระทรวงการคลังโดยกรมสรรพากรจะได้เสนอร่างกฎหมายที่เกี่ยวข้องให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

วิมล วัฒนศิริ

(นายอภิศักดิ์ ตันติวรวงศ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

สำนักนโยบายภาษี

โทร. ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๒๐ ต่อ ๓๕๑๓

โทรสาร ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๘๘

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ taxpolicy.fpo@gmail.com

ลิ้ม