

ที่ สธ ๐๒๓๙/ ๕๖๒๑



กระทรวงสาธารณสุข

ถนนติวานนท์ จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐๐

๓ ธันวาคม ๒๕๖๑

เรื่อง ขอรับการสนับสนุนงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๒ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่าย เพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ในการดำเนินโครงการพัฒนาคุณภาพบริการโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล ระยะเร่งด่วน ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี จำนวน ๙๐ ชุด
๒. รายละเอียดข้อมูลของโครงการฯ ตามมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติ
วินัยการเงินการคลัง พ.ศ. ๒๕๖๑ จำนวน ๙๐ ชุด
๓. สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๒๓/๒๐๒๒
ลงวันที่ ๓ ธันวาคม ๒๕๖๑ จำนวน ๙๐ ชุด

ด้วยกระทรวงสาธารณสุข ขอเสนอเรื่องขอรับการสนับสนุนงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๒ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ในการดำเนินโครงการพัฒนาคุณภาพบริการโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลระยะเร่งด่วน ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ.๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๑) เรื่องที่ต้องใช้งบประมาณแผ่นดินนอกเหนือจากที่ได้รับอนุมัติไว้แล้วตามกฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่ายประจำปี หรืองบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม รวมทั้งเป็นไปตามระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น พ.ศ.๒๕๖๐ ข้อ ๑๐ (๓) กรณีวงเงินเกินหนึ่งร้อยล้านบาท สำนักงบประมาณจะเสนอเรื่องต่อนายกรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ เมื่อนายกรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบแล้ว สำนักงบประมาณจะแจ้งให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หน่วยงานอื่น นำเรื่องเสนอขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี โดยเสนอผ่านรองนายกรัฐมนตรี รัฐมนตรีเจ้าสังกัดหรือรัฐมนตรีที่กำกับดูแล แล้วแต่กรณีตามขั้นตอนต่อไป ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ฉัตรชัย สาริกัลยะ) กำกับการบริหารราชการกระทรวงสาธารณสุขได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

ด้วยปัจจุบันสถานบริการสาธารณสุขทุกระดับ โดยเฉพาะโรงพยาบาลศูนย์และโรงพยาบาลทั่วไป มีประชาชนมารับบริการเป็นจำนวนมาก ทำให้เกิดสภาพความแออัดขึ้น โดยในแผนกผู้ป่วยนอกมีผู้มารับบริการประมาณ ๒,๕๐๐ - ๓,๐๐๐ คนต่อวัน ทำให้ประชาชนต้องเสียเวลาในการเข้ารับบริการและมีค่าใช้จ่ายสูง จึงจำเป็นต้องพัฒนาโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล (รพ.สต.) ซึ่งเป็นสถานบริการระดับปฐมภูมิ ใกล้ชิดประชาชน ให้มีศักยภาพและความพร้อมในการให้บริการส่งเสริมสุขภาพ ป้องกันโรค รักษาพยาบาลและติดตามการรักษาอย่างครบวงจร เพื่อเพิ่มการเข้าถึงบริการ ลดเวลารอคอย และสร้างสุขภาพให้ประชาชนมีคุณภาพชีวิตที่ดี

รัฐบาลชุดปัจจุบัน...

รัฐบาลชุดปัจจุบันให้ความสำคัญต่อการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ ซึ่งพบได้จากการมีนโยบายเร่งรัดดูแลประชาชนทุกกลุ่มวัย ตั้งแต่แรกเกิดจนถึงผู้สูงอายุ โดยเน้นให้ความสำคัญในการดูแลสุขภาพประชาชนอย่างทั่วถึง ให้ประชาชนได้รับบริการของรัฐอย่างเท่าเทียม โดยเฉพาะกลุ่มที่ต้องได้รับการดูแลเป็นพิเศษ เช่น ผู้สูงอายุ ผู้พิการและผู้ป่วยติดเตียง เป็นต้น และกระทรวงสาธารณสุขได้มีนโยบายที่สอดคล้องกับรัฐบาล ด้วยการดูแลสุขภาพให้ประชาชนมีสุขภาพที่แข็งแรง เป็นทรัพยากรหลักในการพัฒนาประเทศให้ห่างไกลจากการเจ็บป่วยเป็นประการแรก และหากเกิดการเจ็บป่วยขึ้น ต้องดูแล ให้บริการทางการแพทย์ และสามารถเข้าถึงบริการได้อย่างเสมอภาค อย่างไรก็ตามถึงแม้ระดับรัฐบาลมีนโยบายอย่างชัดเจน แต่ก็ยังมีปัญหาความแออัดเกิดขึ้นดังที่ได้กล่าวมาข้างต้น จึงเป็นปัญหาที่ต้องเร่งแก้ไขด่วน

