



รอก 3/402

16 พค 61

11.75.0

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

รหัสเรื่อง : ศ29607 สวค.

รับที่ : ธ19270/61 ร.2 กอ.ย

วันที่ : 16 พ.ย. 61 เวลา : 11.05

ที่ มท ๕๕๓๑๑/๑๙๕๖๐

กระทรวงมหาดไทย

ถนนอัษฎางค์ กทม. ๑๐๒๐๐

๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๑

เรื่อง โครงการก่อสร้างปรับปรุงขยายประปาการประปาส่วนภูมิภาคสาขาชลบุรี-พนัสนิคม-(พานทอง)-(ท่าบุญมี)
ปีงบประมาณ ๒๕๖๐ (ระยะที่ ๑)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/ว ๑๙ ลงวันที่ ๒๑ มกราคม ๒๕๕๙

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
ส่วนกลาง ที่ นร ๑๑๐๑/๙๕๐ ลงวันที่ ๑๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑
๓. สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ที่ กค ๐๙๐๗/๙๘๙๙ ลงวันที่ ๒๖ มิถุนายน ๒๕๖๑
๔. สำเนาหนังสือสำนักงานงบประมาณ ที่ นร ๐๗๑๕/๑๕๙๗๖ ลงวันที่ ๙ สิงหาคม ๒๕๖๑
๕. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
ที่ นร ๑๑๑๕/๒๕๖๐ ลงวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๖๑
๖. สรุปแผนงานโครงการก่อสร้างปรับปรุงขยายประปาการประปาส่วนภูมิภาคสาขาชลบุรี-
พนัสนิคม-(พานทอง)-(ท่าบุญมี) ปีงบประมาณ ๒๕๖๐ (ระยะที่ ๑) รองรับโครงการพัฒนา
ระเบียงเศรษฐกิจภาคตะวันออก (EEC) (วงเงินตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี
งบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ จำนวน ๒,๘๘๙.๐๙๕ ล้านบาท)

ด้วยกระทรวงมหาดไทยขอเสนอเรื่อง โครงการก่อสร้างปรับปรุงขยายประปาการประปา
ส่วนภูมิภาคสาขาชลบุรี-พนัสนิคม-(พานทอง)-(ท่าบุญมี) ปีงบประมาณ ๒๕๖๐ (ระยะที่ ๑) โดยเรื่องนี้เข้าข่าย
ที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี
พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔(๘) ประกอบพระราชบัญญัติพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๒๑ มาตรา ๑๓
ซึ่งกำหนดให้รัฐวิสาหกิจต้องเสนอโครงการพัฒนาหรือแผนงานต่อคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและ
สังคมแห่งชาติ เพื่อพิจารณาให้ความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี
(พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับการบริหารราชการกระทรวงมหาดไทยได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าว
เสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียดดังต่อไปนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

การประปาส่วนภูมิภาคได้จัดทำโครงการก่อสร้างปรับปรุงขยายประปาการประปา
ส่วนภูมิภาคสาขาชลบุรี-พนัสนิคม-(พานทอง)-(ท่าบุญมี) ปีงบประมาณ ๒๕๖๐ (ระยะที่ ๑) เพื่อรองรับความต้องการ
ใช้น้ำที่เพิ่มขึ้นตลอดเวลาและขยายการให้บริการน้ำประปาแก่ประชาชนอย่างทั่วถึงและเพียงพอ และเพื่อ
รองรับโครงการพัฒนาระเบียงเศรษฐกิจภาคตะวันออก (EEC) ตามนโยบายของรัฐบาล ซึ่งจัดเป็นโครงการ
พัฒนาตามพระราชบัญญัติพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๒๑ (มาตรา ๑๓) กำหนดให้

/รัฐวิสาหกิจ...

รัฐวิสาหกิจต้องเสนอโครงการพัฒนา หรือแผนงานต่อคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เพื่อพิจารณาให้ความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

ตามหนังสือที่อ้างถึงคณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบให้ทุกส่วนราชการชี้แจงข้อมูล ประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีหรือนายกรัฐมนตรี ดังต่อไปนี้

๑) ความสอดคล้องกับแผน ยุทธศาสตร์ นโยบายรัฐบาล หรือข้อสั่งการของ นายกรัฐมนตรี

๒) การบูรณาการการทำงานระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง โดยมีผลการหารือที่ได้ ข้อยุติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ทั้งในส่วนของความเหมาะสมของโครงการ ข้อกฎหมาย และประเด็นอื่น ที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งแสดงให้เห็นถึงความพร้อมในการดำเนินการ

๓) การพิจารณางบประมาณที่จะใช้ในการดำเนินโครงการ โดยคำนึงถึงความประหยัด และให้เกิดประโยชน์สูงสุด

๔) การกำหนดระยะเวลาการดำเนินโครงการและผลที่ได้จากการดำเนินการในแต่ละ ระยะเวลาอย่างชัดเจน

