

ด่วนที่สุด

ที่ พณ ๐๖๐๔/ ๕๙๓๙



วันที่ 4 ธค 61
เวลา 10.30

ลงรับ ปก
สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 20400 ก.ห.ร
วันที่ 4 ธค 61 8:30

กระทรวงพาณิชย์

๕๖๓ ถ.นนทบุรี ต.บางกระสอ

อ. เมืองนนทบุรี จ. นนทบุรี ๑๑๐๐๐

๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๑

เรื่อง การลงนามพิธีสารฉบับที่หนึ่งเพื่อแก้ไขความตกลงว่าด้วยความสัมพันธ์ทางเศรษฐกิจที่ครอบคลุมความตกลงต่างๆ ระหว่างประเทศสมาชิกสมาคมประชาชาติแห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้และญี่ปุ่น

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. พิธีสารฉบับที่หนึ่งเพื่อแก้ไขความตกลง AJCEP พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ

ด้วยกระทรวงพาณิชย์ขอเสนอ เรื่อง การลงนามพิธีสารฉบับที่หนึ่งเพื่อแก้ไขความตกลงว่าด้วยความสัมพันธ์ทางเศรษฐกิจที่ครอบคลุมความตกลงต่างๆ ระหว่างประเทศสมาชิกสมาคมประชาชาติแห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้และญี่ปุ่น มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงพาณิชย์ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑) ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ การเจรจาความตกลงความสัมพันธ์ทางเศรษฐกิจอาเซียน-ญี่ปุ่น (ASEAN-Japan Comprehensive Economic Partnership Agreement: AJCEP) เริ่มอย่างเป็นทางการเมื่อเดือนเมษายน ๒๕๔๘ โดยอาเซียนและญี่ปุ่นบรรลุผลการจัดทำความตกลง AJCEP ซึ่งครอบคลุมการเปิดตลาดการค้าสินค้าเป็นหลัก และได้ลงนามเมื่อวันที่ ๑๑ เมษายน ๒๕๕๑ โดยความตกลง AJCEP มีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๕๑ (สำหรับ บรูไน ลาว เมียนมา สิงคโปร์ เวียดนาม และญี่ปุ่น) ส่วนไทยเริ่มบังคับใช้ความตกลงฯ ตั้งแต่วันที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๕๒

๑.๒ ต่อมา อาเซียนและญี่ปุ่นเริ่มการเจรจาการค้าบริการ การเคลื่อนย้ายบุคคลธรรมดา และการลงทุนภายใต้ความตกลง AJCEP ในปี ๒๕๕๔ โดยมีการเจรจาทั้งสิ้น ๑๘ รอบ และสามารถสรุปผลการเจรจา ทั้ง ๓ เรื่องข้างต้น รวมทั้งบรรลุการเจรจาจัดทำพิธีสารฉบับที่หนึ่งเพื่อแก้ไขความตกลงว่าด้วยความสัมพันธ์ทางเศรษฐกิจที่ครอบคลุมความตกลงต่างๆ ระหว่างประเทศสมาชิกสมาคมประชาชาติแห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้และญี่ปุ่น (First Protocol to Amend the Agreement on Comprehensive Economic Partnership among Member States of the Association of Southeast Asian Nations and Japan) หรือ “พิธีสารฉบับที่หนึ่งเพื่อแก้ไขความตกลง AJCEP” เพื่อผนวกบทการค้าบริการ บทการเคลื่อนย้ายบุคคลธรรมดา และบทการลงทุนเข้ากับ ความตกลง AJCEP เดิม เมื่อเดือนธันวาคม ๒๕๖๐ ณ กรุงโตเกียว ประเทศญี่ปุ่น

