

ด่วนที่สุด

ที่ คค (ปคร) ๐๒๐๓/๔๗๑



กระทรวงคมนาคม

ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๑๐๐

๑๑ ธันวาคม ๒๕๖๑

เรื่อง ขอความเห็นชอบและลงนามร่างบันทึกความร่วมมือด้านการคมนาคมขนส่งระหว่างกระทรวงคมนาคมแห่งราชอาณาจักรไทยและกระทรวงโยธาธิการและขนส่งแห่งสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. ร่างบันทึกความร่วมมือด้านการคมนาคมขนส่งระหว่างกระทรวงคมนาคมแห่งราชอาณาจักรไทยและกระทรวงโยธาธิการและขนส่งแห่งสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว
๓. หนังสือกระทรวงคมนาคม ด่วนที่สุด ที่ ๐๒๐๓/๑๐๐๗๗ ลงวันที่ ๗ ธันวาคม ๒๕๖๑

ด้วยกระทรวงคมนาคมขอเสนอเรื่อง ขอความเห็นชอบและลงนามร่างบันทึกความร่วมมือด้านการคมนาคมขนส่งระหว่างกระทรวงคมนาคมแห่งราชอาณาจักรไทยและกระทรวงโยธาธิการและขนส่งแห่งสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงคมนาคมได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ นายกรัฐมนตรีมีกำหนดเดินทางเยือนสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว (สปป.ลาว) อย่างเป็นทางการ เพื่อเข้าร่วมการประชุมร่วมนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีอย่างไม่เป็นทางการ (Joint Cabinet Retreat: JCR) ไทย-ลาว ครั้งที่ ๓ ในวันที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๖๑ ณ นครหลวงเวียงจันทน์ สปป.ลาว

๑.๒ เพื่อเป็นการเน้นย้ำถึงความสัมพันธ์ระหว่างสองประเทศที่มีมาอย่างยาวนาน กระทรวงคมนาคมแห่งราชอาณาจักรไทยและกระทรวงโยธาธิการและขนส่งแห่ง สปป.ลาว จึงเห็นพ้องกันที่จะจัดทำบันทึกความร่วมมือด้านการคมนาคมขนส่งระหว่างกระทรวงคมนาคมแห่งราชอาณาจักรไทยและ

/กระทรวง...

กระทรวงโยธาธิการและขนส่งแห่ง สปป.ลาว เพื่อแสดงถึงเจตนารมณ์ในการเร่งรัดการดำเนินการร่วมมือด้านคมนาคมขนส่งระหว่างสองประเทศในทุกด้านให้มีความก้าวหน้าและสร้างความเชื่อมโยงทางด้านการคมนาคมขนส่งที่มีความสมบูรณ์แบบและมีประสิทธิภาพมากขึ้น

๒. เหตุผลความจำเป็นและความเร่งด่วนของเรื่องที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมแห่งราชอาณาจักรไทยและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงโยธาธิการและขนส่งแห่ง สปป.ลาว จะร่วมลงนามในร่างบันทึกความร่วมมือด้านการคมนาคมขนส่งระหว่างกระทรวงคมนาคมแห่งราชอาณาจักรไทยและกระทรวงโยธาธิการและขนส่งแห่งสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว ในระหว่างการประชุมร่วมนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีอย่างไม่เป็นทางการ (JCR) ไทย-ลาว ครั้งที่ ๓ ในวันที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๖๑ ณ นครหลวงเวียงจันทน์ สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว จึงจำเป็นต้องเสนอเรื่องให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบภายในวันพฤหัสบดีที่ ๑๓ ธันวาคม ๒๕๖๑ ซึ่งเป็นไปตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย

๓. สาระสำคัญและข้อเท็จจริง

ร่างบันทึกความร่วมมือด้านการคมนาคมขนส่งระหว่างกระทรวงคมนาคมแห่งราชอาณาจักรไทยและกระทรวงโยธาธิการและขนส่งแห่งสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว ประกอบด้วยสาระสำคัญ ดังนี้

