

กวก. 417
วันที่ 23 พ.ย. 61
เวลา 17.25

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี	1 ก.ย. 61
รับที่ 19860	กต.
23 พ.ย. 2561	รับ
เวลา 17.15	

ด่วนที่สุด

ที่ ยธ ๐๒๐๐๔ / ๕๘๐๒

กระทรวงยุติธรรม

ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติฯ

อาคารราชบุรีดิเรกฤทธิ์ ชั้น ๙

ถนนแจ้งวัฒนะ แขวงทุ่งสองห้อง เขตหลักสี่

กรุงเทพมหานคร ๑๐๒๑๐

๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๑

เรื่อง สรุปผลการประชุมเจ้าหน้าที่อาวุโสอาเซียนด้านกฎหมาย (ASEAN Senior Law Officials Meeting: ASLOM) ครั้งที่ ๑๘ และการประชุมรัฐมนตรีอาเซียนด้านกฎหมาย (ASEAN Law Ministers Meeting: ALAWMM) ครั้งที่ ๑๐ ณ นครหลวงเวียงจันทน์ สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว (ล) ๑๖๗๑๒ ลงวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๕๗

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี จำนวน ๑ แผ่น
๒. สรุปผลการประชุมเจ้าหน้าที่อาวุโสอาเซียนด้านกฎหมาย ครั้งที่ ๑๘ และการประชุมรัฐมนตรีอาเซียนด้านกฎหมาย ครั้งที่ ๑๐ ณ นครหลวงเวียงจันทน์ สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว จำนวน ๒๖ แผ่น
๓. แถลงการณ์ร่วมการประชุมรัฐมนตรีอาเซียนด้านกฎหมายครั้งที่ ๑๐ (Joint Communiqué of the 10th ASEAN Law Ministers Meeting) พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ จำนวน ๓ แผ่น

กระทรวงยุติธรรมขอเสนอเรื่องสรุปผลการประชุมเจ้าหน้าที่อาวุโสอาเซียนด้านกฎหมาย (ASEAN Senior Law Officials Meeting: ASLOM) ครั้งที่ ๑๘ และการประชุมรัฐมนตรีอาเซียนด้านกฎหมาย (ASEAN Law Ministers Meeting: ALAWMM) ครั้งที่ ๑๐ ณ นครหลวงเวียงจันทน์ สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว มาเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ โดยเรื่องดังกล่าวเป็นเรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศและองค์กรระหว่างประเทศ ซึ่งอาจส่งผลกระทบต่อความสัมพันธ์ระหว่างประเทศได้ ตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลอากาศเอก ประจิน จั่นตอง) กำกับการบริหารราชการกระทรวงยุติธรรม ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

เมื่อวันที่ ๑๑ - ๑๓ ตุลาคม ๒๕๖๑ พลอากาศเอก ประจิน จั่นตอง รองนายกรัฐมนตรี และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม และคณะ ได้เดินทางไปเข้าร่วมการประชุมรัฐมนตรีอาเซียนด้านกฎหมาย (ASEAN Law Ministers Meeting: ALAWMM) ครั้งที่ ๑๐ ณ นครหลวงเวียงจันทน์ สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว (สปป.ลาว) โดยในห้วงเวลาดังกล่าว พลอากาศเอก ประจิน จั่นตอง ได้หารือข้อราชการระดับทวิภาคี

/กับสิงคโปร์...

กับสิงคโปร์ เวียดนาม และสปป.ลาว รวมถึงเข้าศึกษาดูงาน ณ ศูนย์ประสานงานแม่น้ำโขงปลอดภัยนครหลวงเวียงจันทน์ ทั้งนี้ การประชุมดังกล่าวจัดขึ้นต่อเนื่องจาก การประชุมเจ้าหน้าที่อาวุโสอาเซียนด้านกฎหมาย (ASEAN Senior Law Officials Meeting: ASLOM) ครั้งที่ ๑๘ ระหว่างวันที่ ๙ – ๑๐ ตุลาคม ๒๕๖๑ ณ นครหลวงเวียงจันทน์ สปป.ลาว ซึ่งมีปลัดกระทรวงยุติธรรมเป็นหัวหน้าคณะผู้แทนไทย พร้อมด้วยผู้แทนกระทรวงยุติธรรม สำนักงานอัยการสูงสุด สำนักงานศาลยุติธรรม กระทรวงการต่างประเทศ และสถาบันเพื่อการยุติธรรมแห่งประเทศไทย เข้าร่วมการประชุม ASLOM ครั้งที่ ๑๘

