



ที่ นร ๐๘๐๓/ ๙๗๗๘

สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ
ทำเนียบรัฐบาล กรุงเทพฯ ๑๐๓๐๐

๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๑

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติข้อมูลความมั่นคงของรัฐและความลับของทางราชการ พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือสำนักงานรองนายกรัฐมนตรี ที่ นร ๐๔๐๓ (กร๑)/๑๒๘๓๑
ลงวันที่ ๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๑
๒. หลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ (Checklist)
๓. สรุปผลการรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติข้อมูลความมั่นคงของรัฐและความลับของทางราชการ พ.ศ.
๔. ร่างพระราชบัญญัติข้อมูลความมั่นคงของรัฐและความลับของทางราชการ พ.ศ.

ด้วยสำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติขอเสนอเรื่อง ร่างพระราชบัญญัติข้อมูลความมั่นคงของรัฐและความลับของทางราชการ พ.ศ. มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้นี้ เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๒) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) ในฐานะสั่งและปฏิบัติราชการสำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๕๔ ได้บัญญัติให้รัฐต้องเปิดเผยข้อมูลหรือข่าวสารสาธารณะในครอบครองของหน่วยงานของรัฐ ที่มีข้อมูลเกี่ยวกับความมั่นคงของรัฐ หรือเป็นความลับของทางราชการตามที่กฎหมายบัญญัติ และต้องจัดให้ประชาชนเข้าถึงข้อมูลหรือข่าวสารดังกล่าวได้โดยสะดวก

๑.๒ สภาความมั่นคงแห่งชาติประชุมครั้งที่ ๗/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ ได้มีมติเห็นชอบในหลักการของร่างพระราชบัญญัติข้อมูลความมั่นคงของรัฐและความลับของทางราชการ พ.ศ. เพื่อให้เป็นไปตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๕๔

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๕๔ ได้บัญญัติให้รัฐต้องเปิดเผยข้อมูลหรือข่าวสารสาธารณะในครอบครองของหน่วยงานของรัฐที่มีข้อมูลเกี่ยวกับความมั่นคงของรัฐ หรือเป็นความลับของทางราชการตามที่กฎหมายบัญญัติ เนื่องจากปัจจุบันยังไม่มีกฎหมายว่าด้วยข้อมูลความมั่นคงของรัฐและความลับของทางราชการเป็นการเฉพาะ จึงจำเป็นต้องมีกฎหมายดังกล่าว

เพื่อให้มีมาตรการคุ้มครองข้อมูลความมั่นคงของรัฐและความลับของทางราชการ ประกอบกับพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๒) กำหนดให้ร่างพระราชบัญญัติต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

สำนักงานกิจการยุติธรรมในฐานะฝ่ายเลขานุการติดตามการจัดทำกฎหมายฯ แจ้งว่านายกรัฐมนตรีในฐานะหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ได้มีข้อสั่งการเมื่อวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๖๑ เร่งรัดร่างกฎหมายสำคัญตามนโยบายรัฐบาลและการดำเนินการตามรัฐธรรมนูญของฝ่ายบริหาร พร้อมทั้งกำหนดกรอบเวลาการเสนอร่างกฎหมายให้สภานิติบัญญัติแห่งชาติภายในเดือน ธันวาคม ๒๕๖๑

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ สารสำคัญ

ร่างพระราชบัญญัติข้อมูลความมั่นคงของรัฐและความลับของทางราชการ พ.ศ. บัญญัติขึ้นตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มีจำนวน ๒๐ มาตรา โดยมี สารสำคัญ ดังนี้

๔.๑.๑ ร่างพระราชบัญญัตินี้มีบทบัญญัติการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคล เพื่อมิให้มีการเปิดเผยข้อมูลความมั่นคงของรัฐและความลับของทางราชการ อันเป็นข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับความมั่นคงของผลประโยชน์แห่งชาติ ซึ่งบทนิยามได้กำหนดความหมายของข้อมูลความมั่นคงของรัฐและความลับของทางราชการ หน่วยงานของรัฐ หัวหน้าหน่วยงานของรัฐ เจ้าหน้าที่ของรัฐ และคณะกรรมการข้อมูลความมั่นคงของรัฐและความลับของทางราชการ (มาตรา ๑ - ๕)

