



วอ 1/390
12 พย 61
ก.ธ.ร.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส29542
วันที่ : 518972/61
วันที่ : 12 พ.ย. 61 เวลา : 9:17

ที่ กค ๑๐๐๖/๑๗๖๖๘

กระทรวงการคลัง
ถนนพระรามที่ ๖
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

✓ พฤศจิกายน ๒๕๖๑

เรื่อง การขอให้กระทรวงการคลังค้ำประกันหุ้นกู้วงเงินรวมไม่เกิน ๒๑,๐๐๐ ล้านบาท ให้แก่ธนาคารพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมแห่งประเทศไทย

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอเรื่อง การขอให้กระทรวงการคลังค้ำประกันหุ้นกู้วงเงินรวมไม่เกิน ๒๑,๐๐๐ ล้านบาท (ค้ำประกันหุ้นกู้) ให้แก่ธนาคารพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมแห่งประเทศไทย (ธพว.) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) โดยระบุว่าเป็นเรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรีหรือให้ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการคลังได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลและความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๙ ธันวาคม ๒๕๖๐ เห็นชอบให้ ธพว. จัดทำโครงการสินเชื่อเพื่อยกระดับเศรษฐกิจชุมชน (Local Economy Loan) วงเงินจำนวน ๕๐,๐๐๐ ล้านบาท ธพว. จึงมีแผนที่จะออกหุ้นกู้ที่กระทรวงการคลังค้ำประกันวงเงินรวมไม่เกิน ๒๑,๐๐๐ ล้านบาท เพื่อรองรับโครงการดังกล่าว และนำไปใช้ในการให้สินเชื่อแก่ผู้ประกอบการวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (Small and Medium Enterprises : SMEs) ซึ่งปัจจุบัน ธพว. ใช้วิธีการระดมเงินฝากเป็นหลัก แต่เนื่องจาก ธพว. มีข้อจำกัดในเรื่องการแสวงหาแหล่งเงินทุนที่ไม่สามารถรับเงินฝากจากประชาชนทั่วไปได้ และมีปัญหาความเหลื่อมล้ำของอายุสินเชื่อและอายุเงินฝาก (Maturity Mismatch) ดังนั้น ธพว. จึงมีแผนที่จะนำเงินจากการออกหุ้นกู้ดังกล่าวมาใช้ทดแทนเงินฝากระยะสั้นและนำไปสนับสนุนการปล่อยสินเชื่อให้แก่ SMEs ภายใต้โครงการต่าง ๆ ของ ธพว. ทั้งนี้ มาตรา ๔๐ แห่งพระราชบัญญัติธนาคารพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๔๕ (พ.ร.บ. ธพว.) กำหนดให้ ธพว. สามารถขอให้รัฐบาลค้ำประกันหุ้นกู้ที่ ธพว. กู้ยืมจากแหล่งเงินกู้ในต่างประเทศหรือภายในประเทศได้ ประกอบกับมาตรา ๗ แห่งพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘ (พ.ร.บ. การบริหารหนี้ฯ) กำหนดให้กระทรวงการคลังเป็นผู้มีอำนาจในการกู้เงินหรือค้ำประกันในนามรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยแต่ผู้เดียว โดยอนุมัติคณะรัฐมนตรี ดังนั้น จึงต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติให้กระทรวงการคลังค้ำประกันหุ้นกู้ให้แก่ ธพว.

๒.สาระสำคัญของเรื่อง

กระทรวงการคลังขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติค้ำประกันหุ้นกู้วงเงินรวมไม่เกิน ๒๑,๐๐๐ ล้านบาท ให้แก่ ธพว. โดยมีสาระสำคัญ ดังนี้

๒.๑ โครงสร้างเงินทุนของ ธพว.

เงินทุนส่วนใหญ่ของ ธพว. เป็นแหล่งเงินทุนระยะสั้น ในขณะที่เงินให้สินเชื่อเกินกว่าร้อยละ ๗๐ เป็นเงินให้สินเชื่อระยะยาว ซึ่งส่งผลให้เกิดปัญหา Maturity Mismatch นอกจากนี้ ปัจจุบัน

/ ธพว. ...

