

ด่วนที่สุด
ที่ นร ๐๙๑๒/กต๘

๗๐๓



สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๒๘ พฤศจิกายน ๒๕๖๑

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติป้องกันและจัดการใช้แรงงานบังคับ พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- อ้างถึง (๑) หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/๒๙๑๑๘
ลงวันที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๖๑
(๒) หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีลับมาก ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/๓๕๗๐๔
ลงวันที่ ๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๑

- สิ่งที่ส่งมาด้วย (๑) สำเนาหนังสือกระทรวงแรงงาน ด่วนที่สุด ที่ รง ๐๒๐๒.๑/๓๔๒๐
ลงวันที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๑
(๒) บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาประกอบร่างพระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติม
พระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ พ.ศ. ๒๕๕๑ พ.ศ.
(๓) ร่างพระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์
พ.ศ. ๒๕๕๑ พ.ศ. ที่ตรวจพิจารณาแล้ว และแนบบันทึกข้อมูล จำนวน ๑ แผ่น
(๔) สำเนาผลการดำเนินการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์การรับฟังความคิดเห็น

ตามหนังสือที่อ้างถึง (๑) ในคราวประชุมคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๘ กันยายน ๒๕๖๑
รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) เสนอว่า เพื่อให้การขับเคลื่อนกฎหมายสำคัญเร่งด่วน
ของรัฐบาลเป็นไปด้วยความเรียบร้อย รวดเร็ว สามารถใช้บังคับได้อย่างมีประสิทธิภาพ และสอดคล้อง
กับมาตรฐานสากล เห็นควรให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเร่งดำเนินการพิจารณาร่างกฎหมาย
สำคัญของรัฐบาล ซึ่งคณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้วลงมติเห็นชอบตามที่รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ
เครืองาม) เสนอ โดยให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีการับร่างพระราชบัญญัติป้องกันและจัดการใช้
แรงงานบังคับ พ.ศ. ที่ตรวจพิจารณาแล้ว พร้อมข้อสังเกตของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องและความเห็น
ขององค์การแรงงานระหว่างประเทศ (International Labour Organization : ILO) ไปพิจารณาทบทวน
อีกครั้งหนึ่ง แล้วเสนอคณะรัฐมนตรีโดยด่วน นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้เสนอร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวและข้อสังเกต
ของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องและความเห็นขององค์การแรงงานระหว่างประเทศ (International Labour
Organization : ILO) ให้คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ) พิจารณาทบทวน ซึ่งคณะกรรมการ
กฤษฎีกา (คณะพิเศษ) พิจารณาแล้วเห็นควรกำหนดลักษณะการกระทำความผิดฐานบังคับใช้แรงงาน
หรือบริการไว้ในพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ พ.ศ. ๒๕๕๑ แทนการยกร่าง
พระราชบัญญัติป้องกันและจัดการใช้แรงงานบังคับ พ.ศ. เพื่อให้กฎหมายเป็นเอกภาพ
และมีความเชื่อมโยงกัน และสอดคล้องกับมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย
ที่กำหนดให้รัฐพึงตรากฎหมายเท่าที่จำเป็น รวมทั้งกำหนดให้ผู้เสียหายจากการบังคับใช้แรงงาน
หรือบริการได้รับการช่วยเหลือและคุ้มครองสวัสดิภาพตามมาตรฐานเดียวกันกับผู้เสียหายจากการค้ามนุษย์

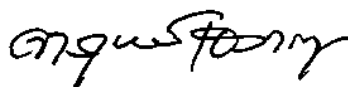
ซึ่งจะสอดคล้องกับอนุสัญญาองค์การแรงงานระหว่างประเทศ ฉบับที่ ๒๙ ว่าด้วยแรงงานบังคับ ค.ศ. ๑๙๓๐ และพิธีสาร ค.ศ. ๒๐๑๔ ส่วนเสริมอนุสัญญาองค์การแรงงานระหว่างประเทศ ฉบับที่ ๒๙ ว่าด้วยแรงงานบังคับ ค.ศ. ๑๙๓๐

ต่อมาคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ ให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีการ่วมกับกระทรวงแรงงานพิจารณาว่ามีความจำเป็นเร่งด่วนและสมควรต้องตรากฎหมายฉบับนี้ เป็นพระราชกำหนดตามมาตรา ๑๗๒ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยหรือไม่ ตามหนังสือที่อ้างถึง (๒) ซึ่งกระทรวงแรงงานแจ้งว่ามีความจำเป็นเร่งด่วนในการตรากฎหมายฉบับนี้เพื่ออนุวัติการตามพิธีสาร ค.ศ. ๒๐๑๔ ส่วนเสริมอนุสัญญาองค์การแรงงานระหว่างประเทศ ฉบับที่ ๒๙ ว่าด้วยแรงงานบังคับ ค.ศ. ๑๙๓๐ ซึ่งประเทศไทยได้ให้สัตยาบันแล้วเมื่อวันที่ ๔ มิถุนายน ๒๕๖๑ ประกอบกับการประกาศใช้กฎหมายฉบับนี้โดยเร็วจะเป็นประโยชน์ในการสร้างความมั่นคงทางด้านแรงงาน สังคม และความมั่นคง ในทางเศรษฐกิจของประเทศ จึงขอให้เร่งดำเนินการโดยตราเป็นพระราชกำหนด ดังมีรายละเอียด ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย (๑)

บัดนี้ คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ) ได้ตรวจพิจารณาร่างพระราชกำหนด แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ พ.ศ. ๒๕๕๑ พ.ศ. เสร็จแล้ว ดังมีรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย (๒) และ (๓) โดยหนังสือยืนยันให้ความเห็นชอบกับร่าง พระราชกำหนดดังกล่าวนี้ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน กระทรวงการต่างประเทศ (กรมสนธิสัญญาและกฎหมาย และกรมองค์การระหว่างประเทศ) สำนักงานตำรวจแห่งชาติ สำนักงานศาลยุติธรรม และสำนักงาน อัยการสูงสุด จะได้เสนอไปยังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีโดยตรงภายในวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ สำหรับผลการดำเนินการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์การรับฟังความคิดเห็นนั้น กระทรวง แรงงานและสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาดำเนินการจัดทำแล้ว ดังมีรายละเอียดปรากฏตาม สิ่งที่ส่งมาด้วย (๔) ส่วนคำชี้แจงการตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชกำหนด (Checklist) นั้น สำนักงานฯ ได้แจ้งให้กระทรวงแรงงาน (สำนักงานปลัดกระทรวง) จัดทำและส่งไปยังสำนักเลขาธิการ คณะรัฐมนตรีโดยตรง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นางสาวจรรวณ เสงตระกูล)

รองเลขาธิการฯ รักษาการแทน

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

กองกฎหมายสวัสดิการสังคม/

ฝ่ายกฎหมายสวัสดิการสังคม

โทร. ๐ ๒๒๒๒ ๐๒๐๖-๔ ต่อ ๑๔๓๑ (นางสาวอรพินา)

โทรสาร ๐ ๒๒๒๖ ๕๑๖๒

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th