

ด่วนที่สุด

ที่ กษ ๒๕๐๘.๐๒/ ๙/๐๖๔



กระทรวงเกษตรและสหกรณ์
ถนนราชดำเนินนอก กรุงเทพฯ
๑๐๒๐๐

๙/๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๑

เรื่อง โครงการสร้างความเข้มแข็งให้แก่เกษตรกรชาวสวนยาง พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๖๒ และ
หลักเกณฑ์ แนวทาง และวิธีการจ่ายเงิน

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. รายงานการประชุมคณะกรรมการกฤษฎีกาแห่งประเทศไทย ครั้งที่ ๑๙/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๑๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๑
๓. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่นร ๐๕๐๕/๓๗๒๗ ลงวันที่
๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๑
๔. สำเนาหนังสือคณะกรรมการนโยบายยางธรรมชาติ ด่วนที่สุด ที่ กษ ๑๓๐๕/ว ๔๓๔๘
ลงวันที่ ๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ เรื่อง สรุปมติที่ประชุมคณะกรรมการนโยบายยาง
ธรรมชาติ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๑
๕. รายละเอียดข้อมูลที่หน่วยงานของรัฐต้องเสนอพร้อมขออนุมัติคณะรัฐมนตรี ตามมาตรา ๒๗
๖. โครงการสร้างความเข้มแข็งให้แก่เกษตรกรชาวสวนยาง พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๖๒
๗. หลักเกณฑ์ แนวทางและวิธีการจ่ายเงิน โครงการสร้างความเข้มแข็งให้แก่เกษตรกรชาวสวนยาง
พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๖๒

ด้วยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ขอเสนอเรื่อง โครงการสร้างความเข้มแข็งให้แก่เกษตรกร
ชาวสวนยาง พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๖๒ และหลักเกณฑ์ แนวทาง และวิธีการจ่ายเงินของการยางแห่งประเทศไทย
มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วย
การเสนอเรื่องและการประชุมรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๑) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์)
กำกับการบริหารราชการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว
รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ เนื่องจากสถานการณ์ราคายางพาราได้ปรับตัวลดลงอย่างต่อเนื่องตั้งแต่ประมาณ
ปี ๒๕๕๘ เป็นต้นมา ตามการชะลอตัวของเศรษฐกิจโลกและอุปทานของประเทศผู้ผลิตยางธรรมชาติที่เริ่มออกสู่
ตลาดเพิ่มขึ้น จนเกิดอุปทานส่วนเกิน และแม้ว่าที่ผ่านมา ภาครัฐจะได้ติดตามสถานการณ์ตลาดและราคายางพารา
รวมทั้งออกมาตรการแก้ไขปัญหาราคายางตกต่ำมาเป็นระยะ แต่เนื่องจากมาตรการแก้ไขปัญหายางพารา
บางโครงการจะต้องใช้เวลาจึงจะเห็นผลเป็นรูปธรรม ประกอบกับยางพารามีปัญหาเชิงโครงสร้างการผลิต กล่าวคือ
ยางพาราเป็นพืชที่พึ่งพาการส่งออก ผลผลิตส่วนใหญ่กว่าร้อยละ ๘๕ ส่งออกไปยังผู้ใช้อย่างต่างประเทศ โดยเฉพาะ
ประเทศจีน ซึ่งเป็นผู้ใช้อย่างรายใหญ่ที่สุดของโลก กำลังประสบกับการชะลอตัวทางเศรษฐกิจ และมาตรการ
ทางการค้ากับสหรัฐอเมริกา เป็นปัจจัยลบที่กดดันราคายางพารา ส่งผลให้ราคาลดลง โดยสถานการณ์ราคายางพารา

ยังคงมีแนวโน้มที่จะลดลงอีกจากภาวะเศรษฐกิจโลกที่ชะลอตัว และมาตรการทางการค้าระหว่างจีนกับสหรัฐอเมริกา ส่งผลให้เกษตรกรชาวสวนยาง และคนกรีดยางได้รับความเดือดร้อน กระทบวงเกษตรและสหกรณ์ โดยการยางแห่งประเทศไทยจึงได้จัดทำโครงการสร้างความเข้มแข็งให้แก่เกษตรกรชาวสวนยางพารา พ.ศ. ๒๕๖๑-๒๕๖๒ เพื่อช่วยเหลือค่าครองชีพแก่เกษตรกรและคนกรีดยางดังกล่าว

๑.๒ คณะกรรมการการยางแห่งประเทศไทย ในคราวประชุมครั้งที่ ๑๑/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๑๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ มีมติเห็นชอบโครงการสร้างความเข้มแข็งให้แก่เกษตรกรชาวสวนยาง และอนุมัติให้ใช้งบประมาณจากกองทุนพัฒนายางพารามาตรา ๔๙(๓) ตามพระราชบัญญัติการยางแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๘ เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการบริหารจัดการโครงการ จำนวน ๑๒๖,๕๐๐,๐๐๐ บาท รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ และกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้นำเสนอโครงการต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา

๑.๓ คณะรัฐมนตรี ในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ มีมติรับทราบโครงการสร้างความเข้มแข็งให้แก่เกษตรกรชาวสวนยาง ตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ และให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เร่งดำเนินการให้ถูกต้องเป็นไปตามขั้นตอนของกฎหมาย ระเบียบ หลักเกณฑ์ และมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องต่อไป ทั้งนี้ ให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์รับความเห็นของกระทรวงการคลัง สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และสำนักงบประมาณ ไปพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไปด้วย รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓ ซึ่งการยางแห่งประเทศไทย ได้ดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ ได้รับความเห็นของกระทรวงการคลัง สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และสำนักงบประมาณ โดยปรับปรุงวงเงินงบประมาณตามข้อคิดเห็นของสำนักงบประมาณเรียบร้อยแล้ว และนำเสนอต่อคณะกรรมการนโยบายยางธรรมชาติ

๑.๔ คณะกรรมการนโยบายยางธรรมชาติ ในคราวประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๒๙ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๖๑ มีมติเห็นชอบโครงการสร้างความเข้มแข็งให้แก่เกษตรกรชาวสวนยาง พ.ศ. ๒๕๖๑-๒๕๖๒ โดยมีกรอบวงเงิน ๑๗,๕๑๒,๗๓๔,๘๘๓ บาท ให้ใช้เงินทุน ธ.ก.ส. สรรองจ่ายไปก่อน จำนวน ๑๗,๐๐๗,๒๐๔,๘๖๐ บาท และให้ ธ.ก.ส. เสนอขอรับจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๓ ตามความจำเป็นและเหมาะสมตามขั้นตอนต่อไป ตามผลการจ่ายเงินที่เกิดขึ้นจริง รวมถึงค่าใช้จ่ายในการดำเนินการ ค่าธรรมเนียมโอนเงิน และชดเชยต้นทุนเงินในอัตรา FDR+๑ (ปัจจุบัน FDR+๑ = ๒.๑๗๕) จำนวน ๓๗๙,๐๓๐,๐๒๓ บาท ทั้งนี้ ในส่วนค่าบริหารจัดการโครงการ จำนวน ๑๒๖,๕๐๐,๐๐๐ บาท ให้ใช้จ่ายจากกองทุนพัฒนายางพารา ตามนัยมาตรา ๔๙(๓) แห่งพระราชบัญญัติการยางแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๘ ซึ่งได้ผ่านความเห็นชอบจากคณะกรรมการการยางแห่งประเทศไทยแล้ว ในการประชุมเมื่อวันที่ ๑๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ และมอบหมายให้การยางแห่งประเทศไทย นำเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไป รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากโครงการสร้างความเข้มแข็งให้แก่เกษตรกรชาวสวนยาง พ.ศ. ๒๕๖๑-๒๕๖๒ เป็นการช่วยเหลือค่าครองชีพแก่เกษตรกรชาวสวนยางและคนกรีดยาง เพื่อบรรเทาความเดือดร้อนจำเป็นต้องใช้งบประมาณจากภาครัฐ ซึ่ง คณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ ได้มีมติรับทราบและมอบหมายให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เร่งดำเนินการให้ถูกต้องเป็นไปตามขั้นตอนของกฎหมาย ระเบียบ หลักเกณฑ์ และมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง ทั้งนี้ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยการยางแห่งประเทศไทย ได้ดำเนินการแล้ว พร้อมทั้งได้จัดทำแผนการบริหารจัดการและแผนการใช้จ่ายงบประมาณ เป็นไปตามพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลัง พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๒๗ และมาตรา ๒๘ ในการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕

๓. ความจำเป็นเร่งด่วนของเรื่อง

เพื่อบรรเทาความเดือดร้อนของเกษตรกรชาวสวนยางอย่างเร่งด่วน โดยเริ่มดำเนินการ ตั้งแต่เดือนธันวาคม ๒๕๖๑ - เดือนกันยายน ๒๕๖๒

๔. สาระสำคัญของโครงการ

๔.๑ โครงการสร้างความเข้มแข็งให้แก่เกษตรกรชาวสวนยาง พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๖๒ มีวัตถุประสงค์เพื่อสร้างความเข้มแข็ง และเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตของเกษตรกรรายย่อยทั้งเจ้าของสวนยาง และคนกรีดยาง สามารถบรรเทาความเดือดร้อนในเรื่องค่าครองชีพ

๑) เป้าหมาย เกษตรกรชาวสวนยางที่มีสวนยางในพื้นที่มีเอกสารสิทธิ์ ที่เปิดกรีดแล้ว และขึ้นทะเบียนกับการยางแห่งประเทศไทย ก่อนวันที่ ๑๔ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ จำนวน ๙๙๙,๐๖๕ ราย และ คนกรีดยาง ๓๐๔,๒๖๖ ราย รวมเนื้อที่ ๙,๔๔๘,๔๔๗ ไร่ โดยให้ความช่วยเหลือเกษตรกรตามพื้นที่เปิดกรีดจริง ไร่ละ ๑,๘๐๐ บาท รายละเอียดไม่เกิน ๑๕ ไร่ (กรณีมีคนกรีดยางแบ่งเป็นเจ้าของสวนยาง ๑,๑๐๐ บาทต่อไร่ และคนกรีดยาง ๗๐๐ บาทต่อไร่)