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากโครงการก่อสร้างปรับปรุงขยายประปาการประปาส่วนภูมิภาคสาขาชลบุรี-พนัสนิคม-(พานทอง)-(ท่าบุญมี) ปีงบประมาณ ๒๕๖๐ (ระยะที่ ๑) เป็นโครงการเพื่อการพัฒนาตาม พระราชบัญญัติพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๒๑ มาตรา ๑๓ ซึ่งกำหนดให้รัฐวิสาหกิจ จักต้องเสนอโครงการพัฒนาหรือแผนงานต่อคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เพื่อพิจารณาให้ความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี

๓. สาระสำคัญ

การประปาส่วนภูมิภาคได้จัดทำสรุปแผนงานโครงการก่อสร้างปรับปรุงขยายประปา การประปาส่วนภูมิภาคสาขาชลบุรี-พนัสนิคม-(พานทอง)-(ท่าบุญมี) ปีงบประมาณ ๒๕๖๐ (ระยะที่ ๑) รองรับ โครงการพัฒนาระเบียงเศรษฐกิจภาคตะวันออก (EEC) (วงเงินตาม พ.ร.บ. งบประมาณฯ ๒๕๖๑ จำนวน ๒,๘๘๙.๐๙๕ ล้านบาท) เพื่อดำเนินการปรับปรุงระบบประปาทั้งระบบ โดยจะมีการก่อสร้างระบบน้ำดิบ (แพสูบน้ำ ขนาดเล็ก เครื่องสูบน้ำแรงต่ำ วางท่อน้ำดิบ) ระบบผลิตน้ำประปา (ก่อสร้างระบบผลิตน้ำแบบคอนกรีตเสริมเหล็ก และถังน้ำใส) และระบบจ่ายน้ำ (ก่อสร้างโรงสูบน้ำแรงสูง วางท่อน้ำ-ท่อจ่ายน้ำ)

๓.๑ วัตถุประสงค์โครงการ

๓.๑.๑ เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพของระบบผลิต ระบบส่งน้ำ และระบบจ่ายน้ำประปา ในพื้นที่ที่ประสบปัญหา ให้สามารถบริการน้ำประปาแก่ประชาชนได้เพิ่มขึ้นในอนาคตอย่างพอเพียง

๓.๑.๒ เพื่อกระจายความเจริญไปสู่ภูมิภาค โดยเฉพาะศูนย์กลางความเจริญของ ท้องถิ่นและส่งเสริมสาธารณูปโภคขั้นพื้นฐานของประชาชนให้ดียิ่งขึ้น

๓.๒ เป้าประสงค์ พื้นที่ดำเนินการ และความสอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์ นโยบาย
รัฐบาล หรือข้อสั่งการของนายกรัฐมนตรี

เนื่องจาก “น้ำประปา” เป็นสาธารณูปโภคขั้นพื้นฐานที่มีความสำคัญต่อการดำเนิน
ชีวิตของประชาชน รวมทั้งการพัฒนาเศรษฐกิจของประเทศ การประปาส่วนภูมิภาคจึงได้จัดทำแผนงาน
โครงการก่อสร้างปรับปรุงขยายประปาการประปาส่วนภูมิภาคสาขาชลบุรี-พนัสนิคม-(พานทอง)-(ท่าบุญมี)
ปีงบประมาณ ๒๕๖๐ (ระยะที่ ๑) โดยมีเป้าหมายหลักในการเพิ่มประสิทธิภาพของระบบน้ำประปาให้สามารถ
รองรับความต้องการใช้น้ำของประชาชนในส่วนภูมิภาคและครอบคลุมพื้นที่มากขึ้นโดยไม่ก่อให้เกิดผลกระทบ
ด้านสังคมและสิ่งแวดล้อม ซึ่งจะช่วยยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชนและสนับสนุนการพัฒนาเศรษฐกิจ
ทั้งในระดับท้องถิ่นและในระดับประเทศต่อไป

สำหรับโครงการก่อสร้างปรับปรุงขยายประปาการประปาส่วนภูมิภาคสาขาชลบุรี-
พนัสนิคม-(พานทอง)-(ท่าบุญมี) ปีงบประมาณ ๒๕๖๐ (ระยะที่ ๑) รองรับโครงการพัฒนาระเบียงเศรษฐกิจ
ภาคตะวันออก (EEC) (วงเงินตาม พ.ร.บ.งบประมาณฯ ๒๕๖๑ จำนวน ๒,๘๘๙.๐๙๕ ล้านบาท) มีความสอดคล้องกับ
ยุทธศาสตร์ นโยบายรัฐบาล และข้อสั่งการของนายกรัฐมนตรี ดังนี้

ก. ยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี ในยุทธศาสตร์ที่ ๒ การสร้างความสามารถในการ
แข่งขัน

