



ที่ มท ๕๕๗๑๑/๑๙๕๑๙

กระทรวงมหาดไทย
ถนนอัษฎางค์ กทม. ๑๐๒๐๐

๖๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๑

เรื่อง การปรับปรุงรายละเอียดโครงการก่อสร้างปรับปรุงขยายการประปาส่วนภูมิภาคสาขาพญา-
แหลมฉบัง-ศรีราชา ระยะที่ ๑

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๑๒๗๖ ลงวันที่ ๑๒ มกราคม ๒๕๖๐
๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/ว ๑๙ ลงวันที่ ๒๑ มกราคม ๒๕๕๙

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี CD 21111
๒. สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วน ที่ กค ๐๙๐๗/๑๓๙๔๑ ลงวันที่ ๗ กันยายน ๒๕๖๑
๓. สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ที่ นร ๐๗๑๕/๑๖๔๗๕ ลงวันที่ ๒๐ สิงหาคม ๒๕๖๑
๔. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ที่ นร ๑๑๑๕/๑๑๔๓
ลงวันที่ ๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑
๕. สรุปแผนงานโครงการปรับปรุงขยายการประปาส่วนภูมิภาคสาขาพญา-แหลมฉบัง-ศรีราชา
ระยะที่ ๑ (ฉบับปรับปรุงตามความเห็นของ สศช.)

ด้วยกระทรวงมหาดไทยขอเสนอเรื่องโครงการก่อสร้างปรับปรุงขยายการประปาส่วนภูมิภาค
สาขาพญา-แหลมฉบัง-ศรีราชา ระยะที่ ๑ มาเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้อง
นำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘
มาตรา ๔(๘) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับการบริหารราชการ
กระทรวงมหาดไทยได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังต่อไปนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

ตามหนังสือที่อ้างถึง ๑ กระทรวงมหาดไทยได้เสนอโครงการปรับปรุงขยายการ
ประปาส่วนภูมิภาคสาขาขอนแก่น-น้ำพอง และการประปาส่วนภูมิภาคสาขาพญา-แหลมฉบัง-ศรีราชา
ปี ๒๕๕๙ ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบให้การประปาส่วนภูมิภาคดำเนินโครงการดังกล่าว
และคณะรัฐมนตรีมีมติในการประชุมเมื่อวันที่ ๑๐ มกราคม ๒๕๖๐ เห็นชอบให้การประปาส่วนภูมิภาคดำเนิน
โครงการข้างต้นเป็นที่เรียบร้อยแล้ว นั้น

เพื่อให้การลงทุนโครงการของการประปาส่วนภูมิภาคสอดคล้องกับสถานการณ์
ที่เกิดขึ้นจริง ซึ่งจะช่วยเพิ่มประสิทธิภาพระบบประปาให้สามารถรองรับความต้องการใช้น้ำของประชาชน
ในพื้นที่โครงการได้อย่างเพียงพอและทั่วถึงการประปาส่วนภูมิภาคจึงได้ปรับปรุงแผนงานโครงการก่อสร้าง
ปรับปรุงขยายการประปาส่วนภูมิภาคสาขาพญา-แหลมฉบัง-ศรีราชา ระยะที่ ๑ วงเงินโครงการ ๒,๓๔๙.๒๔๗ ล้านบาท
เพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณามีมติเห็นชอบให้การประปาส่วนภูมิภาคดำเนินโครงการต่อไป

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

ตามหนังสือที่อ้างถึง ๒ คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบให้ทุกส่วนราชการชี้แจงข้อมูลประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีหรือนายกรัฐมนตรี ดังต่อไปนี้

๑) ความสอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์ นโยบายรัฐบาล หรือข้อสั่งการของนายกรัฐมนตรี

๒) การบูรณาการการทำงานระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง โดยมีผลการหารือที่ได้ข้อยุติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ทั้งในส่วนของความเหมาะสมของโครงการ ข้อกฎหมาย และประเด็นอื่นที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งแสดงให้เห็นถึงความพร้อมในการดำเนินการ

