

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๘๑๘.๒/๒๐๑๙๒

พ. 9



เลขที่ 1002.4	สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
วันที่ 18 ธค ๖1	รับที่ 21167
เวลา 11.30	วันที่ 18 ธค 2561

กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๑๘ ธันวาคม ๒๕๖๑

เรื่อง โครงการก่อสร้างปรับปรุงขยายประปาการประปาส่วนภูมิภาคสาขาชลบุรี - พนัสนิคม - (พานทอง) - (ท่าบุญมี) ปีงบประมาณ ๒๕๖๐ (ระยะที่ ๑)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา
เรื่องที่ ๒

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๓๖๘๐๘ ลงวันที่ ๒๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๑

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี แจ้งว่า กระทรวงมหาดไทยได้เสนอเรื่องโครงการก่อสร้างปรับปรุงขยายประปาการประปาส่วนภูมิภาค (กปภ.) สาขาชลบุรี - พนัสนิคม - (พานทอง) - (ท่าบุญมี) ปีงบประมาณ ๒๕๖๐ (ระยะที่ ๑) (โครงการฯ) จึงขอให้กระทรวงการคลังเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีโดยด่วน รวมทั้งขอให้พิจารณาในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการตามบทบัญญัติของพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ ด้วย ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว มีความเห็นดังนี้

จัดเข้าวาระ... 18 ธค 2561

๑. โครงการฯ เข้าข่ายลักษณะกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการตามบทบัญญัติมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ และประกาศคณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐ เรื่อง การดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการที่ก่อให้เกิดภาระต่องบประมาณหรือภาระทางการคลังในอนาคต พ.ศ. ๒๕๖๑ ทั้งนี้ กระทรวงมหาดไทยได้จัดทำรายละเอียดข้อมูลที่หน่วยงานของรัฐต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรีตามบทบัญญัติมาตรา ๒๗ เรียบร้อยแล้ว

๒. เห็นควรให้ความเห็นชอบให้ กปภ. ดำเนินโครงการฯ วงเงินลงทุนรวม ๒,๘๘๙.๐๙๕ ล้านบาท โดยมีแหล่งเงินจากเงินอุดหนุนร้อยละ ๗๕ จำนวน ๒,๑๖๖.๘๒๑ ล้านบาท และเงินกู้ในประเทศร้อยละ ๒๕ จำนวน ๗๒๒.๒๗๔ ล้านบาท เนื่องจากโครงการดังกล่าวจะช่วยเพิ่มประสิทธิภาพของระบบประปาในพื้นที่ให้สามารถบริการน้ำประปาแก่ประชาชนได้อย่างเพียงพอและทั่วถึง รวมทั้งสนับสนุนการพัฒนาระเบียงเศรษฐกิจภาคตะวันออกตามนโยบายของรัฐบาล และสำนักงบประมาณได้จัดสรรเงินลงทุนในส่วนของงบประมาณเพื่อสนับสนุนการดำเนินโครงการฯ ไว้ให้แล้ว ตลอดจนโครงการดังกล่าวมีผลตอบแทนทางการเงินที่ค่อนข้างสูง จึงมีแนวโน้มที่จะสร้างรายได้ให้กับ กปภ. ในอนาคต

๓. เนื่องจาก กปภ. มีฐานะการเงินที่มั่นคง มีความสามารถในการชำระหนี้ระดับสูง และมีความเสี่ยงทางเครดิตอยู่ในระดับต่ำ ประกอบกับมีกำไรสุทธิต่อเนื่อง จึงเห็นสมควรไม่ค้ำประกันเงินกู้โครงการดังกล่าว ทั้งนี้ เมื่อ กปภ. มีความจำเป็นต้องใช้เงินกู้ในประเทศเพื่อดำเนินโครงการฯ กระทรวงการคลังจะเป็นผู้พิจารณาจัดลำดับความสำคัญในการกู้เงิน วิธีการกู้เงิน เงื่อนไข และรายละเอียดต่างๆ ตามความเหมาะสมและจำเป็นต่อไป จึงขอให้ กปภ. ดำเนินการก่อหนี้ด้วยความรอบคอบ คำนึงถึงความคุ้มค่าและความสามารถในการชำระหนี้ตามสัญญา ๔๔ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ อย่างเคร่งครัด เมื่อ กปภ. ได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีให้ดำเนินการและอนุมัติให้กู้เงินภายในประเทศเพื่อเป็นเงินลงทุนสำหรับโครงการดังกล่าวแล้ว ขอให้ กปภ. ปรับแผนการกู้เงินรายปีที่เสนอคณะรัฐมนตรีให้มีความสอดคล้องกับสถานะการดำเนินโครงการ และเสนอขอบรรจุไว้ในแผนการบริหารหนี้สาธารณะประจำปีงบประมาณต่อไป

