

ด่วนที่สุด

ที่ กษ ๑๙๑๐/วส๑๒



กวก. 470

20 พ.ย. ๖1

15 00 ๙

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ✓

รหัสเรื่อง : ส29653 กค

วันที่ : ๑9440/61 ๙ พย

วันที่ : 20 พ.ย. 61 เวลา : 14:23

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

ถนนราชดำเนินนอก กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๒๗๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๑

เรื่อง ขออนุมัติเปิดตลาดโควตานมผงขาดมันเนย ปี พ.ศ. ๒๕๖๑ เพิ่มเติม

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. รายงานการประชุมคณะกรรมการโคนมและผลิตภัณฑ์นม ครั้งที่ ๘/๒๕๖๑

เมื่อวันที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๖๑

ด้วยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ขอเสนอเรื่องขออนุมัติเปิดตลาดโควตานมผงขาดมันเนย ปี พ.ศ. ๒๕๖๑ เพิ่มเติม มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้นี้เข้าข่ายต้องนำเสนอ คณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔(๙) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวง เกษตรและสหกรณ์ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมา

ประเทศไทยเข้าร่วมเป็นสมาชิกองค์การการค้าโลก (WTO) และความตกลงทางการค้าเสรี ไทย-ออสเตรเลีย (TAFTA) จำเป็นต้องเปิดตลาดนำเข้าสินค้าเกษตร ซึ่งสินค้าเกษตร ที่มีผลกระทบให้สามารถกำหนดโควตาและอัตราภาษีในโควตาและนอกโควตาได้ สำหรับนมผงขาดมันเนย เป็นสินค้าหนึ่งในข้อผูกพัน โดยต้องเปิดตลาดนำเข้าสำหรับปี ๒๕๖๐ ตามข้อตกลง WTO ไม่น้อยกว่า ๕๕,๐๐๐ ตัน และ TAFTA ไม่น้อยกว่า ๓,๐๑๑.๕๘ ตัน รวมทั้งสิ้น ๕๘,๐๑๑.๕๘ ตัน โดยคิดอัตราภาษีในโควตาร้อยละ ๒๐ (เก็บจริง ร้อยละ ๕) และอัตราภาษีนอกโควตา WTO ร้อยละ ๒๑๖ และ TAFTA ร้อยละ ๑๙๔.๔ กรณีการเปิดตลาดมากกว่าที่ผูกพันจะต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

๑.๒.๑ คณะรัฐมนตรีในการประชุม เมื่อวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๔๗ มีมติเห็นชอบการบริหารโควตานำเข้าสินค้าเกษตรภายใต้ความตกลงองค์การการค้าโลก ตั้งแต่ ปี ๒๕๔๘ เป็นต้นไป ตามที่กระทรวงพาณิชย์เสนอ โดยสินค้ารายการใดจำเป็นต้องเปิดตลาดโดยมีปริมาณในโควตา อัตราภาษีในและนอกโควตาแตกต่างจากที่กำหนดให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบทุกรายการสินค้า เป็นแต่ครั้งไป ทั้งนี้ ให้กระทรวงพาณิชย์ประกาศกำหนดหลักเกณฑ์ หรือระเบียบการนำเข้า ได้ตามความเหมาะสมโดยประสานกับหน่วยงานหรือคณะกรรมการนโยบายที่เกี่ยวข้องของแต่ละสินค้า

/ และให้กระทรวง ...

และให้กระทรวงการคลังประกาศกำหนดอัตราภาษีขาเข้าทั้งในและนอกโควตา โดยกระทรวงการคลังเห็นควรให้กำหนดอัตราภาษีในโควตาเท่ากับอัตราที่เก็บจริง หากมีการเปลี่ยนแปลงอัตราภาษีในภายหลัง กระทรวงการคลังจะออกประกาศแก้ไขตามมติคณะรัฐมนตรีเป็นกรณีๆไป

๑.๒.๒ คณะรัฐมนตรีในการประชุม เมื่อวันที่ ๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๔๘ มีมติเห็นชอบการบริหารจัดการนมทั้งระบบ ตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ โดยการบริหารโควตานำเข้านมผงขาดมันเนย ให้จัดแบ่งผู้นำเข้าเป็น ๒ กลุ่ม คือ กลุ่มที่รับซื้อน้ำมันดิบจัดให้ร้อยละ ๘๐ และกลุ่มผู้ประกอบการทั่วไปจัดให้ร้อยละ ๒๐ ของปริมาณที่เปิดตลาดปกติ และให้ผู้ประกอบการทุกกลุ่มเข้ามามีส่วนรับผิดชอบช่วยเหลือเกษตรกรผู้เลี้ยงโค