(๑) ทั้งสองฝ่ายจะร่วมมือกันผลักดันการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านการคมนาคมขนส่งเพื่อประโยชน์ในการส่งเสริมการค้าการลงทุน การคมนาคมขนส่ง และการท่องเที่ยว อาทิเช่น โครงการสะพานมิตรภาพไทย - ลาว แห่งที่ ๕ (บึงกาฬ - บอลิคำไซ) การศึกษาความเป็นไปได้และออกแบบรายละเอียดโครงการสะพานมิตรภาพไทย - ลาว แห่งที่ ๖ (อุบลราชธานี - สาละวัน) การศึกษาความเหมาะสมทางด้านเศรษฐกิจ วิศวกรรม และสิ่งแวดล้อม โครงการเชื่อมต่อทางรถไฟเส้นทางอุบลราชธานี-ปากเซ โครงการก่อสร้างสะพานข้ามแม่น้ำโขง เมืองหลวงพระบาง - เมืองจอมเพ็ด โครงการปรับปรุงเส้นทางหมายเลข ๑๒ เส้นทางท่าแขก-ยมนะลาด-นาเห้ว และโครงการก่อสร้างทางเลียบบแม่น้ำโขง เส้นทางบ่อแก้ว-ปากทา-กอนตัน ระยะทาง ๗๔ กิโลเมตร

(๒) ทั้งสองฝ่ายจะร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อเร่งรัดการดำเนินการตามความตกลงว่าด้วยการอำนวยความสะดวกในการขนส่งข้ามพรมแดนในอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขง (GMS Cross Border Transport Facilitation Agreement: GMS CBTA) เพื่ออำนวยความสะดวกในการขนส่งข้ามแดนและผ่านแดนระหว่างประเทศสมาชิกอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขงให้เกิดผลเป็นรูปธรรมโดยเร็ว และเพื่อแสดงให้เห็นความสำคัญและประโยชน์ของ GMS CBTA ทั้งสองฝ่ายจะผลักดันการเพิ่มเส้นทางหมายเลข ๑๒

เป็นเส้นทางขนส่งระหว่างประเทศภายใต้ความตกลง GMS CBTA เพื่อส่งเสริมการค้า การลงทุน และการคมนาคมของทั้งสองประเทศ รวมถึงจะร่วมกันเร่งรัดการเปิดใช้พื้นที่ควบคุมร่วมกัน (Common Control Area: CCA) บริเวณด่านสะพานมิตรภาพไทย-ลาว แห่งที่ ๒ (มุกดาหาร-สะหวันนะเขต) ซึ่งเป็นโครงการนำร่องภายใต้ความตกลง GMS CBTA เพื่ออำนวยความสะดวกและช่วยลดระยะเวลาการขนส่งสินค้าระหว่างทั้งสองประเทศภายในไตรมาสที่หนึ่งของปี พ.ศ. ๒๕๖๒

(๓) ฝ่ายลาวแสดงความขอบคุณฝ่ายไทยในการให้ความช่วยเหลือการก่อสร้างทางรถไฟระยะที่ ๒ (ท่านาแล้ง-เวียงจันทน์) โดยทั้งสองฝ่ายจะร่วมมือกันอย่างใกล้ชิดเพื่อเร่งรัดการพัฒนาการเชื่อมโยงเส้นทางรถไฟระหว่างไทย-สปป.ลาว โครงการก่อสร้างสะพานรถไฟแห่งใหม่ระหว่างหนองคาย-เวียงจันทน์ ให้สามารถรองรับรถไฟขนาดราง ๑ เมตร และขนาดรางมาตรฐาน และโครงการความร่วมมือสามฝ่ายในการพัฒนาระบบรถไฟความเร็วสูงระหว่างไทย-สปป.ลาว-จีน เพื่อประโยชน์ในการลดต้นทุนการขนส่ง การอำนวยความสะดวกทางการค้า และสนับสนุนการท่องเที่ยว

(๔) ทั้งสองฝ่ายจะใช้ความพยายามสูงสุดในการพัฒนาระบบการเดินทางโดยรถโดยสารประจำทางระหว่างประเทศร่วมกับประเทศที่มีอาณาเขตติดต่อกันทางบก เพื่อส่งเสริมการท่องเที่ยวระหว่างไทย-สปป.ลาว-เวียดนาม

(๕) ทั้งสองฝ่ายจะหารือร่วมกันอย่างใกล้ชิดเพื่อพิจารณาจัดทำความตกลงด้านการค้นหาและช่วยเหลืออากาศยานที่ประสบภัย (Search and Rescue) ระหว่างไทยกับ สปป.ลาว เพื่อเป็นการส่งเสริมความร่วมมือด้านการค้นหาและช่วยเหลืออากาศยานที่ประสบภัยระหว่างทั้งสองประเทศ

