

ด่วนที่สุด
ที่ กษ ๑๐๐๔/วิธ ๒๕



กวด 480
26 พ.ย. 61
15.00 น.
สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ศ29732 ล.ก.ค.อ.
วันที่ : ๑19999/61 กก.✓
วันที่ : 26 พ.ย. 61 เวลา : 14:22

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์
ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๒๐๐

๒๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๑

เรื่อง ขอความเห็นชอบการขยายพื้นที่ดำเนินงานโครงการสานพลังประชารัฐเพื่อสนับสนุนการปลูกข้าวโพดหลังฤดูทำนา
เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง ๑. หนังสือเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๓๐๔๓๕ ลงวันที่ ๒ ตุลาคม ๒๕๖๑

๒. หนังสือเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๓๓๕๘๓ ลงวันที่ ๒๖ ตุลาคม ๒๕๖๑

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรอนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. สำเนาหนังสือจังหวัดยโสธร ด่วนที่สุด ที่ ยส ๐๐๐๙/๑๙๕๙๖ ลงวันที่ ๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๑
จำนวน ๑๐๐ ชุด
๓. สำเนาหนังสือจังหวัดอำนาจเจริญ ด่วนที่สุด ที่ อจ ๐๐๐๙/๓๖๕๐ ลงวันที่ ๑๔ พฤศจิกายน ๒๕๖๑
จำนวน ๑๐๐ ชุด
๔. สำเนาหนังสือจังหวัดมุกดาหาร ด่วนที่สุด ที่ มห ๐๐๐๙/๑๒๑๔๑ ลงวันที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๑
จำนวน ๑๐๐ ชุด
๕. สำเนาหนังสือจังหวัดเลย ด่วนที่สุด ที่ ลย ๐๐๐๙/๑๗๖๙๑ ลงวันที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๑
จำนวน ๑๐๐ ชุด
๖. สำเนาหนังสือความเห็นของสมาคมประกันวินาศภัยไทย จำนวน ๑๐๐ ชุด
๗. สำเนาหนังสือความเห็นของธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร จำนวน ๑๐๐ ชุด

ด้วยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ขอเสนอเรื่อง ขอความเห็นชอบการขยายพื้นที่ดำเนินงานโครงการสานพลังประชารัฐเพื่อสนับสนุนการปลูกข้าวโพดหลังฤดูทำนา มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่าย ที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๑) ทั้งนี้ รอนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงเกษตร และสหกรณ์ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑. คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๒๕ กันยายน ๒๕๖๑ อนุมัติหลักการให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ดำเนินงานโครงการสานพลังประชารัฐเพื่อสนับสนุนการปลูกข้าวโพดหลังฤดูทำนา พื้นที่เป้าหมาย ๒,๐๐๐,๐๐๐ ไร่ ใน ๓๓ จังหวัด ได้แก่ ภาคเหนือ จำนวน ๑๕ จังหวัด ได้แก่ จังหวัดกำแพงเพชร เชียงราย ลำพูน ลำปาง น่าน แพร่ ตาก นครสวรรค์ พะเยา พิจิตร พิษณุโลก เพชรบูรณ์ สุโขทัย อุตรดิตถ์ และจังหวัดอุทัยธานี ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ จำนวน ๑๕ จังหวัด ได้แก่ จังหวัดนครราชสีมา นครพนม สกลนคร กาฬสินธุ์ ขอนแก่น ชัยภูมิ บุรีรัมย์ ศรีสะเกษ มหาสารคาม ร้อยเอ็ด สุรินทร์ หนองคาย หนองบัวลำภู อุรธานี และจังหวัดอุบลราชธานี ภาคกลาง จำนวน ๒ จังหวัด ได้แก่ จังหวัดชัยนาท และจังหวัดสระบุรี และภาคตะวันออก จำนวน ๑ จังหวัด ได้แก่ จังหวัดปราจีนบุรี ครอบคลุมเกษตรกรผู้เอาประกันภัยประมาณ ๑๕๐,๐๐๐ ราย โดยงบประมาณเพื่อดำเนินโครงการดังกล่าวให้เป็นไปตามความเห็นของสำนักงบประมาณ ประกอบด้วย