ข. นโยบายด้านการบริหารราชการแผ่นดิน ของรัฐบาล (พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา,
๒๕๕๗) ข้อ ๙ การรักษาความมั่นคงของฐานทรัพยากร

ค. แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ (พ.ศ. ๒๕๖๐-๒๕๖๔)
ในยุทธศาสตร์ที่ ๔ การเจริญเติบโตที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อมเพื่อการพัฒนาอย่างยั่งยืน และในยุทธศาสตร์ที่ ๙
การพัฒนาเมืองและพื้นที่เศรษฐกิจ

ง. แผนยุทธศาสตร์การบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ พ.ศ. ๒๕๕๘-๒๕๖๔
ในยุทธศาสตร์ที่ ๑ ด้านการจัดการน้ำอุปโภคบริโภค (การพัฒนาระบบเมืองและพื้นที่เศรษฐกิจ และการใช้น้ำ
อย่างมีประสิทธิภาพ)

จ. แผนยุทธศาสตร์ของกระทรวงมหาดไทย พ.ศ. ๒๕๖๐-๒๕๖๔ ในยุทธศาสตร์ที่ ๕
การพัฒนาภูมิภาค เมือง และเศรษฐกิจ

๓.๓ ระยะเวลาการดำเนินการ

โครงการก่อสร้างปรับปรุงขยายประปาการประปาส่วนภูมิภาคสาขาชลบุรี-พนัสนิคม-
(พานทอง)- (ท่าบุญมี) ปีงบประมาณ ๒๕๖๐ (ระยะที่ ๑) จะใช้ระยะเวลาดำเนินการประมาณ ๔ ปี ทั้งนี้
ภายหลังจากได้รับงบประมาณการประปาส่วนภูมิภาคคาดว่าจะใช้เวลาดำเนินการดังต่อไปนี้

- ปรับปรุงและทบทวนแบบรายละเอียด ประมาณ ๙ เดือน
- ประกวดราคา ประมาณ ๑ ปี
- ดำเนินการก่อสร้าง ประมาณ ๒ ปี ๖ เดือน

๓.๔ วงเงินลงทุน แหล่งที่มาของเงินลงทุน และการพิจารณางบประมาณที่จะใช้ดำเนินการ

การดำเนินการตามแผนงานโครงการก่อสร้างปรับปรุงขยายประปาการประปาส่วนภูมิภาคสาขาชลบุรี-พนัสนิคม-(พานทอง)-(ท่าบุญมี) ปีงบประมาณ ๒๕๖๐ (ระยะที่ ๑) รองรับโครงการพัฒนาระเบียงเศรษฐกิจภาคตะวันออก (EEC) (วงเงินตาม พ.ร.บ.งบประมาณฯ ๒๕๖๑ จำนวน ๒,๘๘๙.๐๙๕ ล้านบาท) ทั้งนี้ เพื่อให้การดำเนินโครงการและการใช้งบประมาณเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ การประปาส่วนภูมิภาคจึงได้ดำเนินการวิเคราะห์ผลตอบแทนทางการเงินและผลตอบแทนทางเศรษฐศาสตร์ตลอดอายุของโครงการ โดยมีผลการวิเคราะห์สรุปได้ดังต่อไปนี้

ก. ผลตอบแทนทางการเงิน (กรณีการประปาส่วนภูมิภาคลงทุนเอง ๑๐๐%) แบ่งออกเป็น ๒ กรณี คือ

- กรณีค่าน้ำคงที่ โดยไม่มีการปรับค่าน้ำตลอดอายุโครงการ ๒๕ ปี จะมีผลตอบแทนตามมูลค่าปัจจุบันสุทธิ (NPV) เท่ากับ ๒,๗๕๐.๔๐ ล้านบาท (สัดส่วนรายได้ต่อค่าใช้จ่ายตลอดอายุโครงการ (B/C) เท่ากับ ๑.๑๗)

- กรณีได้ปรับอัตราค่าน้ำในอัตราร้อยละ ๓ ต่อปี โดยปรับทุกๆ ๓ ปี จะมีผลตอบแทนตามมูลค่าปัจจุบันสุทธิ (NPV) เท่ากับ ๙,๒๑๙.๕๖ ล้านบาท (สัดส่วนรายได้ต่อค่าใช้จ่ายตลอดอายุโครงการ (B/C) เท่ากับ ๑.๕๘)

ข. ผลตอบแทนทางเศรษฐศาสตร์ หรือผลประโยชน์เชิงสังคมที่ประชาชนจะได้รับ คิดเป็นมูลค่าปัจจุบันเท่ากับ ๘,๑๙๗.๙๒ ล้านบาท (สัดส่วนผลประโยชน์ทางสังคมต่อต้นทุนทางสังคมตลอดอายุโครงการ (B/C) เท่ากับ ๑.๕๕)