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ผลการประชุม ALAWMM ครั้งที่ ๑๐ มีประเด็นที่ต้องผลักดันต่อเนื่องและอาศัยความร่วมมือระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ การจัดทำสนธิสัญญาอาเซียนว่าด้วยการส่งผู้ร้ายข้ามแดน และการส่งเสริมความร่วมมือด้านการโอนตัวนักโทษระหว่างประเทศสมาชิก ซึ่งมีสำนักงานอัยการสูงสุดและกระทรวงการต่างประเทศเป็นหน่วยงานประสานงานหลักรวมถึงการเสริมสร้างความร่วมมือด้านกฎหมายในระดับทวิภาคีกับเวียดนามที่จำเป็นต้องอาศัยความร่วมมือและดำเนินงานอย่างใกล้ชิดกับสำนักงานอัยการสูงสุด กระทรวงการต่างประเทศ และกระทรวงมหาดไทย และโดยที่การประชุม ASLOM และ ALAWMM เป็นการประชุมสำคัญในกรอบอาเซียน อีกทั้งในที่ประชุม ALAWMM ยังได้มีการรับรองเอกสารแถลงการณ์ร่วมฯ (Joint Communique) จึงเป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศและองค์การระหว่างประเทศซึ่งอาจส่งผลกระทบกับรัฐบาล จึงสามารถเสนอคณะรัฐมนตรีให้รับทราบผลการประชุมและแถลงการณ์ร่วมฯ ดังกล่าว ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗)

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

-

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริงและกฎหมาย

๔.๑ การประชุม ASLOM ครั้งที่ ๑๘ ระหว่างวันที่ ๙ – ๑๐ ตุลาคม ๒๕๖๑

ศาสตราจารย์พิเศษวิศิษฎ์ วิศิษฎ์สรอรรถ ปลัดกระทรวงยุติธรรม เป็นหัวหน้าคณะผู้แทนไทยเข้าร่วมการประชุม ASLOM ครั้งที่ ๑๘ พร้อมด้วยผู้แทนกระทรวงยุติธรรม สำนักงานอัยการสูงสุด สำนักงานศาลยุติธรรม กระทรวงการต่างประเทศ และสถาบันเพื่อการยุติธรรมแห่งประเทศไทย โดยปลัดกระทรวงยุติธรรมได้กล่าวถ้อยแถลง ซึ่งมีสาระสำคัญเน้นย้ำบทบาทและความสำคัญของ ASLOM ในการเผชิญกับความท้าทายต่างๆ โดยเฉพาะด้านความมั่นคงปลอดภัยและสถานการณ์อาชญากรรมข้ามชาติที่มีเพิ่มขึ้นทั้งในระดับภูมิภาคและระดับโลก อาเซียนจึงต้องมีกรอบการดำเนินงานด้านกฎหมายที่มีประสิทธิภาพเพียงพอเพื่อยับยั้งและขจัดความท้าทายและภัยคุกคามดังกล่าว ทั้งยังได้สนับสนุนการดำเนินงานและความร่วมมือแบบข้ามองค์กรสาขา (ASEAN sectoral bodies) และข้ามเสา (pillars) ของอาเซียนในประเด็นที่มีความคาบเกี่ยวระหว่างกันด้วย ซึ่งความสำเร็จในการจัดทำสนธิสัญญาแม่แบบอาเซียนว่าด้วยการส่งผู้ร้ายข้ามแดน (Model ASEAN Extradition Treaty) ที่เสร็จสมบูรณ์ในคราวประชุมคณะทำงานจัดทำสนธิสัญญาแม่แบบฯ ครั้งที่ ๘ เมื่อเดือนมีนาคม ๒๕๖๑ ที่ประเทศไทยเป็นเจ้าภาพถือเป็นตัวอย่างความร่วมมือในกรอบ ASLOM เพื่อรับมือกับสถานการณ์อาชญากรรมที่มีรูปแบบข้ามพรมแดนในปัจจุบัน ในตอนท้าย หัวหน้าคณะผู้แทนไทยได้เสนอให้ ASLOM พิจารณาส่งเสริมความร่วมมือด้านการโอนตัวนักโทษให้เกิดเป็นรูปธรรม พร้อมทั้งเสนอตัวเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมในหัวข้อดังกล่าวในหัวที่ประเทศไทยเป็นประธานอาเซียนด้วย

๔.๑.๑ การพัฒนาสนธิสัญญาว่าด้วยความช่วยเหลือซึ่งกันและกันในเรื่องทางอาญา (Treaty on Mutual Legal Assistance in Criminal Matters)

