

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๑๐๐๖/๑๓๓๒๑



กระทรวงการคลัง
ถนนพระรามที่ ๖
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๗ ธันวาคม ๒๕๖๑

เรื่อง โครงการให้ความช่วยเหลือเกษตรกรผู้ปลูกยาสูบที่ได้รับผลกระทบจากการลดปริมาณการรับซื้อใบยาสูบ
เฉพาะฤดูการผลิต ๒๕๖๑/๒๕๖๒

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. โครงการให้ความช่วยเหลือเกษตรกรผู้ปลูกยาสูบที่ได้รับผลกระทบจากการลดปริมาณการรับซื้อ
ใบยาสูบ เฉพาะฤดูการผลิต ๒๕๖๑/๒๕๖๒

๓. รายละเอียดข้อมูลที่หน่วยงานของรัฐต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี
ตามมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอโครงการให้ความช่วยเหลือเกษตรกรผู้ปลูกยาสูบที่ได้รับผลกระทบจากการลดปริมาณการรับซื้อใบยาสูบ เฉพาะฤดูการผลิต ๒๕๖๑/๒๕๖๒ (โครงการฯ) ของการยาสูบแห่งประเทศไทย (ยสท.) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๑) เรื่องที่ต้องใช้งบประมาณแผ่นดินนอกเหนือจากที่ได้รับอนุมัติไว้แล้วตามกฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่ายประจำปีหรืองบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการคลังได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

นายกรัฐมนตรีในคราวการประชุมคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๐ ตุลาคม ๒๕๖๑ ได้มีข้อสั่งการด้านเศรษฐกิจ ให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ร่วมกับกระทรวงการคลัง และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเร่งพิจารณา กำหนดแนวทางการให้ความช่วยเหลือเกษตรกรผู้ปลูกยาสูบ โดยให้พิจารณาแนวทางการส่งเสริมให้มีการเพาะปลูกพืชชนิดอื่นทดแทนการปลูกยาสูบ หรือสนับสนุนให้เกษตรกรผู้ปลูกยาสูบที่มีความพร้อมปรับเปลี่ยนไปประกอบอาชีพอื่นที่เหมาะสม โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๑) เรื่องที่ต้องใช้งบประมาณแผ่นดินนอกเหนือจากที่ได้รับอนุมัติไว้แล้วตามกฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่ายประจำปีหรืองบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม

๒. สาระสำคัญ

ยสท. ได้พิจารณาผลกระทบที่จะเกิดขึ้นกับเกษตรกรผู้ปลูกยาสูบ จากการลดปริมาณการรับซื้อใบยาสูบในฤดูการผลิต ๒๕๖๑/๒๕๖๒ ของ ยสท. และได้เสนอโครงการฯ เพื่อช่วยเหลือเกษตรกรผู้ปลูกยาสูบ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒) โดยมีรายละเอียด ดังนี้

๒.๑ วัตถุประสงค์ : เพื่อช่วยเหลือเกษตรกรผู้ปลูกยาสูบที่ได้รับผลกระทบจากการปรับลดปริมาณการรับซื้อใบยาสูบของ ยสท. ในฤดูการผลิตปี ๒๕๖๑/๒๕๖๒

๒.๒ กลุ่มเป้าหมาย : เกษตรกรผู้ปลูกยาสูบประเภทเวอร์ยิเนีย เบอร์เลย์ และเตอร์กิช ที่ได้รับโควตาในฤดูการผลิต ๒๕๖๑/๒๕๖๒ ซึ่งได้ขึ้นทะเบียนกับ ยสท. และกรมสรรพสามิตแล้ว รวม ๑๓,๕๕๙ ราย

ประกอบด้วย ๑) เกษตรกรผู้ปลูกยาสูบประเภทเวอร์รียเนีย จำนวน ๒,๕๐๑ ราย ๒) เกษตรกรผู้ปลูกยาสูบประเภทเบอร์เลย์ จำนวน ๗,๑๒๓ ราย และ ๓) เกษตรกรผู้ปลูกยาสูบประเภทเตอร์กิช จำนวน ๓,๙๓๓ ราย

๒.๓ วิธีดำเนินการ :

๒.๓.๑ เกษตรกรผู้ปลูกยาสูบที่ได้รับผลกระทบจากการที่ ยสท. ลดปริมาณการรับซื้อใบยาสูบ ฤดูกาลผลิต ๒๕๖๑/๒๕๖๒ ลงทะเบียนขอรับความช่วยเหลือกับ ยสท.