/๔. โครงการฯ ...

๔. โครงการฯ มีแผนการใช้จ่ายเงินลงทุนรายปีตั้งแต่ปี ๒๕๖๐ ซึ่งขณะนี้มีความล่าช้าไปแล้ว จึงเห็นสมควรให้ กปภ. ปรับปรุงแผนการใช้จ่ายเงินลงทุนรายปีดังกล่าวให้เป็นปัจจุบัน และควรเร่งประสานความร่วมมือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อเตรียมความพร้อมในการดำเนินงาน และเร่งรัดการดำเนินโครงการให้เป็นไปตามแผนงานที่วางไว้ เพื่อไม่ให้โครงการล่าช้า และเกิดค่าใช้จ่ายในการก่อสร้างเพิ่มขึ้น (Cost Overrun) นอกจากนี้ กปภ. มีอัตราน้ำสูญเสียสูงถึงร้อยละ ๓๐.๓๗ (เทียบกับค่ามาตรฐานร้อยละ ๒๐) กปภ. จึงควรกำหนดแนวทางและมาตรการในการปรับปรุงแก้ไขให้ชัดเจน รวมถึงการวัดผลการลดปริมาณน้ำสูญเสียด้วย เพื่อลดต้นทุนการให้บริการในระยะยาว

๕. กปภ. ควรกำกับดูแลและบริหารโครงการให้สอดคล้องกับแผนงานที่กำหนดไว้ รวมทั้งควรทำแผนบริหารความเสี่ยงให้ครอบคลุมการดำเนินงานของโครงการฯ โดยเฉพาะด้านการบริหารแผนการลงทุน เนื่องจากในปี ๒๕๖๑ กปภ. สามารถเบิกจ่ายงบลงทุนอยู่ในเกณฑ์ค่อนข้างต่ำ ซึ่งมีผลการเบิกจ่ายงบลงทุนได้ประมาณร้อยละ ๔๓.๕๐๔ ของกรอบวงเงินเบิกจ่ายประจำปี ๒๕๖๑ ดังนั้น กปภ. จึงควรกำกับและติดตามแผนการดำเนินงานโครงการลงทุนอย่างเคร่งครัด เพื่อให้การดำเนินการดังกล่าวแล้วเสร็จตามเป้าหมายที่กำหนดไว้

๖. เพื่อเพิ่มความสามารถและทางเลือกในการลงทุนในโครงการต่างๆ ที่มีศักยภาพของ กปภ. จึงควรมีการศึกษารูปแบบและแนวทางจัดหาแหล่งเงินทุนอื่นที่เหมาะสม เนื่องจากปัจจุบันมีทางเลือกในการดำเนินโครงการที่หลากหลาย เช่น การให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ (Public Private Partnership : PPP) กองทุนรวมโครงสร้างพื้นฐานเพื่ออนาคตประเทศไทย (Thailand Future Fund : TFF) การลงทุนในรูปแบบบริษัทในเครือ เป็นต้น

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอภิศักดิ์ ตันติวรวงศ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ

กองพัฒนารัฐวิสาหกิจ ๒

โทร. ๐ ๒๒๙๘ ๕๘๘๐-๗ ต่อ ๒๑๗๐

โทรสาร ๐ ๒๒๗๙ ๘๕๔๗

E-mail : watcharaporn_w@sepo.go.th