๓) การพิจารณางบประมาณที่จะใช้ในการดำเนินโครงการ โดยคำนึงถึงความประหยัดและให้เกิดประโยชน์สูงสุด

๔) การกำหนดระยะเวลาการดำเนินโครงการและผลที่ได้จากการดำเนินการในแต่ละระยะเวลาอย่างชัดเจน

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

แผนงานโครงการปรับปรุงขยายประปา การประปาส่วนภูมิภาคสาขาพญา-แหลมฉะ-ศรีราชา ระยะที่ ๑ แผนงานเดิมเป็นการก่อสร้างสถานีผลิตน้ำหนองปลาไหล (แห่งใหม่) กำลังผลิต ๔,๐๐๐ ลบ.ม./ชม. บริเวณ โครงการอ่างเก็บน้ำหนองปลาไหล ตำบลปลวกแดง อำเภอปลวกแดง โดยแบ่งการก่อสร้างเป็นระบบผลิตน้ำแบบ Mobile ขนาด ๒,๐๐๐ ลบ.ม./ชม. และ Conventional ขนาด ๒,๐๐๐ ลบ.ม./ชม. ใช้แหล่งน้ำดิบสำหรับผลิตน้ำประปาโดยขอจัดสรรปริมาณน้ำจากอ่างเก็บน้ำหนองปลาไหล ๔๐ ล้าน ลบ.ม./ปี ตามแผนงานการสูบน้ำอ่างเก็บน้ำประแสร์-คลองใหญ่-หนองปลาไหลของกรมชลประทาน

ทั้งนี้ ตามแผนเดิมระบบผลิตน้ำแบบ Mobile ขนาด ๒,๐๐๐ ลบ.ม./ชม. มีความจำเป็นเพื่อให้ดำเนินการก่อสร้างได้รวดเร็วสามารถแล้วเสร็จได้ทันตามแผนงานการสูบน้ำอ่างเก็บน้ำประแสร์-คลองใหญ่-หนองปลาไหล ที่การประปาส่วนภูมิภาคได้ลงนาม MOU ไว้กับกรมชลประทาน แต่จากภาวะความต้องการใช้น้ำดิบของการประปาส่วนภูมิภาคสาขาพญาในปัจจุบัน ทำให้การประปาส่วนภูมิภาคได้ดำเนินการวางท่อและสูบน้ำจากอ่างเก็บน้ำหนองปลาไหลตามที่ได้รับจัดสรรตามแผนงานการสูบน้ำดังกล่าวไปก่อนที่จะมีการก่อสร้างระบบผลิตน้ำแบบ Mobile ขนาด ๒,๐๐๐ ลบ.ม./ชม. แล้ว โดยการก่อสร้างวางท่อส่งน้ำดิบจากอ่างเก็บน้ำหนองปลาไหลเพื่อไปผลิตเป็นน้ำประปาที่สถานีผลิตน้ำหนองกลางดง (การประปาส่วนภูมิภาคสาขาพญา) เพิ่มเติม

ดังนั้น การประปาส่วนภูมิภาคจึงไม่มีความจำเป็นในการก่อสร้างระบบผลิตน้ำแบบ Mobile ขนาด ๒,๐๐๐ ลบ.ม./ชม. ตามแผนงานเดิมเพื่อให้ดำเนินการก่อสร้างได้รวดเร็วสอดคล้องกับที่การประปาส่วนภูมิภาคได้ลงนาม MOU การจัดสรรน้ำกับกรมชลประทานอีกต่อไป จึงเป็นเหตุผลความจำเป็นในการปรับปรุงรายละเอียดโครงการ