ธพ. พึ่งพาเงินฝากระยะสั้นเป็นหลักและมีข้อจำกัดที่ไม่สามารถรับเงินฝากจากประชาชนได้ โดยต้องรับฝากเงินจากรัฐวิสาหกิจหรือหน่วยงานภาครัฐ ซึ่งมีวงเงินต่อรายและอัตราดอกเบี้ยที่สูง ทำให้ ธพ. มีความเสี่ยงในเรื่องสภาพคล่องและต้นทุนในการระดมเงินฝากที่มีอัตราดอกเบี้ยสูงขึ้น ในการนี้ หาก ธพ. สามารถระดมทุนด้วยการออกหุ้นกู้ที่กระทรวงการคลังค้ำประกัน จะสามารถนำเงินจากการออกหุ้นกุดังกล่าวไปทดแทนเงินฝากระยะสั้นได้บางส่วน ปรับสัดส่วนโครงสร้างเงินทุนให้มีความเหมาะสมยิ่งขึ้น ลดความเสี่ยงด้านสภาพคล่องและทำให้ ธพ. สามารถระดมทุนได้ด้วยต้นทุนที่ต่ำลง

๒.๒ แผนการใช้เงินจากการออกหุ้นกู้

๒.๒.๑ เนื่องจากคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๙ ธันวาคม ๒๕๖๐ เห็นชอบให้ ธพ. จัดทำโครงการสินเชื่อเพื่อยกระดับเศรษฐกิจชุมชน (Local Economy Loan) วงเงิน ๕๐,๐๐๐ ล้านบาท ธพ. จึงมีแผนที่จะออกหุ้นกู้ที่กระทรวงการคลังค้ำประกันวงเงินรวมไม่เกิน ๒๑,๐๐๐ ล้านบาท เพื่อรองรับโครงการดังกล่าว และนำไปใช้ในการให้สินเชื่อแก่ SMEs ซึ่งปัจจุบัน ธพ. ใช้วิธีการระดมเงินฝากเป็นหลัก แต่เนื่องจาก ธพ. มีข้อจำกัดในเรื่องการแสวงหาแหล่งเงินทุนที่ไม่สามารถรับเงินฝากจากประชาชนทั่วไปได้ และมีปัญหา Maturity Mismatch ดังนั้น ธพ. จึงมีแผนที่จะนำเงินจากการออกหุ้นกุดังกล่าวมาใช้ทดแทนเงินฝากระยะสั้นและนำไปสนับสนุนการปล่อยสินเชื่อให้แก่ SMEs ภายใต้โครงการต่าง ๆ ของ ธพ.

๒.๒.๒ เมื่อพิจารณาแผนการใช้เงินจากการออกหุ้นกู้ประกอบกับภาพรวมสินเชื่อของ ธพ. ซึ่งเงินให้สินเชื่อส่วนใหญ่ของ ธพ. เป็นเงินให้สินเชื่อวงเงินไม่เกิน ๑๕ ล้านบาท โดยเป็นไปตามมติที่ประชุมคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ เมื่อวันที่ ๑๗ ธันวาคม ๒๕๕๗ กำหนดให้ ธพ. ปล่อยสินเชื่อให้เฉพาะผู้ประกอบการ SMEs รายย่อยในวงเงินไม่เกิน ๑๕ ล้านบาทต่อรายเท่านั้น ซึ่งส่งผลให้สัดส่วนเงินให้สินเชื่อแก่ผู้ประกอบการ SMEs รายย่อยวงเงินไม่เกิน ๑๕ ล้านบาท เพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง ธพ. จึงมีความจำเป็นต้องจัดหาเงินทุนเพื่อรองรับการดำเนินโครงการดังกล่าว โดยการออกหุ้นกู้ที่กระทรวงการคลังค้ำประกันวงเงินรวมไม่เกิน ๒๑,๐๐๐ ล้านบาท และนำไปใช้ในการให้สินเชื่อแก่ SMEs ซึ่งส่วนใหญ่เป็นผลิตภัณฑ์สินเชื่อที่มีวัตถุประสงค์เพื่อสนับสนุนด้านเงินทุนแก่ SMEs รายย่อย ซึ่งเป็นไปตามพันธกิจของ ธพ. ในการสนับสนุนด้านการเงินแก่กลุ่มผู้ประกอบการรายย่อย ซึ่งหาก ธพ. สามารถระดมทุนได้ด้วยต้นทุนที่ต่ำลงผ่านการออกหุ้นกู้ที่มีกระทรวงการคลังค้ำประกัน จะช่วยให้ ธพ. สามารถรองรับการดำเนินการตามนโยบายรัฐบาลในการอำนวยความสะดวกให้แก่ SMEs ในอัตราดอกเบี้ยที่ต่ำลง รวมถึงลดภาระต้นทุนในการดำเนินการของลูกค้า ซึ่งเป็นผู้ประกอบการ SMEs รายย่อยได้