๑.๓ หลังจากอาเซียนและญี่ปุ่นได้ข้อสรุปในร่างสุดท้ายของพิธีสารฉบับที่หนึ่งเพื่อแก้ไขความตกลง AJCEP เมื่อธันวาคม ๒๕๖๐ แล้ว ญี่ปุ่นได้เสนอขอแก้ไขถ้อยคำในพิธีสารฯ เพิ่มเติมหลายครั้ง ทั้งที่เป็นสาระสำคัญและที่แก้ไขในประเด็นย่อย ซึ่งแม้อาเซียนได้แสดงความยืดหยุ่นในหลายประเด็น แต่ไม่สามารถเห็นด้วยกับข้อเสนอส่วนใหญ่ของญี่ปุ่น เนื่องจากเห็นว่าได้ผ่านกระบวนการขัดเกลาทางกฎหมายแล้ว และบางข้อเสนอไม่มีความจำเป็นและก่อให้เกิดความสับสน ทั้งนี้ การเสนอขอแก้ไขพิธีสารฯ ของญี่ปุ่นดังกล่าว ทำให้การลงนามพิธีสารฯ ของอาเซียนและญี่ปุ่นล่าช้าออกไป

๑.๔ ล่าสุด เมื่อวันที่ ๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ สำนักเลขาธิการอาเซียนแจ้งภาควิชาความตกลง AJCEP ทางไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ว่าอาเซียนและญี่ปุ่นสามารถหาข้อสรุปเรื่องการขอแก้ไขพิธีสารฯ ของญี่ปุ่นได้

โดยประธานร่วมคณะกรรมการร่วมภายใต้ความตกลงหุ้นส่วนเศรษฐกิจอาเซียน-ญี่ปุ่น (AJCEP-JC) ฝ่ายอาเซียนและญี่ปุ่นเห็นพ้องว่าจะไม่มีพิธีลงนามพิธีสารฯ อย่างเป็นทางการ แต่จะเป็นการลงนามโดยการเวียนพิธีสารฯ ไปยังแต่ละภาคีเพื่อให้ลงนาม โดยคาดว่าจะการลงนามโดยทุกภาคีจะเสร็จสิ้นภายในเดือนมกราคม ๒๕๖๒

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๒.๑ อาเซียนและญี่ปุ่นได้กำหนดให้มีการลงนามพิธีสารฉบับที่หนึ่งเพื่อแก้ไขความตกลง AJCEP แบบเวียนพิธีสารฯ ให้ภาคีแต่ละประเทศลงนามในช่วงเดือนมกราคม ๒๕๖๒

๒.๒ กระทรวงพาณิชย์จึงเสนอขอความเห็นชอบต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาอนุมัติการลงนามในพิธีสารฉบับที่หนึ่งเพื่อแก้ไขความตกลง AJCEP เนื่องจากพิธีสารฉบับนี้เป็นความตกลงระหว่างอาเซียนกับญี่ปุ่นที่ครอบคลุมข้อผูกพันระหว่างประเทศของไทยด้านการค้าบริการ การเคลื่อนย้ายบุคคลธรรมดา และการลงทุน จึงเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔(๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย และเข้าข่ายเป็นหนังสือสัญญาที่อาจมีผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจ สังคม หรือการค้า หรือการลงทุนของประเทศอย่างกว้างขวาง ตามมาตรา ๑๗๘ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ ซึ่งจะต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภาก่อนการแสดงเจตนาให้มีผลผูกพันต่อไป

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

อาเซียนและญี่ปุ่นได้กำหนดให้มีการลงนามพิธีสารฉบับที่หนึ่งเพื่อแก้ไขความตกลง AJCEP แบบเวียนพิธีสารฯ ให้ภาคีแต่ละประเทศลงนามในช่วงเดือนมกราคม ๒๕๖๒ จึงมีความจำเป็นที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อขอความเห็นชอบต่อเอกสารดังกล่าวภายในวันอังคารที่ ๑๘ ธันวาคม ๒๕๖๑

๔.สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

อาเซียนและญี่ปุ่นบรรลุการเจรจาจัดทำพิธีสารฉบับที่หนึ่งเพื่อแก้ไขความตกลง AJCEP เพื่อผนวก ๑) บทการค้าบริการ รวมทั้งตารางข้อผูกพันเปิดตลาดการค้าบริการ ๒) บทการเคลื่อนย้ายบุคคลธรรมดา และ ๓) บทการลงทุน ดังนี้

๔.๑ พิธีสารฉบับที่หนึ่งเพื่อแก้ไขความตกลง AJCEP มีจำนวน ๘ บท ครอบคลุมการแก้ไขความตกลง AJCEP ในบทต่างๆ อาทิ

