

สว. 448
รับที่ T ๑๑๗
เวลา 15.20

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ศ29513
วันที่ : ๑18800/61
วันที่ : 07 พ.ย. 61 เวลา : 15:00



ที่ กษ ๐๓๓๐/๒๕๒๓

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์
ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๒๐๐

๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๑

เรื่อง ขออนุมัติดำเนินโครงการวังหีบอันเนื่องมาจากพระราชดำริ จังหวัดนครศรีธรรมราช และขออนุมัติผ่อนผันมติคณะรัฐมนตรีในการขอใช้พื้นที่ลุ่มน้ำชั้นที่ ๑ เอ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. รายงานสรุปโครงการวังหีบอันเนื่องมาจากพระราชดำริ จำนวน ๑๐๐ ชุด
จังหวัดนครศรีธรรมราช
๓. ข้อมูลที่ต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๒๗ จำนวน ๑๐๐ ชุด
แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ ปี พ.ศ. ๒๕๖๑
๔. แผ่น CD วิดีทัศน์โครงการวังหีบอันเนื่องมาจากพระราชดำริ จำนวน ๑ แผ่น
จังหวัดนครศรีธรรมราช

ด้วยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ขอเสนอเรื่องขออนุมัติดำเนินโครงการวังหีบอันเนื่องมาจากพระราชดำริ จังหวัดนครศรีธรรมราช และขออนุมัติผ่อนผันมติคณะรัฐมนตรีในการขอใช้พื้นที่ลุ่มน้ำชั้นที่ ๑ เอ มาเพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้นี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดไว้ในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๘) และ (๙) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) ซึ่งกำกับการบริหารราชการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอต่อคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ สรุปดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ สภาพภูมิศาสตร์เชิงพื้นที่ของอำเภอร่องาง ตั้งอยู่ในที่ราบลุ่มระหว่างหุบเขา โดยด้านทิศเหนือเป็นแนวเทือกเขานครศรีธรรมราชซึ่งเป็นแหล่งต้นน้ำของคลองธรรมชาติสายหลักจำนวน ๔ สาย ได้แก่ คลองวังหีบ คลองท่าเสา คลองท่าโหล่น และคลองเป็ก เมื่อเกิดเหตุการณ์ฝนตกหนักก็จะเกิดกระแสน้ำไหลแรง และเร็วมากแล้วไหลหลากป่าเข้าท่วมเขตเทศบาลเมืองทุ่งสงและบริเวณใกล้เคียงด้านทิศใต้ เช่น เทศบาลตำบลชะมาย เทศบาลตำบลที่วัง ตำบลเขาโร ในเขตอำเภอร่องาง และตำบลวังหิน ตำบลบ้านนิคม ในเขตอำเภอบางขัน ประกอบกับลุ่มน้ำวังหีบมีพื้นที่ลุ่มน้ำทั้งหมด ๑๕๗ ตารางกิโลเมตร มีปริมาณน้ำท่าเฉลี่ยทั้งปี ๑๔๓ ล้านลูกบาศก์เมตร สามารถพัฒนาแหล่งเก็บกักน้ำทั้งหมดได้เพียง ๒.๔๗ ล้านลูกบาศก์เมตร คิดเป็นร้อยละ ๑.๗๓ ปัจจุบันเกิดเหตุการณ์อุทกภัยหลายครั้ง โดยครั้งล่าสุดเกิดขึ้นปี พ.ศ. ๒๕๖๐ ส่วนกรณีภัยแล้งได้เกิดการขาดแคลนน้ำด้านอุปโภค - บริโภค และน้ำเพื่อการเกษตรในช่วงฤดูแล้งก็เกิดขึ้นเกือบทุกปี

๑.๒ เมื่อวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๓๓ นายรุ่ง จิตงาม อยู่บ้านคลองขุด (บ้านควนไม้แดง) หมู่ที่ ๘ ตำบลหนองหงส์ อำเภอร่องาง จังหวัดนครศรีธรรมราช ทูลเกล้าฯ ถวายฎีกา สรุปว่า ปัจจุบันบ้านคลองขุดมีสภาพแห้งแล้ง บางแห่งมีไฟฟ้าลูกกลม ฝนไม่ตกตามฤดูกาล ทำให้ทำนาซึ่งเขาทำไม่ได้ผล ขุดบ่อบาดาลก็ไม่ได้ น้ำกินน้ำใช้ ราษฎรมีความเดือดร้อนมาก จึงได้กราบบังคมทูลพระกรุณาขอพระราชทานความช่วยเหลือ และต่อมา

วันที่...