๑.๑.๑ ค่าบริหารจัดการโครงการ จำนวน ๑๐๓,๖๗๘,๐๐๐ บาท เห็นควรให้กรมส่งเสริมการเกษตรดำเนินการปรับแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ จากโครงการที่มีลำดับความสำคัญน้อยกว่าในโอกาสแรกก่อน เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการประชุมสัมมนาเจ้าหน้าที่ประชาสัมพันธ์ จัดเวทีชุมชน รับสมัครเกษตรกร จัดเวทีวางแผนการผลิตการตลาด อบรมเกษตรกร ติดตามประเมินผล และสรุปบทเรียน

๑.๑.๒ ค่าชดเชยดอกเบี้ย อัตราดอกเบี้ยร้อยละ ๓ ต่อปี ระยะเวลา ๖ เดือน วงเงิน ๑๖๘,๐๐๐,๐๐๐ บาท ประกอบด้วย ๑) ค่าชดเชยดอกเบี้ยสินเชื่อเพื่อสนับสนุนการปลูกข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ จำนวน ๖๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท และ ๒) ค่าชดเชยดอกเบี้ยเพื่อเสริมสภาพคล่องแก่สถาบันเกษตรกรในการรวบรวมและรับซื้อผลผลิตข้าวโพดเลี้ยงสัตว์จากเกษตรกร จำนวน ๑๐๘,๐๐๐,๐๐๐ บาท เห็นควรให้ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) จัดทำรายละเอียดค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นจริง เสนอขอรับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีตามความจำเป็นและเหมาะสมตามขั้นตอนต่อไป

๑.๑.๓ ค่าปรับปรุงและจัดทำแอปพลิเคชัน จำนวน ๑๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท เห็นควรให้กรมส่งเสริมการเกษตรดำเนินการปรับแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ จากโครงการขั้นทะเบียนและปรับปรุงทะเบียนเกษตรกร ซึ่งได้ตั้งงบประมาณรองรับไว้แล้ว จำนวน ๑๓๓,๙๓๖,๖๐๐ บาท

๑.๑.๔ สำหรับค่าเบี้ยประกันภัยไร่ละ ๖๕ บาท จำนวน ๒,๐๐๐,๐๐๐ ไร่ เนื่องจากการประกันความเสี่ยงให้กับเกษตรกรเมื่อประสบภัยพิบัติ ขาดความชัดเจนของการประเมินความคุ้มค่าในการดำเนินโครงการประกันภัยในส่วนที่เกี่ยวข้องกับจำนวนเกษตรกรผู้เอาประกันภัย จำนวนของพื้นที่การเพาะปลูก ประเภทของภัยที่จะคุ้มครอง อัตราเบี้ยประกันภัย วงเงินความคุ้มครอง และความซ้ำซ้อนที่อาจจะเกิดขึ้น จึงเห็นสมควรเสนอให้คณะกรรมการนโยบายและบริหารจัดการข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ (นบขพ.) ซึ่งมีอำนาจหน้าที่ในการบริหารจัดการสินค้าข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ทั้งระบบพิจารณาเห็นชอบในหลักการก่อน และนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป

ทั้งนี้ ให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับความเห็นของกระทรวงการคลังไปพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป และดำเนินการให้ถูกต้องตามขั้นตอนของกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ และมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งพันธกรณีภายใต้องค์การการค้าโลก (WTO) ด้วย พร้อมทั้งให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์กำหนดมาตรการติดตามและประเมินผลของโครงการอย่างใกล้ชิด รวมถึงการสร้างการรับรู้แก่เกษตรกร ให้มีความรู้ความเข้าใจถึงจุดประสงค์ของโครงการดังกล่าวอย่างถูกต้อง เพื่อให้เกษตรกรร่วมมือกันดำเนินการโครงการให้บรรลุวัตถุประสงค์อย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล

๑.๒ คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๒๔ ตุลาคม ๒๕๖๑ อนุมัติการประกันภัยข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ และทบทวนการชดเชยดอกเบี้ยให้กับธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร ตามโครงการสานพลังประชารัฐ เพื่อสนับสนุนการปลูกข้าวโพดหลังฤดูทำนา โดยอนุมัติการชดเชยดอกเบี้ยสำหรับสินเชื่อเพื่อสนับสนุนการปลูกข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ให้กับธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตรในอัตราร้อยละ ๓.๙๙ ต่อปี ระยะเวลา ๖ เดือน เป็นกรณีพิเศษเฉพาะราย ทั้งนี้ ให้ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตรจัดทำรายละเอียดที่เกิดขึ้นจริง เพื่อเสนอขอรับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีตามขั้นตอนต่อไป และให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติและสำนักงานงบประมาณไปพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไปด้วย

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้กำหนดหลักการ กลไกการขับเคลื่อนและขั้นตอนการปฏิบัติงานตามโครงการสานพลังประชารัฐเพื่อสนับสนุนการปลูกข้าวโพดหลังฤดูทำนา ประชาสัมพันธ์ ชี้แจงโครงการให้กับเกษตรกรได้รับทราบ และสมัครเข้าร่วมโครงการ ซึ่งจากระยะเวลาการรับสมัครเกษตรกรเข้าร่วมโครงการจากเดิมสิ้นสุดวันที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ เป็น ๑๕ มกราคม ๒๕๖๒ ขณะนี้พบว่า ได้รับการแจ้งจังหวัดนอกเหนือพื้นที่เป้าหมายมีเกษตรกรที่สนใจเข้าร่วมโครงการ และมีความพร้อมในเรื่องสถานที่จัดรับซื้อจากจังหวัดเป้าหมายเดิมตามที่ได้รับการอนุมัติจากคณะรัฐมนตรี จำนวน ๔ จังหวัด ได้แก่ จังหวัดเลย อำนาจเจริญ มุกดาหาร และจังหวัดยโสธร

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เพื่อให้เกษตรกรที่สนใจได้เข้าร่วมโครงการ และดำเนินโครงการให้ทันต่อการเพาะปลูกฤดูกาลนาปรัง ปี ๒๕๖๑/๖๒

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

ข้อเท็จจริง

ตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ดำเนินการชี้แจง ประชาสัมพันธ์โครงการสานพลังประชารัฐเพื่อสนับสนุนการปลูกข้าวโพดหลังฤดูทำนา พบว่ามีจังหวัดที่มีศักยภาพในการปลูกข้าวโพดและมีน้ำเพียงพอต่อการเพาะปลูกข้าวโพด โดยมีผู้ประกอบการที่มีความพร้อมในการรับซื้อผลผลิต พร้อมทั้งเกษตรกรมีประสบการณ์ในการปลูกข้าวโพด ประกอบด้วย จังหวัดเลย อำนาจเจริญ มุกดาหาร และจังหวัดยโสธร เกษตรกร จำนวน ๘,๒๑๔ ราย พื้นที่ จำนวน ๔๙,๑๔๗ ไร่ รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ - ๕

๕. ผลกระทบ

ส่งผลให้ลดพื้นที่การปลูกข้าว ผลผลิตข้าวโพดเลี้ยงสัตว์เพียงพอต่อความต้องการของตลาด สร้างรายได้ให้แก่เกษตรกรจากการปลูกพืชอื่นทดแทนการปลูกข้าว และสร้างโอกาสให้เกษตรกรได้เรียนรู้การปลูกพืชอื่นในนาเป็นเกษตรกรรมทางเลือกอื่นในระยะยาว

๖. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

ภายใต้วงเงินโครงการสานพลังประชารัฐ เพื่อสนับสนุนการปลูกข้าวโพดหลังฤดูทำนา ที่ได้รับการอนุมัติตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๕ กันยายน ๒๕๖๑ และเมื่อวันที่ ๒๔ ตุลาคม ๒๕๖๑