๓.๕ ผลที่คาดว่าจะได้รับจากการดำเนินโครงการ

เมื่อโครงการก่อสร้างแล้วเสร็จจะสามารถเพิ่มกำลังการผลิตอีก ๙๖,๐๐๐ ลบ.ม./วัน และสามารถให้บริการผู้ใช้น้ำเพิ่มขึ้นอีก ๙๒,๙๕๐ ราย ซึ่งจะช่วยให้ประชาชนที่อยู่ในเขตเทศบาลเมืองเทศบาลตำบล และชุมชนโดยรอบในพื้นที่เขตจำหน่ายน้ำของโครงการได้รับการน้ำสะอาดที่มีคุณภาพและปริมาณเพียงพอสำหรับใช้เพื่อการอุปโภค บริโภค นอกจากนั้นยังช่วยยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชน ผู้ใช้น้ำให้มีมาตรฐานความเป็นอยู่ที่ดีขึ้นรวมทั้งส่งเสริมสุขภาพอนามัยของประชาชนให้ดีขึ้น ปลอดภัยจากโรคภัยที่เกิดจากน้ำไม่สะอาด

๔. การบูรณาการการทำงาน มติ และความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงมหาดไทยโดยการประปาส่วนภูมิภาค ได้ดำเนินการบูรณาการการทำงานโดยการเสนอโครงการเพื่อการพัฒนา ปี ๒๕๖๐ ของการประปาส่วนภูมิภาคโครงการก่อสร้างปรับปรุงขยายประปาการประปาส่วนภูมิภาคสาขาชลบุรี-พนัสนิคม-(พานทอง)-(ท่าบุญมี) ปีงบประมาณ ๒๕๖๐ (ระยะที่ ๑) ซึ่งผ่านความเห็นชอบของคณะกรรมการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติพิจารณาให้ความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ตามพระราชบัญญัติพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๒๑ มาตรา ๑๓ ทั้งนี้ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้มีหนังสือด่วนมาก ที่ นร.๑๑๐๑/๙๕๐ ลงวันที่ ๑๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒) และแจ้งความเห็นต่อโครงการดังกล่าว ดังนี้

๑. เห็นควรให้ความเห็นชอบโครงการปรับปรุงขยายการประปาส่วนภูมิภาคสาขาชลบุรี-พนัสนิคม-(พานทอง)-(ท่าบุญมี) (ระยะที่ ๑) ปี ๒๕๖๐ ของการประปาส่วนภูมิภาค วงเงินลงทุนรวม ๒,๘๘๙.๐๙๕ ล้านบาท โดยใช้แหล่งเงินจากเงินอุดหนุนร้อยละ ๗๕ และเงินกู้ในประเทศร้อยละ ๒๕ เนื่องจากเป็นโครงการที่จะช่วยเพิ่มประสิทธิภาพระบบประปาให้สามารถบริการน้ำประปาแก่ผู้ใช้น้ำในพื้นที่โครงการได้อย่างเพียงพอและทั่วถึง รวมทั้งสนับสนุนกิจกรรมภาคการผลิตและเศรษฐกิจในโครงการพัฒนาระเบียงเศรษฐกิจภาคตะวันออกตามนโยบายของรัฐบาล ซึ่ง ครม. ได้เห็นชอบในหลักการให้การประปาส่วนภูมิภาคดำเนินโครงการดังกล่าวแล้ว เมื่อวันที่ ๒๘ มิถุนายน ๒๕๕๙ และสำนักงบประมาณได้จัดสรรเงินลงทุนในส่วนของเงินงบประมาณเพื่อสนับสนุนการดำเนินโครงการไว้ให้แล้ว ตลอดจนโครงการดังกล่าวจะช่วยให้การประปาส่วนภูมิภาคมีสภาพคล่องทางการเงินเพื่อใช้สำหรับลงทุนโครงการให้บริการน้ำประปาในเขตพื้นที่ห่างไกลและไม่คุ้มค่าต่อการลงทุนได้ต่อไป

๒. เพื่อให้การดำเนินโครงการเป็นไปตามเป้าหมายและมีประสิทธิภาพ เห็นควรให้การประปาส่วนภูมิภาคดำเนินการดังนี้

๒.๑ จัดทำแนวทางหรือแผนบริหารจัดการความเสี่ยงด้านปริมาณน้ำดิบในส่วนที่เกินจากแผนการขยายความจุอ่างเก็บน้ำคลองหลวงของกรมชลประทาน (ประมาณ ๑ ล้าน ลบ.ม.) เพื่อให้เพียงพอต่อการเพิ่มกำลังการผลิตตามเป้าหมายของโครงการ (๙๖,๐๐๐ ล้าน ลบ.ม./วัน) รวมทั้งควบคุมค่าใช้จ่ายในการผลิตและการบริหารจัดการโครงการให้อยู่ในกรอบแผนดำเนินงาน เพื่อให้โครงการมีความคุ้มค่าตามเป้าประสงค์ของโครงการและไม่เกิดผลกระทบกับฐานะการเงินขององค์กร