วันที่ ๒ ตุลาคม ๒๕๓๓ พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช บรมนาถบพิตร พระราชทานพระราชดำริถึงความตอนหนึ่งว่า ...ควรพิจารณาวางแผนโครงการและก่อสร้างอ่างเก็บน้ำปิดกั้นคลองวังหีบและอ่างเก็บน้ำสาขาที่บริเวณบ้านนาหลวงเสนและบ้านนาประดิษฐ์ ตลอดจนฝายทดน้ำต่างๆ ในเขตอำเภอทุ่งสง จังหวัดนครศรีธรรมราช เพื่อจัดหาน้ำช่วยเหลือพื้นที่เพาะปลูกในเขตหลายตำบลของอำเภอทุ่งสง จังหวัดนครศรีธรรมราชตามที่ราษฎรได้กราบบังคมทูลพระกรุณาขอพระราชทาน...

๑.๓ กรมชลประทานและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้ดำเนินการเพื่อสนองพระราชดำริ จึงได้ว่าจ้างกลุ่มบริษัทที่ปรึกษาดำเนินการศึกษาความเหมาะสมและวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมโครงการแล้วเสร็จเดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๕๒ และจัดส่งรายงานให้สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (สผ.) พิจารณาเมื่อวันที่ ๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓ และเข้าสู่วิธีการพิจารณารายงาน EIA โดยคณะกรรมการผู้ชำนาญการพิจารณารายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมด้านพัฒนาแหล่งน้ำ (คชก.) จำนวน ๓ ครั้ง ได้แก่ ครั้งที่ ๑ เมื่อวันที่ ๘ เมษายน ๒๕๕๓ และครั้งที่ ๒ เมื่อวันที่ ๑๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๗ มติที่ประชุมให้กรมชลประทานดำเนินการปรับปรุงแก้ไขและเพิ่มเติมข้อมูลบางประเด็นในรายงาน EIA เช่น ด้านสังคม เป็นต้น

๑.๔ ต่อมากรมชลประทานได้ว่าจ้างกลุ่มบริษัทที่ปรึกษาทำการศึกษาทบทวนรายงาน EIA แล้วเสร็จเดือนกันยายน ๒๕๕๗ และการประชุม คชก. ครั้งที่ ๓ เมื่อวันที่ ๑๔ สิงหาคม ๒๕๕๘ มีมติเห็นควรให้นำรายงาน EIA ที่ได้ปรับปรุงตามความเห็นของ คชก. เสนอต่อคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ (กก.วล.) เพื่อให้ความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไปและ กก.วล. ได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๗ พฤษภาคม ๒๕๕๙ เห็นชอบต่อรายงาน EIA โครงการวังหีบฯ และให้กรมชลประทานไปพิจารณาดำเนินการในประเด็นเพิ่มเติม (๑) ข้อมูลแนวเขตน้ำท่วมและแนวเขตอุทยานแห่งชาติ (๒) ปริมาณไม้ใหญ่และวิธีการที่ต้องนำไม้ออกจากพื้นที่ (๓) นำเสนอวิธีการและพื้นที่ปลูกป่าทดแทน รวมทั้งการควบคุมดูแลการลักลอบตัดไม้บริเวณพื้นที่รอบอ่างเก็บน้ำ (๔) การทบทวนข้อมูลเกี่ยวกับประโยชน์ที่จะได้รับและผลกระทบที่เกิดขึ้นให้เป็นไปตามหลักวิชาการ (๕) เสนอตั้งงบประมาณและดำเนินการตามมาตรการป้องกันและแก้ไขผลกระทบสิ่งแวดล้อม รวมทั้งมาตรการติดตามตรวจสอบผลกระทบสิ่งแวดล้อม (EIMP) โดยเคร่งครัด ซึ่งกรมชลประทานได้ดำเนินการตามข้อเสนอแนะของ คชก. และ กก.วล. แล้ว โดยได้ทำการปรับปรุงรายงาน EIA โครงการวังหีบฯ แล้วเสร็จเมื่อเดือนกันยายน ๒๕๕๙