๒.๓.๒ คณะกรรมการพิจารณาการให้ความช่วยเหลือเกษตรกรผู้ปลูกยาสูบ (คณะกรรมการฯ) ที่ได้รับการแต่งตั้งดำเนินการตรวจสอบข้อเท็จจริงและประเมินเงินช่วยเหลือเกษตรกรผู้ปลูกยาสูบที่ลงทะเบียนขอรับความช่วยเหลือ

๒.๓.๓ รัฐบาลให้ความช่วยเหลือเกษตรกรผู้ปลูกยาสูบที่ลงทะเบียนขอรับความช่วยเหลือกับ ยสท. และผ่านการตรวจสอบข้อเท็จจริงจากคณะกรรมการฯ แล้วว่าได้รับความเดือดร้อนจริง โดยรัฐบาลจ่ายเงินช่วยเหลือในอัตราร้อยละ ๗๐ ของรายได้ที่ขาดหายไป โดยคำนวณเงินช่วยเหลือจากปริมาณโควตาการผลิตใบยาที่ลดลงจากฤดูกาลผลิต ๒๕๖๐/๒๕๖๑ เทียบกับปริมาณโควตาที่ได้รับในฤดูกาลผลิต ๒๕๖๑/๒๕๖๒ โดยมีรายละเอียด ดังนี้

(๑) ใบยาสูบประเภทเวอร์รียเนีย จำนวนโควตาได้รับซื้อลดลงทั้งสิ้น ๔.๓๖ ล้านกิโลกรัม ได้รับเงินช่วยเหลือ ๑๗.๕๐ บาทต่อกิโลกรัม รวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๗๖.๓๐ ล้านบาท

(๒) ใบยาสูบประเภทเบอร์เลย์ จำนวนโควตาได้รับซื้อลดลงทั้งสิ้น ๕.๒๗ ล้านกิโลกรัม ได้รับเงินช่วยเหลือ ๙.๘๐ บาทต่อกิโลกรัม รวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๕๑.๖๕ ล้านบาท

(๓) ใบยาสูบประเภทเตอร์กิช จำนวนโควตาได้รับซื้อลดลงทั้งสิ้น ๒.๒๖ ล้านกิโลกรัม ได้รับเงินช่วยเหลือ ๑๔.๐๐ บาทต่อกิโลกรัม รวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๓๑.๖๔ ล้านบาท

๒.๓.๔ คณะกรรมการฯ รวบรวมข้อมูลและมอบหมายธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) ให้ความอนุเคราะห์ในการโอนเงินที่ได้รับจาก ยสท. เข้าบัญชีเงินฝาก ธ.ก.ส. ของเกษตรกรผู้ปลูกยาสูบที่ได้รับสิทธิภายใต้โครงการดังกล่าว

๒.๔ ระยะเวลาโครงการ : ภายใน ๑๒๐ วัน นับตั้งแต่คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบ

๒.๕ งบประมาณ : ยสท. ขอรับงบประมาณเพื่อจ่ายเงินชดเชยให้แก่เกษตรกรผู้ปลูกยาสูบภายใต้โครงการฯ โดยใช้งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น รวมเป็นเงินจำนวนทั้งสิ้น ๑๕๙.๕๙ ล้านบาท

