

ด่วนที่สุด

ที่ พณ ๐๓๐๘/๕๗๓๓



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

รหัสเรื่อง : ส29791

วันที่ : ๘20236/61

วันที่ : 30 พ.ย. 61 เวลา: 16:10

กระทรวงพาณิชย์

๕๖๓ ถ.นนทบุรี ต.บางกระสอ

อ.เมือง จ.นนทบุรี ๑๑๐๐๐

๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๑

เรื่อง ร่างประกาศกระทรวงพาณิชย์ เรื่อง กำหนดให้สินค้าที่ใช้ได้สองทางเป็นสินค้าที่ต้องขออนุญาตและกำหนดสินค้าที่ต้องปฏิบัติตามมาตรการจัดระเบียบในการส่งออกป้อนราชอาณาจักร (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. ประกาศกระทรวงพาณิชย์ เรื่อง กำหนดให้สินค้าที่ใช้ได้สองทางเป็นสินค้าที่ต้องขออนุญาตและกำหนดสินค้าที่ต้องปฏิบัติตามมาตรการจัดระเบียบในการส่งออกป้อนราชอาณาจักร พ.ศ. ๒๕๕๘ และฉบับที่ ๒ พ.ศ. ๒๕๖๐

๓. ร่างประกาศกระทรวงพาณิชย์ เรื่อง กำหนดให้สินค้าที่ใช้ได้สองทางเป็นสินค้าที่ต้องขออนุญาตและกำหนดสินค้าที่ต้องปฏิบัติตามมาตรการจัดระเบียบในการส่งออกป้อนราชอาณาจักร (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

ด้วยกระทรวงพาณิชย์ขอเสนอเรื่อง ร่างประกาศกระทรวงพาณิชย์ เรื่อง กำหนดให้สินค้าที่ใช้ได้สองทางเป็นสินค้าที่ต้องขออนุญาตและกำหนดสินค้าที่ต้องปฏิบัติตามมาตรการจัดระเบียบในการส่งออกป้อนราชอาณาจักร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) รวมทั้ง เป็นไปตามพระราชบัญญัติการส่งออกป้อนและการนำเข้าในราชอาณาจักรซึ่งสินค้า พ.ศ. ๒๕๒๒ ตามมาตรา ๕ และมาตรา ๒๕ ซึ่งจะต้องได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรี ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงพาณิชย์ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๐ สิงหาคม ๒๕๔๗ ให้นำหน่วยงานราชการที่เกี่ยวข้องดำเนินการตามข้อมติคณะมนตรีความมั่นคงแห่งสหประชาชาติ ที่ ๑๕๔๐ (UNSCR ๑๕๔๐) ว่าด้วยการป้องกันการแพร่ขยายอาวุธที่มีอานุภาพทำลายล้างสูง (Weapons of Mass Destruction: WMD) กำหนดมาตรการภายในประเทศในการควบคุมการส่งออก ส่งกลับ ถ้ายาลำ ผ่านแดน สนับสนุนทางการเงิน และการเป็นนายหน้าสินค้าที่เกี่ยวข้องกับ WMD รวมถึงสินค้าที่ใช้ได้สองทาง (Dual-use Items: DUI) และการถ่ายโอนเทคโนโลยีและซอฟต์แวร์ (Intangible Technology Transfer : ITT) และมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๐ กรกฎาคม ๒๕๕๓ ได้มอบหมายให้กระทรวงพาณิชย์ (กรมการค้าต่างประเทศ) เป็นหน่วยงานหลักในการจัดทำระบบบริหารการส่งออก DUI และจัดทำบัญชีรายการ DUI โดยมีคณะกรรมการบริหารการส่งออก DUI เป็นกลไกหลักในการขับเคลื่อนนโยบาย

๑.๒ คณะกรรมการบริหารการส่งออก DUI ได้ประชุมเมื่อวันที่ ๑๗ ตุลาคม ๒๕๕๖ โดยมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์เป็นประธาน และมีมติให้กระทรวงพาณิชย์ดำเนินการออกประกาศกระทรวงพาณิชย์ เรื่อง กำหนดให้สินค้าที่ใช้ได้สองทางเป็นสินค้าที่ต้องขออนุญาตและกำหนดสินค้าที่ต้องปฏิบัติตามมาตรการจัดระเบียบในการส่งออกป้อนราชอาณาจักร พ.ศ. ๒๕๕๘ โดยอาศัยอำนาจตามพระราชบัญญัติการส่งออกป้อนและการนำเข้าในราชอาณาจักรซึ่งสินค้า พ.ศ. ๒๕๒๒ และยกร่างพระราชบัญญัติการควบคุมสินค้าที่เกี่ยวข้องกับการแพร่ขยายอาวุธที่มีอานุภาพทำลายล้างสูง พ.ศ.