๒.๓ ข้อกำหนดที่เกี่ยวข้อง

๒.๓.๑ พ.ร.บ. ธพ.ฯ

ตามมาตรา ๔๐ แห่ง พ.ร.บ. ธพ.ฯ กำหนดให้กระทรวงการคลังค้ำประกันหุ้นกู้ให้แก่ ธพ. รวมกับยอดหนี้คงค้างของ ธพ. ที่รัฐบาลค้ำประกันแล้ว จะต้องไม่เกิน ๑๒ เท่าของเงินกองทุนของ ธพ. ซึ่งจากข้อมูล ณ วันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๑ ธพ. มีเงินกองทุนทั้งสิ้นจำนวน ๙,๕๑๐.๙๓ ล้านบาท ดังนั้น วงเงินที่กระทรวงการคลังสามารถค้ำประกันหุ้นกู้ให้แก่ ธพ. ได้จึงเท่ากับ ๑๒ เท่า ของเงินกองทุนหรือเท่ากับจำนวน ๑๑๔,๑๓๑.๑๖ ล้านบาท ซึ่งวงเงินที่ ธพ. ขอให้กระทรวงการคลังค้ำประกันหุ้นกู้จำนวน ๒๑,๐๐๐ ล้านบาท ตามข้อเสนอของ ธพ. ไม่เกินกรอบวงเงินค้ำประกันตาม พ.ร.บ. ธพ.ฯ

๒.๓.๒ พ.ร.บ. การบริหารหนี้

ตามมาตรา ๗ แห่ง พ.ร.บ. การบริหารหนี้ฯ กำหนดให้กระทรวงการคลังเป็นผู้มีอำนาจในการกู้เงินหรือค้ำประกันในนามรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยแต่ผู้เดียว โดยอนุมัติคณะรัฐมนตรี ซึ่งต้องเป็นไปตามประกาศและระเบียบที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

ตามข้อ ๒ (๒) ของประกาศคณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะ เรื่อง หลักเกณฑ์และกรอบวงเงินการค้ำประกันและการให้กู้ต่อภาครัฐวิสาหกิจหรือสถาบันการเงิน

ภาครัฐ (ประกาศฯ) ภายใต้ พ.ร.บ. การบริหารหนี้ฯ กำหนดให้กระทรวงการคลังค้ำประกันหุ้นกู้ให้แก่ ธพว. รวมกับยอดหนี้คงค้างของ ธพว. แล้ว จะต้องไม่เกิน ๖ เท่า ของเงินกองทุนของ ธพว. ซึ่งจากข้อมูล ณ วันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๑ ธพว. มีเงินกองทุนทั้งสิ้นจำนวน ๙,๕๑๐.๙๓ ล้านบาท ดังนั้น วงเงินที่กระทรวงการคลังสามารถค้ำประกันได้ไม่เกิน ๖ เท่าของเงินกองทุน หรือเท่ากับ ๕๗,๐๖๕.๕๘ ล้านบาท และ ธพว. มียอดหนี้คงค้างตามรายงานข้อมูลหนี้รัฐวิสาหกิจที่เป็นสถาบันการเงินของสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ จำนวน ๘,๗๕๓.๑๐ ล้านบาท (หนี้ในประเทศที่รัฐบาลไม่ได้ค้ำประกัน) ดังนั้น จึงมีวงเงินคงเหลือที่กระทรวงการคลังจะสามารถค้ำประกันได้จำนวน ๔๘,๓๑๒.๔๘ ล้านบาท ซึ่งวงเงินที่ ธพว. ขอให้กระทรวงการคลังค้ำประกันหุ้นกู้จำนวน ๒๑,๐๐๐ ล้านบาท ตามข้อเสนอของ ธพว. นั้น ไม่เกินกรอบวงเงินค้ำประกันตามประกาศฯ

