



ที่ ตผ ๐๐๑๓/ ๕๓๗๗

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๓๗ ธันวาคม ๒๕๖๑

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมจริยธรรมและมาตรฐานวิชาชีพสื่อมวลชน พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุดที่ นร ๐๕๐๗/ว(ล) ๓๗๑๑๔ ลงวันที่ ๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๑

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้ขอให้เสนอความเห็น ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมจริยธรรมและมาตรฐานวิชาชีพสื่อมวลชน พ.ศ. ตามที่คณะกรรมการดำเนินการปฏิรูปกฎหมายในระยะเร่งด่วนเสนอ เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินพิจารณาแล้วไม่อาจทราบถึงเจตนารมณ์ของร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมจริยธรรมและมาตรฐานวิชาชีพสื่อมวลชน พ.ศ. ได้ว่าต้องการบัญญัติให้สถานะของ “สภาวิชาชีพสื่อมวลชน” เป็นหน่วยงานประเภทใด โดยอาจพิจารณาได้ ๒ กรณี ดังนี้

กรณีที่ ๑ กรณีร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมจริยธรรมและมาตรฐานวิชาชีพสื่อมวลชน พ.ศ. มีเจตนารมณ์ที่จะกำหนดให้ “สภาวิชาชีพสื่อมวลชน” มีสถานะเช่นเดียวกับสภาวิชาชีพอื่น ย่อมพิจารณาได้ว่า “สภาวิชาชีพสื่อมวลชน” มิได้มีสถานะเป็น “หน่วยงานอื่นของรัฐ” ตามคำนิยาม “หน่วยรับตรวจ” ในพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๔ (๖) และมีได้เป็น “หน่วยงานของรัฐ” ตามคำนิยามของพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๔ ด้วย

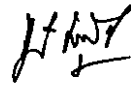
อย่างไรก็ดี เมื่อการดำเนินการของสภาวิชาชีพสื่อมวลชนได้กำหนดให้มีรายได้จากเงินทุนที่รัฐบาลจ่ายให้เป็นทุนประเดิม และเงินอุดหนุนทั่วไปที่รัฐบาลจัดสรรให้จากงบประมาณรายจ่าย ตามร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมจริยธรรมและมาตรฐานวิชาชีพสื่อมวลชน พ.ศ. มาตรา ๘ ดังนั้น “สภาวิชาชีพสื่อมวลชน” จึงย่อมเป็น “หน่วยรับตรวจ” ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๔ (๗) ซึ่งผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินมีอำนาจตรวจสอบในส่วนที่เกี่ยวข้องกับเงินอุดหนุนดังกล่าวว่ามีการใช้จ่ายเป็นไปตามวัตถุประสงค์หรือไม่ ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๕๓ วรรคสอง เท่านั้น กรณีเช่นนี้ การที่ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมจริยธรรมและมาตรฐานวิชาชีพสื่อมวลชน พ.ศ. มาตรา ๒๘ วรรคสอง กำหนดว่า “ในทุกรอบปีงบประมาณให้ผู้สอบบัญชีอิสระที่สภาแต่งตั้งโดยได้รับความเห็นชอบจากสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินเป็นผู้สอบบัญชีและประเมินผลการใช้จ่ายเงินและทรัพย์สินของสำนักงาน ...” จึงเป็นการกำหนดที่ไม่สอดคล้องกับหลักการของหน่วยรับตรวจ ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๔ (๗) ที่บัญญัติให้ตรวจสอบเฉพาะในส่วนที่เกี่ยวข้องกับเงินอุดหนุนดังกล่าวว่ามีการใช้จ่ายเป็นไปตามวัตถุประสงค์หรือไม่ ตามมาตรา ๕๓ วรรคสอง เท่านั้น ในกรณีเช่นนี้ มาตรา ๒๘ วรรคสอง จึงไม่ควรบัญญัติให้ผู้สอบบัญชีอิสระที่สภาแต่งตั้งจะต้องได้รับความเห็นชอบจากสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน

/กรณีที่ ๒ ...

กรณีที่ ๒ กรณีร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมจรรยาบรรณและมาตรฐานวิชาชีพสื่อมวลชน พ.ศ. มีเจตนารมณ์ที่จะกำหนดให้ “สภาวิชาชีพสื่อมวลชน” มีสถานะเป็น “หน่วยงานอื่นของรัฐ” กรณีดังกล่าวย่อมสามารถพิจารณาได้ว่า “สภาวิชาชีพสื่อมวลชน” มีสถานะเป็น “หน่วยรับตรวจ” ของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๔ (๖) และเป็น “หน่วยงานของรัฐ” ตามพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๔ ดังนั้น ในกรณีเช่นนี้ ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมจรรยาบรรณและมาตรฐานวิชาชีพสื่อมวลชน พ.ศ. มาตรา ๒๘ วรรคสอง จึงเห็นควรกำหนดข้อความให้สอดคล้องกับมาตรา ๗๑ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ



(นายประจักษ์ บุญยัง)

ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน

สำนักกฎหมาย

โทร. ๐ ๒๖๑๘ ๕๘๑๒

โทรสาร ๐ ๒๖๑๘ ๕๘๑๐

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ Legal@oag.go.th