ที่ประชุมรับทราบว่า ที่ประชุมเจ้าหน้าที่อาวุโสสนธิสัญญาว่าด้วยความช่วยเหลือซึ่งกันและกันในเรื่องทางอาญา ครั้งที่ ๘ (The 8th Meeting of Senior Officials on the Treaty on Mutual Legal Assistance in Criminal Matters: SOM-MLAT) ซึ่งจัดขึ้นเมื่อวันที่ ๒๖ – ๒๘ เมษายน ๒๕๖๑ ณ สาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม ได้มีมติให้ยกระดับสนธิสัญญาว่าด้วยความร่วมมือระหว่างประเทศในเรื่องทางอาญาเป็นสนธิสัญญาฯ ระดับภูมิภาคอาเซียน

๔.๑.๒ สนธิสัญญาแม่แบบอาเซียนว่าด้วยการส่งผู้ร้ายข้ามแดน (Model ASEAN Extradition Treaty: MAET)

ที่ประชุมมีมติรับรองสนธิสัญญาแม่แบบอาเซียนว่าด้วยการส่งผู้ร้ายข้ามแดน ซึ่งที่ประชุมคณะทำงานจัดทำสนธิสัญญาแม่แบบอาเซียนว่าด้วยการส่งผู้ร้ายข้ามแดน (ASLOM Working Group on the Model ASEAN Extradition Treaty) ได้จัดทำเนื้อหาเสร็จสมบูรณ์ ในการประชุมฯ ครั้งที่ ๘ ที่ประเทศไทยเป็นเจ้าภาพเมื่อเดือนมีนาคม ๒๕๖๑ โดยสนธิสัญญาแม่แบบฯ ดังกล่าว ไม่มีผลผูกพันใดๆ และจะเป็นหนึ่งในเอกสารอ้างอิงเพื่อให้สมาชิกใช้เจรจาสนธิสัญญาส่งผู้ร้ายข้ามแดน ทั้งนี้ ที่ประชุมมีข้อสรุปร่วมกันว่าจะขอให้ที่ประชุม ALAWMM มอบหมาย ASLOM ให้เริ่มดำเนินการจัดทำสนธิสัญญาอาเซียนว่าด้วยการส่งผู้ร้ายข้ามแดน (ASEAN Extradition Treaty) ต่อไป

๔.๑.๓ การโอนตัวนักโทษในอาเซียน (Transfer of Sentenced Persons)

ที่ประชุมเห็นความสำคัญในเรื่องความร่วมมือด้านการโอนตัวนักโทษ และสนับสนุนให้มีกิจกรรมแลกเปลี่ยนข้อมูลและความเห็นเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าว โดยยินดีกับข้อเสนอของไทยและเวียดนามในการเสนอตัวเป็นเจ้าภาพจัดประชุมในหัวข้อดังกล่าวภายใต้กรอบ ASEAN Law Forum ในห้วงที่ไทยเป็นประธานอาเซียน ในปี พ.ศ. ๒๕๖๒

๔.๑.๔ การประชุมอาเซียนว่าด้วยการป้องกันอาชญากรรมและความยุติธรรมทางอาญา (ASEAN Conference on Crime Prevention and Criminal Justice: ACCPCJ)

ที่ประชุมเห็นชอบและยินดีต่อข้อเสนอของไทยที่จะจัดการประชุม ACCPCJ ครั้งที่ ๒ ในห้วงปี พ.ศ. ๒๕๖๒ โดยสนับสนุนให้ไทยจัดการประชุมปรึกษาหารือ (Consultative Group Meeting) ซึ่งมีผู้แทน ASLOM ประเทศต่างๆ และองค์กรสาขาอื่นที่เกี่ยวข้องเข้าร่วม เพื่อพิจารณาสาระัตถะของการประชุม ACCPCJ รวมถึงให้แจ้งรายละเอียดต่างๆ ที่เกี่ยวข้องให้ประเทศสมาชิกทราบในโอกาสแรกก่อนการประชุมด้วย