(๖) ทั้งสองฝ่ายเห็นชอบให้มีการแลกเปลี่ยนประสบการณ์และข้อมูลในสาขาการขนส่ง โดยเฉพาะด้านการขนส่งทางถนน ทางราง ทางน้ำ ทางอากาศ และด้านโลจิสติกส์

(๗) ทั้งสองฝ่ายจะร่วมกันพัฒนาบุคลากรด้านคมนาคมขนส่ง โดยเฉพาะอย่างยิ่งฝ่ายไทยมีความยินดีที่จะจัดให้มีโครงการฝึกอบรมบุคลากรเพื่อถ่ายทอดประสบการณ์และแลกเปลี่ยนองค์ความรู้เพื่อให้เกิดการพัฒนาที่มีความทันสมัย

(๘) ทั้งสองฝ่ายเห็นชอบให้จัดการประชุมระดับรัฐมนตรีคมนาคมไทย-ลาวอย่างน้อยปีละหนึ่งครั้งเพื่อให้สามารถติดตามความคืบหน้าโครงการความร่วมมือต่างๆ ได้อย่างใกล้ชิด โดยสลับกันเป็นเจ้าภาพ

รายละเอียดร่างบันทึกความร่วมมือฯ ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๔. ความเห็นของกระทรวงคมนาคม

๔.๑ กระทรวงคมนาคมพิจารณาแล้ว ขอเรียนว่าการลงนามในบันทึกความร่วมมือด้านการคมนาคมขนส่งระหว่างกระทรวงคมนาคมแห่งราชอาณาจักรไทยและกระทรวงโยธาธิการและขนส่งแห่งสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว เป็นการแสดงเจตนารมณ์ด้านนโยบายระหว่างสองประเทศที่จะดำเนินความร่วมมือด้านการคมนาคมขนส่งโดยไม่มีผลผูกพันทางกฎหมายระหว่างประเทศและเป็นการเน้นย้ำถึงความสัมพันธ์อันดีระหว่างสองประเทศที่มีมาอย่างยาวนาน และแสดงความตั้งใจในการเร่งรัดการดำเนิน

ความร่วมมือด้านคมนาคมขนส่งในทุกด้าน ทั้งการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานเพื่อเชื่อมโยงระหว่างกัน และระหว่างภูมิภาค การอำนวยความสะดวกในการขนส่งข้ามพรมแดนเพื่อเป็นการอำนวยความสะดวกในการเดินทางของประชาชนทั้งสองประเทศให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น รวมถึงความร่วมมือในการสร้างกลไกในการค้นหาและช่วยเหลืออากาศยานที่ประสบภัยระหว่างกัน

๔.๒ กระทรวงคมนาคมได้มีหนังสือสอบถามความเห็นไปยังกระทรวงการต่างประเทศ ด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓ และหากผลการพิจารณาของกระทรวงการต่างประเทศ เป็นประการใด กระทรวงคมนาคมจะได้แจ้งสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีทราบโดยด่วนต่อไป

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงคมนาคมขอเสนอเรื่อง ขอความเห็นชอบและลงนามร่างบันทึกความร่วมมือด้านการคมนาคมขนส่งระหว่างกระทรวงคมนาคมแห่งราชอาณาจักรไทยและกระทรวงโยธาธิการและขนส่งแห่งสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๕.๑ ให้ความเห็นชอบร่างบันทึกความร่วมมือด้านการคมนาคมขนส่งระหว่างกระทรวงคมนาคมแห่งราชอาณาจักรไทยและกระทรวงโยธาธิการและขนส่งแห่งสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว ทั้งนี้ หากก่อนการลงนามมีความจำเป็นต้องปรับปรุงแก้ไขร่างบันทึกความเข้าใจดังกล่าว ในส่วนที่ไม่ใช่สาระสำคัญและเป็นประโยชน์ต่อประเทศไทย ขอให้กระทรวงคมนาคมดำเนินการต่อไปได้ โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอีกครั้ง

๕.๒ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมหรือผู้ที่ได้รับมอบหมายเป็นผู้ลงนามร่างบันทึกความร่วมมือฯ ฝ่ายไทย

๕.๓ ให้กระทรวงการต่างประเทศออกหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full Powers) ให้แก่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมหรือผู้ที่ได้รับมอบหมายสำหรับการลงนามดังกล่าว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

สำนักงานปลัดกระทรวง

กองการต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๕๖๓๘

โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๔๘๒๙

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ cphaikaew@yaakoo.com