๒.๒ ให้ความสำคัญในขั้นตอนการออกแบบรายละเอียดก่อสร้าง (Detail design) ที่จะช่วยป้องกันไม่ให้เกิดน้ำสูญเสียตั้งแต่เริ่มต้นดำเนินโครงการและมีแผนหรือแนวทางในการแก้ไขปัญหาทันทีกรณีมีน้ำสูญเสียเกิดขึ้น รวมทั้งเร่งจัดทำแผนการลงทุนเพื่อปรับปรุงระบบท่อจ่ายน้ำ ศึกษาแนวทาง รูปแบบ และกลไกการติดตามอัตราน้ำสูญเสีย โดยกำหนดเป้าหมายอัตราน้ำสูญเสียหรือตัวชี้วัด (KPI) ด้านน้ำสูญเสียของการประปาส่วนภูมิภาค โดยโครงการที่ก่อสร้างใหม่ให้มีอัตราน้ำสูญเสียร้อยละ ๑๐ สำหรับภาพรวมขององค์กรให้มีอัตราน้ำสูญเสียที่ร้อยละ ๒๐ เพื่อผลักดันให้เกิดประสิทธิภาพในการแก้ไขปัญหาด้านน้ำสูญเสียได้อย่างเป็นรูปธรรมเร็วขึ้น

๒.๓ ประสานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการขอใช้พื้นที่ การจัดเตรียมความพร้อม และจัดหาผู้รับจ้างก่อนจะเริ่มโครงการเพื่อลดปัญหาการดำเนินโครงการล่าช้า รวมทั้งจัดทำแผนด้านการจราจรในช่วงระหว่างการก่อสร้างโครงการ ติดตามและกำกับกับการดำเนินงานของผู้รับจ้างให้ปฏิบัติตามมาตรการป้องกันและแก้ไขผลกระทบสิ่งแวดล้อมเบื้องต้นอย่างเคร่งครัด เพื่อให้การดำเนินโครงการส่งผลกระทบต่อคุณภาพสิ่งแวดล้อมและประชาชนให้อยู่ในระดับน้อยที่สุด

๒.๔ เห็นควรให้การประปาส่วนภูมิภาคเร่งรัดการเบิกจ่ายลงทุนให้ได้ไม่ต่ำกว่าร้อยละ ๙๕ ของกรอบเบิกจ่ายที่ได้รับอนุมัติไว้จาก ครม. โดยเฉพาะโครงการลงทุนขนาดใหญ่ เนื่องจากที่ผ่านมาการประปาส่วนภูมิภาคดำเนินการได้เพียงประมาณร้อยละ ๖๐-๗๐ เท่านั้น

๓. เห็นควรให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยกรมชลประทานเร่งพัฒนาแหล่งกักเก็บน้ำต้นทุนเพื่อเพิ่มปริมาณน้ำต้นทุนตามแผนงานโครงการพัฒนาระเบียงเศรษฐกิจภาคตะวันออก (Eastern Economic Corridor Development หรือ EEC) ที่ ครม. เห็นชอบในหลักการแล้ว และเสนอของบประมาณเพื่อเพิ่มปริมาณความจุอ่างเก็บน้ำคลองหลวงและดำเนินการให้สอดคล้องกับระยะเวลาการก่อสร้างโครงการ นอกจากนี้เห็นควรให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาแนวทางการจัดหาแหล่งน้ำอื่นเพิ่มเติมเพื่อใช้ในกิจกรรมต่างๆ ในพื้นที่เพื่อมาสนับสนุนการจัดตั้งโครงการระเบียงเศรษฐกิจภาคตะวันออกตามนโยบายของรัฐบาล

๔. ให้การประปาส่วนภูมิภาคจัดทำแผนลดน้ำสูญเสียที่จะแสดงให้เห็นได้ว่า การประปาส่วนภูมิภาคจะสามารถลดน้ำสูญเสียได้ตามเป้าหมายที่กำหนดไว้ โดยรวมถึงการลงทุนเปลี่ยนท่อประปาที่หมดอายุการใช้งานและให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติติดตามและนำมารายงานให้คณะกรรมการฯ ทราบภายใน ๓ เดือน รวมทั้งให้การประปาส่วนภูมิภาคศึกษาวิจัยนวัตกรรมใหม่ๆ ที่จะช่วยเพิ่มประสิทธิภาพในการลดน้ำสูญเสียต่อไป