๔.๑.๕ การเพิ่มประสิทธิภาพของอาเซียนในกรอบด้านกฎหมาย

ประเทศไทยได้เสนอให้ที่ประชุมพิจารณาเรื่องความถี่ของการประชุม ASLOM และ ALAWMM เพื่อรองรับบริบทด้านความมั่นคงและสถานการณ์อาชญากรรมข้ามชาติต่างๆ ที่เปลี่ยนแปลงอย่างรวดเร็ว และเพื่อให้สอดคล้องกับการดำเนินงานของกรอบความร่วมมืออื่นของอาเซียนด้วย โดยประเทศส่วนใหญ่เห็นชอบโดยไม่มีเงื่อนไข ในขณะที่บางประเทศเห็นชอบในหลักการ แต่ขอเวลาพิจารณาในรายละเอียดอีกครั้ง นอกจากนี้ ไทยยังได้สนับสนุนให้มีการทำงานแบบข้ามองค์กรสาขาและเสาต่างๆ (cross – sectoral/ cross – pillar collaboration) ของอาเซียน เพื่อรองรับประเด็นที่คาบเกี่ยวกับหลายองค์กร เช่น อาชญากรรมข้ามชาติ การค้ามนุษย์ และการใช้เทคโนโลยี Block chain ในการฟอกเงิน ซึ่งสอดคล้องกับแนวทางที่ผู้แทนสำนักเลขาธิการอาเซียนในฐานะเลขานุการของที่ประชุมฯ ได้นำเสนอเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพของรูปแบบการทำงานของ ASLOM

๔.๑.๖ ประเด็นอื่นๆ ที่ ASLOM รับทราบผลการดำเนินงาน อาทิ โครงการเจ้าหน้าที่กฎหมายภาครัฐของอาเซียน ข้อมูลหน่วยงานด้านกฎหมายของประเทศสมาชิกอาเซียน พัฒนาการในการพิจารณา

ต้นแบบในการสร้างความสอดคล้องในเรื่องกฎหมายการค้าของอาเซียน การส่งเสริมความร่วมมือข้ามองค์กรในอาเซียน ข้อเสนอจากองค์กรภายนอกในการมีส่วนร่วมหรือหารือกับ ASLOM/ALAWMM และรายงานผลการดำเนินงานของ ASEAN Law Academy

๔.๒ การประชุม ALAWMM ครั้งที่ ๑๐ เมื่อวันที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๖๑

พลอากาศเอก ประจิน จั่นตอง รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม เป็นหัวหน้าคณะผู้แทนไทยเข้าร่วมการประชุมดังกล่าว ซึ่งจัดขึ้นต่อเนื่องจากการประชุม ASLOM ครั้งที่ ๑๘ พร้อมด้วยผู้แทนกระทรวงยุติธรรม และกระทรวงการต่างประเทศ โดยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม ได้กล่าวถ้อยแถลง ซึ่งมีสาระสำคัญเน้นย้ำบทบาทและความสำคัญของ ALAWMM ในการสร้างความร่วมมือด้านกรอบทางกฎหมายเพื่อนำประเทศสมาชิกไปสู่ภูมิภาคที่มีความเข้มแข็งตามวิสัยทัศน์ผู้นำอาเซียนเพื่ออาเซียนที่เข้มแข็งและมีนวัตกรรม (ASEAN Leaders' Vision for a Resilient and Innovative ASEAN) ค.ศ. ๒๐๑๘ พร้อมทั้งเน้นย้ำความสำคัญของการส่งเสริมความร่วมมือข้ามองค์กรและข้ามสาขาต่างๆ ของอาเซียนเพื่อตอบสนองต่อความท้าทายด้านความมั่นคงและอาชญากรรมข้ามชาติที่เกิดขึ้นจากความเชื่อมโยงในภูมิภาคที่เพิ่มมากขึ้นจากการรวมกลุ่มกันของประชาคมเศรษฐกิจและประชาคมการเมืองและความมั่นคง ตลอดจนได้กล่าวชื่นชมความสำเร็จของการจัดทำสนธิสัญญาแม่แบบอาเซียนว่าด้วยการส่งผู้ร้ายข้ามแดน (Model ASEAN Extradition Treaty) และสนับสนุนการส่งเสริมความร่วมมือด้านการเฝ้าระวังภัยไซเบอร์ระหว่างประเทศสมาชิก เพื่อให้ความร่วมมือในด้านงานยุติธรรมทางอาญาของอาเซียนครอบคลุมในทุกมิติ ในตอนท้าย ได้แสดงความเชื่อมั่นว่า ด้วยความร่วมมือจากประเทศสมาชิกจะสามารถส่งเสริมความเป็นอันหนึ่งอันเดียวกันของอาเซียนและความเชื่อมโยงระหว่างกันอย่างมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้นในโอกาสที่ไทยเป็นประธานอาเซียนในปี พ.ศ. ๒๕๖๒ โดยไทยพร้อมที่จะร่วมมือกับประเทศสมาชิกในการสร้างอาเซียนให้เป็นประชาคมที่มีความมั่นคงควบคู่กับความก้าวหน้าทางเศรษฐกิจ