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

โครงการวังหีบอันเนื่องมาจากพระราชดำริ จังหวัดนครศรีธรรมราช เป็นโครงการลงทุนขนาดใหญ่ จึงจำเป็นต้องเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติดำเนินโครงการประกอบกับมีพื้นที่อ่างเก็บน้ำบางส่วน เนื้อที่ประมาณ ๑๑๘ ไร่ ๓๖๖ ตารางวา อยู่ในพื้นที่ลุ่มน้ำชั้นที่ ๑ เอ จึงจำเป็นต้องเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติผ่อนผันมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๒ ธันวาคม ๒๕๓๒ เพื่อให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (กรมชลประทาน) สามารถเข้าใช้ประโยชน์ในพื้นที่ดังกล่าวได้ ซึ่งเป็นไปตามมาตรา ๔ (๘) และ (๙) ของพระราชบัญญัติการว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ขอให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีพิจารณาเสนอเรื่องนี้ต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (กรมชลประทาน) สามารถเริ่มดำเนินการก่อสร้างโครงการวังหีบอันเนื่องมาจากพระราชดำริ จังหวัดนครศรีธรรมราช ได้ในงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ ตามแผนงานที่วางไว้

๔. สารสำคัญข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์พิจารณาแล้วเห็นว่าโครงการวังหีบอันเนื่องมาจากพระราชดำริ จังหวัดนครศรีธรรมราชเป็นหนึ่งในโครงการพัฒนาแหล่งน้ำในลุ่มน้ำวังหีบที่จะช่วยบรรเทาปัญหาการขาดแคลนน้ำและปัญหาอุทกภัยในพื้นที่ด้านท้ายได้ ซึ่งโครงการดังกล่าวสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ ระยะ ๒๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๑-๒๕๘๐) และแผนยุทธศาสตร์การบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ (พ.ศ. ๒๕๕๘ - ๒๕๖๙) ยุทธศาสตร์ที่ ๒ การสร้างความมั่นคงของน้ำภาคการผลิต (เกษตรและอุตสาหกรรม) ยุทธศาสตร์ที่ ๓ การจัดการน้ำท่วมและอุทกภัย ซึ่งสรุปรายละเอียดของโครงการได้ดังนี้

๔.๑ วัตถุประสงค์โครงการ

เป็นแหล่งเก็บกักน้ำต้นทุนเพื่อการชลประทาน จำนวน ๑๓,๐๑๔ ไร่ อุบโศก - บริโศก เป็นแหล่งแพร่และขยายพันธุ์สัตว์น้ำจืด การบรรเทาอุทกภัย รวมทั้งเป็นแหล่งท่องเที่ยวหรือเป็นแหล่งพักผ่อนหย่อนใจให้ราษฎรที่อาศัยอยู่บริเวณพื้นที่โครงการและบริเวณใกล้เคียง

๔.๒ ที่ตั้งโครงการ

เขื่อนห้วงงานอยู่ในท้องที่บ้านสระแก้ว หมู่ที่ ๑และบ้านคอกช้าง หมู่ที่ ๕ ตำบลนาหลวงเสน อำเภอกุ่งสง จังหวัดนครศรีธรรมราช

๔.๓ ลักษณะโครงการ ประกอบด้วยกิจกรรมหลัก ๆ ดังนี้

เขื่อนหินถมแกนดินเหนียว สูง ๗๑ เมตร ยาว ๓๖๐.๕๐ เมตร มีขนาดความจุอ่างเก็บน้ำที่ระดับเก็บกักน้ำปกติ ๒๐.๑๐ ล้านลูกบาศก์เมตร มีอาคารประกอบ ได้แก่ อาคารระบายน้ำล้นชนิดรางเท (SideChannel Spillway) มีสันฝายยาว ๖๕ เมตร อาคารส่งน้ำลงลำน้ำเดิม อาคารท่อนส่งน้ำดิบ และถนนบริเวณโครงการ ได้แก่ ถนนเข้าห้วงงาน ถนนบนสันเขื่อน ถนนบำรุงรักษาท้ายเขื่อน และถนนทดแทนน้ำท่วม

๔.๔ ระยะเวลาดำเนินโครงการ ๕ ปี (ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒-๒๕๖๖)

๔.๕ การวิเคราะห์ผลตอบแทนด้านเศรษฐศาสตร์ (ที่อัตราคิดลดร้อยละ ๘)

๔.๕.๑	มูลค่าปัจจุบันสุทธิ (NPV)	เท่ากับ ๕๐.๐๕๘ ล้านบาท
๔.๕.๒	สัดส่วนผลประโยชน์ต่อทุน (B/C Ratio)	เท่ากับ ๑.๐๓
๔.๕.๓	อัตราผลตอบแทนทางเศรษฐกิจ (EIRR)	เท่ากับร้อยละ ๘.๒๒