๒) ระยะเวลาดำเนินการ ๑๐ เดือน (ธันวาคม ๒๕๖๑ - กันยายน ๒๕๖๒)

๓) วงเงินงบประมาณรวมทั้งสิ้น ๑๗,๕๑๒,๗๓๔,๘๘๓ บาท จำแนกเป็น

(๑) งบประมาณในการสร้างความเข้มแข็งให้แก่เกษตรกรชาวสวนยาง และคนกรีดยาง จำนวน ๑๗,๐๐๗,๒๐๔,๘๖๐ บาท

(๒) งบประมาณอุดหนุนเงินทุนเงินของ ธ.ก.ส. อัตรา FDR+๑ จำนวน ๓๖๙,๙๐๖,๗๐๖ บาท และค่าใช้จ่ายในการดำเนินการและค่าธรรมเนียมโอนเงิน ธ.ก.ส. ให้เจ้าของสวนและคนกรีดยาง จำนวน ๙,๑๒๓,๓๑๗ บาท

(๓) งบบริหารโครงการ จำนวน ๑๒๖,๕๐๐,๐๐๐ บาท

รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๖

๔.๒ หลักเกณฑ์ แนวทาง และวิธีการจ่ายเงิน โครงการสร้างความเข้มแข็งให้แก่เกษตรกรชาวสวนยาง พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๖๒ รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๗

๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มาของงบประมาณ

๑) ค่าใช้จ่ายในการสร้างความเข้มแข็งให้แก่เกษตรกรชาวสวนยาง จำนวน ๑๗,๐๐๗,๒๐๔,๘๖๐ บาท ใช้เงินทุน ธ.ก.ส. สำรองจ่ายไปก่อน และให้ ธ.ก.ส. เสนอขอรับจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๓ ตามความจำเป็นและเหมาะสมตามขั้นตอนต่อไป เพื่อชดเชยตามผลการจ่ายเงินที่เกิดขึ้นจริง รวมถึงค่าใช้จ่ายในการดำเนินงาน ค่าธรรมเนียมโอนเงิน และชดเชยต้นทุนเงินในอัตรา FDR+๑ (ปัจจุบัน FDR+๑ = ๒.๑๗๕) จำนวน ๓๗๙,๐๓๐,๐๒๓ บาท หรือตามความเห็นของกระทรวงการคลัง ต่อไป

๒) ค่าบริหารจัดการโครงการ จำนวน ๑๒๖,๕๐๐,๐๐๐ บาท ใช้จ่ายจากกองทุนพัฒนายางพารามาตรา ๔๙(๓) ตามพระราชบัญญัติการยางแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๘

๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

๖.๑ ให้ความเห็นชอบโครงการสร้างความเข้มแข็งให้แก่เกษตรกรชาวสวนยาง พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๖๒ ตามข้อ ๔.๑

๖.๒ อนุมัติกรอบวงเงินโครงการสร้างความเข้มแข็งให้แก่เกษตรกรชาวสวนยาง พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๖๒ กรอบวงเงิน ๑๗,๕๑๒,๗๓๔,๘๘๓ บาท โดยให้ใช้เงินทุน ธ.ก.ส. สำรองจ่ายไปก่อนจำนวน ๑๗,๐๐๗,๒๐๔,๘๖๐ บาท และให้ ธ.ก.ส. เสนอขอรับจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๓ ตามความจำเป็นและเหมาะสมตามขั้นตอนต่อไป เพื่อชดเชยตามผลการจ่ายเงินที่เกิดขึ้นจริง รวมถึงค่าใช้จ่ายในการดำเนินงาน ค่าธรรมเนียมโอนเงิน และชดเชยต้นทุนเงินในอัตรา FDR+๑ (ปัจจุบัน FDR+๑ = ๒.๑๗๕) จำนวน ๓๗๙,๐๓๐,๐๒๓ บาท หรือตามความเห็นของกระทรวงการคลัง ส่วนค่าบริหารจัดการโครงการ จำนวน ๑๒๖,๕๐๐,๐๐๐ บาท ให้ใช้จ่ายจากกองทุนพัฒนายางพารา ตามนัยมาตรา ๔๙(๓) แห่งพระราชบัญญัติการยางแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๘

๖.๓ อนุมัติหลักเกณฑ์ แนวทาง และวิธีการจ่ายเงิน โครงการสร้างความเข้มแข็งให้แก่เกษตรกรชาวสวนยาง พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๖๒

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายเกษภา บุญราช)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

การยางแห่งประเทศไทย

ฝ่ายยุทธศาสตร์องค์กร กองโครงการพิเศษ

โทร. ๐ ๒๔๓๓ ๒๒๒๒ ต่อ ๒๙๐

โทรสาร. ๐ ๒๔๒๔ ๗๖๙๙