

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อทราบ
(หากไม่มีข้อทักท้วงให้ถือเป็นเรื่องที่ ครม.
เห็นชอบ/อนุมัติ)

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่..... ๒๐๙๖๘
วันที่..... 14 ธ.ค. ๒๕๖1

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๒๐๐/๑๕๑



สำนักงาน ก.พ.ร.
ถนนพิษณุโลก
กรุงเทพฯ ๑๐๓๐๐

๑๕ ธันวาคม ๒๕๖๑

เรื่อง ร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการบูรณาการเพื่อลดความเหลื่อมล้ำและแก้ไขปัญหาความยากจน พ.ศ.
เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี
อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/ว(ล) ๓๘๘๗๓
ลงวันที่ ๓ ธันวาคม ๒๕๖๑

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงาน ก.พ.ร. เสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องกับร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการบูรณาการเพื่อลดความเหลื่อมล้ำและแก้ไขปัญหาความยากจน พ.ศ. เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความละเอียดทราบแล้ว นั้น สำนักงาน ก.พ.ร. พิจารณาแล้ว มีความเห็นและข้อสังเกต ดังนี้

๑. องค์ประกอบของคณะกรรมการนโยบายลดความเหลื่อมล้ำและแก้ไขปัญหาความยากจน (กนล.) และองค์ประกอบของคณะกรรมการบริหารการลดความเหลื่อมล้ำและแก้ไขปัญหาความยากจน (กบล.) ควรมีความยืดหยุ่น คล่องตัว โดยควรพิจารณาเฉพาะหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการลดความเหลื่อมล้ำและแก้ไขปัญหาความยากจน ในกรณีที่มีเรื่องที่เกี่ยวข้องโดยตรงกับเรื่องที่พิจารณา อาจพิจารณาเชิญหัวหน้าส่วนราชการหรือผู้มีความรู้ความเชี่ยวชาญในเรื่องนั้น ๆ ให้เข้าร่วมประชุมเป็นครั้งคราวในฐานะกรรมการสำหรับการประชุมที่ได้รับเชิญก็ได้ จึงเห็นควรให้ตัดกรรมการโดยตำแหน่ง เช่น เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ และผู้แทนของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ ออกจากองค์ประกอบของคณะกรรมการดังกล่าวข้างต้น

๒. คุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของกรรมการในข้อ ๕ (๕) ที่กำหนดว่า “ไม่เป็นผู้ถูกไล่ออก ปลดออก หรือให้ออกเพราะกระทำความผิด” นั้น ควรระบุให้ชัดเจนว่าเป็นความผิดเกี่ยวกับเรื่องอะไร

๓. การกำหนดให้ กนล. มีหน้าที่และอำนาจในการ “กำหนดนโยบายและยุทธศาสตร์การบูรณาการเพื่อลดความเหลื่อมล้ำและแก้ไขปัญหาความยากจนในทุกมิติ...” ในข้อ ๙ (๑) นั้น เห็นว่าปัจจุบันนโยบายเรื่องการลดความเหลื่อมล้ำและแก้ไขปัญหาความยากจนเป็นนโยบายที่รัฐบาลให้ความสำคัญประกอบกับมียุทธศาสตร์ชาติด้านการสร้างโอกาสและความเสมอภาคทางสังคม ซึ่งได้กำหนดประเด็นยุทธศาสตร์และเป้าหมายในการพัฒนาไว้แล้ว จึงอาจไม่จำเป็นต้องกำหนดให้เป็นหน้าที่และอำนาจของคณะกรรมการดังกล่าว

๔. สำหรับการกำหนดให้ กบล. มีหน้าที่และอำนาจในการ “พิจารณาและกลั่นกรองแผนงานและงบประมาณในการดำเนินโครงการของหน่วยงานของรัฐที่มีวัตถุประสงค์ในการลดความเหลื่อมล้ำ

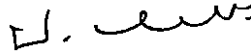
และแก้ไข...

และแก้ไขปัญหาคความยากจนโดยเสนอความเห็นต่อสำนักงานงบประมาณเพื่อประโยชน์ในการจัดสรรงบประมาณแผ่นดิน” ในข้อ ๑๑ (๓) นั้น ควรคำนึงถึงขอบเขตอำนาจหน้าที่ซึ่งอาจมีความซ้ำซ้อนกับหน่วยงานหลักที่รับผิดชอบในเรื่องดังกล่าว

๕. ในข้อ ๑๔ กำหนดให้มีสำนักงานบูรณาการลดความเหลื่อมล้ำและแก้ไขปัญหาคความยากจนเป็นหน่วยงานภายในสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ นั้น เห็นว่าไม่สอดคล้องกับแนวทางการขอจัดตั้งหน่วยงานของรัฐ ตามหนังสือสำนักงาน ก.พ.ร. ที่ นร ๑๒๐๐/ว๑๓ ลงวันที่ ๒๘ สิงหาคม ๒๕๕๐ เรื่อง การชักซ้อมความเข้าใจเกี่ยวกับขั้นตอนการจัดตั้งหน่วยงานของรัฐ โดยอาจกำหนดให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เป็นผู้รับผิดชอบในงานธุรการและงานวิชาการของสำนักงานบูรณาการลดความเหลื่อมล้ำและแก้ไขปัญหาคความยากจน และควรพิจารณาดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑ พฤษภาคม ๒๕๖๑ เรื่องการขอจัดตั้งหน่วยงานตามแผนปฏิรูปประเทศด้านต่าง ๆ โดยต้องพิจารณาปรับปรุงบทบาทภารกิจและโครงสร้างของหน่วยงานที่มีอยู่เดิมเป็นลำดับแรกก่อน หากมีความจำเป็นที่จะต้องตั้งหน่วยงานใหม่เพิ่มควรจัดตั้งเฉพาะที่มีเหตุผลความจำเป็น โดยคำนึงถึงค่าใช้จ่ายที่จะเกิดขึ้นและภาระด้านงบประมาณ รวมทั้งผลลัพธ์ที่จะได้จากการดำเนินการดังกล่าวด้วย นอกจากนี้ มีข้อสังเกตเพิ่มเติมเกี่ยวกับหน้าที่และอำนาจของสำนักงานฯ ในการศึกษาวิจัยกฎหมาย กฎ ระเบียบ และมาตรการต่าง ๆ ที่ก่อให้เกิดความเหลื่อมล้ำหรือความยากจนในข้อ ๑๔ (๓) นั้น ควรคำนึงถึงขอบเขตอำนาจหน้าที่ซึ่งอาจมีความซ้ำซ้อนกับหน่วยงานหลักที่รับผิดชอบในเรื่องดังกล่าว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายปรกรณ์ นิลประพันธ์)

เลขาธิการ ก.พ.ร.

กองพัฒนาระบบราชการ ๑

โทร. ๐ ๒๓๕๖ ๙๙๙๙ ต่อ ๘๘๓๕ (นางสาวธนพรฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๘๒๔๘

www.opdc.go.th