

คน.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่..... 2152
วันที่..... 18 ส.ค. 2561

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๗๑๔/๑๗๘

สำนักงบประมาณ

ถนนพระรามที่ ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๑๗ ธันวาคม ๒๕๖๑

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมจริยธรรมและมาตรฐานวิชาชีพสื่อมวลชน พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา เพิ่มเติม

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/ว(ล) ๓๗๑๑๔

ลงวันที่ ๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๑

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงบประมาณเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีคณะกรรมการดำเนินการปฏิรูปกฎหมายในระยะเร่งด่วนเสนอร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมจริยธรรมและมาตรฐานวิชาชีพสื่อมวลชน พ.ศ. ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงบประมาณพิจารณาแล้วขอเรียนว่า การจัดทำร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมจริยธรรมและมาตรฐานวิชาชีพสื่อมวลชน พ.ศ. เพื่อให้สอดคล้องกับรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ ยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี และแผนปฏิรูปประเทศด้านสื่อมวลชนเทคโนโลยีสารสนเทศ มีสาระสำคัญเพื่อคุ้มครองเสรีภาพของสื่อมวลชนและผู้ประกอบวิชาชีพสื่อมวลชน โดยกำหนดให้มีสภาวิชาชีพสื่อมวลชน คณะกรรมการสภาวิชาชีพสื่อมวลชน และสำนักงานสภาวิชาชีพสื่อมวลชน รวมทั้งมาตรการคุ้มครองและส่งเสริมการดำเนินการตามจริยธรรมสื่อมวลชน การให้ความเป็นธรรมแก่ผู้ซึ่งได้รับผลกระทบจากการใช้เสรีภาพของสื่อมวลชน และองค์กรวิชาชีพสื่อมวลชน จึงเห็นสมควรที่คณะรัฐมนตรีจะพิจารณาเห็นชอบในหลักการของร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมจริยธรรมและมาตรฐานวิชาชีพสื่อมวลชน พ.ศ. ตามที่คณะกรรมการดำเนินการปฏิรูปกฎหมายในระยะเร่งด่วนเสนอ

ทั้งนี้ มีข้อเสนอแนะและข้อสังเกตในร่างพระราชบัญญัตินี้ ดังนี้

มาตรา ๘ ได้กำหนดให้รัฐบาลจ่ายทุนประเดิม และจัดสรรงบประมาณรายจ่ายเป็นเงินอุดหนุนทั่วไปให้แก่สภาวิชาชีพสื่อมวลชน แต่ตามมาตรา ๙ สภาวิชาชีพสื่อมวลชนจะได้รับเงินสนับสนุนจากกองทุนวิจัยและพัฒนาการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม เพื่อประโยชน์สาธารณะตามกฎหมายว่าด้วยองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม เป็นเงินจำนวนไม่เกินสองร้อยล้านบาทเป็นประจำทุกปีด้วย

/ประกอบกับ...

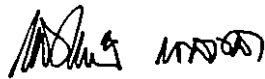
ประกอบกับการเสนอร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว ได้ประมาณการรายจ่ายที่คาดว่าจะต้องใช้ในระยะห้าปีแรกของการบังคับใช้กฎหมาย วงเงินไม่เกินปีละ ๒๐๐ ล้านบาท เพื่อไม่เป็นภาระแก่รัฐมากเกินไปจนความจำเป็นจึงเห็นสมควรทบทวนความจำเป็นในการให้ทุนประเดิม และการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายจากรัฐบาลอีกครั้งหนึ่ง

มาตรา ๑๒ องค์การวิชาชีพสื่อมวลชนที่ได้รับการขึ้นทะเบียนมีสิทธิประโยชน์ที่จะได้รับการสนับสนุนจากสภาวิชาชีพ ดังนั้น จึงควรพิจารณาแนวทางที่จะให้ผู้ประกอบวิชาชีพหรือองค์การวิชาชีพมีส่วนในการจ่ายเงินสมทบให้แก่สภาวิชาชีพด้วย

มาตรา ๒๕ และมาตรา ๒๖ ให้มีสำนักงานสภาวิชาชีพสื่อมวลชน โดยสำนักงานจะรับผิดชอบงานธุรการ และอำนวยความสะดวกในการปฏิบัติหน้าที่ของสภา ซึ่งมีผลทำให้เกิดการจ้างอัตรากำลังเพิ่มขึ้นและก่อให้เกิดภาระต่องบประมาณในอนาคต ดังนั้น จึงควรพิจารณากำหนดอัตราค่าจ้างอย่างรอบคอบให้มีขนาดกะทัดรัด มีความคล่องตัว และเหมาะสมตามภาระงานที่ต้องรับผิดชอบ รวมทั้งการกำหนดอัตราเงินเดือน ค่าจ้าง ควรเทียบเคียงกับหน่วยงานอิสระ เพื่อไม่ก่อให้เกิดความเหลื่อมล้ำที่อาจขัดต่อความเป็นธรรมทางสังคม อีกทั้งต้องคำนึงถึงประสิทธิภาพ ประสิทธิผล ประโยชน์สูงสุดของภาครัฐ เพื่อมิให้เกิดการงบประมาณเกินความจำเป็น

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายเดชาภิวัฒน์ ณ สงขลา)

ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ

กองจัดทำงบประมาณด้านการบริหาร

โทร. ๐ ๒๒๖๕ ๑๔๔๐

โทรสาร ๐ ๒๒๗๙ ๗๙๗๐