๓. สำคัญ

การปรับปรุงรายละเอียดโครงการก่อสร้างปรับปรุงขยายประปาการประปาส่วนภูมิภาคสาขาพญา-แหลมฉะ-ศรีราชา ระยะที่ ๑ มีสาระสำคัญคือ การปรับปรุงด้านเทคนิคการผลิตน้ำประปาที่สถานีผลิตน้ำหนองปลาไหล (แห่งใหม่) จากระบบผลิตน้ำแบบ Conventional ร่วมกับ Mobile ตามแผนงานเดิมเป็นระบบผลิตน้ำแบบ Conventional ทั้งหมด ดังกล่าวถือเป็นการเปลี่ยนแปลงสาระสำคัญจากแผนงานเดิมที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบให้การประปาส่วนภูมิภาคดำเนินงานก่อนหน้านี้ ทำให้การประปาส่วนภูมิภาคต้องนำเสนอแผนงานปรับปรุงต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อมีมติเห็นชอบให้การประปาส่วนภูมิภาคดำเนินงานตามแผนงานปรับปรุงดังกล่าว

๓.๑ วัตถุประสงค์โครงการ

๓.๑.๑ การปรับปรุงแผนงานโครงการปรับปรุงขยายประปาการประปาส่วนภูมิภาค สาขาพญา-แหลมฉะ-ศรีราชา ระยะที่ ๑ ในครั้งนี้ มีวัตถุประสงค์เพื่อให้แผนงานมีความสอดคล้องกับ ภาวการณ์ในปัจจุบันที่ความจำเป็นเร่งด่วนในการก่อสร้างระบบผลิตน้ำแบบ Mobile ๒,๐๐๐ ลบ.ม./ชม. เพื่อให้ดำเนินการก่อสร้างได้รวดเร็วสอดคล้องกับการประปาส่วนภูมิภาคได้ลงนาม MOU การจัดสรรน้ำกับ กรมชลประทาน โดยการประปาส่วนภูมิภาคได้ก่อสร้างวางท่อส่งน้ำดิบจากอ่างเก็บน้ำหนองปลาไหล เพื่อไปผลิตเป็นน้ำประปาที่สถานีผลิตน้ำหนองกลางดง (การประปาส่วนภูมิภาคสาขาพญา)

๓.๑.๒ การปรับปรุงแผนงานโดยการก่อสร้างระบบผลิตน้ำแบบ Conventional ร่วมกับ Mobile ตามแผนงานเดิม เป็นระบบผลิตน้ำแบบ Conventional ทั้งหมด ยังเป็นการเพิ่ม ประสิทธิภาพในการใช้งบประมาณเพราะในอนาคตหากการประปาส่วนภูมิภาคได้รับจัดสรรปริมาณน้ำเพื่อใช้ ผลิตน้ำประปาเพิ่มเติม ระบบผลิตน้ำแบบ Conventional สามารถดำเนินการก่อสร้างเพิ่มกำลังผลิต (Modify) ให้ได้กำลังผลิตมากกว่าที่ได้ออกแบบไว้โดยใช้งบประมาณอีกเพียงบางส่วน

๓.๒ เป้าประสงค์ พื้นที่ดำเนินการ และความสอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์ นโยบาย รัฐบาล หรือข้อสั่งการของนายกรัฐมนตรี

การปรับปรุงแผนงานโครงการปรับปรุงขยายประปาการประปาส่วนภูมิภาคสาขา พญา-แหลมฉะ-ศรีราชา ระยะที่ ๑ สำคัญสำคัญเป็นการก่อสร้างระบบผลิตน้ำแบบ Conventional ขนาด ๒,๐๐๐ ลบ.ม./ชม. แทนระบบผลิตน้ำแบบ Mobile ขนาด ๒,๐๐๐ ลบ.ม./ชม. ตามแผนงานเดิม ทั้งนี้ โดยยังคง ขนาดระบบผลิตน้ำรวมตามแผนงานไว้ที่ ๔,๐๐๐ ลบ.ม./ชม. (๔๖,๐๐๐ ลบ.ม./วัน) ซึ่งจะไม่ส่งผลกระทบต่อวัตถุประสงค์สำคัญของโครงการในการเพิ่มศักยภาพการให้บริการน้ำประปา และเป้าหมายสำคัญของโครงการ ในการเพิ่มจำนวนผู้ใช้น้ำเพื่อรองรับกับการเติบโตทางเศรษฐกิจและการขยายตัวของชุมชนในพื้นที่โครงการ