ในการประชุมผู้บริหารระดับสูงกระทรวงสาธารณสุข วาระพิเศษ เมื่อวันที่ ๑๓ มิถุนายน ๒๕๖๑ ณ ห้องประชุมชัยนาทนเรนทร ชั้น ๒ อาคาร ๑ ตึกสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข ซึ่งรองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ฉัตรชัย สาริกัลยะ) ได้เข้าร่วมประชุมด้วย และร่วมกันพิจารณาถึง การแก้ปัญหาดังกล่าว เห็นว่าการแก้ปัญหาที่สำคัญคือ ต้องเสริมสร้างความเข้มแข็งในระดับพื้นที่และส่วนภูมิภาคและเห็นว่าเครื่องมือที่มีอยู่ คือ โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล (รพ.สต.) จะสามารถตอบโจทย์และแก้ไขปัญหาได้

อย่างไรก็ตามการสร้างความเข้มแข็งให้กับโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล (รพ.สต.) ที่มีอยู่ทั้งหมด จำนวน ๙,๘๖๓ แห่ง โดยทันทีเป็นไปได้ยาก กระทรวงสาธารณสุขจึงได้จัดทำแผนพัฒนาคุณภาพบริการโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพ โดยแบ่งเป็น ๓ ระยะ ภายใน ๕ ปี ดังต่อไปนี้

๑) ระยะที่ ๑ (พ.ศ. ๒๕๖๒) ระยะเร่งด่วน โดยการพัฒนาศักยภาพโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลขนาดใหญ่ จำนวน ๑,๐๘๗ แห่ง เพื่อให้บริการทางด้านการแพทย์ เช่น การรับบริการฝากครรภ์ เป็นต้น ให้สามารถจัดบริการครอบคลุมในทุกมิติ ประชาชนในพื้นที่สามารถเข้ารับบริการได้ โดยไม่ต้องเดินทางเพื่อเข้ารับการรักษาในโรงพยาบาลขนาดใหญ่ ซึ่งจะสามารถลดความแออัดในโรงพยาบาลใหญ่ โดยโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลขนาดใหญ่มีความพร้อมด้านบุคลากร ประชาชนสามารถเข้าถึงบริการได้สะดวก และพร้อมในการพัฒนาได้ทันที เพียงแต่เพิ่มเติมครุภัณฑ์ทางการแพทย์ที่จำเป็นเพื่อรองรับการเจ็บป่วยประชาชน

๒) ระยะที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๖๓ - ๒๕๖๔) ระยะการพัฒนาโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลขนาดกลาง จำนวน ๕,๐๙๖ แห่ง เพื่อพัฒนาศักยภาพการจัดบริการต่อเนื่อง โดยใช้บังคับในการดำเนินงาน

๓) ระยะที่ ๓ (พ.ศ. ๒๕๖๕ - ๒๕๖๖) ระยะการพัฒนาโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลขนาดเล็ก จำนวน ๓,๖๘๐ แห่ง ให้เกิดลักษณะใกล้บ้าน ใกล้ใจ โดยใช้บังคับในการดำเนินงาน

กระทรวงสาธารณสุข ได้จัดทำโครงการพัฒนาคุณภาพบริการโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลระยะเร่งด่วน พ.ศ.๒๕๖๒ โดยพัฒนาการให้บริการของโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลขนาดใหญ่ให้มีศักยภาพในการดูแลประชาชนในพื้นที่ ลดการเดินทางไปรักษาพยาบาลที่โรงพยาบาลขนาดใหญ่ จำนวนงบประมาณรวมทั้งสิ้น ๗๖๓,๕๓๘,๕๐๐ บาท (เจ็ดร้อยหกสิบสามล้านห้าแสนสามหมื่นแปดพันห้าร้อยบาทถ้วน) โดยมีรายละเอียดดังต่อไปนี้

๑) การจัดหาครุภัณฑ์ทางการแพทย์ จำนวน ๗๓๓,๖๔๖,๐๐๐ บาท (เจ็ดร้อยสามสิบสามล้านหกแสนสี่หมื่นหกพันบาทถ้วน)

๒) การจัดหาครุภัณฑ์สนับสนุนระบบการให้บริการ จำนวน ๒๙,๘๙๒,๕๐๐ บาท (ยี่สิบเก้าล้านแปดแสนเก้าหมื่นสองพันห้าร้อยบาทถ้วน)

ประโยชน์ที่จะได้รับในการพัฒนาตามแผนภายในระยะเวลา ๕ ปี ดังกล่าวข้างต้น จะสามารถลดความแออัดในการใช้บริการโรงพยาบาลขนาดใหญ่ได้ นอกจากนี้สิ่งที่ประชาชนจะได้รับ คือ สามารถเข้าถึงบริการได้สะดวก ลดค่าใช้จ่ายด้านสุขภาพ และโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลยังจะเป็นหน่วยงานหลักในการส่งเสริมสุขภาพ ป้องกันโรค คัดกรองผู้บริโภค โดยมีเป้าหมายให้ประชาชนทุกกลุ่มวัย มีสุขภาพที่แข็งแรง

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

จากสภาพปัญหาข้างต้น ส่งผลถึงความแออัดในโรงพยาบาลขนาดใหญ่ ประชาชน ไม่สะดวกเข้ารับบริการและเสียค่าใช้จ่ายเพิ่มมากขึ้น กระทรวงสาธารณสุข เล็งเห็นความจำเป็นที่จะต้องพัฒนา สถานบริการด้านแรกคือ โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล ในระยะเร่งด่วน โดยมีความจำเป็นดังนี้