- บทที่ ๑ (บทบัญญัติทั่วไป) แก้ไขข้อบทเรื่องข้อยกเว้นด้านความมั่นคง
- บทที่ ๒ (บทการค้าบริการ) เพิ่มบทการค้าบริการและภาคผนวกของบทที่ ๒
- บทที่ ๒ ทวิ (บทการเคลื่อนย้ายบุคคลธรรมดา) เพิ่มบทการเคลื่อนย้ายบุคคลธรรมดา
- บทที่ ๗ (บทการลงทุน) เพิ่มบทการลงทุน และภาคผนวกของบทที่ ๗
- บทที่ ๘ (บทบัญญัติสุดท้าย) แก้ไขข้อบทเรื่องการแก้ไขเพิ่มเติม
- ข้อบทการมีผลใช้บังคับของพิธีสารฉบับที่หนึ่งเพื่อแก้ไขความตกลง AJCEP

๔.๒ บทการค้าบริการและตารางข้อผูกพัน มีสาระสำคัญ ดังนี้

อาเซียนและญี่ปุ่นมีข้อผูกพันเปิดตลาดการค้าบริการแยกเป็นรายประเทศ ข้อผูกพันของไทย คือ การอนุญาตให้ผู้ให้บริการของภาคีสมาชิกเข้ามาลงทุนในไทย โดยอนุญาตให้ผู้ให้บริการของภาคีสมาชิกสามารถถือหุ้นในกิจการได้ร้อยละ ๔๙ ใน ๙๒ สาขาย่อย อาทิ สาขาบริการธุรกิจ (บริการด้านกฎหมาย บริการด้านบัญชี ฯลฯ) บริการธุรกิจอื่นๆ บริการด้านโทรคมนาคม บริการด้านการเงินและการธนาคาร บริการด้านสื่อดิจิทัล บริการด้านบันเทิง เป็นต้น และร้อยละ ๗๐ ใน ๒๓ สาขาย่อย เช่น สาขาบริการธุรกิจ (พยากรณ์อากาศและอุตุนิยมวิทยา) บริการคอมพิวเตอร์ บริการด้านการวิจัยและพัฒนา บริการด้านอสังหาริมทรัพย์ บริการธุรกิจอื่นๆ (บริการให้คำปรึกษาทางวิทยาศาสตร์โดยนักวิทยาศาสตร์และนักสถิติ และบริการล่ามและแปลเอกสาร) บริการด้านโทรคมนาคม (เฉพาะบริการโทรเลข บริการเทเลกซ์ บริการโทรสาร บริการไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ บริการก่อสร้างและวิศวกรรมที่เกี่ยวข้อง) เป็นต้น ทั้งนี้ ในภาพรวมการเปิดตลาดภาคบริการของไทยภายใต้ความตกลง

AJCEP ไม่เกินกว่าที่ไทยผูกพันภายใต้ข้อผูกพันเปิดตลาดการค้าบริการชุดที่ ๘ ภายใต้กรอบความตกลงว่าด้วยบริการอาเซียน (AFAS) ซึ่งปัจจุบันไทยบังคับใช้ข้อผูกพันเปิดตลาดบริการภายใต้กรอบ AFAS ชุดที่ ๙ แล้ว ข้อผูกพันของญี่ปุ่น คือ ญี่ปุ่นได้ผูกพันให้บริษัทของไทยจะสามารถเข้าไปตั้งกิจการหรือให้บริการ และเข้าไปลงทุนได้ร้อยละ ๑๐๐ รวมถึงทำงานในสาขาบริการของญี่ปุ่น เว้นแต่จะมีการกำหนดเงื่อนไขในบางสาขา โดยญี่ปุ่นผูกพันสาขาบริการต่างๆ อาทิ บริการโฆษณา บริการร้านอาหาร บริการจัดการประชุม บริการจัดทัวร์และนำเที่ยว บริการสปา บริการอสังหาริมทรัพย์ บริการโรงแรม บริการจัดเลี้ยง บริการออกแบบพิเศษ บริการจัดงานแสดงสินค้าและนิทรรศการ บริการวิศวกรรมโยธา บริการสัตวแพทย์ เป็นต้น