๒.๓.๓ พระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ (พ.ร.บ. วินัยฯ)

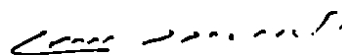
ตามมาตรา ๔๙ และมาตรา ๕๒ แห่ง พ.ร.บ. วินัยฯ ที่กำหนดให้ การค้ำประกันชำระหนี้ของหน่วยงานรัฐ โดยรัฐบาลต้องเป็นไปตามกฎหมาย และอยู่ภายใต้วัตถุประสงค์ และอำนาจหน้าที่ของหน่วยงานรัฐผู้กู้ ซึ่งมาตรา ๑๑ แห่ง พ.ร.บ. ธพว.ฯ กำหนดให้ธนาคารมีวัตถุประสงค์ เพื่อประกอบธุรกิจเพื่อพัฒนา ส่งเสริม ช่วยเหลือ สนับสนุนผู้ประกอบการ SMEs โดยการให้สินเชื่อ ค้ำประกัน และให้คำปรึกษา การขอให้กระทรวงการคลังค้ำประกันหุ้นกู้ของ ธพว. ดังกล่าว จึงเป็นไปตามมาตรา ๔๙ และมาตรา ๕๒ แห่ง พ.ร.บ. วินัยฯ กำหนด

๓. ข้อเสนอของกระทรวงการคลัง

กระทรวงการคลังเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติให้กระทรวงการคลัง ค้ำประกันหุ้นกู้วงเงินรวมไม่เกิน ๒๑,๐๐๐ ล้านบาท ให้แก่ ธพว. ตามที่กำหนดในมาตรา ๔๐ แห่ง พ.ร.บ. ธพว.ฯ และมาตรา ๗ แห่ง พ.ร.บ. การบริหารหนี้ฯ เพื่อรองรับการดำเนินงานของ ธพว. ในการให้สินเชื่อแก่ SMEs รวมถึงให้การสนับสนุนด้านการเงินแก่ SMEs รายย่อยตามนโยบายรัฐบาลอื่น ๆ ซึ่งการค้ำประกันหุ้นกุดังกล่าว จะช่วยลดภาระต้นทุนทางการเงินของ ธพว. หากในอนาคตอัตราดอกเบี้ยตลาดมีแนวโน้มปรับตัวเพิ่มสูงขึ้น จะทำให้ ธพว. สามารถระดมทุนได้ด้วยต้นทุนที่ต่ำลง ส่งผลให้สามารถอำนวยการสินเชื่อให้แก่ SMEs ได้ในอัตราดอกเบี้ยที่ต่ำลง ซึ่งจะช่วยลดภาระต้นทุนในการดำเนินกิจการของลูกค้าซึ่งเป็นผู้ประกอบการ SMEs รายย่อย โดยการดำเนินการดังกล่าวจะเป็นประโยชน์ต่อ SMEs ซึ่งจะเป็นกำลังสำคัญในการพัฒนาเศรษฐกิจของประเทศต่อไป ทั้งนี้ เมื่อคณะรัฐมนตรีเห็นชอบให้กระทรวงการคลังค้ำประกันหุ้นกู้ให้แก่ ธพว. แล้ว ให้ ธพว. ดำเนินการ ประสานสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะเพื่อพิจารณาดำเนินการตามขั้นตอนในการจัดทำแผนการบริหารหนี้ สาธารณะของสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา
ให้ความเห็นชอบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอภิศักดิ์ ตันติวรวงศ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

สำนักนโยบายระบบการเงินและสถาบันการเงิน

โทร. ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๒๐ ต่อ ๓๒๔๒

โทรสาร ๐ ๒๖๑๘ ๓๓๗๔

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ supatchaya@fpo.go.th