๕. เห็นควรให้กระทรวงมหาดไทยและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณากำหนดแนวทางการจัดตั้งองค์กรกำกับดูแลกิจการน้ำ (Regulator) และเสนอให้ กรม. พิจารณา เพื่อกำกับการประกอบกิจการน้ำของภาครัฐและเอกชนเพื่อให้ประชาชนได้รับน้ำประปาอย่างทั่วถึง มีคุณภาพมาตรฐานเดียวกันในราคาเป็นธรรม ทั้งผู้ให้บริการและผู้รับบริการ นอกจากนี้เห็นควรให้กระทรวงมหาดไทยและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาแนวทางการจัดเก็บค่าบำบัดน้ำเสียไว้ในค่าน้ำประปา โดยพิจารณาทบทวนข้อกฎหมายหรือระเบียบหลักเกณฑ์ที่เกี่ยวข้องให้เหมาะสมกับสถานการณ์ปัจจุบัน

๖. การพัฒนาน้ำต้นทุนในพื้นที่ EEC ในระยะต่อไปจะมีความสำคัญอย่างยิ่งในการสนับสนุนการขยายตัวของภาคเกษตรและอุตสาหกรรมในพื้นที่ซึ่งเป็นนโยบายสำคัญของรัฐบาล อย่างไรก็ตาม การพัฒนาแหล่งน้ำต้นทุนในพื้นที่ดังกล่าวจำเป็นต้องใช้ระยะเวลาในการสร้างกระบวนการมีส่วนร่วมกับชุมชนในพื้นที่เพื่อลดผลกระทบจากการพัฒนาแหล่งน้ำต้นทุนเพิ่มเติม ดังนั้น เพื่อให้การพัฒนาภาคการเกษตรและภาคอุตสาหกรรมสามารถดำเนินการได้อย่างต่อเนื่องในช่วงที่การพัฒนาแหล่งน้ำต้นทุนเพิ่มเติมอยู่ระหว่างการดำเนินการ เห็นควรให้สำนักงานเพื่อการพัฒนาระเบียบเศรษฐกิจพิเศษภาคตะวันออกพิจารณาแนวทางการจัดการระบบบำบัดน้ำเสียในพื้นที่เพื่อนำน้ำที่บำบัดแล้วน้ำกลับมาใช้ใหม่ และจัดทำมาตรการจูงใจให้ภาคอุตสาหกรรมในพื้นที่เพิ่มประสิทธิภาพการใช้น้ำในระบบการผลิตซึ่งจะช่วยให้การใช้ทรัพยากรน้ำในพื้นที่เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพในระยะยาว

ขณะเดียวกันกระทรวงมหาดไทยโดยการประปาส่วนภูมิภาคได้ดำเนินการถามความเห็นของกระทรวงการคลัง สำนักงานงบประมาณ และสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติตามหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว ๑๔๓ ลงวันที่ ๙ มิถุนายน ๒๕๕๘ และหนังสือสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๘๐๕.๔/ว ๒๔๕ ลงวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๕๙ ทั้งนี้ หน่วยงานข้างต้นได้พิจารณาให้ความเห็นตามลำดับ ดังนี้

ความเห็นของกระทรวงการคลัง

กระทรวงการคลังได้มีหนังสือ ที่ กค ๐๙๐๗/๙๘๙๙ ลงวันที่ ๒๖ มิถุนายน ๒๕๖๑ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓) แจ้งความเห็นต่อโครงการปรับปรุงขยายการประปาส่วนภูมิภาคสาขาชลบุรี-พนัสนิคม-(พานทอง)-(ท่าบุญมี) ปีงบประมาณ ๒๕๖๐ (ระยะที่ ๑) ดังนี้

๑. เห็นควรให้ความเห็นชอบให้การประปาส่วนภูมิภาคดำเนินโครงการฯ วงเงินลงทุนรวม ๒,๘๘๙,๐๙๕,๐๐๐ บาท โดยมีแหล่งเงินจากเงินอุดหนุนร้อยละ ๗๕ จำนวน ๒,๑๖๖,๘๒๑,๒๐๐ บาท และเงินกู้ในประเทศร้อยละ ๒๕ จำนวน ๗๒๒,๒๗๓,๘๐๐ บาท เนื่องจากโครงการดังกล่าวจะช่วยเพิ่มประสิทธิภาพของระบบประปาในพื้นที่ให้สามารถให้บริการน้ำประปาแก่ประชาชนได้อย่างเพียงพอและทั่วถึง รวมทั้งสนับสนุนการพัฒนาระเบียงเศรษฐกิจภาคตะวันออกตามนโยบายของรัฐบาล และสำนักงานงบประมาณได้จัดสรรเงินลงทุนในส่วนของงบประมาณเพื่อสนับสนุนการดำเนินโครงการไว้ให้แล้ว ตลอดจนโครงการดังกล่าวมีผลตอบแทนทางการเงินที่ค่อนข้างสูงจึงมีแนวโน้มที่จะสร้างรายได้ให้แก่การประปาส่วนภูมิภาคในอนาคต