๔.๖ สรุปสถานภาพโครงการ

๔.๖.๑ การศึกษาผลกระทบสิ่งแวดล้อม (EIA) แล้วเสร็จเดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๕๒ และได้มีการศึกษาทบทวนรายงาน EIA ตามความเห็นและข้อเสนอแนะของ คชก. แล้วเสร็จเดือนกันยายน ๒๕๕๗ และได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติเมื่อวันที่ ๒๗ พฤษภาคม ๒๕๕๙

๔.๖.๒ สำรองออกแบบเขื่อนห้วงงานและอาคารประกอบแล้วเสร็จเดือนเมษายน ๒๕๕๖

๔.๖.๓ การจัดหาที่ดิน กรมชลประทานใช้พื้นที่สำหรับก่อสร้างเขื่อนห้วงงานและอาคารประกอบ รวมถึงพื้นที่อ่างเก็บน้ำประมาณ ๘๒๘ ไร่ เป็นเขตป่าสงวนแห่งชาติป่าปลายคลองวังหีบทั้งหมด โดยมีพื้นที่บริเวณอ่างเก็บน้ำประมาณ ๑๑๘ ไร่ ทับซ้อนอยู่ในพื้นที่ลุ่มน้ำชั้นที่ ๑ เอ ซึ่งกรมชลประทานได้ขออนุญาตเข้าทำประโยชน์ภายในพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติ เนื้อที่ประมาณ ๘๒๘ ไร่ เมื่อวันที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๕๙

๔.๖.๔ กรมชลประทานได้ดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี (๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๙) ซึ่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้มีความเห็นเมื่อวันที่ ๑๔ พฤษภาคม ๒๕๖๐ โดยมีผลดำเนินการสรุปได้ ดังนี้

๑) ตามที่กรมชลประทานได้มีหนังสือเมื่อวันที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๕๙ ขอเข้าทำประโยชน์ภายในพื้นที่เขตป่าสงวนแห่งชาติป่าปลายคลองวังหีบ เนื้อที่ประมาณ ๘๒๘ ไร่ คณะเจ้าหน้าที่ผู้ตรวจสอบสภาพป่ายังไม่สามารถเข้าทำการตรวจสอบสภาพป่าได้นั้น ปัจจุบันในการประชุมคณะกรรมการติดตามการขับเคลื่อนโครงการด้านบริหารจัดการน้ำอันเนื่องมาจากพระราชดำริ ได้มีมติที่ประชุมครั้งที่ ๒๐/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๒๘ สิงหาคม ๒๕๖๑ ณ ห้องประชุมปฏิบัติการ (ชั้น ๔) ศาลากลางจังหวัดนครศรีธรรมราช สรุปว่ามีราษฎรผู้ได้รับผลกระทบทั้งหมด ๗๐ ราย ซึ่งส่วนใหญ่เห็นด้วยประมาณ ร้อยละ ๘๖

๒) มีพื้นที่การก่อสร้างโครงการวังหีบฯ บางส่วนอยู่ในเขตอุทยานแห่งชาติน้ำตกโยง เนื้อที่ประมาณ ๑๑.๔๔ ไร่ ซึ่งต่อมากรมชลประทานได้มีหนังสือเมื่อวันที่ ๒๐ มิถุนายน ๒๕๖๐ ขออนุญาตเข้าทำประโยชน์ภายในพื้นที่เขตอุทยานแห่งชาติน้ำตกโยง เนื้อที่ ๑๑.๔๔ ไร่ แต่เมื่อวันที่ ๘ ตุลาคม ๒๕๖๑ คณะเจ้าหน้าที่อุทยานแห่งชาติน้ำตกโยงและผู้ที่เกี่ยวข้องได้เข้าดำเนินการตรวจสอบพื้นที่โครงการวังหีบฯ ผลปรากฏว่าพื้นที่โครงการวังหีบฯ ไม่ติดอยู่ในเขตพื้นที่อุทยานแห่งชาติน้ำตกโยงแต่อย่างใด