ทั้งนี้ ที่ประชุม ALAWMM ได้มีการหารือ รับทราบ และรับรองผลการดำเนินงานของที่ประชุม ASLOM ครั้งที่ ๑๗ ซึ่งจัดขึ้นเมื่อวันที่ ๑๕ - ๑๖ พฤษภาคม ค.ศ. ๒๐๑๗ ณ สหพันธรัฐมาเลเซีย และครั้งที่ ๑๘ ซึ่งจัดขึ้นเมื่อวันที่ ๙ - ๑๐ ตุลาคม ค.ศ. ๒๐๑๘ ณ สเปน. ลาว

๔.๓ ที่ประชุม ALAWMM ครั้งที่ ๑๐ ได้มีแถลงการณ์ร่วม (Joint Communiqué) ซึ่งกล่าวถึงประเด็นสำคัญตามวาระการประชุม ASLOM ครั้งที่ ๑๗ และ ๑๘ ได้แก่

๔.๓.๑ สนธิสัญญาแม่แบบอาเซียนว่าด้วยการส่งผู้ร้ายข้ามแดน (Model ASEAN Extradition Treaty: MAET)

ที่ประชุมมีมติรับรองสนธิสัญญาแม่แบบอาเซียนว่าด้วยการส่งผู้ร้ายข้ามแดน และได้มอบหมายให้ ASLOM เริ่มต้นภารกิจเกี่ยวกับสนธิสัญญาอาเซียนว่าด้วยการส่งผู้ร้ายข้ามแดนซึ่งถือเป็นขั้นตอนต่อไปในการสร้างความเข้มแข็งต่อการปราบปรามอาชญากรรมข้ามชาติ

๔.๓.๒ การเพิ่มประสิทธิภาพของ ASEAN ในกรอบด้านกฎหมาย

ที่ประชุมยินดีต่อความสำเร็จต่างๆ ของอาเซียนในการดำเนินการตามวาระการบูรณาการและการเสริมสร้างประชาคมอาเซียน โดยเฉพาะแผนงานต่างๆ (blueprints) ของวิสัยทัศน์ประชาคมอาเซียน ค.ศ. ๒๐๒๕ (ASEAN Community Vision 2025) และรับทราบถึงความท้าทายของประเด็นคาบเกี่ยว (cross-cutting issues) ที่จำเป็นต้องมีการประสานงานข้ามองค์กรและข้ามสาขาต่างๆ ของอาเซียนอย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล เพื่อให้บรรลุผลดังกล่าว ที่ประชุมเน้นย้ำว่าพร้อมที่จะสนับสนุนการบรรลุวิสัยทัศน์ประชาคมอาเซียน ค.ศ. ๒๐๒๕ และเห็นชอบร่วมกันให้ ASLOM พัฒนาแนวทางที่เหมาะสมเพื่อประสานงานและดำเนินงานกับองค์กรสาขาต่างๆ ของอาเซียน เพื่อสนับสนุนเป้าหมายและวัตถุประสงค์ที่มีร่วมกัน โดยได้รับทราบว่ามีผู้เจรจา และภาคีภายนอกจำนวนหนึ่งแสดงความสนใจที่จะดำเนินงานร่วมกับ ALAWMM

/จึงเห็นชอบ...

จึงเห็นชอบที่จะมีปฏิสัมพันธ์กับคู่เจรจาและภาคีภายนอกเหล่านั้นผ่านกลไกและหลักเกณฑ์ที่เหมาะสมที่ ASLOM จะได้พัฒนาให้มีขึ้นต่อไป นอกจากนี้ ได้รับทราบถึงความเป็นไปได้ที่จะทบทวนความถี่ของการประชุม ASLOM และ ALAWMM ซึ่งเป็นข้อเสนอของประเทศไทย

๔.๓.๓ การรับทราบถึงพัฒนาการในกรอบความร่วมมือที่เกี่ยวข้อง

ที่ประชุมยินดีกับข้อตัดสินใจของที่ประชุมเจ้าหน้าที่อาวุโสสนธิสัญญาว่าด้วยความช่วยเหลือซึ่งกันและกันในเรื่องทางอาญา ครั้งที่ ๘ (The 8th Meeting of Senior Officials on the Treaty on Mutual Legal Assistance in Criminal Matters: SOM-MLAT) เมื่อเดือนเมษายน ค.ศ. ๒๐๑๘ ณ สาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม ที่จะยกระดับสนธิสัญญา MLAT ดังกล่าว ขึ้นเป็นสนธิสัญญาอาเซียน รวมถึงได้ทราบถึงพัฒนาการการปัจจุบันของความร่วมมือทางตุลาการระหว่างประเทศสมาชิกอาเซียน โดยเฉพาะการก่อตั้งสภาประธานศาลสูงสุดอาเซียน (Council of ASEAN Chief Justices: CACJ) ซึ่งเป็นกลไกความร่วมมือระหว่างศาลยุติธรรมในประเทศสมาชิก