๑.๓ เพื่อเป็นการแสดงเจตนารมณ์ที่ไทยในฐานะประเทศสมาชิกสหประชาชาติได้ปฏิบัติตาม ข้อมติคณะมนตรีความมั่นคงแห่งสหประชาชาติ ที่ ๑๕๔๐ และการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี กระทรวงพาณิชย์จึงได้ออกประกาศกระทรวงพาณิชย์ เรื่อง กำหนดให้สินค้าที่ใช้ได้สองทางเป็นสินค้าที่ต้องขออนุญาตและ กำหนดสินค้าที่ต้องปฏิบัติตามมาตรการจัดระเบียบในการส่งออกป้อนราชอาณาจักร พ.ศ. ๒๕๕๘ โดยอาศัย อำนาจตามพระราชบัญญัติการส่งออกป้อนและการนำเข้าในราชอาณาจักรซึ่งสินค้า พ.ศ. ๒๕๒๒ เพื่อควบคุม การส่งออก และการส่งกลับสินค้าที่ใช้ได้สองทางในเบื้องต้น โดยให้มีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๖๑ และ ยกเว้นพระราชบัญญัติการควบคุมสินค้าที่เกี่ยวข้องกับการแพร่ขยายอาวุธที่มีอานุภาพทำลายล้างสูง พ.ศ. เพื่อให้ไทยมีกฎหมายเฉพาะในการควบคุมการส่งออก ส่งกลับ ถ่ายลำ ผ่านแดน และการเป็นนายหน้าสินค้า ที่เกี่ยวข้องกับอาวุธที่มีอานุภาพทำลายล้างสูง รวมถึงสินค้าที่ใช้ได้สองทาง และการถ่ายโอนเทคโนโลยีและ ซอฟต์แวร์ ซึ่งที่ประชุมคณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวเมื่อวันที่ ๔ ตุลาคม ๒๕๕๙

๑.๔ เมื่อวันที่ ๑๙ ธันวาคม ๒๕๖๐ กระทรวงพาณิชย์ได้ออกประกาศกระทรวงพาณิชย์ เรื่อง กำหนดให้สินค้าที่ใช้ได้สองทางเป็นสินค้าที่ต้องขออนุญาตและกำหนดสินค้าที่ต้องปฏิบัติตามมาตรการจัดระเบียบใน การส่งออกป้อนราชอาณาจักร (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๐ โดยเลื่อนวันบังคับใช้จากวันที่ ๑ มกราคม ๒๕๖๑ เป็น วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๖๒ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒) เนื่องจากต้องจัดทำอนุบัญญัติจำนวน ๑๑ ฉบับเพื่ออำนวยความสะดวก ในการพิจารณาอนุญาตให้ส่งออกฯ รายปี สำหรับบริษัทขนาดใหญ่

๑.๕ สภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยมีหนังสือลงวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๖๑ ขอให้เลื่อนการ บังคับใช้ประกาศกระทรวงพาณิชย์ เรื่อง กำหนดให้สินค้าที่ใช้ได้สองทางเป็นสินค้าที่ต้องขออนุญาตและกำหนด สินค้าที่ต้องปฏิบัติตามมาตรการจัดระเบียบในการส่งออกป้อนราชอาณาจักร (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๐ จากวันที่ ๑ มกราคม ๒๕๖๒ ออกไปอีกระยะหนึ่ง เนื่องจาก (๑) มีกฎหมายบางฉบับกำหนดให้การพิจารณาอนุญาตส่งออกฯ ต้องเป็นรายครั้งเท่านั้นไม่เอื้อต่อสภาพการณ์ด้านการค้าระหว่างประเทศ (๒) ปัจจุบันสหภาพยุโรปได้ประกาศใช้ บัญชีรายการสินค้าที่ใช้ได้สองทางปี ค.ศ. ๒๐๑๗ ประกอบกับกรมศุลกากรได้มีประกาศกรมศุลกากร ที่ ๑๙๙ / ๒๕๕๙ เรื่อง แก้ไขเพิ่มเติมรหัสสถิติสินค้า โดยให้ใช้รหัสสถิติสินค้าที่แก้ไขปรับปรุงเพิ่มเติมฉบับปี พ.ศ. ๒๕๖๐ มีผลบังคับใช้เมื่อวันที่ ๑ มกราคม ๒๕๖๐ กระทรวงพาณิชย์โดยกรมการค้าต่างประเทศจึงต้องปรับปรุงฐานข้อมูล บัญชีแนบท้ายประกาศให้เป็นปัจจุบันก่อนกฎหมายบังคับใช้

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การนำเสนอร่างประกาศกระทรวงพาณิชย์ เรื่อง กำหนดให้สินค้าที่ใช้ได้สองทางเป็นสินค้าที่ ต้องขออนุญาตและกำหนดสินค้าที่ต้องปฏิบัติตามมาตรการจัดระเบียบในการส่งออกป้อนราชอาณาจักร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณานั้น เป็นไปตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการ ประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) รวมทั้งเป็นไปตามความใน (๑) และ (๓) ของมาตรา ๕ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติการส่งออกป้อนและการนำเข้าในราชอาณาจักรซึ่งสินค้า พ.ศ. ๒๕๒๒ และมาตรา ๕ / ๑ แห่งพระราชบัญญัติการส่งออกป้อนและการนำเข้าในราชอาณาจักรซึ่งสินค้า พ.ศ. ๒๕๒๒ ที่แก้ไขเพิ่มเติม โดยพระราชบัญญัติการส่งออกป้อนและการนำเข้าในราชอาณาจักรซึ่งสินค้า (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๘