๓) พื้นที่ที่จะขอผ่อนผันการใช้พื้นที่ลุ่มน้ำชั้นที่ ๑ เพื่อก่อสร้างอ่างเก็บน้ำโครงการวังหีบฯ ได้ถูกกำหนดไว้เป็นพื้นที่ที่ควรจะต้องสงวนรักษาไว้เป็นพื้นที่ต้นน้ำลำธารโดยเฉพาะตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๗ พฤศจิกายน ๒๕๓๒ และกรมชลประทานต้องจัดตั้งงบประมาณเพื่อดำเนินงานตามมาตรการป้องกันและแก้ไขผลกระทบสิ่งแวดล้อม (EIMP) อย่างเคร่งครัด โดยเฉพาะอย่างยิ่งแผนปฏิบัติการปลูกป่าทดแทนและดูแลรักษา การลดผลกระทบด้านสัตว์ป่า การจัดตั้งหน่วยพิทักษ์ป่า การจัดตั้งจุดสกัดบริเวณถนนทางเข้าอ่างเก็บน้ำ การติดตามตรวจสอบผลกระทบสิ่งแวดล้อมของการดำเนินการต่อทรัพยากรป่าไม้และสัตว์ป่า และการติดตามตรวจสอบการกัดเซาะและการตกตะกอน ซึ่งกรมชลประทานได้มีการจัดทำแผน EIMP โดยได้ผ่านความเห็นชอบจาก คชก. และ กก.วล. เสร็จเรียบร้อยแล้ว เป็นวงเงินทั้งสิ้น ๘๖,๔๐๐ ล้านบาท

๔.๗ การประชาสัมพันธ์ มวลชนสัมพันธ์และการมีส่วนร่วม

๔.๗.๑ กรมชลประทานได้ดำเนินการการมีส่วนร่วมของประชาชนการจัดประชุมชี้แจงเพื่อประชาสัมพันธ์โครงการวังหีบฯ และรับฟังความคิดเห็นราษฎรผู้ได้รับผลกระทบตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๕๐ จนถึงเดือนธันวาคม ๒๕๖๐ สรุปผลการจัดประชุมชี้แจงทั้งหมด รวม ๕๕ ครั้ง ได้แก่ ระดับจังหวัด ๑๔ ครั้ง ระดับอำเภอ ๕ ครั้ง ระดับท้องถิ่น ๓๖ ครั้ง และร่วมประชุมชี้แจงองค์กรอิสระ (คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ) รวม ๓ ครั้ง สามารถสรุปได้ว่า มีราษฎรผู้ต้องการให้ก่อสร้างโครงการวังหีบร้อยละ ๗๐

๔.๗.๒ จังหวัดนครศรีธรรมราชได้มีคำสั่งเมื่อวันที่ ๙ มกราคม ๒๕๖๐ แต่งตั้งคณะทำงานแก้ไขปัญหาการพัฒนาแหล่งน้ำ “โครงการวังหีบอันเนื่องมาจากพระราชดำริ (ร.๙) จังหวัดนครศรีธรรมราช” ซึ่งได้มีคำสั่งปรับปรุงองค์ประกอบ เมื่อวันที่ ๑๙ มิถุนายน ๒๕๖๐ โดยคณะทำงานฯ ได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๑ มีนาคม ๒๕๖๐ เห็นชอบในการก่อสร้างโครงการวังหีบฯ โดยให้มีการประชาสัมพันธ์ชี้แจงข้อมูล ทำความเข้าใจ และสร้างการรับรู้กับราษฎรในพื้นที่เพื่อให้เข้าใจถึงเหตุผลและความจำเป็นในการดำเนินโครงการ การช่วยเหลือเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบ รวมทั้งให้เร่งดำเนินการสำรวจผู้ได้รับผลกระทบ

และให้ ...

และให้แต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อตรวจสอบทรัพย์สินที่อยู่อาศัยพันธุ์พืชของราษฎร รวมถึงคณะกรรมการพิจารณาราคาที่ดินโดยขอให้เร่งดำเนินการจ่ายเงินช่วยเหลือเยียวยาราษฎรที่ได้รับผลกระทบโดยเร็ว ถูกต้อง และโปร่งใส ประกอบกับจังหวัดนครศรีธรรมราชได้มีหนังสือเมื่อวันที่ ๓ สิงหาคม ๒๕๖๐ สรุปว่า ยินดีให้การสนับสนุนและขับเคลื่อนโครงการวังหีบฯ ให้บรรลุวัตถุประสงค์โครงการต่อไป

๔.๘ การดำเนินการตามนโยบายมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๗ มิถุนายน ๒๕๖๑

กรมชลประทานได้ดำเนินการตามนโยบายมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๗ มิถุนายน ๒๕๖๑ ที่ให้ส่วนราชการจัดทำรายละเอียดข้อมูลที่หน่วยงานของรัฐต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี ตามนัยมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ มาเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๕. แผนปฏิบัติการ

๕.๑ แผนงานในช่วงระยะเวลา ๓ เดือน

๕.๑.๑ เริ่มกระบวนการจัดหาที่ดินโดยจัดประชุมการมีส่วนร่วมกับราษฎรที่ถูกเขตโครงการ

๕.๑.๒ ดำเนินการปักหลักเขตชลประทาน

๕.๑.๓ ดำเนินการก่อสร้างอาคารบ้านพักและที่ทำการชั่วคราว พร้อมถนนเข้าห้วงงาน

๕.๒ แผนงานในช่วงระยะเวลา ๖ เดือน

๕.๒.๑ ดำเนินการรังวัดแบ่งแยกแปลงกรรมสิทธิ์ที่ดิน (ร.ว. ๔๓ ก.)