๔.๓ บทการเคลื่อนย้ายบุคคลธรรมดา มีสาระสำคัญ ดังนี้

ข้อผูกพันของไทย คือ ไทยผูกพันเปิดตลาดการค้าให้บริการโดยบุคคลธรรมดา โดยจะอนุญาตให้นักธุรกิจญี่ปุ่นและอาเซียนสามารถเข้าประเทศไทยได้ ๒ ประเภท คือ ๑) การเยี่ยมเยือนทางธุรกิจระยะสั้น (Short-Term Business Visitor) โดยอนุญาตให้เข้ามาพำนักในไทยได้ไม่เกิน ๙๐ วัน และ ๒) การโอนย้ายบุคคลภายในองค์กร (Intra-Corporate Transferee) ในระดับผู้จัดการ ผู้บริหาร และผู้เชี่ยวชาญ โดยอนุญาตให้เข้ามาพำนักในไทยครั้งแรกไม่เกิน ๑ ปี และอาจขยายเวลาได้ไม่เกิน ๓ ครั้ง ครั้งละ ๑ ปี ใน ๖๔ สาขาย่อย อาทิ บริการให้เช่าและเช่าซื้อโดยไม่มีผู้ดำเนินการ บริการโฆษณา บริการการวิจัยตลาดและการสำรวจความเห็นสาธารณะ บริการให้คำปรึกษาด้านการจัดการ บริการด้านสิ่งแวดล้อม บริการซ่อมบำรุงอุปกรณ์การขนส่งทางถนน (อยู่ซ่อมรถ) เป็นต้น

ข้อผูกพันของญี่ปุ่น คือ ญี่ปุ่นจะอนุญาตให้มีการเคลื่อนย้ายของบุคคลธรรมดา ครอบคลุมการอนุญาตการเข้าเมืองและพำนักอยู่ในประเทศเป็นการชั่วคราวแก่บุคคล ๖ ประเภท ได้แก่ ๑) นักธุรกิจที่พำนักระยะสั้น ๒) ผู้โอนย้ายภายในกิจการ ๓) บุคคลธรรมดาที่ปฏิบัติงานและมีส่วนเกี่ยวข้องกับกิจกรรมทางธุรกิจที่เกี่ยวข้องกับเทคโนโลยีและองค์ความรู้ระดับสูงซึ่งเชื่อมโยงกับหน่วยงานภาครัฐหรือภาคเอกชนของญี่ปุ่น ๔) นักลงทุนของอาเซียน ๕) บุคคลธรรมดาที่ให้บริการด้านวิชาชีพของอาเซียน และ ๖) คู่สมรสและทายาท โดยอนุญาตให้เข้ามาบริการในสาขาต่างๆ ที่ญี่ปุ่นผูกพัน ทั้งหมด ๑๔๕ สาขาย่อย ยกเว้น บริการสาขาย่อยภายใต้บริการด้านสุขภาพและสังคม บริการอนุญาตตุลาการ บริการรักษาความปลอดภัย บริการที่เกี่ยวข้องกับการขุดเจาะน้ำมันและเหมืองแร่ บริการวิทยุและโทรทัศน์ เป็นต้น

