

ด่วนที่สุด

ที่ กษ ๑๐๑๑/๗๖๐๐



กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๒๐๐

๑๗ ธันวาคม ๒๕๖๑

เรื่อง ขออนุมัติดำเนินงานโครงการสร้างความเข้มแข็งให้แก่เกษตรกรชาวสวนปาล์มน้ำมัน

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. รายละเอียดข้อมูลที่หน่วยงานของรัฐต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี
ตามมาตรา ๒๘ ของพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลัง พ.ศ. ๒๕๖๑ จำนวน ๑๐๐ ชุด
๓. โครงการ และหลักเกณฑ์ วิธีการดำเนินงานโครงการสร้างความเข้มแข็งให้แก่เกษตรกร
ชาวสวนปาล์มน้ำมัน จำนวน ๑๐๐ ชุด
๔. มติการประชุมคณะกรรมการนโยบายปาล์มน้ำมันแห่งชาติ ครั้งที่ ๔/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๒๙
พฤศจิกายน ๒๕๖๑ จำนวน ๑๐๐ ชุด

ด้วยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ขอเสนอเรื่อง ขออนุมัติดำเนินงานโครงการสร้างความเข้มแข็ง
ให้แก่เกษตรกรชาวสวนปาล์มน้ำมัน มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี
ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๑)
ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์
ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

ในช่วงที่ผ่านมามาตรการขยายพื้นที่ปลูกปาล์มน้ำมันตามแผนพัฒนาอุตสาหกรรมในช่วง
ปี ๒๕๕๑ - ๒๕๕๕ ทำให้มีพื้นที่ปาล์มน้ำมันที่ให้ผลผลิต จำนวน ๕.๐๙ ล้านไร่ และจากสภาพดินฟ้าอากาศ
ที่เอื้ออำนวย ทำให้ผลผลิตปาล์มน้ำมันเพิ่มขึ้น โดยมีแนวโน้มออกสู่ตลาดเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่องในปี ๒๕๖๑
ในขณะที่ความต้องการใช้ภายในประเทศและการส่งออกอยู่ในภาวะชะลอตัว ทำให้มีสต็อกน้ำมันปาล์มดิบ
คงเหลือเกินระดับสต็อกปกติ ประกอบกับอินเดียและสหภาพยุโรปซึ่งเป็นประเทศผู้นำเข้าหลัก มีการใช้มาตรการ
ควบคุมปริมาณการนำเข้าน้ำมันปาล์ม โดยสหภาพยุโรปต่อต้านการใช้น้ำมันปาล์มและได้สร้างกำแพงภาษี
น้ำมันปาล์มเพื่อปกป้องพืชน้ำมันในประเทศของตนเอง ทำให้น้ำมันปาล์มล้นตลาด การส่งออกทำได้ยาก
ราคาน้ำมันปาล์มดิบในตลาดโลกมีแนวโน้มลดลง ส่งผลให้ราคาผลปาล์มสดที่เกษตรกรขายได้ในปี ๒๕๖๑
ลดลงอย่างต่อเนื่อง โดยในเดือนพฤศจิกายน ๒๕๖๑ ราคาผลปาล์มสดเคลื่อนไหวอยู่ระหว่างกิโลกรัมละ
๒.๔๐ - ๒.๘๐ บาท และมีแนวโน้มลดลงอีกในเดือนธันวาคม ๒๕๖๑ ในขณะที่ต้นทุนการผลิตปี ๒๕๖๑
เฉลี่ยกิโลกรัมละ ๓.๐๑ บาท กระทบต่อค่าครองชีพและความสามารถในการจัดการสวนปาล์มน้ำมันของเกษตรกร
ซึ่งมีผลโดยตรงต่อประสิทธิภาพการผลิตปาล์มน้ำมัน ดังนั้น กระทรวงเกษตรและสหกรณ์จึงได้จัดทำโครงการ
สร้างความเข้มแข็งให้แก่เกษตรกรชาวสวนปาล์มน้ำมัน เพื่อเป็นการช่วยเหลือเกษตรกรชาวสวนปาล์มน้ำมัน

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

จากสถานการณ์และปัญหาด้านตลาดน้ำมันปาล์ม และปริมาณผลผลิตปาล์มน้ำมันที่เพิ่มขึ้น ส่งผลให้ราคามูลค่าปาล์มน้ำมันที่เกษตรกรขายได้ตกต่ำ เกษตรกรผู้ปลูกปาล์มน้ำมันได้รับความเดือดร้อน มีรายได้ไม่เพียงพอต่อการดำรงชีพ ดังนั้น เพื่อเป็นการลดภาระค่าครองชีพ ควบคู่ไปกับการสร้างความเข้มแข็งให้แก่เกษตรกรผู้ปลูกปาล์มน้ำมันให้สามารถรักษาศักยภาพการผลิตอย่างต่อเนื่อง และรักษาคุณภาพของผลผลิต จึงมีความจำเป็นเร่งด่วนที่จะต้องเยียวยาความเดือดร้อน เพื่อให้คุณภาพชีวิตของเกษตรกรมีความมั่นคง เข้มแข็ง ในการประกอบอาชีพชาวสวนปาล์มน้ำมันอย่างต่อเนื่องต่อไป