๕.๒.๒ ดำเนินการขุดบ่อก่อสร้างงานอาคารระบายน้ำล้นลงลำน้ำเดิม

๕.๒.๓ ดำเนินการก่อสร้างอาคารที่ทำการ และบ้านพักถาวร

๕.๓ แผนงานในช่วงระยะเวลา ๙ เดือน

๕.๓.๑ ดำเนินการตรวจสอบทรัพย์สินในที่ดินที่ไม่มีเอกสารสิทธิ์

๕.๓.๒ เตรียมความพร้อมในการจัดซื้อจัดจ้างเพื่อดำเนินการก่อสร้างเขื่อนห้วงงาน

และอาคารประกอบ โครงการวังหีบอันเนื่องมาจากพระราชดำริ จังหวัดนครศรีธรรมราช

๕.๔ แผนงานในช่วงระยะเวลา ๑๒ เดือน

๕.๔.๑ จ่ายค่าทดแทนทรัพย์สินที่ดินที่ถูกเขตโครงการทั้งหมด เนื้อที่ประมาณ ๘๒๘ ไร่

๕.๔.๒ เริ่มการก่อสร้างเขื่อนห้วงงานและอาคารประกอบ

๖. รายงานวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใด ๆ

เนื่องจากโครงการวังหีบอันเนื่องมาจากพระราชดำริ จังหวัดนครศรีธรรมราช เป็นโครงการที่เข้าข่ายต้องจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม (EIA) ตามประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดประเภทและขนาดของโครงการหรือกิจการซึ่งต้องจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม และหลักเกณฑ์ วิธีการ ระเบียบปฏิบัติและแนวทางการจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม ลงวันที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๕๒ โดยกรมชลประทานได้จ้างบริษัทที่ปรึกษาศึกษาความเหมาะสมและผลกระทบสิ่งแวดล้อมโครงการวังหีบอันเนื่องมาจากพระราชดำริ จังหวัดนครศรีธรรมราช แล้วเสร็จปี พ.ศ. ๒๕๕๒ และได้มีการศึกษาทบทวนรายงาน EIA ตามความเห็นของ คชก. แล้วเสร็จเดือนกันยายน ๒๕๕๗ และได้รับความเห็นชอบจาก กก.วล. เมื่อวันที่ ๒๗ พฤษภาคม ๒๕๕๙ ทั้งนี้ กรมชลประทานได้มีการจัดทำแผนงานปฏิบัติการป้องกัน แก้ไข และลดผลกระทบสิ่งแวดล้อม และแผนปฏิบัติการติดตามตรวจสอบผลกระทบสิ่งแวดล้อมอย่างครบถ้วน เป็นวงเงินงบประมาณทั้งสิ้น ๘๖.๔๐๐ ล้านบาท

๗. ประโยชน์ ...

๗. ประโยชน์ที่ประชาชนจะได้รับ

๗.๑ พื้นที่รับประโยชน์ด้านเกษตรกรรม ๑๓,๐๑๔ ไร่ อยู่ในอำเภอทุ่งสง ครอบคลุม ๒๔ หมู่บ้าน ใน ๔ ตำบล (นาหลวงเสน หนองหงส์ ควนกรด นาไม้ไผ่)

๗.๒ พื้นที่ได้รับประโยชน์ด้านอื่น ๆ

๗.๒.๑ จัดสรรน้ำรักษาระบบนิเวศปีละ ๒ ล้านลูกบาศก์เมตร

๗.๒.๒ อุปโภค - บริโภคปีละ ๑ ล้านลูกบาศก์เมตร

๗.๒.๓ ส่งน้ำดิบผลิตประปาเฉลี่ยปีละ ๕ ล้านลูกบาศก์เมตร ให้แก่ เขตพื้นที่บริการ จำหน่ายน้ำ จำนวน ๖ แห่ง (เทศบาลเมืองทุ่งสง องค์การบริหารส่วนตำบลถ้ำใหญ่ องค์การบริหารส่วนตำบลหนองหงส์ องค์การบริหารส่วนตำบลชะมาย องค์การบริหารส่วนตำบลควนกรด และเทศบาลตำบลนาบอน)