๑.๓ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

๑.๓.๑ ข้อมูลการเปิดตลาดนำเข้านมผงขาดมันเนยที่ผ่านมา มีดังนี้

ปี	ปริมาณการนำเข้าตามข้อผูกพัน (ตัน)		โควตาเพิ่มเติม	
	WTO	TAFTA	ตัน	วันที่ ครม.มีมติ
๒๕๔๘	๕๕,๐๐๐	๒,๒๐๐	๑๐,๐๐๐	๒๙ พ.ย. ๒๕๔๘
๒๕๔๙	๕๕,๐๐๐	๒,๒๐๐	๗,๕๐๐	๑๒ ธ.ค. ๒๕๔๙
๒๕๕๐	๕๕,๐๐๐	๒,๒๐๐	-	-
๒๕๕๑	๕๕,๐๐๐	๒,๒๐๐	๒๐,๘๗๑.๓๑	๑๕ มี.ค. ๒๕๕๑
๒๕๕๒	๕๕,๐๐๐	๒,๒๐๐	-	-
๒๕๕๓	๕๕,๐๐๐	๒,๕๗๔	-	-
๒๕๕๔	๕๕,๐๐๐	๒,๕๗๔	๖,๕๑๔.๖๖	๑๘ ต.ค. ๒๕๕๔
๒๕๕๕	๕๕,๐๐๐	๒,๕๗๔	๖,๘๔๐.๓๖	๒๐ พ.ย. ๒๕๕๕
๒๕๕๖	๕๕,๐๐๐	๒,๕๗๔	๓,๒๒๖.๗๐	๓ ธ.ค. ๒๕๕๖
๒๕๕๗	๕๕,๐๐๐	๒,๕๗๔	-	-
๒๕๕๘	๕๕,๐๐๐	๓,๐๑๑.๕๘	๒๒,๑๗๒.๘๘	๑๘ ก.พ. ๒๕๕๘
๒๕๕๙	๕๕,๐๐๐	๓,๐๑๑.๕๘	-	-
๒๕๖๐	๕๕,๐๐๐	๓,๐๑๑.๕๘	-	-
๒๕๖๑	๕๕,๐๐๐	๓,๐๑๑.๕๘	-	-

ในปี ๒๕๖๑ ได้แบ่งการจัดสรรโควตานำเข้าเป็น ๒ งวด ปริมาณ ๕๘,๐๑๑.๕๘ ตัน ดังนี้

- งวดที่ ๑ ปริมาณ ๔๖,๔๐๙.๒๖ ตัน
- งวดที่ ๒ ปริมาณ ๑๑,๖๐๒.๓๒ ตัน

/ ๑.๓.๒ สำหรับปี ...

๑.๓.๒ สำหรับปี ๒๕๖๑ คณะกรรมการโคนมและผลิตภัณฑ์นมเห็นชอบ การเปิดตลาดสินค้านมผงขาดมันเนยตามความตกลงการค้าระหว่างประเทศ ประจำปี ๒๕๖๑ รวม ๕๘,๐๑๑.๕๘ ตัน (ตามข้อตกลง WTO ปริมาณ ๕๕,๐๐๐ ตัน และ TAFTA ปริมาณ ๓,๐๑๑.๕๘ ตัน) โดยเก็บภาษีในโควตา เท่าเดิมตามที่เก็บจริงในอัตราภาษีร้อยละ ๕ และแบ่งจัดสรรเป็น ๒ กลุ่ม โดยผู้ประกอบการในกลุ่มนิติบุคคลที่ ๑ ได้รับการจัดสรรร้อยละ ๘๐ เป็นจำนวน ๔๖,๔๐๙.๒๖ ตัน และให้ผู้ประกอบการกลุ่มนิติบุคคลที่ ๒ ได้รับการจัดสรรร้อยละ ๒๐ เป็นจำนวน ๑๑,๖๐๒.๓๒ ตัน สำหรับเงื่อนไขการจัดสรรเห็นชอบให้จัดสรรเป็น ๒ งวด ตามหลักเกณฑ์การพิจารณาจัดสรรโควตานำเข้านมและครีม เครื่องดื่มประเภทนมปรุงแต่ง โควตาที่เพิ่มเติมจะนำเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อนำมาบริหารและจัดสรรอีกครั้งหนึ่ง สำหรับ โควตา ปี ๒๕๖๑ จำนวน ๕๘,๐๑๑.๕๘ ตัน ยังมีไม่เพียงพอต่อความต้องการของผู้ประกอบการ คณะอนุกรรมการจัดสรรโควตาและอัตราภาษีนำเข้านมผงขาดมันเนย นมดิบ และนมผงพร้อมดื่ม ในคราวการประชุม ครั้งที่ ๖/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๓ ตุลาคม ๒๕๖๑ มีมติเห็นชอบให้เปิดตลาดนำเข้านมผงขาดมันเนย ปี ๒๕๖๑ เพิ่มเติมปริมาณ ๕,๗๙๕.๘๒ ตัน ในอัตราภาษีร้อยละ ๕ โดยผู้ที่จะได้รับจัดสรรต้องเป็นผู้นำเข้า รายเดิม และมีรายงานการนำเข้าโควตานมผงขาดมันเนยเกินร้อยละ ๗๐ ขึ้นไป ทั้งนี้ต้องนำเข้าให้แล้วเสร็จ ภายในวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๑ และคณะกรรมการโคนมและผลิตภัณฑ์นม เห็นชอบตามข้อเสนอของ คณะอนุกรรมการจัดสรรโควตาและอัตราภาษีนำเข้านมผงขาดมันเนย นมดิบ และนมผงพร้อมดื่ม ในการประชุมครั้งที่ ๘/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๖๑