๒.๑ เพิ่มขีดความสามารถในการดูแลสุขภาพของโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล ขนาดใหญ่ ซึ่งมีความพร้อมด้านบุคลากรในระดับหนึ่ง โดยการเพิ่มครุภัณฑ์ที่จำเป็นในการจัดบริการ ด้านการแพทย์และสาธารณสุข เพื่อสามารถให้บริการในบางโรคที่ไม่จำเป็นต้องไปโรงพยาบาลใหญ่ เช่น ผู้ป่วยโรคเรื้อรัง (โรคเบาหวาน โรคความดันโลหิตสูง) โดยสามารถตรวจคลื่นไฟฟ้าหัวใจได้ที่โรงพยาบาล ส่งเสริมสุขภาพตำบล หรือผู้ป่วยหอบหืดเรื้อรังต้องใช้เครื่องผลิตออกซิเจนในการดูแล เป็นต้น

๒.๒ จากนโยบายรัฐบาลที่มุ่งพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพ ตำบล ซึ่งเป็นสถานบริการด้านแรกที่ให้บริการ ด้านส่งเสริมสุขภาพ ป้องกันโรค จึงมีภารกิจสำคัญที่จะ ดำเนินการให้ประชาชนทุกกลุ่มวัย ในพื้นที่รับผิดชอบมีสุขภาพดี ลดค่าใช้จ่ายในยามเจ็บป่วย สามารถ ให้คำปรึกษาและบริการเชิงรุกกับประชาชนได้อย่างดียิ่งขึ้น ทำให้ประชาชนสามารถเข้าถึงบริการได้อย่างสะดวก รวดเร็วแบบใกล้บ้าน ใกล้ใจ สามารถดูแลและพึ่งตนเองทางสุขภาพได้ในระยะยาว

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เสนอคณะรัฐมนตรี ภายในเดือนธันวาคม ๒๕๖๑ เพื่อกระทรวงสาธารณสุขจะได้ ดำเนินการจัดสรรให้หน่วยงานส่วนภูมิภาคสำหรับแก้ไขปัญหาความขาดแคลนครุภัณฑ์ทางการแพทย์ และครุภัณฑ์สนับสนุนเพื่อเพิ่มขีดความสามารถ รองรับบริการให้บริการประชาชนได้อย่างมีประสิทธิภาพ ทันท่วงทีและภาระงานด้านการให้บริการที่เพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง และทันท่วงที

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ กระทรวงสาธารณสุข ได้ดำเนินการขับเคลื่อนและปฏิรูประบบสาธารณสุข โดยเฉพาะ ในด้านระบบบริการได้มีนโยบายที่จะพัฒนาระบบการแพทย์ปฐมภูมิ เพื่อให้ประชาชนสามารถเข้าถึงระบบบริการ สุขภาพ และประกอบกับรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๕๕ ระบุสิทธิเสรีภาพ ของประชาชนไทยต้องเข้าถึงบริการทางการแพทย์และการสาธารณสุข ที่มีคุณภาพมาตรฐานอย่างเสมอภาค เป็นธรรม และมาตรา ๗๑ ระบุให้รัฐมีหน้าที่ในการส่งเสริมและพัฒนาระบบการสร้างเสริมสุขภาพประชาชน ซึ่งนำไปสู่การพัฒนาและประกาศแผนปฏิรูปด้านสาธารณสุข

๔.๒ สำนักงบประมาณแจ้งว่า ได้นำเรื่องดังกล่าวกราบเรียนนายกรัฐมนตรีพิจารณาแล้ว นายกรัฐมนตรีได้เห็นชอบให้กระทรวงสาธารณสุข โดยสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุขใช้จ่ายงบประมาณ รายจ่ายประจำงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉิน หรือจำเป็น จำนวนทั้งสิ้น ๗๖๓,๕๓๘,๕๐๐, บาท (เจ็ดร้อยหกสิบสามล้านห้าแสนสามหมื่นแปดพันห้าร้อยบาทถ้วน) เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินโครงการพัฒนาคุณภาพบริการโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล ระยะเร่งด่วน ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงสาธารณสุขขอเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาอนุมัติงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๒ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ในการดำเนิน โครงการพัฒนาคุณภาพบริการโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล ระยะเร่งด่วน ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ จำนวน ๗๖๓,๕๓๘,๕๐๐ บาท (เจ็ดร้อยหกสิบสามล้านห้าแสนสามหมื่นแปดพันห้าร้อยบาทถ้วน)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรี เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายปิยะสกล สกลสัตยาทร)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข

สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข
สำนักสนับสนุนระบบสุขภาพปฐมภูมิ

โทร. ๐ ๒๕๕๐ ๑๙๓๗

โทรสาร ๐ ๒๕๕๐ ๑๙๓๘

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ New.Primary.care.cluster@gmail.com