๔.๓.๔ การประชุม ASLOM ครั้งที่ ๑๙ จะจัดขึ้น ณ สาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมา ในปี ค.ศ. ๒๐๒๐ และการประชุม ASLOM ครั้งที่ ๒๐ รวมถึงการประชุม ALAWMM ครั้งที่ ๑๑ จะจัดขึ้นในปี ค.ศ. ๒๐๒๑ ณ สหพันธรัฐมาเลเซีย

๔.๔ สรุปประเด็นการหารือทวิภาคีระหว่างพลอากาศเอก ประจิน จั่นตอง รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรมกับหัวหน้าคณะผู้แทนประเทศสมาชิกอาเซียนในห้วงการประชุม ALAWMM ครั้งที่ ๑๐

๔.๔.๑ การหารือกับนายลีโอนัล ยี (Lionel Yee) รองอัยการสูงสุด สาธารณรัฐสิงคโปร์ เมื่อวันที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๖๑ โดยสิงคโปร์ขอให้ไทยสนับสนุนการเป็นเจ้าภาพจัดพิธีลงนามเพื่อให้มีผลบังคับใช้ ซึ่งอนุสัญญาว่าด้วยข้อตกลงระงับข้อพิพาทระหว่างประเทศอันเป็นผลมาจากการประนอมข้อพิพาท (UNCITRAL Convention on International Settlement Agreements Resulting from Mediation) ที่สิงคโปร์ ซึ่งฝ่ายไทยรับที่จะประสานหน่วยงานที่เกี่ยวข้องโดยเฉพาะกระทรวงการต่างประเทศ เพื่อพัฒนาเรื่องดังกล่าวต่อไป

๔.๔.๒ การหารือกับนายเล ถั่ง หลง (Le Thanh Long) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม เวียดนาม เมื่อวันที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๖๑ เกี่ยวกับการเสริมสร้างความร่วมมือด้านกฎหมายและงานยุติธรรม ตามบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือด้านกิจการยุติธรรมและกฎหมายระหว่างกระทรวงยุติธรรมแห่งราชอาณาจักรไทยและกระทรวงยุติธรรมแห่งสาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม ซึ่งได้ลงนามเมื่อวันที่ ๒๓ มีนาคม ๒๕๕๘ ณ กรุงฮานอย โดยเวียดนามต้องการส่งเสริมความร่วมมือซึ่งกันและกันในเรื่องทางแพ่ง (Mutual Legal Assistance on Civil Matters) เพิ่มเติม ซึ่งฝ่ายไทยแจ้งว่าเรื่องดังกล่าวอยู่ในความรับผิดชอบของสำนักงานศาลยุติธรรม ซึ่งจะได้ประสานแจ้งข้อมูลให้ ทั้งนี้ ฝ่ายไทยได้เสนอให้กำหนดกลไกในการดำเนินงานเพิ่มเติมในรูปแบบคณะกรรมการร่วมได้ โดยให้มีผู้แทนจากกระทรวงยุติธรรม สำนักงานอัยการสูงสุด กระทรวงการต่างประเทศ และกระทรวงมหาดไทย เพื่อร่วมมือกันในระดับที่เกี่ยวข้องกับงานยุติธรรมและมีความคาบเกี่ยวหลายหน่วยงาน โดยในส่วนของประเทศไทยนั้น กระทรวงยุติธรรมยินดีเป็นผู้ประสานงานกลาง

๔.๔.๓ การหารือกับนายไซส์ สันติวง (Saysy Santyvong) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม สปป.ลาว เมื่อวันที่ ๑๓ ตุลาคม ๒๕๖๑ เกี่ยวกับความคืบหน้าในการจัดทำบันทึกความเข้าใจระหว่างกระทรวงยุติธรรมของทั้งสองประเทศ โดยทั้งสองฝ่ายเห็นชอบแผนการดำเนินงานร่วมกันเพื่อให้เกิดความคืบหน้าการดำเนินการภายใน ๖๐ วัน ทั้งนี้ สำหรับกิจกรรมที่แต่ละฝ่ายดำเนินการร่วมกันอยู่แล้วหรือประสงค์ที่จะมีความร่วมมือเพิ่มเติมนั้น สามารถดำเนินการได้อย่างต่อเนื่อง โดยที่ฝ่ายไทยเสนอว่า กระทรวงยุติธรรมไทยสามารถประสานงานกับหน่วยงานอื่นๆ ที่เกี่ยวข้องได้ในรูปแบบ one stop service โดยเฉพาะในเรื่องการแลกเปลี่ยนเจ้าหน้าที่ ข้อมูลข่าวสาร และการประชุมต่างๆ โดยฝ่ายไทยมีหลักสูตรอบรมการบริหารงานยุติธรรมตั้งแต่ต้นน้ำ กลางน้ำ และปลายน้ำ และยินดีที่จะจัดเจ้าหน้าที่เข้าร่วมการฝึกอบรมระหว่างกัน นอกจากนี้ ฝ่ายไทยได้สอบถาม

/ถึงเรื่อง...