สำหรับโครงการปรับปรุงขยายการประปาส่วนภูมิภาคสาขาพญา-แหลมฉะ-ศรีราชา ระยะที่ ๑ มีความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ นโยบายรัฐบาล และข้อสั่งการของนายกรัฐมนตรี ดังนี้

ก. ยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี ในยุทธศาสตร์ที่ ๒ การสร้างความสามารถในการแข่งขัน

ข. นโยบายด้านการบริหารราชการแผ่นดิน ของรัฐบาล (พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา, ๒๕๕๗) ข้อ ๔ การรักษาความมั่นคงของฐานทรัพยากร

ค. แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ (พ.ศ. ๒๕๖๐-๒๕๖๔) ในยุทธศาสตร์ที่ ๔ การเจริญเติบโตที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อมเพื่อการพัฒนาอย่างยั่งยืน และในยุทธศาสตร์ ที่ ๔ การพัฒนาเมืองและพื้นที่เศรษฐกิจ

ง. แผนยุทธศาสตร์การบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ พ.ศ. ๒๕๕๘-๒๕๖๔ ในยุทธศาสตร์ที่ ๑ ด้านการจัดการน้ำอุปโภคบริโภค (การพัฒนาแบบเมืองและพื้นที่เศรษฐกิจ และการใช้น้ำ อย่างมีประสิทธิภาพ)

จ. แผนยุทธศาสตร์ของกระทรวงมหาดไทย พ.ศ. ๒๕๖๐-๒๕๖๔ ในยุทธศาสตร์ที่ ๕ การพัฒนาภูมิภาค เมือง และเศรษฐกิจ

๓.๓ ระยะเวลาการดำเนินการ

โครงการปรับปรุงขยายการประปาส่วนภูมิภาคสาขาพญา-แหลมฉะ-ศรีราชา ระยะที่ ๑ จะใช้ระยะเวลาดำเนินการประมาณ ๓ ปี ทั้งนี้ภายหลังจากได้รับงบประมาณการประปาส่วนภูมิภาค คาดว่าจะใช้เวลาดำเนินการดังต่อไปนี้

- สำรวจออกแบบ/จัดเตรียมเอกสารประกวดราคา ประมาณ ๖ เดือน
- ประกวดราคา ประมาณ ๓ เดือน
- ดำเนินการก่อสร้าง ประมาณ ๑ ปี ๘ เดือน

๓.๔ วงเงินลงทุน แหล่งที่มาของเงินลงทุน และการพิจารณางบประมาณที่จะใช้ดำเนินการ

การดำเนินการตามแผนงานโครงการปรับปรุงขยายการประปาส่วนภูมิภาคสาขาพญา-แหลมฉะ-ศรีราชา ระยะที่ ๑ ใช้แหล่งเงินลงทุนจากเงินกู้ภายในประเทศ ๑๐๐% ของวงเงินโครงการรวม ๒,๓๔๙.๒๔๗ ล้านบาท ทั้งนี้เพื่อให้การดำเนินโครงการและการใช้งบประมาณเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ การประปาส่วนภูมิภาคจึงได้ดำเนินการวิเคราะห์ผลตอบแทนทางการเงินและผลตอบแทนทางเศรษฐศาสตร์ตลอดอายุของโครงการ โดยมีผลการวิเคราะห์สรุปได้ดังต่อไปนี้