๒. เหตุผลและความจำเป็นที่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี

มติคณะกรรมการโคนมและผลิตภัณฑ์นม ในการประชุมครั้งที่ ๘/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๖๑ ได้เห็นชอบในการอนุมัติให้เปิดตลาดนำเข้านมผงขาดมันเนย ปี พ.ศ.๒๕๖๑ เพิ่มเติม ปริมาณ ๕,๗๙๕.๘๒ ตัน ในอัตราภาษีร้อยละ ๕ โดยจัดสรรให้กับผู้ประกอบการตามความจำเป็นและเดือดร้อน จากการขาดแคลนวัตถุดิบที่ใช้ในการผลิต จึงต้องขอยกเว้นการจัดสรรโควตาตามสัดส่วนผู้ประกอบการ กลุ่มนิติบุคคลที่ ๑ (กลุ่มที่รับซื้อน้ำมันดิบ) กับกลุ่มนิติบุคคลที่ ๒ (กลุ่มผู้ประกอบการทั่วไป) ในอัตรา ๘๐ : ๒๐ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๔๘ โดยต้องนำเข้าให้แล้วเสร็จภายใน ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๑ ซึ่งผู้ที่ได้รับการจัดสรรต้องเป็นผู้ประกอบการรายเดิมและมีรายงานการนำเข้าโควตานมผงขาดมันเนยที่ได้รับ เกินร้อยละ ๗๐ ขึ้นไป และเนื่องจากกรณีการเปิดตลาดนำเข้ามากกว่าข้อผูกพัน จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาเห็นชอบก่อน ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๗

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

โดยเห็นสมควรเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาเห็นชอบเป็นการเร่งด่วน เพื่อให้ กระทรวงพาณิชย์ ได้ประกาศการจัดสรรที่จะออกหนังสือรับรอง แสดงการได้รับสิทธิชำระภาษีในโควตา ภายใน วันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๑ เพื่อให้การผลิตและการตลาดภาคธุรกิจของผู้ประกอบการ ดำเนินการได้อย่าง ต่อเนื่องไม่หยุดชะงัก เนื่องจากปัญหาการขาดแคลนวัตถุดิบในการผลิต

๔. สาระสำคัญ/ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

คณะกรรมการโคนมและผลิตภัณฑ์นม ในการประชุมครั้งที่ ๘/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๖๑ มีมติเห็นชอบให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบกรณีการขออนุมัติเปิดตลาดโคเวตตามผงชาดมันเนย ปี พ.ศ.๒๕๖๑ เพิ่มเติม โดยพิจารณาโควตาเพิ่มเติมให้กับผู้ประกอบการรายเดิม และมีรายงานการนำเข้าโคเวตตามผงชาดมันเนยที่ได้รับเกินร้อยละ ๗๐ ขึ้นไป

