



ที่ นร ๑๑๑๐/๗๓๕๕

สำนักงานคณะกรรมการ
พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๙๖๒ ถนนกรุงเกษม กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๑

เรื่อง ร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการบูรณาการเพื่อลดความเหลื่อมล้ำและแก้ไขปัญหา
ความยากจน พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. ร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการบูรณาการเพื่อลดความเหลื่อมล้ำและแก้ไข
ปัญหาความยากจน พ.ศ.

ด้วย สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) ขอเสนอเรื่อง
ร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการบูรณาการเพื่อลดความเหลื่อมล้ำและแก้ไขปัญหาคความยากจน
พ.ศ. มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกา
ว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ.๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๖) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี
(นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการ (สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคม
แห่งชาติ) ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

โดยที่ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. ความเป็นมา

๑.๑ การพัฒนาประเทศที่ผ่านมา แม้จะประสบความสำเร็จและมีความก้าวหน้ามาอย่าง
ต่อเนื่อง แต่ยังคงมีปัญหาด้านความเหลื่อมล้ำและความยากจน ที่ส่งผลกระทบต่อคุณภาพชีวิตของคนในสังคมและอาจ
ส่งผลกระทบต่อความมั่นคงของประเทศในระยะยาว ดังนั้น ภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ระยะ ๒๐ ปี จึงให้ความสำคัญกับการ
สร้างโอกาสและความเสมอภาคทางสังคม ที่มุ่งสร้างความเป็นธรรม ลดความเหลื่อมล้ำในทุกมิติและเพิ่มขีด
ความสามารถของชุมชนท้องถิ่นในการพัฒนา การพึ่งตนเองและการจัดการตนเอง เช่นเดียวกับแผนพัฒนาฯ
ฉบับที่ ๑๒ ซึ่งให้ความสำคัญกับการสร้างความเป็นธรรมและลดความเหลื่อมล้ำในสังคม โดยมีเป้าหมายที่มุ่งลด
ความเหลื่อมล้ำด้านรายได้ของกลุ่มคนที่มีฐานะทางเศรษฐกิจสังคมที่แตกต่างกัน แก้ไขปัญหาความยากจน และ
เพิ่มศักยภาพชุมชนและเศรษฐกิจฐานรากให้มีความเข้มแข็งเพื่อให้ชุมชนพึ่งพาตนเอง นอกจากนี้ ภายใต้แผนการ
ปฏิรูปประเทศด้านเศรษฐกิจ ซึ่งมีเป้าหมายหลักให้เศรษฐกิจไทยต้องแข่งขันได้ กระจายประโยชน์ไปสู่ประชาชน
และเติบโตอย่างยั่งยืน มีข้อเสนอการปฏิรูปด้านความเท่าเทียมและการเติบโตอย่างมีส่วนร่วม เพื่อสร้างสมดุล
ระดับประเทศ ประการหนึ่ง คือ ให้มีกลไกบูรณาการแก้ไขปัญหาความยากจนและเหลื่อมล้ำด้านนโยบาย
งบประมาณ และการดำเนินโครงการ ทั้งในระดับประเทศ หน่วยงาน และพื้นที่ รวมทั้งสร้างกลไกการมีส่วนร่วม
จากภาคีไปสู่การพัฒนาคุณภาพชีวิตอย่างเป็นรูปธรรม

/๑.๒ ในการนี้...

๑.๒ ในการนี้ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) จึงได้ยกร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยว่าด้วยการบูรณาการเพื่อลดความเหลื่อมล้ำและแก้ไขปัญหาความยากจน พ.ศ. เพื่อเป็นเครื่องมือและกลไกในการแก้ไขปัญหาความยากจนและลดปัญหาความเหลื่อมล้ำอย่างบูรณาการ มีประสิทธิภาพ และยั่งยืนตามแนวทางการพัฒนาประเทศ โดยได้นำเสนอคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติรับทราบ ในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๒๖ ตุลาคม ๒๕๖๑ และนำเสนอคณะกรรมการขับเคลื่อนและเร่งรัดการดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาล ที่มีรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายอภิรักษ์ โกษะโยธิน) เป็นประธานการประชุมเมื่อวันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๖๑ ซึ่งที่ประชุมเห็นชอบและให้นำเสนอต่อคณะรัฐมนตรีต่อไป