- ก. ผลตอบแทนทางการเงิน (กรณีการประปาส่วนภูมิภาคลงทุนเอง ๑๐๐%)
แบ่งออกเป็น ๒ กรณี คือ
 - กรณีค่าน้ำคงที่ โดยไม่มีการปรับค่าน้ำตลอดอายุโครงการ ๒๕ ปี จะมีผลตอบแทนตามมูลค่าปัจจุบันสุทธิ (NPV) เท่ากับ ๑,๐๖๕.๗๕ ล้านบาท (สัดส่วนรายได้ต่อค่าใช้จ่ายตลอดอายุโครงการ (B/C) เท่ากับ ๑.๐๗)
 - กรณีได้ปรับอัตราค่าน้ำในอัตราร้อยละ ๓ ต่อปี โดยปรับทุกๆ ๓ ปี จะมีผลตอบแทนตามมูลค่าปัจจุบันสุทธิ (NPV) เท่ากับ ๖,๘๘๘.๘๑ ล้านบาท (สัดส่วนรายได้ต่อค่าใช้จ่ายตลอดอายุโครงการ (B/C) เท่ากับ ๑.๔๓)
- ข. ผลตอบแทนทางเศรษฐศาสตร์ หรือผลประโยชน์เชิงสังคมที่ประชาชนจะได้รับ คิดเป็นมูลค่าปัจจุบันเท่ากับ ๕๔๓.๖๙ ล้านบาท (สัดส่วนผลประโยชน์ทางสังคมต่อต้นทุนทางสังคมตลอดอายุโครงการ (B/C) เท่ากับ ๑.๐๔)

๓.๕ ผลที่คาดว่าจะได้รับจากการดำเนินโครงการ

จากการปรับปรุงแผนงานโครงการปรับปรุงขยายการประปาส่วนภูมิภาคสาขาพญา-แหลมฉะ-ศรีราชา ระยะที่ ๑ โดยสามารถพิจารณาได้จากการปรับปรุงแผนงานในครั้งนี้ ส่วนสำคัญเป็นการปรับปรุงด้านเทคนิคการผลิตน้ำประปาจากระบบผลิตน้ำแบบ Conventional ร่วมกับ Mobile ตามแผนงานเดิม เป็นระบบผลิตน้ำแบบ Conventional ทั้งหมด ซึ่งมีค่าใช้จ่ายลงทุนก่อสร้างที่ต่ำกว่า และการดำเนินงานผลิตน้ำประปา (Operate) ที่เป็นแบบมาตรฐานที่การประปาส่วนภูมิภาคใช้อยู่ในเกือบทุกการประปาส่วนภูมิภาคสาขาทั่วประเทศและการปรับปรุงแผนงานในครั้งนี้ยังเป็นประโยชน์ในการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้งบประมาณเพราะในอนาคต หากการประปาส่วนภูมิภาคได้รับจัดสรรปริมาณน้ำเพื่อใช้ผลิตน้ำประปาเพิ่มเติม ระบบผลิตน้ำแบบ Conventional สามารถดำเนินการก่อสร้างเพิ่มกำลังผลิต (Modify) ให้ได้กำลังผลิตมากกว่าที่ได้ออกแบบไว้โดยใช้งบประมาณอีกเพียงบางส่วน สำหรับประโยชน์ในภาพรวมการดำเนินงานโครงการสามารถพิจารณาได้จากการปรับปรุงแผนงาน ซึ่งจะส่งผลกระทบต่อวัตถุประสงค์สำคัญของโครงการในการเพิ่มศักยภาพการให้บริการน้ำประปา และเป้าหมายสำคัญของโครงการในการเพิ่มจำนวนผู้ใช้น้ำเพื่อรองรับกับการเติบโตทางเศรษฐกิจและการขยายตัวของชุมชนในพื้นที่โครงการ

๔. ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๔.๑ ความเห็นของกระทรวงการคลัง

กระทรวงการคลังได้มีหนังสือ ด่วน ที่ กค ๐๙๐๗/๑๓๙๔๑ ลงวันที่ ๗ กันยายน ๒๕๖๑ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒) แจ้งความเห็นต่อการปรับปรุงรายละเอียดแผนงานโครงการฯ ดังนี้