ถึงเรื่องฐานข้อมูลคนไทยที่กระทำผิดกฎหมายในสปป.ลาว และ/หรือที่กระทำผิดในไทยแล้วหลบหนีไปอยู่ในสปป.ลาว ซึ่งฝ่ายลาวชี้แจงว่า กระทรวงป้องกันความสงบเป็นผู้รับผิดชอบเรื่องข้อมูลดังกล่าว นอกจากนี้ ฝ่ายไทยยังได้สอบถามประเด็นด้านการส่งเสริมสิทธิมนุษยชนในสปป.ลาว พร้อมทั้งได้แลกเปลี่ยนข้อมูลพัฒนาการด้านดังกล่าวของไทย โดยเฉพาะการจัดทำร่างพระราชบัญญัติการจดทะเบียนคู่ชีวิต ในโอกาสนี้ ฝ่ายไทยได้แสดงความขอบคุณสปป.ลาว สำหรับการเป็นเจ้าภาพจัดการประชุม ALAWMM ครั้งที่ ๑๐ และการประชุม ASLOM ครั้งที่ ๑๘ ด้วยความเรียบร้อย และประสบผลสำเร็จตามเป้าหมาย

๔.๕ การศึกษาดูงาน ณ ศูนย์ประสานงานแม่น้ำโขงปลอดภัย (Safe Mekong Coordination Centre: SMCC) ซึ่งตั้งอยู่ที่นครหลวงเวียงจันทน์ เมื่อวันที่ ๑๓ ตุลาคม ๒๕๖๑

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรมได้เข้าศึกษาดูงานศูนย์ประสานงานแม่น้ำโขงปลอดภัย ซึ่งเป็นหน่วยงานที่ประเทศสมาชิกอาเซียน ๕ ประเทศ ได้แก่ ไทย กัมพูชา เมียนมา สปป.ลาว และเวียดนาม ได้ร่วมมือกับประเทศจีน ในการจัดตั้ง SMCC เพื่อแก้ปัญหาการผลิตและการค้ายาเสพติดจากสามเหลี่ยมทองคำ โดยมีพลตรี ดร.สมหวัง ท่ามะสิด รองรัฐมนตรีว่าการกระทรวงป้องกันความสงบ สปป.ลาว ให้การต้อนรับ ซึ่งในการเข้าศึกษาดูงานครั้งนี้ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรมได้เข้ารับฟังการบรรยายสรุปเกี่ยวกับความเป็นมา ของโครงการแม่น้ำโขงปลอดภัย สถานการณ์ปัญหาเสพติดของสปป.ลาว รวมถึงความพร้อมของ SMCC เวียงจันทน์ โดยได้ทำการทดสอบระบบประชุมทางไกลผ่านจอภาพร่วมกับศูนย์ปฏิบัติการสำนักงานคณะกรรมการป้องกัน และปราบปรามยาเสพติด (สำนักงาน ป.ป.ส.) ป.ป.ส. ภาค ๕ SMCC เชียงใหม่ และ SMCC กรุงเทพมหานคร ตลอดจนประชุมหารือร่วมกับคณะผู้บริหารของคณะกรรมการควบคุมและตรวจตรายาเสพติดแห่งชาติ สปป.ลาว ในประเด็นความร่วมมือด้านการแก้ไขปัญหายาเสพติดระหว่างไทยและสปป.ลาว และการสกัดกั้นยาเสพติด ตามแนวชายแดน โดยสปป.ลาว ได้ขอบคุณทางรัฐบาลไทยที่ได้ผลักดันการเป็นเจ้าภาพตามโครงการแม่น้ำโขงปลอดภัย ซึ่งจะมีส่วนช่วยในการแก้ไขปัญหายาเสพติดระหว่างประเทศได้ดียิ่งขึ้นต่อไป