๔.๔ บทการลงทุน ครอบคลุมเรื่องการคุ้มครองการลงทุน การส่งเสริมการลงทุน และการอำนวยความสะดวกการลงทุน แบ่งออกเป็น ๒ เรื่องหลัก คือ ๑) การคุ้มครองการลงทุนให้แก่นักลงทุนของภาคีหลังจากที่ได้เข้ามาจัดตั้งธุรกิจแล้วในอีกภาคีหนึ่ง รวมถึงการปฏิบัติต่อการลงทุนด้วยความเป็นธรรมและเท่าเทียมกันและการให้ความคุ้มครองและความมั่นคงอย่างครบถ้วน และการคุ้มครองเรื่องการเวนคืนและการชดเชย และการโอนเงินที่เกี่ยวข้องกับการลงทุนเข้าและออกจากประเทศที่เป็นผู้รับการลงทุน เป็นต้น และ ๒) การส่งเสริมและการอำนวยความสะดวกการลงทุน อาทิ การสร้างบรรยากาศที่เอื้ออำนวยต่อการลงทุน การทำให้กระบวนการสำหรับการยื่นขอและการอนุมัติการลงทุนง่ายขึ้น การส่งเสริมการเผยแพร่ข้อมูลด้านการลงทุน และการจัดตั้งศูนย์การลงทุนแบบเบ็ดเสร็จ ณ จุดเดียวในแต่ละภาคี เป็นต้น โดยยังไม่มีเปิดเสรีด้านการลงทุนระหว่างกัน ทั้งนี้ อาเซียนและญี่ปุ่นมีกำหนดการหารือเพื่อจัดทำตารางข้อสงวนในการเปิดเสรีด้านการลงทุนทันทีภายหลังจากพิธีสารฯ มีผลใช้บังคับ และมีกำหนดการหารือให้เสร็จสิ้นภายใน ๒ ปี

รายละเอียดพิธีสารฉบับที่หนึ่งเพื่อแก้ไขความตกลง AJCEP พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๕. ผลประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ/ผลกระทบ

การผูกพันของไทยภายใต้พิธีสารฉบับที่หนึ่งเพื่อแก้ไขความตกลง AJCEP ไม่มีผลให้ไทยต้องแก้ไขกฎหมายภายในประเทศ โดยไทยจะได้รับประโยชน์จากความตกลงดังกล่าว ดังนี้

การค้าบริการ การเปิดตลาดการค้าบริการจะช่วยยกระดับมาตรฐานภาคบริการของไทยโดยผู้เชี่ยวชาญจากญี่ปุ่น และญี่ปุ่นได้ผูกพันการเปิดตลาดบริการกับอาเซียนสูงกว่าที่ผูกพันไว้กับองค์การการค้าโลก อาทิ สาขาบริการ

ด้านวิจัยและพัฒนา บริการด้านอสังหาริมทรัพย์ บริการวิชาชีพ บริการธุรกิจอื่นๆ บริการโสตทัศน บริการก่อสร้าง บริการจัดจำหน่าย บริการสิ่งแวดล้อม บริการการเงิน และบริการขนส่งในบางกิจกรรม เป็นต้น ซึ่งญี่ปุ่นเปิดตลาดให้นักลงทุนไทยถือหุ้นได้ถึงร้อยละ ๑๐๐ นอกจากนี้ ญี่ปุ่นยังเปิดตลาดบริการเพิ่มเติมตามที่ไทยเรียกร้องในบริการก่อสร้าง บริการการท่องเที่ยว บริการด้านโทรคมนาคม เป็นต้น จึงเป็นโอกาสให้นักลงทุนไทยซึ่งมีความเชี่ยวชาญในสาขาบริการดังกล่าวสามารถเข้าไปลงทุนได้อย่างครบวงจร