๕. ผลกระทบ

๕.๑ ด้านเศรษฐกิจ

การผลิต การตลาด ในภาคธุรกิจของผู้ประกอบการสามารถดำเนินได้อย่างต่อเนื่องไม่หยุดชะงัก เนื่องจากปัญหาการขาดแคลนวัตถุดิบ และธุรกิจภาคอุตสาหกรรมและอาหารของต่างประเทศที่มีโรงงานแปรรูปผลิตภัณฑ์ในประเทศไทยในปัจจุบัน ซึ่งต้องการขยายฐานการผลิตและการลงทุนเพิ่มขึ้น เนื่องจากประเทศไทยมีศักยภาพที่เหมาะสม แต่ติดขัดในเรื่องการวางแผนการผลิตล่วงหน้า เพราะความไม่แน่นอนของการนำเข้านมผงชาดมันเนย มาใช้เป็นวัตถุดิบในการผลิต หากสามารถเปิดตลาดการนำเข้านมผงชาดมันเนยได้พอเพียงตามความต้องการ และชัดเจนจะทำให้สามารถกำหนดแผนธุรกิจล่วงหน้าได้ตลอดทั้งปี และจะมีนโยบายมาลงทุนในประเทศไทยมากขึ้นส่งผลดีต่อธุรกิจในภาพรวม

๕.๒ ด้านเกษตรกร

ไม่ได้รับผลกระทบเนื่องจากได้มีการกำหนดหลักเกณฑ์การบริหารโควตาการนำเข้านมผงชาดมันเนย ไม่ให้กระทบต่อมาตรการและปริมาณการรับซื้อน้ำนมโคจากเกษตรกร และยังมีแผนการผลิตและแผนการรับซื้อน้ำนมโคร่วมกันระหว่างองค์กรเกษตรกรโคนม และผู้ประกอบการแปรรูปนมทั้งระบบโดยจะมีการลงนามในบันทึกข้อตกลงร่วมกัน

๕.๓ ด้านผู้บริโภค

ผู้บริโภคจะได้รับผลิตภัณฑ์อาหารสำเร็จรูปจากนมหลายชนิดในราคาต่ำ การดำเนินการทางธุรกิจด้านนี้ไม่หยุดชะงักและไม่มีการนำเข้าผลิตภัณฑ์สำเร็จรูปจากต่างประเทศที่มีราคาสูงเข้ามาแทนที่

๖. ข้อเสนอเพื่อพิจารณา

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ พิจารณาแล้ว ขอเสนอเรื่องดังกล่าวเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา

๑) ขอยกเว้นมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๔๘ เรื่อง การจัดสรรโควตานมผงชาดมันเนย ตามสัดส่วนผู้ประกอบการ กลุ่มนิติบุคคลที่ ๑ (กลุ่มที่รับซื้อน้ำนมดิบ) กับกลุ่มนิติบุคคลที่ ๒ (กลุ่มผู้ประกอบการทั่วไป) ในอัตรา ๘๐ : ๒๐ และให้ความเห็นชอบในการอนุมัติเปิดตลาดนำเข้านมผงชาดมันเนย ปี พ.ศ. ๒๕๖๑ เพิ่มเติม ปริมาณ ๕,๗๙๕.๘๒ ตัน ในอัตราภาษีร้อยละ ๕ ตามมติคณะกรรมการโคนมและผลิตภัณฑ์นม ในการประชุม ครั้งที่ ๘/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๖๑ โดยผู้ที่ได้รับการจัดสรรจะต้องเป็นผู้ประกอบการรายเดิม และมีรายงานการนำเข้าโคเวตตามผงชาดมันเนยที่ได้รับเกินร้อยละ ๗๐ ขึ้นไป

๒) มอบหมายให้คณะกรรมการโคนมและผลิตภัณฑ์นมเป็นผู้บริหารจัดการจัดสรรโควตาให้กับผู้ประกอบการที่มีความเดือดร้อนและจำเป็นต้องใช้นมผงขาดมันเนยมาเป็นวัตถุดิบในการผลิตผลิตภัณฑ์นม และให้ผู้ประกอบการนำเข้าให้แล้วเสร็จภายใน วันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๑ ทั้งนี้ ต้องไม่กระทบต่อมาตรการและปริมาณการรับซื้อน้ำนมโคจากเกษตรกร

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายกฤษฎา บุญราช)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

องค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทย

โทร.๐-๒๒๗๙-๘๖๓๐

โทรสาร ๐-๒๒๗๙-๘๖๓๑

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ : milkboard@dpo.go.th