อนึ่ง ระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น พ.ศ. ๒๕๖๐ กำหนดให้หน่วยงานที่จะขอรับการจัดสรรงบประมาณ เสนอเรื่องให้รองนายกรัฐมนตรี รัฐมนตรีเจ้าสังกัด หรือรัฐมนตรีที่กำกับดูแลแล้วแต่กรณี พิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนส่งคำขอให้สำนักงบประมาณ ทั้งนี้ กรณียังเงินเกิน ๑๐๐ ล้านบาท สำนักงบประมาณจะเสนอเรื่องต่อนายกรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ เมื่อนายกรัฐมนตรี หรือคณะรัฐมนตรีพิจารณาเห็นชอบแล้ว สำนักงบประมาณจะจัดสรรงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ภายในวงเงินที่ได้รับความเห็นชอบ และจะจัดสรรงบประมาณไปยังสำนักเบิกที่กำหนดต่อไป ซึ่งกระทรวงการคลังได้มีหนังสือถึงผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ เพื่อขอรับจัดสรรงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายสำหรับเงินช่วยเหลือเกษตรกรผู้ปลูกยาสูบ เป็นจำนวนเงินทั้งสิ้น ๑๕๙.๕๙ ล้านบาท และขอให้สำนักงบประมาณนำเสนอความเห็นในเรื่องดังกล่าวประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีในคราวเดียวกัน

๓. การดำเนินการตามพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑

การดำเนินโครงการฯ เข้าข่ายลักษณะของกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการตามบทบัญญัติ ในมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ (พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ) และประกาศคณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐ เรื่อง การดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการ ที่ก่อให้เกิดภาระต่องบประมาณหรือภาระทางการคลังในอนาคต พ.ศ. ๒๕๖๑ ซึ่งต้องมีการนำเสนอข้อมูล เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีตาม พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ โดย ยสท. ได้จัดทำ รายละเอียดข้อมูลที่ต้องนำเสนอตามบทบัญญัติในมาตรา ๒๗ เรียบร้อยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๔. ข้อเสนอกระทรวงการคลัง

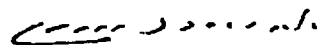
กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว มีความเห็นดังนี้

๔.๑ ควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบโครงการให้ความช่วยเหลือเกษตรกร ผู้ปลูกยาสูบที่ได้รับผลกระทบจากการลดปริมาณการรับซื้อใบยาสูบ เฉพาะฤดูกาลผลิต ๒๕๖๑/๒๕๖๒ ของ ยสท. และอนุมัติงบประมาณจำนวน ๑๕๔.๕๔ ล้านบาท จากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ตามที่เสนอในข้อ ๒ ทั้งนี้ เพื่อให้การดำเนินโครงการ ดังกล่าวมีความโปร่งใสและตรวจสอบได้ และเกษตรกรผู้ปลูกยาสูบที่ได้รับผลกระทบจากการลดปริมาณการรับซื้อ ใบยาสูบ ฤดูกาลผลิต ๒๕๖๑/๒๕๖๒ ของ ยสท. ได้รับความช่วยเหลืออย่างทั่วถึงและถูกต้อง

๔.๒ เห็นควรมอบหมายให้ ยสท. ร่วมกับกรมสรรพสามิตในฐานะที่เป็นผู้รับผิดชอบ เกษตรกรผู้ปลูกยาสูบ จัดทำรายละเอียดหลักเกณฑ์และวิธีการจ่ายเงินช่วยเหลือ พร้อมทั้งตรวจสอบสิทธิของ เกษตรกรผู้ปลูกยาสูบที่จะได้รับความช่วยเหลือก่อนเริ่มดำเนินโครงการฯ โดยเฉพาะกรณีประเภทเวอร์รียเนี่ย ที่ต้องรวมเกษตรกรผู้ปลูกใบยาสูบตนเองที่ได้รับโควตา และเกษตรกรผู้ปลูกใบยาสูบภายใต้ผู้ป้อนอิสระที่ได้รับโควตา เพื่อป้องกันการสวมสิทธิ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอภิศักดิ์ ตันติวรวงศ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

สำนักนโยบายระบบการเงินและสถาบันการเงิน

โทร. ๐ ๒๒๗๓ ๔๐๒๐ ต่อ ๓๒๒๔

โทรสาร ๐ ๒๖๑๘ ๓๓๗๔

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ kusumak@fpo.go.th