การลงทุน ญี่ปุ่นเป็นผู้ลงทุนสูงสุดอันดับหนึ่งของไทยต่อเนื่องหลายปี มีฐานการลงทุนจำนวนมากในไทย ดังนั้น การคุ้มครองการลงทุนและการส่งเสริมและการอำนวยความสะดวกการลงทุนจะช่วยสร้างเสริมความเชื่อมั่นแก่นักลงทุนญี่ปุ่น และเปิดโอกาสให้เกิดการลงทุนเพิ่มขึ้นในอนาคต ญี่ปุ่นมีศักยภาพการลงทุนในโครงการระเบียงเศรษฐกิจตะวันออก (Eastern Economic Corridor: EEC) โดยจะสามารถเข้ามาช่วยยกระดับภาคการผลิตอุตสาหกรรมเป้าหมายใหม่ของไทยใน EEC ซึ่งสอดคล้องกับความสนใจของภาคเอกชนญี่ปุ่น ได้แก่ ยานยนต์แห่งอนาคต อากาศยาน เครื่องมือแพทย์ หุ่นยนต์ อุตสาหกรรมไบโอเทคโนโลยี เป็นต้น โดยญี่ปุ่นจะใช้โมเดลการเชื่อมโยงระหว่างอุตสาหกรรม (Connected Industries Model) โดยจะเริ่มจากการเชื่อมโยงฐานข้อมูลรายอุตสาหกรรม (ทักษะ มาตรฐาน และข้อมูลพื้นฐานต่างๆ) และการพัฒนาบุคลากรผ่านระบบดิจิทัล เพื่อยกระดับภาคการผลิตและห่วงโซ่อุปทานของไทยให้สามารถรวมเป็นส่วนหนึ่งของห่วงโซ่มูลค่าระดับโลก รวมทั้ง ญี่ปุ่นมีศักยภาพการลงทุนด้านการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานตามแผนแม่บทด้านความเชื่อมโยงอาเซียน (ASEAN Connectivity) ซึ่งการเชื่อมโยงดังกล่าวยังช่วยเสริมบทบาทของไทยในการเป็นศูนย์กลางของอาเซียนในด้านต่างๆ อีกด้วย นอกจากนี้ ญี่ปุ่นมีจุดแข็งด้านนวัตกรรม เทคโนโลยี การพัฒนา Smart City การพัฒนา SMEs ด้วยการเน้นนวัตกรรม ความคิดสร้างสรรค์ และความเป็นผู้ประกอบการ ซึ่งสอดคล้องกับนโยบายการพัฒนาประเทศของประเทศไทย ๔.๐ การส่งเสริม Startups และ SMEs และการพัฒนา EEC ให้เป็นศูนย์กลางโลจิสติกส์และอุตสาหกรรมในภูมิภาค เป็นต้น

๖. ความเห็นจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

ที่ผ่านมา กระทรวงพาณิชย์ โดยกรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศได้ดำเนินการจัดจ้างสถาบันวิจัยนโยบายเศรษฐกิจการคลัง จัดทำโครงการศึกษาวิเคราะห์ผลกระทบต่อประเทศไทยจากการทำความตกลงการค้าเสรีอาเซียนกับประเทศญี่ปุ่น และคณะเศรษฐศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย จัดทำโครงการศึกษาและติดตามการใช้ประโยชน์จากความตกลงการค้าเสรีของไทยและเสนอแนะแนวทางการเจรจาในอนาคต - ความตกลงหุ้นส่วนเศรษฐกิจอาเซียน-ญี่ปุ่น ตามลำดับ และได้มีการจัดประชุมระดมความเห็นของภาคส่วนต่างๆ ซึ่งประกอบด้วยหน่วยงานภาครัฐ หน่วยงานภาคเอกชน นักวิชาการ นักธุรกิจ NGO ภาคประชาชน และสื่อมวลชน โดยผลการศึกษาฯ ชี้ว่า การทำความตกลงการค้าเสรีภายใต้กรอบความตกลงความเป็นหุ้นส่วนทางเศรษฐกิจอาเซียน-ญี่ปุ่น (AJCEP) คาดว่าจะก่อให้เกิดผลดีกับเศรษฐกิจไทยในภาพรวม โดยเกิดการขยายตัวของการลงทุน การใช้จ่ายภาครัฐ และการบริโภคภาคเอกชน ในขณะเดียวกัน เพื่อเป็นการเตรียมพร้อมรองรับการเจรจา ด้านการค้าบริการและการลงทุนระหว่างไทยกับญี่ปุ่นและอาเซียน ภาครัฐควรให้ความสำคัญกับการพิจารณาความสามารถในการแข่งขันของธุรกิจบริการไทย ในขณะที่การลงทุนนั้นต้องแข่งขันกับประเทศอาเซียนอื่น ในการสร้างสภาพแวดล้อมที่ดึงดูดการลงทุนจากญี่ปุ่น

นอกจากนี้ กรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศได้จัดสัมมนาเผยแพร่ผลการเจรจาและประชาพิจารณ์เพื่อรับฟังความคิดเห็นของประชาชนทั่วประเทศรวมจำนวน ๕ ครั้ง ณ กรุงเทพมหานคร และจังหวัดต่างๆ ในภูมิภาค ได้แก่ เชียงใหม่ ระยอง ขอนแก่น และสุราษฎร์ธานี ในช่วงเดือนมกราคม-พฤษภาคม ๒๕๖๑ โดยมีผู้เข้าร่วม ๗๙๔ ราย รวมทั้งจัดทำประชาพิจารณ์ร่างพิธีสารฯ ผ่านทางช่องทางออนไลน์ของกรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ

ทั้งนี้ กระทรวงพาณิชย์และหน่วยงานภาครัฐที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ กรมพัฒนาธุรกิจการค้า กระทรวงการต่างประเทศ (กรมสนธิสัญญาและกฎหมาย และกรมเศรษฐกิจระหว่างประเทศ) สำนักงานตรวจคนเข้าเมือง กรมการจัดหางาน และสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน ได้ร่วมจัดทำทำที่และเข้าร่วมการประชุมกับญี่ปุ่นตั้งแต่ปี ๒๕๕๔ โดยมีการหารือร่วมกับหน่วยงานเอกชนอย่างต่อเนื่อง นอกจากนี้ กระทรวง

พาณิชย์ โดยกรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศได้มีหนังสือขอความเห็นต่อพิธีสารฯ และร่างคำแปลพิธีสารฯ อย่างไม่เป็นทางการ ส่งให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณา ซึ่งหน่วยงานส่วนใหญ่ได้ให้ความเห็น โดยกรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศได้นำความเห็นของหน่วยงานมาปรับแก้ไขคำแปลอย่างไม่เป็นทางการของพิธีสารฯ แล้ว

๗. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงพาณิชย์พิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อให้ไทยสามารถลงนามพิธีสารฉบับที่หนึ่งเพื่อแก้ไขความตกลง AJCEP ได้ภายในเดือนมกราคม ๒๕๖๒ จึงเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๗.๑ ให้ความเห็นชอบพิธีสารฉบับที่หนึ่งเพื่อแก้ไขความตกลง AJCEP

๗.๒ นำเสนอสภานิติบัญญัติแห่งชาติเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อพิธีสารฉบับที่หนึ่งเพื่อแก้ไขความตกลง AJCEP และการลงนามพิธีสารฉบับที่หนึ่งเพื่อแก้ไขความตกลง AJCEP

๗.๓ อนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์หรือผู้ที่ได้รับมอบหมายจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ลงนามในพิธีสารฉบับที่หนึ่งเพื่อแก้ไขความตกลง AJCEP เมื่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติให้ความเห็นชอบพิธีสารฉบับที่หนึ่งเพื่อแก้ไขความตกลง AJCEP ดังกล่าวแล้ว ทั้งนี้ หากมีการแก้ไขถ้อยคำที่มีสาระสำคัญและไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของไทย ขอให้คณะรัฐมนตรีมอบหมายให้ผู้ลงนามเป็นผู้ใช้ดุลยพินิจในเรื่องนั้นๆ โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอีก

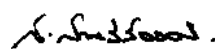
๗.๔ มอบหมายให้กระทรวงการต่างประเทศดำเนินการออกหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full Powers) ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์หรือผู้ที่ได้รับมอบหมายจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ลงนามในพิธีสารฉบับที่หนึ่งเพื่อแก้ไขความตกลง AJCEP

๗.๕ มอบหมายให้กระทรวงพาณิชย์ประสานหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อปฏิบัติตามพันธกรณีที่กำหนดในพิธีสารฉบับที่หนึ่งเพื่อแก้ไขความตกลง AJCEP

๗.๖ มอบหมายให้กระทรวงการต่างประเทศแจ้งต่อสำนักเลขาธิการอาเซียนว่าไทยพร้อมที่จะให้พิธีสารฉบับที่หนึ่งเพื่อแก้ไขความตกลง AJCEP มีผลผูกพัน เมื่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติมีมติเห็นชอบต่อพิธีสารดังกล่าวแล้ว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสนธิรัตน์ สนธิจิรวงศ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์

กรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ

สำนักเอเชีย แอฟริกา และตะวันออกกลาง

โทร. ๐ ๒๕๐๗ ๗๔๐๖

โทรสาร ๐ ๒๕๔๗ ๕๖๕๔

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ eastasiadtn@gmail.com