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การดำเนินการพัฒนาที่ส่งผลต่อการแก้ไขปัญหาความยากจนและลดปัญหาความเหลื่อมล้ำในสังคมของประเทศไทย ยังกระจายอยู่ตามหน่วยงานต่าง ๆ ทำให้ขาดเอกภาพในการจัดทำนโยบายและการขับเคลื่อน ขาดการเชื่อมโยงภาคีการพัฒนาทั้งภาครัฐ เอกชน ประชาสังคม ชุมชนท้องถิ่น ที่นำไปสู่การปฏิบัติอย่างเป็นรูปธรรม ซึ่งร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบูรณาการเพื่อลดความเหลื่อมล้ำและแก้ไขปัญหาความยากจน พ.ศ. จะเป็นเครื่องมือและกลไกในการแก้ไขปัญหาความยากจนและลดปัญหาความเหลื่อมล้ำอย่างบูรณาการ มีประสิทธิภาพ และยั่งยืนตามแนวทางการพัฒนาประเทศ รวมทั้งเป็นกลไกในการกำหนดยุทธศาสตร์และกลยุทธ์การพัฒนาความเสมอภาคและความเท่าเทียมสู่การลดความยากจน และความเหลื่อมล้ำบนพื้นฐานความสมดุล มั่นคง และยั่งยืนตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกา ว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ.๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๖) ร่างระเบียบ ร่างข้อบังคับ หรือร่างประกาศที่มีผลบังคับแก่ส่วนราชการโดยทั่วไป

๓. สาระสำคัญของร่างระเบียบ

๓.๑ ร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการบูรณาการเพื่อลดความเหลื่อมล้ำและแก้ไขปัญหาความยากจน พ.ศ. มีเจตนารมณ์ เพื่อให้การลดความเหลื่อมล้ำและแก้ไขปัญหาความยากจนเป็นไปอย่างบูรณาการ มีประสิทธิภาพ และยั่งยืนตามแนวทางการพัฒนาประเทศ การกำหนดนโยบายและยุทธศาสตร์การลดความเหลื่อมล้ำและแก้ไขปัญหาความยากจน มีความครอบคลุมทั้งด้านเศรษฐกิจ สังคม สิ่งแวดล้อมอย่างสมดุลและบูรณาการ สอดคล้องกับนโยบายรัฐบาล ยุทธศาสตร์ชาติ ระยะ ๒๐ ปี แผนการปฏิรูปประเทศ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และการบรรลุเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน (SDGs) อันจะส่งผลให้การพัฒนาประเทศบรรลุผลได้ตามวิสัยทัศน์ ที่มุ่งให้ประเทศไทยมีความมั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืนเป็นประเทศพัฒนาแล้วด้วยการพัฒนาตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง

๓.๒ ร่างระเบียบฯ ฉบับนี้ ประกอบด้วยรายละเอียด ๑๗ ข้อ มีสาระสำคัญ ดังนี้

๓.๒.๑ กำหนดข้อความทั่วไปตามรูปแบบของระเบียบ ข้อ ๑ - ๓ โดยระบุชื่อระเบียบ การบังคับใช้ การให้คำจำกัดความที่ใช้ในระเบียบนี้ อาทิ ความเหลื่อมล้ำ ความยากจน แผนงานหรือโครงการ

๓.๒.๒ กำหนดให้มีคณะกรรมการนโยบายการลดความเหลื่อมล้ำและแก้ไขปัญหาความยากจน (กนล.) และที่เกี่ยวข้องกับคณะกรรมการ ข้อ ๔ - ๕ โดยระบุองค์ประกอบ หน้าที่และอำนาจ กนล. คุณสมบัติ การดำรงตำแหน่งและการพ้นจากตำแหน่งของผู้ทรงคุณวุฒิ อาทิ องค์ประกอบ กนล. จำนวน ๒๔ คน มีนายกรัฐมนตรีเป็นประธานกรรมการ รองนายกรัฐมนตรีเป็นรองประธานกรรมการ มีรัฐมนตรี ภาคเอกชน

/และผู้ทรงคุณวุฒิ...