๔.๑.๑ เห็นควรให้ความเห็นชอบให้การประปาส่วนภูมิภาคปรับปรุงรายละเอียดโครงการปรับปรุงขยายการประปาส่วนภูมิภาคสาขาพญา-แหลมฉบัง-ศรีราชา ระยะที่ ๑ และปรับกรอบวงเงิน เป็น ๒,๓๔๔.๒๔๗ ล้านบาท โดยเป็นการปรับปรุงด้านเทคนิคการผลิตน้ำประปาจากระบบผลิตน้ำแบบ Conventional ร่วมกับ Mobile เปลี่ยนเป็นระบบผลิตน้ำแบบ Conventional ทั้งหมด ซึ่งเป็นการดำเนินงานผลิตน้ำประปาที่เป็นรูปแบบมาตรฐานที่การประปาส่วนภูมิภาคใช้ทั่วประเทศ เพื่อให้การดำเนินการมีความสอดคล้องกับความจำเป็นและสถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลงไป รวมถึงมีความเหมาะสมกับขนาดพื้นที่โครงการที่สามารถใช้ประโยชน์ได้จริง โดยไม่ส่งผลกระทบต่อวัตถุประสงค์และเป้าหมายของโครงการในการรองรับความต้องการใช้น้ำที่เพิ่มขึ้นในพื้นที่โครงการ ทั้งนี้ การปรับปรุงดังกล่าวจะส่งผลให้กรอบวงเงินลงทุนรวมของโครงการปรับปรุงขยายการประปาส่วนภูมิภาคสาขาพญา-แหลมฉบัง-ศรีราชา ทั้ง ๒ ระยะ ลดลงจากที่คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติไว้เดิม จำนวน ๓,๓๙๓.๒๐๐ ล้านบาท เป็นจำนวน ๓,๒๘๔.๖๗๕ ล้านบาท

๔.๑.๒ สำหรับแหล่งเงินในการดำเนินโครงการ กระทรวงการคลังเห็นควรให้ใช้เงินกู้ภายในประเทศจำนวน ๓,๒๘๔.๖๗๕ ล้านบาท โดยกระทรวงการคลังไม่ค้ำประกันเงินกู้ เนื่องจากโครงการมีความคุ้มค่าทางการเงินและทางเศรษฐศาสตร์ รวมทั้ง การประปาส่วนภูมิภาคมีฐานะการเงินที่มั่นคง มีความสามารถในการชำระหนี้ระดับสูงและมีความเสี่ยงทางเครดิตอยู่ในระดับต่ำ ประกอบกับมีกำไรสุทธิจากการดำเนินงานอย่างต่อเนื่อง โดยกระทรวงการคลังจะเป็นผู้พิจารณาจัดลำดับความสำคัญในการกู้เงิน วิธีการกู้เงิน เงื่อนไข และรายละเอียดต่างๆ ตามความเหมาะสมและจำเป็นต่อไป โดยขอให้การประปาส่วนภูมิภาคจัดทำแผนการใช้เงินและเสนอความต้องการกู้เงินเพื่อลงทุนในโครงการดังกล่าวภายหลังจากที่คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติให้การประปาส่วนภูมิภาคดำเนินโครงการและกู้เงินเพื่อลงทุนในโครงการดังกล่าวต้องสอดคล้องกับแผนการดำเนินงานและการใช้จ่ายเงินของการประปาส่วนภูมิภาคเพื่อกระทรวงการคลังจะได้เสนอแผนการกู้เงินต่อคณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะเพื่อบรรจุโครงการเงินกู้ไว้ในแผนการบริหารหนี้สาธารณะประจำปีงบประมาณต่อไป

๔.๑.๓ เนื่องจากการปรับปรุงรายละเอียดโครงการส่งผลให้การดำเนินโครงการล่าช้ากว่าแผนการดำเนินงานเดิม จึงเห็นควรให้การประปาส่วนภูมิภาคปรับปรุงแผนการดำเนินงานดังกล่าวให้เป็นปัจจุบัน และควรเร่งประสานความร่วมมือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อเตรียมความพร้อมในการดำเนินงาน และเร่งรัดการดำเนินโครงการให้เป็นไปตามแผนงานที่วางไว้ เพื่อไม่ให้โครงการฯ ล่าช้า และเกิดค่าใช้จ่ายในการก่อสร้างเพิ่มขึ้น (Cost Overrun) นอกจากนี้การประปาส่วนภูมิภาคมีอัตราหนี้สูญสูงถึงร้อยละ ๓๐.๓๗ (เทียบกับค่ามาตรฐานร้อยละ ๒๐) การประปาส่วนภูมิภาคจึงควรกำหนดแนวทางและมาตรการในการปรับปรุงแก้ไขให้ชัดเจน รวมถึงการวัดผลในเรื่องดังกล่าว เพื่อลดต้นทุนการให้บริการในระยะยาว