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เพื่อให้การดำเนินการเลื่อนวันใช้บังคับของประกาศกระทรวงพาณิชย์ เรื่อง กำหนดให้สินค้าที่ ใช้ได้สองทางเป็นสินค้าที่ต้องขออนุญาตและกำหนดสินค้าที่ต้องปฏิบัติตามมาตรการจัดระเบียบในการส่งออกป้อน ราชอาณาจักร (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๐ จากวันที่ ๑ มกราคม พ.ศ. ๒๕๖๒ เป็นวันที่ ๑ มกราคม พ.ศ. ๒๕๖๓ ซึ่งสอดคล้องกับวันใช้บังคับของร่างพระราชบัญญัติการควบคุมสินค้าที่เกี่ยวข้องกับการแพร่ขยายอาวุธที่มี อานุภาพทำลายล้างสูง พ.ศ. และเป็นไปตามข้อเสนอของภาคเอกชนในการขอระยะเวลาให้ผู้ผลิตและส่งออก

โดยเฉพาะผู้ประกอบการขนาดกลางและย่อยได้วางแผนและเตรียมความพร้อมให้สามารถปฏิบัติตามมาตรการภายใต้กฎหมายได้อย่างถูกต้อง ประกอบกับกระทรวงพาณิชย์โดยกรมการค้าต่างประเทศ อยู่ระหว่างดำเนินการพัฒนาระบบเทคโนโลยีสารสนเทศเพื่อรองรับการบริหารสินค้าที่เกี่ยวข้องกับการแพร่ขยายอาวุธที่มีานุภาพทำลายล้างสูงอย่างเร่งด่วน ในการอำนวยความสะดวกแก่หน่วยงานและผู้ประกอบการที่เกี่ยวข้อง

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

ร่างประกาศกระทรวงพาณิชย์ เรื่อง กำหนดให้สินค้าที่ใช้ได้สองทางเป็นสินค้าที่ต้องขออนุญาต และกำหนดสินค้าที่ต้องปฏิบัติตามมาตรการจัดระเบียบในการส่งออกไปนอกราชอาณาจักร (ฉบับที่ ...) พ.ศ. มีสาระสำคัญ คือ การเลื่อนวันใช้บังคับของประกาศจากวันที่ ๑ มกราคม พ.ศ. ๒๕๖๒ เป็นวันที่ ๑ มกราคม พ.ศ. ๒๕๖๓

๕. ข้อสังเกตและข้อเสนอแนะ

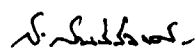
เพื่อให้การควบคุมสินค้าที่ใช้ได้สองทางเป็นไปด้วยความเรียบร้อย ถูกต้อง ครบถ้วนอย่างมีประสิทธิภาพ ตลอดจนการพัฒนาระบบเทคโนโลยีสารสนเทศเพื่อรองรับการบริหารสินค้าที่เกี่ยวข้องกับการแพร่ขยายอาวุธที่มีานุภาพทำลายล้างสูงให้มีประสิทธิภาพโดยไม่เป็นอุปสรรคทางการค้าของประเทศ และมีระยะเวลาให้ภาคเอกชน โดยเฉพาะผู้ประกอบการขนาดกลางและย่อยสามารถเตรียมความพร้อม จึงเห็นควรเลื่อนวันใช้บังคับประกาศกระทรวงพาณิชย์ เรื่อง กำหนดให้สินค้าที่ใช้ได้สองทางเป็นสินค้าที่ต้องขออนุญาตและกำหนดสินค้าที่ต้องปฏิบัติตามมาตรการจัดระเบียบในการส่งออกไปนอกราชอาณาจักร (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๐ ให้มีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม พ.ศ. ๒๕๖๓ เป็นต้นไป

๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงพาณิชย์พิจารณาแล้วเห็นควรเสนอร่างประกาศกระทรวงพาณิชย์ เรื่อง กำหนดให้สินค้าที่ใช้ได้สองทางเป็นสินค้าที่ต้องขออนุญาตและกำหนดสินค้าที่ต้องปฏิบัติตามมาตรการจัดระเบียบในการส่งออกไปนอกราชอาณาจักร (ฉบับที่ ...) พ.ศ. (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓) เพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรี เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสนธิรัตน์ สนธิจิรวงศ์)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์

กรมการค้าต่างประเทศ
กองบริหารสินค้าข้อตกลงและมาตรการการค้า
โทรศัพท์ ๐-๒๕๔๗-๕๐๙๖ , ๐-๒๕๔๗-๕๗๗๑-๘๖ ต่อ ๕๗๑๑, ๕๗๑๔
โทรสาร ๐-๒๕๔๗-๕๗๓๖
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ plansdft.btm@gmail.com