๒. เนื่องจากการประปาส่วนภูมิภาคมีฐานะที่มั่นคง มีความสามารถในการชำระหนี้ระดับสูง และมีความเสี่ยงในระดับต่ำ ประกอบกับมีผลกำไรสุทธิอย่างต่อเนื่อง กระทรวงการคลังจึงเห็นควรไม่ค้ำประกัน เงินกู้ดังกล่าวโครงการดังกล่าว ทั้งนี้ เมื่อการประปาส่วนภูมิภาคมีความจำเป็นต้องใช้เงินกู้ภายในประเทศ เพื่อดำเนินโครงการ กระทรวงการคลังจะเป็นผู้พิจารณาจัดลำดับความสำคัญในการกู้เงิน วิธีการกู้เงิน เงื่อนไข และรายละเอียดต่างๆ ตามความเหมาะสมและความจำเป็นต่อไป โดยขอให้การประปาส่วนภูมิภาคจัดทำ แผนการใช้เงินและเสนอความต้องการกู้เงินเพื่อลงทุนโครงการดังกล่าว ภายหลังจากที่คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติให้ การประปาส่วนภูมิภาคดำเนินโครงการและกู้เงินเพื่อดำเนินโครงการฯ โดยความต้องการกู้เงินต้องสอดคล้อง กับแผนการดำเนินงานและการใช้จ่ายเงินของการประปาส่วนภูมิภาคเพื่อที่กระทรวงการคลังจะได้เสนอ แผนการกู้เงินต่อคณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะเพื่อบรรจุโครงการเงินกู้ไว้ใน แผนการบริหารหนี้สาธารณะประจำปีงบประมาณต่อไป

๓. โครงการฯ มีแผนการดำเนินการตั้งแต่ปี ๒๕๖๐ ซึ่งขณะนี้มีความล่าช้าไปแล้ว จึงเห็นสมควรให้การประปาส่วนภูมิภาคปรับปรุงแผนการดำเนินงานดังกล่าวให้เป็นปัจจุบัน และควรเร่ง ประสานความร่วมมือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อเตรียมความพร้อมในการดำเนินงาน และเร่งรัดการดำเนิน โครงการให้เป็นไปตามแผนงานที่วางไว้เพื่อไม่ให้โครงการฯ ล่าช้าและเกิดค่าใช้จ่ายในการก่อสร้างเพิ่มขึ้น (Cost Overrun) นอกจากนี้การประปาส่วนภูมิภาคมีอัตราหนี้สูญสูงถึงร้อยละ ๓๐.๓๗ (เทียบกับค่า มาตรฐานร้อยละ ๒๐) การประปาส่วนภูมิภาคจึงควรกำหนดแนวทางและมาตรการในการปรับปรุงแก้ไข ให้ชัดเจนรวมถึงการวัดผลในเรื่องดังกล่าว เพื่อลดต้นทุนให้บริการในระยะยาว

๔. เพื่อเพิ่มความสามารถและทางเลือกในการลงทุนในโครงการต่างๆ ที่มีศักยภาพของ การประปาส่วนภูมิภาคจึงควรมีการศึกษารูปแบบและแนวทางจัดหาแหล่งเงินลงทุนอื่นที่เหมาะสม เนื่องจาก ปัจจุบันมีทางเลือกในการดำเนินโครงการที่หลากหลาย เช่น การให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ (Public Private Partnership : PPP) กองทุนร่วมโครงสร้างพื้นฐานเพื่ออนาคตประเทศไทย (Thailand Future Fund : TFF) การลงทุนในรูปแบบบริษัทในเครือ เป็นต้น

๕. โครงการฯ ได้รับเงินจัดสรรเงินอุดหนุนจากรัฐบาลร้อยละ ๗๕ ของวงเงินโครงการ จำนวน ๒,๑๖๖,๘๒๑,๒๐๐ บาท จึงถือเป็นโครงการที่ก่อให้เกิดภาระต้องงบประมาณตามนัยมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ และตามประกาศคณะกรรมการนโยบายการเงิน การคลังของรัฐ เรื่องการดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการที่ก่อให้เกิดภาระต้องงบประมาณหรือภาระ ทางการคลังในอนาคต พ.ศ. ๒๕๖๑ ตาม (๑) กำหนดให้การดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการที่ หน่วยงานของรัฐมีความจำเป็นต้องดำเนินการระหว่างปีงบประมาณที่มีกฎหมาย กฎ ระเบียบ หรือหลักเกณฑ์ กำหนดให้ต้องขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี โดยมีผลให้เกิดภาระต้องงบประมาณไม่ว่าในปีงบประมาณใดหรือ ก่อหนี้ผูกพันมากกว่าหนึ่งปีงบประมาณจัดทำข้อมูลตามแบบฟอร์มรายละเอียดข้อมูลที่หน่วยงานของรัฐเสนอ เพื่อประกอบการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๒๗ และจัดส่งให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องต่อไปด้วย