ทั้งนี้ ได้ดำเนินการจัดทำรายละเอียดข้อมูลที่หน่วยงานของรัฐต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติ ต่อคณะรัฐมนตรี ตามมาตรา ๒๘ ของพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลัง พ.ศ. ๒๕๖๑ รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เพื่อบรรเทาความเดือดร้อนอย่างเร่งด่วนในเรื่องค่าครองชีพของเกษตรกรชาวสวนปาล์มน้ำมัน และให้มีความสามารถในการจัดการสวนปาล์มน้ำมันของเกษตรกรผู้ปลูกปาล์มน้ำมัน ซึ่งมีผลกระทบโดยตรง ต่อประสิทธิภาพการผลิตปาล์มน้ำมัน โดยเริ่มดำเนินการตั้งแต่เดือนธันวาคม ๒๕๖๑ - กันยายน ๒๕๖๒

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ ข้อเท็จจริง

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้จัดทำโครงการสร้างความเข้มแข็งให้แก่เกษตรกรชาวสวนปาล์มน้ำมัน เพื่อเป็นการลดภาระค่าครองชีพ ควบคู่ไปกับการสร้างความเข้มแข็งให้แก่เกษตรกรผู้ปลูกปาล์มน้ำมัน ให้สามารถรักษาศักยภาพการผลิตอย่างต่อเนื่อง และรักษาคุณภาพของผลผลิต จึงมีความจำเป็นเร่งด่วนที่จะต้องเยียวยาความเดือดร้อน ซึ่งส่งผลให้คุณภาพชีวิตของเกษตรกรมีความมั่นคง เข้มแข็งในการประกอบอาชีพชาวสวนปาล์มน้ำมันอย่างต่อเนื่องต่อไป

๔.๒ สาระสำคัญ

๔.๒.๑ วัตถุประสงค์ เพื่อสร้างความเข้มแข็งและเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตของเกษตรกรชาวสวนปาล์มน้ำมัน และช่วยเหลือค่าครองชีพของเกษตรกรชาวสวนปาล์มน้ำมัน

๔.๒.๒ เป้าหมาย เกษตรกรชาวสวนปาล์มน้ำมันที่ขึ้นทะเบียนเกษตรกรกับกรมส่งเสริมการเกษตรที่ให้ผลผลิตแล้ว (อายุมากกว่า ๓ ปี) จำนวน ๑๕๐,๐๐๐ ราย พื้นที่ไม่เกิน ๒,๒๕๐,๐๐๐ ไร่ โดยให้ความช่วยเหลือตามพื้นที่ปลูกจริงในอัตราไร่ละ ๑,๕๐๐ บาท คร่าวเรือนละไม่เกิน ๑๕ ไร่

๔.๒.๓ วิธีดำเนินการ

๔.๒.๓.๑ การเข้าร่วมโครงการ มีหลักเกณฑ์ ดังนี้

เกษตรกรชาวสวนปาล์มน้ำมันจะต้องแจ้งยืนยันขอรับสิทธิเข้าร่วมโครงการกับกรมส่งเสริมการเกษตร โดยเกษตรกรชาวสวนปาล์มน้ำมันผู้มีสิทธิเข้าร่วมโครงการต้องมีคุณสมบัติ ดังนี้

๑) เกษตรกรต้องมีสัญชาติไทยเท่านั้น และบรรลุนิติภาวะ

๒) เป็นหัวหน้าครัวเรือนที่ขึ้นทะเบียนเกษตรกรผู้ปลูกปาล์มน้ำมันกับกรมส่งเสริมการเกษตร ภายในเดือนธันวาคม ๒๕๖๑ กรณีที่ขึ้นทะเบียนไว้แล้วก่อนปี ๒๕๖๑ ให้มาปรับปรุงให้เป็นปัจจุบันภายในเดือนธันวาคม ๒๕๖๑ เช่นเดียวกัน ทั้งนี้ ทะเบียนบ้านที่นำมาขึ้นทะเบียนเกษตรกรจะต้องมีการกำหนดบ้านเลขที่ และกรณีที่ย้ายเข้าทะเบียนบ้านใหม่ ต้องดำเนินการตามเงื่อนไขของกระทรวงมหาดไทย ก่อนวันที่ ๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๑

๓) เป็นเกษตรกรชาวสวนปาล์มน้ำมันที่เปิดบัญชีเงินฝากไว้กับธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร

๔) เป็นเกษตรกรชาวสวนปาล์มน้ำมันที่มีพื้นที่ปลูกปาล์มน้ำมันในพื้นที่ที่มีเอกสารสิทธิ์ รวมทั้งสิ้น ๔๗ รายการ ตามหนังสือของกรมป่าไม้ ที่ ทส. ๑๖๐๒.๓/๒๔๕๕ ลงวันที่ ๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ และเป็นพื้นที่ปลูกปาล์มน้ำมันที่ให้ผลผลิตแล้ว (อายุมากกว่า ๓ ปี)

๔.๒.๓.๒ การตรวจสอบรับรองสิทธิ์เกษตรกร

๑) ให้มีคณะกรรมการตรวจสอบสิทธิ์ระดับตำบล เป็นผู้ตรวจสอบสิทธิ์

๒) ให้มีคณะกรรมการบริหารโครงการระดับอำเภอ เป็นผู้รับรองสิทธิ์

๓) ให้มีคณะกรรมการบริหารโครงการระดับจังหวัด กำกับดูแล

และแก้ไขปัญหาการรับรองสิทธิ์ของเกษตรกรชาวสวนปาล์มน้ำมัน

๔.๒.๓.๓ การขอใช้สิทธิ์เกษตรกรผู้เข้าร่วมโครงการ

๑) กรมส่งเสริมการเกษตร ประกาศรายชื่อเกษตรกรผู้ปลูกปาล์มน้ำมันที่ได้ขึ้นทะเบียนเกษตรกรกับกรมส่งเสริมการเกษตร ให้เกษตรกรตรวจสอบข้อมูล เพื่อแจ้งยืนยันการเข้าร่วมโครงการฯ

๒) การตรวจสอบสิทธิ์ โดยคณะกรรมการตรวจสอบสิทธิ์ระดับตำบล มีหน้าที่ตรวจสอบสิทธิ์

๓) การรับรองสิทธิ์ โดยคณะกรรมการบริหารโครงการระดับอำเภอ มีหน้าที่รับรองสิทธิ์และบันทึกข้อมูลเข้าสู่ระบบสารสนเทศของกรมส่งเสริมการเกษตร

๔) กรมส่งเสริมการเกษตร ส่งผลการรับรองสิทธิ์ไปยังธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร สำนักงานใหญ่ ตรวจสอบประมวลผลและโอนเงินเข้าบัญชีเงินฝากของเกษตรกร

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยกรมส่งเสริมการเกษตร ประชาสัมพันธ์ให้เกษตรกรเข้าร่วมโครงการสร้างความเข้มแข็งให้แก่เกษตรกรชาวสวนปาล์มน้ำมัน ตลอดจนรับทราบขั้นตอนเข้าร่วมโครงการ เช่น การเตรียมเอกสารหลักฐาน ประกอบการยืนยันขอรับสิทธิ์เข้าร่วมโครงการให้ครบถ้วน รวมทั้งประชุมชี้แจงเจ้าหน้าที่ เพื่อทำความเข้าใจหลักเกณฑ์และขั้นตอนการรับเกษตรกรชาวสวนปาล์มน้ำมันที่ให้ผลผลิตแล้ว เข้าร่วมโครงการสร้างความเข้มแข็งให้แก่เกษตรกรชาวสวนปาล์มน้ำมัน ให้สามารถปฏิบัติงานได้ถูกต้องและเป็นไปในทิศทางเดียวกัน

๔.๒.๔ ระยะเวลาดำเนินการ ตั้งแต่เดือนธันวาคม ๒๕๖๑ - กันยายน ๒๕๖๒ หากไม่มีปัญหาอุปสรรค สามารถดำเนินการได้ ภายใน ๓ เดือน
รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๕. ผลกระทบ

การดำเนินโครงการดังกล่าว สามารถบรรเทาความเดือดร้อนในเรื่องค่าครองชีพของเกษตรกรชาวสวนปาล์มน้ำมัน สามารถสร้างความเข้มแข็งให้แก่เกษตรกรผู้ปลูกปาล์มน้ำมัน ให้สามารถรักษาศักยภาพการผลิตอย่างต่อเนื่อง และรักษาคุณภาพของผลผลิต ส่งผลให้คุณภาพชีวิตของเกษตรกรมีความมั่นคง เข้มแข็งในการประกอบอาชีพชาวสวนปาล์มน้ำมันอย่างต่อเนื่องต่อไป

๖. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

งบประมาณรวมทั้งสิ้น ๓,๔๕๘,๒๐๖,๒๕๐ บาท แบ่งเป็น

๖.๑ ค่าใช้จ่ายให้เกษตรกรกรชาวสวนปาล์มน้ำมัน วงเงิน ๓,๓๗๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท

๖.๒ ค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานและค่าธรรมเนียมโอนเงินของธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร วงเงิน ๑,๕๐๐,๐๐๐ บาท และชดเชยต้นทุนเงินในอัตรา FDR+๑ (ปัจจุบัน FDR+๑ = ๒.๑๗๕) วงเงิน ๗๓,๔๐๖,๒๕๐ บาท

ทั้งนี้ ใช้เงินทุนธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตรสำรองจ่ายไปก่อน และให้ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตรเสนอขอรับจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ ตามความจำเป็นและเหมาะสมตามขั้นตอนต่อไป เพื่อชดเชยตามผลการจ่ายเงินที่เกิดขึ้นจริง

๖.๓ ค่าบริหารจัดการโครงการ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ขอปรับแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ ในวงเงิน ๘,๓๐๐,๐๐๐ บาท

๗. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

การประชุมคณะกรรมการนโยบายปาล์มน้ำมันแห่งชาติ ครั้งที่ ๔/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ เห็นชอบโครงการสร้างความเข้มแข็งให้แก่เกษตรกรชาวสวนปาล์มน้ำมัน ตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยกรมส่งเสริมการเกษตรเสนอ เพื่อเป็นการลดภาระค่าครองชีพ ควบคู่ไปกับการสร้างความเข้มแข็งให้แก่เกษตรกรผู้ปลูกปาล์มน้ำมัน ให้สามารถรักษาศักยภาพการผลิตอย่างต่อเนื่อง โดยจะช่วยเหลือค่าครองชีพให้เกษตรกรชาวสวนปาล์มน้ำมันที่มีปาล์มน้ำมันซึ่งให้ผลผลิตแล้ว (อายุมากกว่า ๓) และขึ้นทะเบียนเกษตรกรกับกรมส่งเสริมการเกษตร จำนวน ๑๕๐,๐๐๐ ราย พื้นที่ไม่เกิน ๒,๒๕๐,๐๐๐ ไร่ โดยให้ความช่วยเหลือตามพื้นที่ปลูกจริง ในอัตราไร่ละ ๑,๕๐๐ บาท ครั้วเรือนละไม่เกิน ๑๕ ไร่ วงเงินรวมทั้งสิ้น ๓,๔๕๘,๒๐๖,๒๕๐ บาท และให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยกรมส่งเสริมการเกษตร รับผิดชอบโครงการสร้างความเข้มแข็งให้แก่เกษตรกรชาวสวนปาล์มน้ำมัน ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่กำหนด และบรรลุดัตุประสงค์ของโครงการสร้างความเข้มแข็งให้แก่เกษตรกรชาวสวนปาล์มน้ำมัน รวมทั้งเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไป รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

๘. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์พิจารณาแล้ว เห็นควรนำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ดังนี้

๘.๑ อนุมัติให้ดำเนินงานโครงการสร้างความเข้มแข็งให้แก่เกษตรกรชาวสวนปาล์มน้ำมัน

๘.๒ อนุมัติวงเงินงบประมาณเพื่อดำเนินโครงการสร้างความเข้มแข็งให้แก่เกษตรกรชาวสวนปาล์มน้ำมัน จำนวน ๓,๔๕๘,๒๐๖,๒๕๐ บาท แบ่งเป็น

๘.๒.๑ ค่าใช้จ่ายให้เกษตรกรชาวสวนปาล์มน้ำมัน วงเงิน ๓,๓๗๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท ใช้เงินทุนธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตรสำรองจ่ายไปก่อน

๘.๒.๒ ค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานและค่าธรรมเนียมโอนเงินของธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร วงเงิน ๑,๕๐๐,๐๐๐ บาท และชดเชยต้นทุนเงินในอัตรา FDR + ๑ (ปัจจุบัน FDR+๑ = ๒.๑๗๕) วงเงิน ๗๓,๔๐๖,๒๕๐ บาท

ทั้งนี้ ให้ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตรเสนอขอรับจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ ตามความจำเป็นและเหมาะสมตามขั้นตอนต่อไป เพื่อชดเชยตามผลการจ่ายเงินที่เกิดขึ้นจริง

๘.๒.๓ ค่าบริหารจัดการโครงการ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ขอปรับแผนการปฏิบัติงาน และแผนการใช้จ่ายงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ ในวงเงิน ๘,๓๐๐,๐๐๐ บาท

๘.๓ มอบหมายคณะกรรมการบริหารโครงการระดับจังหวัดและระดับอำเภอ และคณะทำงาน ตรวจสอบสิทธิระดับตำบล ดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ที่กำหนด

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายกฤษฎา บุญราช)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

กรมส่งเสริมการเกษตร

สำนักส่งเสริมและจัดการสินค้าเกษตร

โทร. ๐ ๒๕๔๐ ๖๑๒๓

โทรสาร ๐ ๒๕๔๐ ๖๑๒๓

E - mail : agriman43@hotmail.com