๔.๖ ข้อสังเกต

๔.๖.๑ การประชุม ASLOM ครั้งที่ ๑๘ และ ALAWMM ครั้งที่ ๑๐ ประเทศไทยได้ผลักดัน ประเด็นสำคัญที่เป็นผลประโยชน์ของชาติ ได้แก่ การส่งเสริมความร่วมมือด้านการส่งผู้ร้ายข้ามแดน การเฝ้าระวังนักโทษ และการเพิ่มประสิทธิภาพของ ASEAN ในกรอบด้านกฎหมาย ทั้งในด้านการส่งเสริมความร่วมมือข้ามองค์กรสาขา และข้ามเสา และการทบทวนความถี่ของการประชุม ASLOM และ ALAWMM ซึ่งที่ประชุมยังไม่มีข้อสรุปในเรื่องนี้ โดยประเทศส่วนใหญ่เห็นชอบกับการเพิ่มความถี่ในการประชุม ในขณะที่บางประเทศขอเวลาพิจารณา ในรายละเอียดอีกครั้ง จึงเห็นควรมอบหมายสำนักงานปลัดกระทรวงยุติธรรมติดตามพัฒนาการความคืบหน้า ในเรื่องนี้อย่างใกล้ชิด

๔.๖.๒ การที่รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม เดินทางไปเข้าร่วม การประชุม ALAWMM ครั้งที่ ๑๐ เป็นการยืนยันบทบาทและท่าทีของประเทศไทยในการสนับสนุนความร่วมมือ ด้านการพัฒนากฎหมาย เพื่อรองรับความท้าทายด้านความมั่นคงและอาชญากรรมข้ามชาติที่เกิดขึ้นจากความเชื่อมโยง ในภูมิภาคที่เพิ่มมากขึ้น รวมถึงเป็นการสร้างความเชื่อมั่นในเวทีอาเซียนว่าไทยมีศักยภาพในการทำหน้าที่ ประธานอาเซียน ในปี พ.ศ. ๒๕๖๒

๔.๖.๓ ประเด็นที่ต้องผลักดันต่อเนื่องและอาศัยความร่วมมือระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ การจัดทำสนธิสัญญาอาเซียนว่าด้วยการส่งผู้ร้ายข้ามแดน และการส่งเสริมความร่วมมือด้านการเฝ้าระวังนักโทษ ระหว่างประเทศสมาชิก ซึ่งมีสำนักงานอัยการสูงสุดและกระทรวงการต่างประเทศ เป็นหน่วยงานประสานงาน หลักรวมถึงการเสริมสร้างความร่วมมือด้านกฎหมายในระดับทวิภาคีกับเวียดนามที่จำเป็นต้องอาศัยความร่วมมือ และดำเนินงานอย่างใกล้ชิดกับสำนักงานอัยการสูงสุด กระทรวงการต่างประเทศ และกระทรวงมหาดไทย

๔.๖.๔ การประชุมที่ประเทศไทยจะเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมภายใต้กรอบ ASLOM และ ALAWMM ในช่วงปี พ.ศ. ๒๕๖๒ ได้แก่ การประชุม ASEAN Law Forum ในหัวข้อเกี่ยวกับความร่วมมือด้านการเฝ้าระวังภัยไซเบอร์ และการประชุม ACCPCJ โดยกระทรวงยุติธรรมจะได้ประสานกระทรวงการต่างประเทศอย่างใกล้ชิด เพื่อให้ผลลัพธ์การประชุมเกิดประโยชน์สูงสุดกับประเทศไทย ดังมีรายละเอียดสรุปผลการจัดการประชุมเจ้าหน้าที่อาวุโสอาเซียนด้านกฎหมาย ครั้งที่ ๑๘ และการประชุมรัฐมนตรีอาเซียนด้านกฎหมาย ครั้งที่ ๑๐ และแถลงการณ์ร่วมฯ ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใด ๆ

-

๖. ผลกระทบ

-

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

-

๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

-

๙. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

-

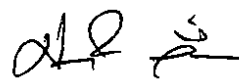
๑๐. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงยุติธรรมขอเสนอสรุปผลการประชุมเจ้าหน้าที่อาวุโสอาเซียนด้านกฎหมาย (ASEAN Senior Law Officials Meeting: ASLOM) ครั้งที่ ๑๘ และการประชุมรัฐมนตรีอาเซียนด้านกฎหมาย (ASEAN Law Ministers Meeting: ALAWMM) ครั้งที่ ๑๐ ณ นครหลวงเวียงจันทน์ สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว เพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลอากาศเอก



(ประจัน จันทอง)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม

สำนักงานปลัดกระทรวงยุติธรรม

กองการต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๑๔๑ ๕๐๘๘

โทรสาร ๐ ๒๑๔๓ ๘๖๖๓

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ pisinee.c@moj.go.th