๗. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๗.๑ สมาคมประกันวินาศภัยไทยพิจารณาแล้ว มีความยินดีที่จะขยายพื้นที่รับประกันภัยเพิ่มเติมอีก ๔ จังหวัด เพื่อสนับสนุนให้โครงการสานพลังประชารัฐเพื่อสนับสนุนการปลูกข้าวโพดหลังฤดูทำนา บรรลุวัตถุประสงค์ที่กำหนดไว้ และจะได้ยื่นแก้ไขแบบและข้อความของกรมธรรม์ประกันภัยข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ตามโครงการสานพลังประชารัฐเพื่อสนับสนุนการปลูกข้าวโพดหลังฤดูทำนา ปีการผลิต ๒๕๖๑/๖๒ สำหรับรายย่อย (ไมโครอินซัวร์نس) เพื่อขยายพื้นที่การรับประกันภัยให้ครอบคลุม ๔ จังหวัดเพิ่มเติมกับนายทะเบียนสำนักงานคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัย (คปภ.) เพื่อเตรียมรองรับมติคณะรัฐมนตรีในเรื่องดังกล่าวต่อไป รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๖

๗.๒ ธนาการเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตรพิจารณาแล้วเห็นว่า การเพิ่มพื้นที่เป้าหมายดำเนินโครงการอีก ๔ จังหวัด จะส่งผลให้เกษตรกรในจังหวัดดังกล่าวได้รับประโยชน์จากโครงการเพิ่มมากขึ้น จึงมีความพร้อมในการให้บริการตามกรอบอำนาจหน้าที่ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบไว้ตามโครงการสานพลังประชารัฐเพื่อสนับสนุนการปลูกข้าวโพดหลังฤดูทำนาเพิ่มเติมอีก ๔ จังหวัด ตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ และจะดำเนินการภายใต้กรอบวงเงินงบประมาณที่คณะรัฐมนตรีได้เห็นชอบไว้แล้ว รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๗

๘. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์พิจารณาแล้ว เห็นควรนำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบการขยายพื้นที่ดำเนินงานโครงการสานพลังประชารัฐเพื่อสนับสนุนการปลูกข้าวโพดหลังฤดูทำนา เพื่อให้เกษตรกรที่มีความสนใจ พร้อมทั้งพื้นที่มีศักยภาพในการปลูกข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ได้เข้าร่วมโครงการได้อย่างทั่วถึง จากพื้นที่เป้าหมาย ๒,๐๐๐,๐๐๐ ไร่ ใน ๓๓ จังหวัด เพิ่มเติม ดังนี้

๘.๑ จำนวน ๔ จังหวัด ได้แก่ จังหวัดเลย มุกดาหาร ยโสธร และจังหวัดอำนาจเจริญ ซึ่งสมาคมประกันวินาศภัยไทย และธนาการเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร มีความพร้อมและยินดีที่จะสนับสนุนในการเข้าร่วมโครงการ

๘.๒ จังหวัดอื่นที่เกษตรกรมีความสนใจเข้าร่วมโครงการ พื้นที่มีศักยภาพในการปลูกข้าวโพด และมีน้ำเพียงพอต่อการเพาะปลูกข้าวโพด พร้อมทั้งมีผู้ประกอบการที่มีความพร้อมในการรับซื้อผลผลิตสามารถที่จะเข้าร่วมโครงการได้ โดยต้องได้รับความยินยอมจากสมาคมประกันวินาศภัยไทย และธนาการเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตรก่อน

ทั้งนี้ ภายใต้พื้นที่เป้าหมาย และวงเงินงบประมาณตามโครงการสานพลังประชารัฐเพื่อสนับสนุนการปลูกข้าวโพดหลังฤดูทำนาที่ได้รับการอนุมัติตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๕ กันยายน ๒๕๖๑ และเมื่อวันที่ ๒๔ ตุลาคม ๒๕๖๑

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายกฤษฎา บุญราช)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

กรมส่งเสริมการเกษตร

โทร. ๐ ๒๕๗๙ ๓๗๓๑

โทรสาร ๐ ๒๕๗๙ ๕๒๑๑

E - mail : plandoae๓๐@gmail.com