๔.๑.๔ เพื่อเพิ่มความสามารถและทางเลือกในการลงทุนในโครงการต่างๆ ที่มีศักยภาพของการประปาส่วนภูมิภาค จึงควรมีการศึกษารูปแบบและแนวทางจัดหาแหล่งเงินทุนอื่นที่เหมาะสม เนื่องจากปัจจุบันมีทางเลือกในการดำเนินโครงการที่หลากหลาย เช่น การให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ (Public Private Partnership: PPP) เป็นต้น

๔.๒ ความเห็นของสำนักงานงบประมาณ

สำนักงานงบประมาณได้มีหนังสือ ที่ นร ๐๗๑๕/๑๖๔๗๕ ลงวันที่ ๒๐ สิงหาคม ๒๕๖๑ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓) แจ้งความเห็นต่อการปรับปรุงรายละเอียดแผนงานโครงการฯ ดังนี้ การปรับปรุงรายละเอียดแผนงานโครงการดังกล่าวเป็นการเปลี่ยนแปลงรายละเอียดแผนงานตามความจำเป็นและเหมาะสมในการดำเนินการจริง โดยกลุ่มประชาชนยังคงได้รับประโยชน์ตามวัตถุประสงค์ของโครงการ และวงเงินในการดำเนินโครงการยังอยู่ภายในกรอบวงเงินโครงการเดิม โดยใช้เงินกู้ภายในประเทศเต็มวงเงินโครงการ ซึ่งยังเป็นโครงการที่มีศักยภาพสูงและมีความคุ้มค่ากับการลงทุน ดังนั้น จึงเห็นควรที่การประปาส่วนภูมิภาคจะปรับปรุงแผนงานโครงการดังกล่าว ในวงเงิน ๒,๓๔๙.๒๔๗ ล้านบาท (ไม่รวมภาษีมูลค่าเพิ่ม)

๔.๓ ความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ได้มีหนังสือ ที่ นร ๑๑๑๕/๑๑๔๓ ลงวันที่ ๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔) แจ้งความเห็นต่อการปรับปรุงรายละเอียดแผนงานโครงการฯ ดังนี้

๔.๓.๑ เห็นควรให้การประปาส่วนภูมิภาคปรับปรุงรายละเอียดโครงการปรับปรุงขยายการประปาส่วนภูมิภาคสาขาพญา-แหลมฉบัง-ศรีราชา ระยะที่ ๑ ซึ่งจะให้มีวงเงินลงทุนโครงการลดลงจากที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติไว้ ๒,๔๕๗.๗๗๒ ล้านบาท เป็น ๒,๓๔๙.๒๔๗ ล้านบาท หรือลดลง ๑๐๘.๕๒๕ ล้านบาท โดยใช้เงินกู้ภายในประเทศ เนื่องจากการปรับปรุงเพื่อให้สอดคล้องกับสถานการณ์ความจำเป็นต่อความต้องการใช้น้ำของประชาชนในพื้นที่โครงการ และเป็นการปรับปรุงเพื่อให้เหมาะสมกับขนาดของพื้นที่โครงการที่สามารถใช้ประโยชน์ได้จริง ทั้งนี้ การปรับปรุงดังกล่าวจะส่งผลให้กรอบวงเงินลงทุนรวมทั้ง ๒ ระยะ ลดลงจากที่ได้รับอนุมัติไว้เดิม ๓,๓๙๓.๒๐๐ ล้านบาท เป็น ๓,๒๘๔.๖๗๕ ล้านบาท