๗.๒.๔ สนับสนุนระบบเศรษฐกิจของภาคใต้ เนื่องจากอำเภอทุ่งสงเป็นศูนย์กลางระบบโลจิสติกส์ภาคใต้และอุตสาหกรรมยางพารา

๘. ผลกระทบ

๘.๑ ผลกระทบจากพื้นที่น้ำท่วม โดยต้องใช้พื้นที่สำหรับการก่อสร้างโครงการวังหีบ อันเนื่องมาจากพระราชดำริ จังหวัดนครศรีธรรมราช เนื้อที่ประมาณ ๘๒๘ ไร่

๘.๒ ผลกระทบจากการก่อสร้างโครงการต่อระบบนิเวศ กรมชลประทานได้เตรียมแผนงาน ปฏิบัติการป้องกัน แก้ไข และลดผลกระทบสิ่งแวดล้อม และแผนปฏิบัติการติดตามตรวจสอบผลกระทบสิ่งแวดล้อมอย่างครบถ้วน และรวมอยู่ในงบประมาณค่าก่อสร้างโครงการแล้ว เป็นวงเงิน ๘๖.๔๐ ล้านบาท

๙. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

๙.๑ งบประมาณที่ใช้ในการดำเนินโครงการ รวมทั้งสิ้น ๒,๓๗๗.๖๔๔ ล้านบาท แบ่งเป็น

๙.๑.๑ งบลงทุน ๒,๒๖๗.๖๖๔ ล้านบาท

(รวมค่าใช้จ่ายตามแผนงานปฏิบัติการป้องกัน แก้ไข และลดผลกระทบสิ่งแวดล้อม และแผนปฏิบัติการติดตามตรวจสอบผลกระทบสิ่งแวดล้อม ๘๖.๔๐ ล้านบาท)

๙.๑.๒ เพื่อเหลือเผื่อขาด ๑๑๐.๐๐๐ ล้านบาท

๙.๒ แผนการใช้จ่ายงบประมาณ

หน่วย : ล้านบาท

ปีงบประมาณ พ.ศ.	๒๕๖๒	๒๕๖๓	๒๕๖๔	๒๕๖๕	๒๕๖๖
จำนวนเงิน	๑๙๙.๓๔๓	๕๑๓.๐๐๗	๖๔๒.๓๐๒	๗๓๓.๘๖๓	๒๘๙.๑๒๙

หมายเหตุ :

๑. กรมชลประทานได้รับจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๑ โครงการวังหีบอันเนื่องมาจากพระราชดำริ จังหวัดนครศรีธรรมราช วงเงิน ๑๙๙.๓๔๓ ล้านบาท เพื่อเตรียมงานเบื้องต้นและก่อสร้างเขื่อนหัวงานและอาคารประกอบ
๒. กรมชลประทานคาดว่า เริ่มดำเนินการก่อสร้างโครงการได้ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ ภายหลังจากที่คณะรัฐมนตรี ได้มีมติอนุมัติให้ดำเนินโครงการแล้ว โดยใช้จ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ ที่ได้รับอนุมัติให้กู้เงินไว้เบิกเหลื่อมปีแล้ว จำนวน ๑๙๙.๓๔๓ ล้านบาท

๑๐. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

ในคราวการประชุมคณะกรรมการทรัพยากรน้ำแห่งชาติครั้งที่ ๔/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ โดยที่ประชุมมีมติเห็นชอบในหลักการและให้กรมชลประทานดำเนินการปรับแผนให้สอดคล้องกับงบประมาณที่มีอยู่ และนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติโครงการต่อไป

๑๑. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๑๑.๑ พระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑

มาตรา ๒๗ วรรคแรก บัญญัติว่า “การดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการ ที่ก่อให้เกิดภาระต่องบประมาณหรือภาระทางการคลังในอนาคตตามที่คณะกรรมการกำหนดให้หน่วยงานของรัฐ ซึ่งเป็นผู้รับผิดชอบการดำเนินการนั้น จัดทำแผนบริหารจัดการกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการ ประมาณการ รายจ่ายแหล่งเงินที่ใช้ตลอดระยะเวลาดำเนินการ และประโยชน์ที่จะได้รับ โดยต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติ กิจกรรม มาตรการ หรือโครงการต่อคณะรัฐมนตรี และในกรณีที่การดำเนินการก่อให้เกิดการสูญเสียรายได้ของรัฐ หรือของหน่วยงานของรัฐ ให้จัดทำประมาณการการสูญเสียรายได้และประโยชน์ที่จะได้รับ เสนอในการขออนุมัติ ต่อคณะรัฐมนตรีด้วย”