และผู้ทรงคุณวุฒิ เป็นกรรมการ เลขานุการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเป็นกรรมการ และเลขานุการ โดยมีหน้าที่และอำนาจ กำหนดกรอบ นโยบายและยุทธศาสตร์วางแนวทาง หลักเกณฑ์ วิธีการ ดำเนินงานการบูรณาการเพื่อลดความเหลื่อมล้ำและแก้ไขปัญหาความยากจนในทุกมิติ ทุกระดับ ส่งเสริมและ สนับสนุนการดำเนินงานของหน่วยงาน เสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรี กำกับ ติดตามประเมินผลการดำเนินงาน ออกประกาศ และคำสั่งเพื่อปฏิบัติการให้เป็นไปตามระเบียบนี้

๓.๒.๓ กำหนดให้มีคณะกรรมการบริหารการลดความเหลื่อมล้ำและแก้ไขปัญหา ความยากจน (กบล.) และที่เกี่ยวข้องกับคณะกรรมการ ข้อ ๑๐ - ๑๓ โดยระบอบองค์ประกอบ หน้าที่และอำนาจ กบล. คุณสมบัติ และการประชุม กบล. อาทิ องค์ประกอบ กบล. จำนวน ๑๒ คน มีรัฐมนตรีประจำสำนัก นายกรัฐมนตรี ที่นายกรัฐมนตรีมอบหมายเป็นประธานกรรมการ เลขานุการคณะกรรมการพัฒนาการ เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เป็นรองประธานกรรมการ รองเลขานุการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและ สังคมแห่งชาติที่ได้รับมอบหมายเป็นกรรมการและเลขานุการ โดยมีหน้าที่และอำนาจ กำหนดกรอบตัวชี้วัด ด้านความเหลื่อมล้ำทางสังคมของประเทศ เสนอแนวทาง หลักเกณฑ์ และแผนปฏิบัติการในการบูรณาการ พิจารณากลั่นกรองแผนงานและงบประมาณ กำกับการดำเนินงานให้เป็นไปตามนโยบายและยุทธศาสตร์ ติดตาม ประเมินผลการดำเนินงาน เสนอแนะต่อ กนล.ในการจัดทำ แก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายและมาตรการต่างๆ

๓.๒.๔ กำหนดให้มีสำนักงานบูรณาการลดความเหลื่อมล้ำและแก้ไขปัญหา ความยากจน ข้อ ๑๔ โดยเป็นหน่วยงานใน สสช. ทำหน้าที่สำนักงานเลขานุการของ กนล. และ กบล. โดยระบุ หน้าที่และอำนาจของสำนักงานบูรณาการฯ ไว้ชัดเจน

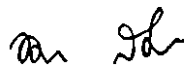
๓.๒.๕ ระเบียบ ข้อ ๑๕ -๑๗ โดยระบุให้หน่วยงานรัฐให้ความร่วมมือ สนับสนุน กนล. และ กบล. รวมถึงค่าใช้จ่ายที่ให้เบิกจ่ายจาก สสช. และกำหนดให้นายกรัฐมนตรีเป็นผู้รักษาการตาม ระเบียบนี้

๔. ข้อเสนอของส่วนราชการ

พิจารณาให้ความเห็นชอบ ร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการบูรณาการเพื่อลด ความเหลื่อมล้ำและแก้ไขปัญหาความยากจน พ.ศ.

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายทศพร ศิริสัมพันธ์)

เลขานุการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

สำนักยุทธศาสตร์ด้านนโยบายสาธารณะ

โทร. ๐๒ ๒๘๐ ๔๐๘๕ ต่อ ๓๕๐๒

โทรสาร ๐๒ ๒๘๒ ๙๑๕๘

E-mail : Wanchat@nesdb.go.th