๔.๓.๒ การเห็นชอบการปรับปรุงรายละเอียดโครงการและกรอบวงเงินลงทุน จำนวน ๒,๓๔๙.๒๔๗ ล้านบาท ไม่รวมรายการก่อสร้างอาคารสำนักงาน ๓ ชั้น ที่สำนักงานประปาพญา เพื่ออำนวยความสะดวกแก่ประชาชนที่มาติดต่อรับบริการ วงเงินลงทุน ๔๕.๐๐๐ ล้านบาท และรายการก่อสร้างอาคารแสดงผลข้อมูลน้ำเขต ๑ ที่สถานีผลิตน้ำบางพระ เพื่อควบคุมการจ่ายน้ำของประปาสาขาทุกสาขา ในภาคตะวันออกอย่างครบวงจร วงเงินลงทุน ๔๐.๗๗๒ ล้านบาท เนื่องจากไม่ได้อยู่ในขอบเขตงานของโครงการและมีลักษณะเป็นการลงทุนเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการให้บริการแก่ประชาชนตามภารกิจปกติ จึงควรแยกรายการค่าใช้จ่ายดังกล่าวไปขออนุมัติเป็นงบลงทุนเพื่อดำเนินการตามขั้นตอนต่อไป

๔.๓.๓ เห็นควรให้การประปาส่วนภูมิภาคเสนอโครงการที่มีการปรับปรุงรายละเอียดแผนงานใหม่ต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาตามขั้นตอนด้วย เนื่องจากการปรับปรุงรายละเอียดโครงการก่อสร้างปรับปรุงขยายการประปาส่วนภูมิภาคสาขาพญา-แหลมฉบัง-ศรีราชา ระยะที่ ๑ ที่เสนอในครั้งนี้ แม้ว่าจะยังอยู่ภายใต้กรอบวงเงินที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติไว้และไม่เป็นผลทำให้อัตราผลตอบแทนโครงการลดลงไปจากเดิมรวมทั้งไม่กระทบต่อวัตถุประสงค์และเป้าหมายในการรองรับความต้องการใช้น้ำที่เพิ่มขึ้นในพื้นที่โครงการ แต่จะมีการเปลี่ยนแปลงสาระของงาน อาทิ ขนาดพื้นที่ดำเนินโครงการ และขอบเขตการดำเนินงานแตกต่างไปจากที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติไว้เมื่อวันที่ ๑๐ มกราคม ๒๕๖๐

๕. ข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

๕.๑ พระราชบัญญัติว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๘) เรื่องการริเริ่มโครงการลงทุนขนาดใหญ่ของส่วนราชการรัฐวิสาหกิจ องค์การเอกชน หรือหน่วยงานอื่นของรัฐที่มีวงเงินตามที่คณะรัฐมนตรีกำหนด เว้นแต่โครงการลงทุนที่กำหนดในแผนงานที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติหรือเห็นชอบกับแผนงานนั้นแล้ว

๕.๒ พระราชบัญญัติพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๒๑ มาตรา ๑๓ กำหนดให้รัฐวิสาหกิจเสนอโครงการพัฒนาหรือแผนงานต่อคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เพื่อพิจารณาให้ความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี

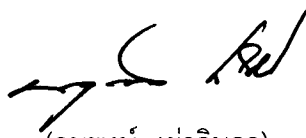
๖. ข้อเสนอของกระทรวงมหาดไทย

เห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาเห็นชอบให้การประสานภูมิภาคปรับปรุงโครงการก่อสร้างปรับปรุงขยายการประสานภูมิภาคสาขาพัฒนา-แหลมฉบัง-ศรีราชา ระยะที่ ๑ วงเงินลงทุน โครงการ ๒,๓๔๔.๒๔๗ ล้านบาท ซึ่งการปรับปรุงแผนงานโครงการดังกล่าวจะส่งผลให้วงเงินลงทุนรวม ๒ ระยะ ลดลงเป็น ๓,๒๘๔.๖๗๕ ล้านบาท

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรี เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(อนุพงษ์ เผ่าจินดา)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

การประสานภูมิภาค

โทร. ๐ ๒๕๕๑ ๘๓๗๔

โทรสาร ๐ ๒๕๗๓ ๔๘๐๔