๔.๑.๒ กำหนดให้หน่วยงานของรัฐหรือผู้ใดห้ามเปิดเผยข้อมูลความมั่นคงของรัฐและความลับของทางราชการ เว้นแต่เป็นการเปิดเผยตามคำสั่งหัวหน้าหน่วยงานของรัฐหรือคำวินิจฉัยของคณะกรรมการ อย่างไรก็ตาม ผู้ใดมีส่วนได้เสียหรือเกี่ยวข้องโดยตรงกับข้อมูลอาจยื่นคำขอเปิดเผยข้อมูลต่อหน่วยงานของรัฐนั้น ซึ่งหน่วยงานของรัฐต้องพิจารณาภายใน ๓๐ วัน หากมีคำสั่งให้เปิดเผยข้อมูล อาจกำหนดเงื่อนไขโดยคำนึงถึงผลกระทบต่อรัฐน้อยที่สุด สำหรับกรณีให้เปิดเผยข้อมูลให้ผู้ยื่นคำขอสามารถยื่นอุทธรณ์ต่อคณะกรรมการได้ นอกจากนี้ได้กำหนดเงื่อนไขให้เจ้าหน้าที่ของรัฐไม่ต้องรับผิดชอบในการเปิดเผยข้อมูลหากกระทำโดยสุจริต (มาตรา ๕ - ๑๐)

๔.๑.๓ กำหนดให้มีคณะกรรมการข้อมูลความมั่นคงของรัฐและความลับของทางราชการ โดยมีเลขาธิการสภาความมั่นคงแห่งชาติเป็นประธาน และหน่วยงานด้านการข่าวและความมั่นคงเป็นกรรมการ ซึ่งมีหน้าที่พิจารณาและวินิจฉัยอุทธรณ์การเปิดเผยข้อมูลความมั่นคงของรัฐและความลับของทางราชการ โดยให้ใช้ดุลพินิจพิจารณาอย่างรวดเร็วและเที่ยงธรรม ซึ่งคำวินิจฉัยของคณะกรรมการให้ถือเป็นที่สุด และไม่อยู่ในบังคับของกฎหมายปกครอง (มาตรา ๑๑ - ๑๗)

๔.๑.๔ กำหนดบทกำหนดโทษกรณีการฝ่าฝืนการเปิดเผยข้อมูลความมั่นคงของรัฐ และความลับของทางราชการ และการไม่ปฏิบัติตามคำสั่งหรือคำวินิจฉัยของคณะกรรมการข้อมูลความมั่นคงของรัฐและความลับของทางราชการ ต้องระวางโทษจำคุก หรือปรับเป็นเงิน หรือทั้งจำทั้งปรับ (มาตรา ๑๘ - ๒๐)

๔.๒ ข้อเท็จจริง

๔.๒.๑ สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติได้ดำเนินการตามแนวทางการจัดทำ และการเสนอร่างกฎหมายตามบทบัญญัติมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ตามมติ คณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๖๐ แล้ว โดยได้ดำเนินการรับฟังความคิดเห็นประกอบการจัดทำ ร่างพระราชบัญญัติข้อมูลความมั่นคงของรัฐและความลับของทางราชการ พ.ศ. ผ่านช่องทางเว็บไซต์ การรับฟังความคิดเห็นกฎหมายไทย (www.lawamendment.go.th) และเว็บไซต์ ของสำนักงานฯ (www.nsc.go.th) ระหว่างวันที่ ๖ สิงหาคม - ๖ กันยายน ๒๕๖๑ รวมระยะเวลา ๓๒ วัน

๔.๒.๒ สำนักงานฯ ได้จัดทำข้อสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นร่างพระราชบัญญัติ ข้อมูลความมั่นคงของรัฐและความลับของทางราชการ พ.ศ. และผลการวิเคราะห์ตามแนวทาง ที่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีกำหนด พร้อมกับจัดทำคำชี้แจงตามหลักเกณฑ์การตรวจสอบความจำเป็น ในการตราพระราชบัญญัติ (Checklist)

๕. ข้อเสนอ

ขอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติข้อมูลความมั่นคง ของรัฐและความลับของทางราชการ พ.ศ. และนำเสนอต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติต่อไป รายละเอียด ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ - ๔

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณากราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(วัลลภ รักเสนาะ)

เลขาธิการสภาความมั่นคงแห่งชาติ

สำนักประเมินภัยคุกคาม

สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ

โทร. ๐ ๒๖๒๙ ๘๐๐๐ ต่อ ๒๘๐๕

โทรสาร ๐ ๒๖๒๙ ๘๐๗๓