๑๑.๒ พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ การเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีให้เสนอได้เฉพาะเรื่องดังต่อไปนี้

“(๘) การริเริ่มโครงการลงทุนขนาดใหญ่ของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ องค์การมหาชน หรือหน่วยงานอื่นของรัฐที่มีวงเงินตามที่คณะรัฐมนตรีกำหนด เว้นแต่โครงการลงทุนที่กำหนดในแผนงาน ที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติหรือเห็นชอบกับแผนงานนั้นแล้ว

(๙) เรื่องที่ขอทบทวนหรือยกเว้นการปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรี ระเบียบ ข้อบังคับ หรือประกาศตาม (๖)”

๑๑.๓ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๒ ธันวาคม ๒๕๓๒ กำหนดไว้ว่า มิให้ส่วนราชการหรือ หน่วยงานใช้พื้นที่ลุ่มน้ำชั้นที่ ๑ เอ ไม่ว่ากรณีใด

๑๑.๔ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๓ ธันวาคม ๒๕๔๖ กำหนดไว้ว่า กรณีจำเป็นต้องขอผ่อนผันการใช้พื้นที่ลุ่มน้ำชั้นที่ ๑ เอ ต่อคณะรัฐมนตรี ส่วนราชการจะต้องจัดทำรายงาน EIA เสนอ คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ (กก.วล.) พิจารณาก่อนเพื่อเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของ คณะรัฐมนตรีทุกครั้ง

๑๑.๕ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๗ มิถุนายน ๒๕๖๑ กำหนดให้ส่วนราชการ/ หน่วยงานของรัฐในฐานะผู้รับผิดชอบของการดำเนินการกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการ เป็นผู้พิจารณาว่า กิจกรรม มาตรการ หรือโครงการที่จะเสนอต่อคณะรัฐมนตรีนั้น ก่อให้เกิดภาระต่องบประมาณหรือภาระทางการคลัง ในอนาคตตามประกาศคณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐ เรื่อง การดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือ โครงการที่ก่อให้เกิดภาระต่องบประมาณหรือภาระทางการคลังในอนาคต พ.ศ. ๒๕๖๑ หรือไม่ และในการ เสนอเรื่องดังกล่าวข้างต้นต่อคณะรัฐมนตรีให้ส่วนราชการ/หน่วยงานของรัฐจัดเตรียมข้อมูลตามแบบฟอร์มที่ กระทรวงการคลังได้จัดทำขึ้น เพื่อประกอบการขออนุมัติการดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการ นั้น ต่อคณะรัฐมนตรีอย่างเคร่งครัด

๑๒. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ขอเสนอให้คณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาดังนี้

๑๒.๑ อนุมัติให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (กรมชลประทาน) ดำเนินโครงการวังหีบอันเนื่องมาจากพระราชดำริ จังหวัดนครศรีธรรมราช มีกำหนดแผนงานโครงการ ๕ ปี (ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ - ๒๕๖๖) กรอบวงเงินงบประมาณโครงการทั้งสิ้น ๒,๓๗๗.๖๔๔ ล้านบาท

๑๒.๒ อนุมัติผ่อนผันมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๒ ธันวาคม ๒๕๓๒ กรณีการขอใช้พื้นที่ลุ่มน้ำชั้นที่ ๑ เอ เพื่อให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (กรมชลประทาน) สามารถเข้าใช้พื้นที่สำหรับการก่อสร้างโครงการวังหีบอันเนื่องมาจากพระราชดำริ จังหวัดนครศรีธรรมราช ต่อไป

๑๒.๓ มอบหมายให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการตามแผนงานปฏิบัติการป้องกันแก้ไขและลดผลกระทบสิ่งแวดล้อม และแผนปฏิบัติการติดตามตรวจสอบผลกระทบสิ่งแวดล้อม ตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (กรมชลประทาน) เสนออย่างเคร่งครัด

๑๒.๔ มอบหมายให้สำนักงบประมาณพิจารณาสนับสนุนงบประมาณให้เป็นไปตามแผนงานของโครงการต่อไป

ทั้งนี้ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ขอให้นำเสนอวิธีดำเนินการประชุมคณะรัฐมนตรีด้วยรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายเกษฎา บุญราช)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

กรมชลประทาน

สำนักพัฒนาแหล่งน้ำขนาดใหญ่

โทร. โทรสาร ๐ ๒๖๖๙ ๕๐๒๗

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ cplo_rid@rid.go.th