ความเห็นของสำนักงานงบประมาณ

สำนักงานงบประมาณได้มีหนังสือ ที่ นร ๐๗๑๕/๑๕๔๗๖ ลงวันที่ ๙ สิงหาคม ๒๕๖๑ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔) แจ้งความเห็นต่อโครงการปรับปรุงขยายการประปาส่วนภูมิภาคสาขาชลบุรี-พนัสนิคม- (พานทอง)-(ท่าบุญมี) ปีงบประมาณ ๒๕๖๐ (ระยะที่ ๑) กล่าวคือ เพื่อให้ประชาชนได้รับบริการน้ำประปาที่มี คุณภาพสำหรับใช้เพื่อการอุปโภคบริโภคอย่างเพียงพอและทั่วถึง และเพื่อป้องกันไม่ให้เกิดการประปาส่วนภูมิภาค มีปัญหาการขาดเงินสดหมุนเวียนจนส่งผลกระทบต่อการทำงาน ประกอบกับคณะกรรมการพัฒนาการ เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๐ มกราคม ๒๕๖๑ เห็นชอบโครงการดังกล่าวแล้ว จึงเห็นควรที่ กระทรวงมหาดไทยจะนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาเห็นชอบให้การประปาส่วนภูมิภาคปรับเปลี่ยนแหล่งเงิน

/โครงการ...

โครงการปรับปรุงขยายการประปาส่วนภูมิภาคสาขาชลบุรี-พนัสนิคม-(พานทอง)-(ท่าบุญมี) (ระยะที่ ๑) ปี ๒๕๖๐ วงเงินเต็มโครงการ ๒,๘๘๙,๐๙๕,๐๐๐ บาท โดยใช้เงินงบประมาณร้อยละ ๗๕ จำนวนเงิน ๒,๑๖๖,๘๒๑,๒๐๐ บาท และเงินกู้ในประเทศร้อยละ ๒๕ จำนวนเงิน ๗๒๒,๒๗๓,๘๐๐ บาท ตามที่เสนอได้ โดยการก่อหนี้และบริหารหนี้เงินกู้ดังกล่าว การประปาส่วนภูมิภาคจะต้องกระทำด้วยความรอบคอบ คำนึงถึงความคุ้มค่า ความสามารถในการชำระหนี้ การกระจายภาระการชำระหนี้ที่เหมาะสม รวมทั้งดำเนินการขอบรรจุแผนการกู้เงินในแผนการบริหารหนี้สาธารณะประจำปีงบประมาณตามนโยบายราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๕๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๕๙ โดยให้การประปาส่วนภูมิภาคเป็นผู้รับภาระในการชำระคืนเงินกู้และดอกเบี้ยตามขั้นตอนต่อไป

ความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ได้มีหนังสือที่ นร ๑๑๑๕/๒๕๖๐ ลงวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๖๑ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๕) แจ้งความเห็นตามที่คณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติให้ความเห็นต่อโครงการปรับปรุงขยายการประปาส่วนภูมิภาคสาขาชลบุรี-พนัสนิคม-(พานทอง)-(ท่าบุญมี) ปีงบประมาณ ๒๕๖๐ (ระยะที่ ๑) เมื่อวันที่ ๑๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑

๕. ข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

๕.๑ พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๕ (๘) เรื่องการริเริ่มโครงการลงทุนขนาดใหญ่ของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ องค์การเอกชน หรือหน่วยงานอื่นของรัฐที่มีวงเงินตามที่คณะรัฐมนตรีกำหนด เว้นแต่โครงการลงทุนที่กำหนดในแผนงานที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติหรือเห็นชอบกับแผนงานนั้นแล้ว

๕.๒ พระราชบัญญัติพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๒๑ มาตรา ๑๓ กำหนดให้รัฐวิสาหกิจเสนอโครงการพัฒนาหรือแผนงานต่อคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เพื่อพิจารณาให้ความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี

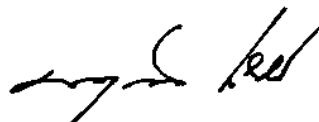
๖. ข้อเสนอของกระทรวงมหาดไทย

เห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาเห็นชอบให้การประปาส่วนภูมิภาคดำเนินโครงการก่อสร้างปรับปรุงขยายประปาการประปาส่วนภูมิภาคสาขาชลบุรี-พนัสนิคม-(พานทอง)-(ท่าบุญมี) ปีงบประมาณ ๒๕๖๐ (ระยะที่ ๑) รองรับโครงการพัฒนาระเบียงเศรษฐกิจภาคตะวันออก (EEC) วงเงินโครงการรวม ๒,๘๘๙,๐๙๕ ล้านบาท

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรี เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(อนุพงษ์ เผ่าจินดา)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

การประปาส่วนภูมิภาค

โทร. ๐ ๒๕๕๑ ๘๓๗๔

โทรสาร ๐ ๒๕๗๓ ๔๘๐๔